

们站在新的历史起点上，在中共乡城县委的坚强领导下，团结和带领全县各族人民，同心同德，开拓创新，奋力进取，务实苦干，为圆满完成各项目标任务，大力构建和谐乡城而努力奋斗，以优异的成绩迎接党的十七大胜利召开！

## 二 重要文选

### 中共乡城县委 乡城县人民政府 关于抓住西部大发展机遇，推动我县 经济社会大发展的意见

(2000年7月18日经中共乡城县委八届四次全委〈扩大〉会议通过)

实施西部大开发是党中央根据邓小平同志“两个大局”的战略构想，高瞻远瞩，统揽全局，审时度势作出的面向21世纪的重大决策，为加快我县经济社会发展提供了难得的历史机遇。我们要按照江总书记“三个代表”的要求，以高度的政治责任感、历史使命感和时代紧迫感，紧紧抓住这一千载难逢的重大历史机遇，进一步解放思想，更新观念，奋发图强，乘势而上，以最大的热情和埋头苦干的精神实施西部大开发，推动乡城经济社会快速发展。根据省委、省政府实施追赶型、跨越式发展的精神，为全面贯彻州委、州政府《关于解放思想，抢抓机遇，推进我州超常规、跨越式发展的意见》，结合实际，提出推动我县经济社会发展的意见。

#### (一) 推动我县经济社会大发展的基本条件和历史机遇

建国以来，特别是党的十一届三中全会以来，我县经济社会发展速度逐步加快，县域经济综合实力明显增强，基础设施不断改善，农牧民群众已基本越温，为加快发展奠定了良好的经济基础。我们对县情的再认识，历届党委政府的长期探索，全县广大干部群众艰苦奋斗、辛勤工作，已为我县经济社会大发展打下了良好的工作基础。但是，我们也清醒地看到，当前我县的经济社会发展水平与全省、全州以及毗邻地区相比，还有很大的差距。1999年，我县人均GDP仅为1 693元，比全省低2 648元，比全州低999元，比云南省中甸县低1 090元。我县还面临着思想观念落后、经济基础薄弱、生产力水平低、对外开放程度低、基础设施建设滞后、生态环境保护与建设任务繁重、科技教育落后、各类人才奇缺、规划和项目准备工作不充分等问题和困难。我们一定要认清形势，看到差距，增强忧患意识和加快发展的紧迫感。

优势与劣势并存、机遇与挑战同在是目前我县面临的基本现实，也是我县在实施西部大发展战略中经济社会发展的根本起点。我县位于横断山脉中北部，特殊的地理环境和立体气候条件，造就了我县丰富而独特的生物、水利、旅游和畜牧等资源，在新的历史条件下，为我县加速发展提供了重要的资源保障。我县是康巴文化的主体区域，具有以底蕴深厚的康巴文化为基本内涵的乡城地域

文化，加之我县地处甘孜州南部，处在川滇藏旅游圈的结合部，境内理乡、中乡、乡得3条公路接川藏318线和滇藏214线，抵云南中甸，达得荣县，成为连通川藏、滇藏的重要公路枢纽。在未来的对外开放和经济发展中，加快乡城的建设，就为川西经济社会及旅游业的发展、云南滇西北经济社会及旅游业发展建立了接力点。我县地处金沙江流域，县内广阔森林和草地是长江上游水源涵养、水质保障的重要生态屏障，是生物多样性的宝库和特有资源的重要地区之一，这一特殊的生态功能和生态地位，使我家处于全国、全省的重要生态经济地区，必将成为甘孜州乃至四川省绿色屏障的重要组成部分。我家还是四川藏区的重要组成部分，是维护祖国统一，增强民族团结，巩固边防，反对民族分裂势力的破坏、渗透的前沿阵地，加快我家经济社会发展对我家乃至整个藏区的稳定都具有十分重要的战略意义。

西部大开发标志着国家战略重点的转移和区域政策的重大调整。未来30至50年，国家将集中力量重点抓好西部地区基础设施建设、生态环境、结构调整、科技教育、改革开放5方面的工作，通过适当集中财力扩大投资规模，增大中央财政转移支付，动员和组织东部发达地区支援西部地区开发以及加强东西协作等多种形式，加大对西部地区的开发开放力度。这一重大战略部署，必将进一步促使川西、滇西北及藏东地区经济社会特别是康东和滇西北地区旅游业的发展，必将对我家发展注入新的活力，为加快各项基础设施建设步伐，加强生态环境保护和建设，加大战略性结构调整力度，促进优势资源开发，培育和壮大支柱产业，构建我家的特色产业框架，大力发展民族教育和科学技术，深化改革、扩大对外对内开放都提供了有利的时机。当前，我家社会稳定、民族团结、经济发展的客观要求以及全县各族人民的共同愿望，已成为我家抢抓发展机遇，加速经济社会发展的强劲动力。

## （二）推动我家经济社会大发展的基本思路和战略目标

推动我家经济社会大发展是我家在中央实施西部大开发战略的特定历史条件下，在我家处于社会主义初级阶段的更低层次、生产力水平处于极低层次的情况下必然选择。推进我家经济社会大发展，必须借西部大开发的东风，紧紧围绕全县基础设施、生态环境、结构调整、教育科技、改革开放五项内容，突破我家经济社会渐进式、低速度发展的现状，推动全县经济社会发展的质和量隔几年上一个台阶，通过加速发展和集中发展，提高生产力水平，缩短从不发达达到发达的过程。因此，要冲破旧观念的束缚，破除各种思想障碍，以思想的大解放、观念的大更新和只争朝夕的精神，抢抓西部大开发的历史机遇，立足乡城实际，大胆探索，开拓创新，走出具有乡城特色的发展新路子。

### 1. 指导思想

坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导，紧紧围绕西部大开发战略，遵循州委、州府“超常规、跳跃式”发展要求，解放思想，抢抓机遇，深化改革，扩大开放，夯实基础，调整结构，培育支柱，提高素质，加快发展，促进稳定，走可持续发展之路，实现人口、资源、环境的协调发展和经济社会的共同进步，实现粗放式的资源开发型向生态效益型发展模式的根本转变，实现观念、思路、体制、机制等方面的创新和突破，推动我家经济社会的大发展。

推动我家经济社会的大发展，必须紧紧围绕基础设施建设、生态环境保护和建设、产业结构调整、科技教育、改革开放5个战略重点领域，重点抓好水利基础设施建设，大力培育三大支柱产业

(旅游业、畜牧业、林果业)，逐步形成具有乡城特色的产业框架。

## 2. 发展目标

**总体发展目标** 通过大开放、大开发、大建设，围绕生态环境保护和建设，加快构建以水利、交通、市政为主的基础设施体系，大力培育以旅游业为重点的第三产业体系，积极发展以林果业、畜牧业为支撑的生态农业体系，使我县成为长江上游金沙江流域绿色生态屏障的重要组成部分，确保全县经济社会持续快速发展。

**经济发展目标** “十五”期为打基础、调结构阶段，GDP年均增长速度高于全州平均水平，到2005年，人均GDP达到或超过甘孜州2000年水平，基础设施建设明显改善，初步形成具有乡城特色的产业框架；“十一五”期为壮大优势产业阶段，到2010年，人均GDP高于甘孜州2005年平均水平，实现小康目标。

**生态建设目标** 到2010年，全县森林覆盖率达到34.5%以上，治理水土流失面积919平方千米，建立起良性的森林、草地、耕地、水系生态环境，使生态环境恶化的状况得到根本遏制。在国家和省、州的帮助支持下，力争全县2 000人实现生态移民。

**结构调整目标** 今后10年，我县要加强第一产业，稳定第二产业，发展第三产业，使全县第一、第二、第三产业在GDP的构成中逐渐演变为30：25：45。经济结构发生较大变化，个体私营经济成为县域经济的主体。

**社会发展目标** 以科技教育为主的社会事业较快发展，县乡科技服务体系基本建立，科技力量明显增强，科技对经济发展的贡献率大幅度的提高。全县普及九年制义务教育，劳动者素质有较大提高。建立健全各级卫生医疗保健机构，初步形成多层次、布局合理的医疗卫生保健网络，人民群众健康水平普遍提高。人口自然增长率控制在12‰以内。新闻、广播、电视等各项社会事业较快发展。

## 3. 基本原则

推动我县经济社会大发展，必须做到解放思想、实事求是，立足当前、谋划长远，突出重点、兼顾一般。要坚持速度与效率相统一、资源开放与环境保护并重、宏观调控与市场调节相结合、国家扶持与自力更生相结合的原则。

### (三) 推动我县经济社会大发展的实现途径和工作重点

西部大开发是一项系统工程和长期任务，既要统筹规划，全面推进，更要突出重点，分步实施，要集中力量重点抓好以下工作。

#### 1. 切实加强基础设施建设

基础设施建设是我县经济社会发展的基础。要围绕经济发展目标，牢牢把握西部大开发这一机遇，积极争取各种政策措施，高起点、适度超前地开展基础设施建设，力争用5到10年时间，使我县的基础设施基本适应经济发展的需要。

##### (1) 大力开展水利设施建设

我县地处金沙江流域干旱河谷地带，水是乡城经济社会发展的主要制约因素。在实施西部大发展战略中，必须将治水作为县域经济发展的突破口，把水资源开发利用作为国民经济的基础产业，放在更加重要的地位。

今后10年，要努力争取国家、省、州的支持，全力实施“治水兴乡”战略，使水利设施能够保证我县农业、生态建设、重点项目、城镇发展等的要求，尽快使水利设施成为我县经济社会发展步入快车道的“加油站”。围绕这一目标，一是要抓好全县水资源开发规划工作，“十五”期内，要在进一步调查掌握全县水资源分布状况的基础上，通过科学论证，编制完善的全县水资源开发利用总体规划，并推出一批辐射面广、综合效益高的水利建设项目来争取获得国家、省、州的支持。二是下大力气抓好重大水利设施项目建设，为全县经济社会快速发展提供动力。近期要着力抓好玛依河饮水工程的前期工作，争取早日立项，并力争在“十五”期内开工建设，尽快发挥其社会、经济和生态的综合效益。三是围绕全县农业生产和生态环境建设，坚持不懈地抓好各类水利设施建设。坚持蓄、引、提相结合，逐步改造和新建一批水利设施工程，不断增大控灌面和保灌面。四是切实搞好城镇供水工程和农村人畜饮水工程，力争在2005年内，彻底解决全县城镇供水和农村人畜饮水困难问题，使广大干部群众吃上符合卫生标准的饮用水。

#### （2）加快公路交通建设

公路运输是我县唯一的交通运输方式。坚持改造和新建相结合，通过10年努力，基本形成以省道、县道公路为骨架，乡村公路为基础的公路交通网络。要抓住全省实施“通达”、“联网”、“通乡”3大工程以及打通出川通道的有利机遇，积极争取中乡、理乡、乡得3条县内骨干公路改造工程早日开工建设，实现出县公路快速通达的目标。要围绕旅游产业、重点项目、资源开发的需要，努力加快经济路桥的建设步伐，同时，按照三重三级标准改造现有通乡公路，改造和新建乡村公路，在2010年前，努力实现全县所有行政村通公路的目标。

#### （3）切实加强能源建设

要下狠功夫抓好全县骨干电源点的建设，既缓解电力紧张的状况、又为经济社会的发展提供足够的能源保障。同时，积极拓宽供电区域，努力开辟周边电力市场。根据国家实施生态综合治理的要求，要积极开展生态能源建设，逐步实现以电代柴，加快城乡电网建设和农电体制改革，力争在“十五”期内，实现村村通电。

#### （4）加快市政基础设施建设

按照建设旅游城镇的发展目标，认真搞好县城的总体规划，并根据规划加强县城基础设施建设和公益设施建设，逐步改善城市道路、供水、排水、绿化、通信、供电及垃圾处理等基础设施条件，增强整体服务功能，把乡城建成布局合理、设施完备、环境优美、特色鲜明、民族文化气息浓厚的旅游重镇。同时，积极加快小城镇建设步伐，努力形成以县城为中心、小城镇相协调的城镇化发展格局。要把小城镇建设与扶贫开发、生态移民、产业结构调整、商品流通紧紧结合起来，以调整和优化农业和农村经济结构，增强农民收入，促进我县经济的良好循环。

#### （5）积极开展信息传输工程建设

开展以电话网、广播电视网、互联网等为主要内容的信息网络建设。努力提高电话普及率，争取光缆建设向乡村扩展；实施“村村通”工程，努力提高广播电视覆盖率；加快以党政信息网络为主的互联网络建设，力争到2010年实现电话网、广播电视网、互联网三网合一。

### 2. 全力推进生态环境保护和建设

生态环境保护和建设是我县实施西部大开发，加速经济发展的根本切入点。要以正在实施的天

然林保护工程、退耕还林还草工程为起点，按照改善生态环境、建设生态环境的思路，积极争取成为国家生态环境综合治理重点项目县，努力争取和积极实施生态移民、自然保护区及野生动植物护育等工程，力争使我县的生态环境保护和建设5年初见成效，10年大见成效，切实改变我县生态环境脆弱和水土流失严重的状况，为构建我县生态农业体系和以旅游业为主的第三产业体系打下良好基础，为建设长江上游生态屏障作出积极贡献。

(1) 天然林保护工程：按照省、州的总体部署，切实抓好天然林管护、林业结构调整和生态公益林建设，管好现有天然林，到2010年，全县完成造林7 240公顷，封山育林53 820公顷。

(2) 退耕还林还草工程：坚决贯彻“退耕还林、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的政策，切实抓好867公顷亩首期退耕还林（草）试点工程，对坡耕地、丢荒地等有计划、有步骤地实施退耕还林还草，努力恢复和扩大林草植被。

(3) 生态环境综合治理工程：按照流域统筹规划、集中成片治理的原则，在全县三河流域内进行生态环境综合治理，遏制我县生态环境恶化的趋势。积极实施营林造林、草地治理、耕地治理、小流域综合治理、农村生态能源建设五大生态综合治理主体工程，为我县发展农业、畜牧业培育生态基础，为发展旅游业培育生态景点。

### 3. 积极推进经济结构的战略性调整，培育特色产业和优势产业

推进经济结构的战略性调整，培育特色产业和优势产业，是我县抓住西部大发展机遇，推动经济社会大发展的关键。我县农业基础薄弱，工业水平十分低下，第三产业发展滞后，因此，推动结构调整，促进产业不断优化和升级，是加速全县经济社会发展的必然途径。要在坚持农牧业基础地位不动摇，稳定农村各项方针、政策的基础上，按照生态经济型发展模式的要求，加快所有制结构调整步伐，合理开展区域经济布局，努力构建以旅游业、畜牧业、林果业等支柱产业为支撑的具有乡城特色的产业框架。

#### (1) 抓好农业内部结构调整，大力发展特色生态农业

农业是我县的基础产业，要坚持把农业放在经济工作的首位。根据我县的自然资源特点、经济发展基础以及国家、省、州经济发展目标，逐步实施和不断完善生态经济型发展模式，积极发展产品多样化的种植业经济，保护型和开发型并重的林业经济，高效益、立体型的畜牧业经济，并在此基础上，发展农副土特产品的深加工，进一步拉长产业链条，建立加工型、流通型的个体私营经济，促使农业内部结构不断调整优化，逐步建立立体型、生态型的大农业经济体系。

今后10年内，要尽快规划并全力争取实施生态农业工程项目，为玛依河饮水工程综合效益的发挥提供项目保证。要充分利用气候、地理优势，积极发展以绿色食品为重点的优质苹果、核桃、蔬菜、畜禽等特色产品，为周边地区建立后期基地，并在农业内部形成多样化产业结构，逐步壮大林果业、蔬菜业、畜牧业等特色产业。要立足发展名、优、特、新产品，搞好农副土特产品加工，加快农业产业化发展步伐。

#### (2) 立足优势，大力发展战略支柱产业

要按照甘孜州旅游发展总体规划的要求，制定科学的旅游业发展总体规划，并积极开展旅游开发项目的详规工作。要按照“入线一建点”的发展思路，加大旅游基础设施建设，特别是交通、市政、服务、能源等配套设施建设。要注重发挥区位优势，充分利用我县得天独厚的地理、气候、生

态等条件，积极开发以康巴文化为背景的乡城地域文化旅游资源，努力建设一批独具特色的高原生态旅游景点，切实抓好具有乡城特色的旅游商品的开发工作，力争在“十五”期内使我校旅游业成为支柱产业，使以旅游业为重点的第三产业在国民经济中的比重大幅度上升。

### （3）大力调整所有制结构

按照“放手发展、加速引导、择优扶持、培育壮大”的思路，大力发展战略性新兴产业，形成以非公有制为主体，多种经济成分并存的所有制格局，使非公有制经济逐步成为全县经济发展的重要支撑。要改变国有资本的投资方向和方式，使国有资本主要投放于基础设施建设和公益性事业，今后将不再办竞争性的国有独资企业。竞争性产业和项目，应遵循市场原则，采取股份制或其他投资方式，逐步使政府投资管理市场化、资本化、规范化、法制化。要从政策措施、优化服务、改善管理等方面入手，为个体、私营经济的发展营造一个更加宽松和谐的经济环境。积极鼓励引导个体、私营企业参与我校基础设施建设、生态环境建设以及优势资源开发，逐步使私营企业成为我校实施西部大开发的重要力量。

## （四）推动我校经济社会大发展的工作措施和保障手段

推动我校经济社会大发展，改革开放是动力，科技教育是条件，稳定工作是前提。要以强烈的改革开放意识和具体的改革开放行动，积极创新，正确处理改革、发展和稳定的关系，努力使改革、发展、稳定三者相互协调、相互促进。

### 1. 深化改革，扩大开放

中央指出，西部大开发不能沿用传统的模式，必须要有新思路、新途径和新方法，抓住机遇，加快发展，就必须在观念、思路、体制、机制等方面实现创新和突破。

要改革融资体制，进一步扩大融资范围，多方筹措开放资金，要充分发挥政府投资的导向作用，把国家投资与社会投资、间接融资与直接融资、自身积累与引进资金、负债投资等有机结合起来，进一步拓宽筹措开发建设资金的领域渠道，建立起多元化的投资体系。要牢固树立现代资本积累的新意识，积极利用资源价值筹措开发资金，逐步实现资源价值资本化。要切实抓好国有企业改革，进一步深化农村经济体制改革，逐步建立适合我校县情的社会主义市场经济体制和运行机制。

市场经济是开放经济。西部大开发对扩大开放提出了新的更高的要求，要用更加开明的意识、行动和政策，推动多层次、全方位的对外开放。要制定更加积极、更加开明的优惠政策，为扩大开放创造良好的环境。要立足优势，积极推出一批有吸引力的招商引资项目，努力实现以优势资源吸引资金、技术和开拓市场，使资源优势逐步向产业优势、经济优势转化。要从人才、技术、信息等方面，进一步扩大对外交往与合作，特别要加强与毗邻地区的经济联合，把“引资”和“引智”有机结合起来，实施开发建设。

### 2. 加强科教事业

坚持把教育、科技作为加速我校发展的先导，切实加大资金投入、政策投入、工作投入的力度，使我校教育、科技与西部大开发实际要求相适应，充分发挥教育和科技的保障作用。

坚持把教育放在优先发展的战略地位，不断提高劳动者的文化素质。要加大政府对发展教育的调控力度，采取行政实施和依法执教等多种手段，大力发展民族教育事业，巩固“普六普实”（普及六年制义务教育和普及实验教育）成果，积极推动“普九”（普及九年制义务教育）进程。

要建立完善义务教育、职业教育、职业培训、成人教育、远程教育相结合的民族教育体系，使我县教育事业不断适应形势的需要。要加强干部职工的教育工作，努力使干部职工的思想、业务素质能快速适应西部大开发的要求。要十分注重人才培养、管理和使用，同时，坚持以优势资源开发建设项目建设为载体，搞好中高级专业人才的引进工作。

牢固树立科学技术是第一生产力的思想，要以增强干部群众科技意识入手，全面开展科技宣传教育，在全县上下形成依靠科技、加强发展的氛围。要建立和完善科技培训体系和科技推广体系，健全科技服务网络，要把推广普及实用技术作为一项基础工作，继续推行科技示范工程和开展科技创新致富活动。全力实施好“星火计划”、“丰收计划”、“燎原计划”等一系列科技推广应用项目，保证高水平、高起点地进行开发建设。要加大科技投入，建立科技创新机制，促进科技推广与市场运作的有机结合，推动科技力量迈入经济建设主战场。

### 3. 全力抓好稳定工作

保持社会稳定是加快发展的前提。要持之以恒地开展马克思主义民族观、宗教观的教育，牢固树立“三个离不开”的思想，旗帜鲜明地反对民族分裂活动，坚决维护民族团结和祖国统一，确保社会政治稳定。要进一步加强民主法制建设，把经济社会发展纳入法制化轨道，积极推进依法治县进程，为我县加速发展提供良好的法制环境。

### 4. 加强组织保障，搞好思想发动

抓住西部大发展机遇，推动我县经济社会大发展是一项艰巨而宏大的系统工程，需要通过几年、十几年，甚至几十年的不懈努力才能完成历史赋予的使命。要健全工作机构，成立乡城县西部开发领导小组，下设西部开发办公室，机构单设，为我县实施西部大开发提供组织保障。全县广大干部群众要进一步解放思想、转变观念，牢固树立“发展才是硬道理”的思想，使全县上下真正形成只有抓住西部大开发历史机遇，推动我县经济社会大发展，才能从根本上解决我县目前面临的困难和问题的基本共识，为加速我县经济社会发展营造良好的思想氛围。

### 5. 抓好规划和项目准备，研究制定政策措施

西部大开发是一项长期的系统工程，我们要坚定发展信心，既要正视困难，又要看到机遇，看到发展的方向和趋势，把自力更生、艰苦奋斗建立在充满希望和有前进方向的基础上。一是认真搞好经济社会发展规划工作，力争使我具有更多开发项目能进入省、州总体规划及西部大开发的总盘子。规划、项目工作需要花费很大人力和财力，我们必须在思想上、财力上、工作上作好充分的准备。二是筛选出一批带动性强，辐射面广，经济、社会、生态效益突出的重大项目开展前期工作，争取尽快得到国家和省、州的支持。三是认真研究国家实施西部大开发出台的一系列政策，积极争取和依靠国家的帮助，夯实发展基础，培育和增强造血功能。要有的放矢地争取国家、省、州对我县基础设施、生态环境、优势资源开发、社会公益事业、对外开放等方面给予政策、项目、资金的倾斜。四是进一步加大对上对外宣传，主动及时地向国家和省、州作好汇报，抓好项目、资金、政策的跟踪落实，把国家、省、州的支持落到实处。五是组织力量认真研究和制定我县实施西部大开发的政策措施，逐步形成开明的、促进解放和发展生产力的政策体系，为加速发展提供有力的政策保障。

实施西部大开发战略，推动我县经济社会发展步伐，是历史的必然选择和时代赋予的神圣使

命。县委、县政府号召，全县各族人民立即行动起来，以饱满的热情和高昂的斗志，同心同德，励精图治，锐意进取，埋头苦干，为推动我县经济社会大发展而努力奋斗！

## 中共乡城县委 关于加强和改进党的作风建设的实施意见

(2002年1月16日中共乡城县八届六次全委会通过)

世纪之初，在我国改革和发展的关键时刻，党的十五届六中全会作出了《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》（以下简称《决定》）。省七届九次全委会和州七届九次全委（扩大）会分别审议通过了四川省委、甘孜州委贯彻《决定》的意见和实施意见，对全省、全州贯彻落实《决定》精神作了总体部署，提出了明确要求。为认真贯彻落实中央、省委、州委文件精神，现结合我县实际，提出如下30条实施意见。

### （一）认真学习，统一认识，明确加强和改进党的作风建设的指导思想和主要任务

1. 执政党的党风，关系到党的形象，关系人心向背，关系党和国家的生死存亡。《决定》根据马克思主义基本原则，以“三个代表”重要思想为指导，明确了党的作风建设的总体要求、主要任务和具体措施，是指导新时期党的作风建设的纲领性文献。全县各级党组织要组织广大党员认真学习，领会精神实质，要把学习《决定》与学习江总书记“七一”重要讲话结合起来，充分认识加强和改进党的作风建设的极端重要性和紧迫性，真正把思想和行动统一到中央、省委、州委的精神上来，统一到全县改革、发展和稳定的具体工作上来。

2. 我县党的作风总体是好的。长期以来、我县各级党组织和广大党员干部认真贯彻落实中央和上级党委的决策和部署，坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，在条件艰苦、工作辛苦、生活清苦的环境中，坚持全心全意为人民服务的宗旨不动摇，敬业图强，团结拼搏，艰苦奋斗，自强不息，团结、组织、动员和引导全县人民自力更生，艰苦创业，广大党员争做改革的先锋、发展的主力、稳定的中坚，党组织的凝聚力、战斗力进一步增强，党的作风不断改进。我县改革开放和各项建设取得巨大的成就，呈现出经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步、各族人民安居乐业的良好局面，这是与广大党员的忘我奋斗和无私奉献密不可分的。但是我们也必须清醒地看到，我县党风建设与新形势的要求还有许多不相适应的方面。中央的《决定》和省委、州委的贯彻实施意见中指出的问题，在我县一些乡镇、一些部门和一些领导干部中不同程度地存在。主要表现是：思想观念和思想方式不适应社会主义市场经济发展的要求，开拓进取不够；学习风气不浓，学风不正，理论联系实际不够；艰苦奋斗、奋发图强不够；调查研究、密切联系群众不够，督查、落实不够，形式主义、官僚主义比较突出，存在弄虚作假，虚报浮夸现象；执行党内工作规范，民主集中制坚持不够，既存在独断专行问题，又有软弱涣散问题；一些县级部门和乡镇纪律涣散，少数县级部门干部职工上班迟到早退、聚集闲聊、逛街甚至赌博，个

别部门领导借争取项目之名，行外出游玩之实；乡镇干部“走读”、责任心差、不遵守作息制度的现象比较普遍，乡镇业务站（所）的干部职工管理上存在一定的薄弱环节，不少乡镇双休日和节假日无人值班，个别乡镇领导以开会、争取项目为借口，长期住在县上。这些问题，背离了“三个代表”要求，损害了党群关系和干群关系，影响到改革开放和现代化建设进程，必须坚决采取措施，综合治理，标本兼治，切实加以解决。

3. 加强和改进我县党的作风建设的指导思想和主要任务是：坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的指导，按照“三个代表”的要求，认真贯彻《决定》精神，紧紧围绕“加快发展，富民兴乡”的主题和改革、发展、稳定大局，坚持党要管党，从严治党，以进一步密切党同人民群众的联系为核心，以保持党的先进性、纯洁性和增强党的创造力、凝聚力、战斗力为目标，以“八个坚持、八个反对”为主要任务，重点解决影响贯彻党的思想路线、影响党群干群关系、影响党的形象的突出问题，使党的作风有新的明显进步，党群干群关系有新的明显改善，使广大群众看到实效，增强信心。

### （二）坚持解放思想、实事求是、与时俱进、开拓进取

4. 加强和改进党的作风建设，必须把解放思想、实事求是放在第一位，各级党组织和党员领导干部要认真学习党的理论、路线、方针、政策，把解放思想、实事求是贯穿于工作的全部过程，树立与时俱进的观念，保持奋发向上的精神状态，要从我县生产力发展水平仍处于社会主义初级阶段更低层次的实际出发，从不断发展变化的国际国内形式出发，进一步开展思想大解放、观念大更新的活动，把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来，从对马克思主义错误和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来，按照“三个代表”重要思想，坚决克服不接受新事物，不研究新问题，安于现状，因循守旧的思想观念，坚决纠正不尊重实践，不尊重规律，不尊重群众意愿，脱离实际的错误行为，坚决反对把解放思想仅仅当作口号，夸夸其谈，坐而论道，无所作为的不良倾向。牢固树立求真务实、锐意进取的观念，努力开拓思想和实践的新境界，开创改革、发展、稳定的新局面。

5. 坚持“加快发展、富民兴乡”这个主题，毫不动摇地坚持以经济建设为中心。当前我县经济总量小，发展速度慢，质量不高，群众增收难，就业门路少，部分居民、职工和群众生活困难，前进中还存在许多困难和矛盾，解决这些困难和矛盾，关键是要加快发展。各级党组织和全体党员，要围绕我县“十五”计划目标，进一步增强发展的责任感和紧迫感，坚持用“三个有利于”判断各方面工作的是非得失。要通过进一步解放思想，使我们各项工作更加符合客观实际；要主动适应西部大开发和我国加入世贸组织的新形式，不断研究新情况，分析新的政策环境，抓住可以利用的政策和机遇，排除一切干扰，以开拓创新的精神，自力更生，艰苦奋斗，大干快上，努力实现经济社会的协调发展。各级党组织和党员干部要以不断提高人民群众物质文化生活水平为目标，大胆支持实践中的创新，正确对待探索中的曲折，勇于正视前进中的问题，大胆闯，大胆试，大胆干，不断推进理论创新、实践创新、制度创新、科技创新，努力推动全县经济社会的大发展。

### （三）坚持理论联系实际，改进学风

6. 坚持用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论武装党员干部，深入学习“三个代表”重要思想。要增强理论学习的自觉性，不断深化共产党员特别是党员领导干部对党的执政规律、社会主义

建设规律、人类社会发展规律的认识，进一步牢固树立正确的世界观、人生观和价值观，坚定思想信念，提高政治敏锐性和政治鉴别力，始终在政治上、思想上、行动上同以江泽民同志为核心的党中央保持高度一致，不断增强工作的原则性、预见性和创造性。党员领导干部要切实解决理论装点门面和理论武装头脑的问题，带头克服学归学、干归干的“两张皮”现象，坚持以改革开放、现代化建设和我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义在实践中的运用，着眼于对现实问题的理论思考，着眼于在新的实践中丰富和发展马克思主义，积极做到理论与实际、学习与运用、思想与行动相统一，进一步增强执政和拒腐防变的能力。

7. 建立健全各项学习和考核制度。按照《中共乡城县关于加强县委中心学习组理论学习的通知》（乡委发〔2001〕30号），完善中心学习组学习考勤、档案、通报、交流和理论学习领导责任等制度。县委中心学习组每月至少集中学习1天。县级党员领导干部要加强学习，做好表率，每年至少要精读1~2本理论书籍，并做好学习笔记；撰写1~2篇有思想、有见解、对实际工作有重要指导作用的理论文章。宣传部门每年要为县四大班子党员领导干部组织举办4~5期高质量的理论讲座，坚持在全体党员干部中深入进行思想信念，党性党纪，马克思主义民族观、宗教观、祖国观和“三个离不开”等教育，进一步增强宗旨意识、拒腐防变意识和民族大团结意识。各乡镇和县级部门每周要坚持两个半天的集中学习。县委组织部、宣传部和县委、县政府两个目标办每年6月和12月要对全县学习情况进行全面检查。

#### （四）坚持密切联系群众，反对形式主义、官僚主义

8. 保持党同人民群众的血肉联系，是加强和改进党的作风建设的核心，各级领导干部要端正对群众的态度，增进对群众的感情，把对上级负责与对群众负责统一起来，把完成党的各项工作任务与人民群众的根本利益统一起来，提高贯彻党的群众路线的自觉性，不断强化为人民服务的观念，诚心诚意为人民群众谋利益。各级党组织和党员干部要善于体察民情，关心群众疾苦，把群众的安危冷暖时刻放在心上。新时期的扶贫工作已全面展开，要坚持和完善联系点制度和领导干部进村入户制度，切实做到工作到村、帮扶到户。组织县、乡干部面向基层开展好“十个一”活动，即“提供一条信息、建议或论证一个项目、联系一个产业或企业、主抓一个基地、提供一个优良品种、引进或推荐一个科技人才、引进一项先进技术、培养一个拳头产品、开拓一片市场、联系或带动一个乡村组”。县级党员领导干部要带头开展结对帮扶和捐助活动，每人都要结对帮扶特困农牧民、下岗职工或困难群众、特困学生，并长期坚持。诚心诚意为人民群众谋利益，关键是要加快发展，要善于团结带领群众为实现本地经济发展而努力奋斗，加速改变贫困落后面貌。各级领导干部要深入基层体察民情，了解民意，集中民智。重大决策和改革项目，要充分听取群众意见。要关心群众反映强烈的热点难点问题，尽快加以解决。要力戒形式主义、官僚主义和瞎指挥，不干劳民伤财、事倍功半的事，不干弄虚作假、追名逐利的事，不搞行政命令侵犯群众自主权，不搞脱离实际的形象工程和政绩工程。要拓宽联系人民群众的渠道，进一步搞好信访接待工作，及时解决人民群众反映强烈的问题；开通县委、县政府领导接待群众的热线电话，并建立健全热线电话批示督办回复等制度，建立县委书记、县长接待群众日制度；设立党委、政府征集群众意见、建议信箱，倾听群众呼声、要求和意见，解决群众的实际问题。

9. 加强和改进县级机关和乡镇作风建设。要以群众是否满意为标准，大力强化机关作风建设，

切实解决少数部门和行业存在的门难进、脸难看、话难听、事难办的问题，严禁吃拿卡要行为，彻底去掉衙门习气、官僚习气。树立起强烈的服务意识，结合县、乡机构改革，进一步转变政府职能，简化办事程序，减少环节，提高办事效率。直接面对基层和群众的单位，要积极推行一站式服务和首问责任制、服务承诺制、限时办结制等制度。建立健全行风评议制度，行风评议中群众满意度未达60%的，要对其单位及领导进行处罚。

要加强制度建设，狠抓制度落实，切实解决县级部门和乡镇纪律作风涣散问题。各乡镇、各部门要切实负起责任，严格上下班制度，严格干部职工的管理，把各项制度切实落到实处。进一步建立健全部门领导外出请销假和返回后汇报工作制度。对乡镇业务站（所）的管理，县级业务部门和乡镇党委政府要通力合作，各负其责，确保群众有事能得到及时办理；乡镇业务站（所）出现问题，县委将严肃追究县级业务部门和乡镇双方的责任。乡镇的项目由县上统一安排，乡镇领导不得借争取项目为名擅自离岗。乡镇必须严格实行双休日和节假日值班制度。纪委、监察、组织、人事等部门要定期不定期地到各部门和乡镇检查各项纪律和制度的落实情况，检查干部的在岗情况，从重处理违纪者，并严肃追究其所在乡镇和单位领导的责任。

要坚决制止地方和部门的保护主义。地方保护主义是造成人民内部矛盾和阻碍矛盾解决的主要因素；部门保护主义造成许多工作相互推诿，久拖不决。要加强思想教育，牢固树立大局观念，确保政令畅通。对地方保护主义和部门保护主义思想严重的领导，要给予严肃的组织处理。按照一件事情由一个部门来管的原则，每项工作都由一个部门具体来抓，确需几个部门共同管的事情，要明确主管部门和协管部门，明确办事程序，防止职能交叉，久拖不决；坚决克服“棘手事情相互推，利益来了大家争”的现象。

要切实解决个别部门和乡镇干部消极被动，办事拖拉，无所事事的问题。树立廉洁、勤政、高效、务实的形象。强化乡镇干部驻村入户，每位乡镇干部每年深入到村、到农户的时间不得少于工作时间的三分之二。到村入户开展工作情况，干部本人和乡党委政府都要作好登记，以备县上核查。继续完善乡镇干部联系村、联系贫困户制度，要为所联系的村、户的生产生活提供实实在在的服务。各乡镇要制定出包括联系方式、职责任务、奖惩措施在内的联系制度。积极推行乡镇干部《民情日记》和实行乡镇机关首问责任制。加强《民情日记》查阅制度，每年由联系乡的县级领导干部和组织、人事、纪委、监察等部门领导负责查阅，并将查阅情况作为干部考察考核的内容之一。进一步完善、规范县级机关、乡镇的政务公开制度和机关管理制度，坚持政务、财务、事务、服务公开，干部履行岗位责任制以及乡镇机关管理的有关内容也要公开。

10. 切实解决工作落实不够的问题，各级领导干部要鼓实劲、干实事、求实效，力戒浮躁浮夸。坚决克服工作有部署、无检查现象；克服抱怨工作落实不够，自己又不去抓落实现象；克服靠文件落实文件，靠会议落实会议的管理主义作风，真正把抓落实作为推动工作的关键环节、作为自己的基本职责。进一步建立健全目标管理责任制，加强和改进督查工作，严明工作纪律，形成一级抓一级，层层抓落实的工作机制。

11. 下决心减少会议、文件和领导干部的应酬活动，严格控制会议的数量、规模、规格和会期，可开可不开的会议一律不开，能合并的要尽量合并，能以部门开的不以县委、县政府名义开，以行业或部门名义召开的会议，不经分管领导同意，其他领导不出席。会议少发文件，提倡开会做

笔记，切实精简文件，规范办文程序，提高公文质量；增强其针对性、指导性和可操作性，大力压缩领导干部的事务性活动，党政领导干部尽量不参加各种名目的应酬性庆贺、剪彩和迎来送往活动。

12. 加强和改进调查研究工作。健全和完善重大决策跟踪调研、重大调研协调联系和领导干部到基层调研制度，县级领导干部要保证，每年至少有2~3个月在基层调查研究和抓工作落实，并自己动手撰写1~2份对决策有重要参考价值的调研报告；县级领导干部、县级各部门和各乡镇负责同志每年要向县委、县政府报送1~2篇调研材料和决策建议，以推动决策的科学化、民主化，要防止和克服调查研究中的形式主义，既要到工作形势好的地方去调研，更要到问题较多、矛盾尖锐的地方同干部群众一起解决问题。提倡开展专题调研、蹲点调研，反对华而不实、浮光掠影。评价基层工作不能只凭简报和工作汇报，要通过深入的调查研究，进行准确、适当的评价；对存在的问题要及时指出，反对不切实际的表扬。领导干部下基层要轻车简从，严格控制陪员数量。

#### （五）坚持民主集中制，健全党委工作规范

13. 严格执行民主集中制原则，进一步加强民主集中制教育，增强党员领导干部贯彻执行民主集中制原则的自觉性，坚持个人服从组织、少数服从多数、下级组织服从上级组织，不允许把自己管理的地方、部门和单位，搞成不听党的统一指挥，不受组织约束和群众监督的“领地”，不允许有令不行，有禁不止，搞“上有政策、下有对策”和发生梗阻；确保政令畅通，要坚持民主集中制，不论什么人，不论哪一级组织，违反和破坏民主集中制都要受到严肃批评和处理。任何党员领导干部都不允许凌驾于组织之上，独断专行，搞个人说了算，不允许违背集体决定擅自行动，坚决克服议而不决、决而不行、内耗严重的软弱涣散现象。

14. 坚持党委内部议事和决策的基本制度。党委研究、讨论、决定重大事项，必须坚持“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”这一党委内部议事和决策的基本制度，凡属重大问题，包括干部任免、重要建设项目的决策和大额度资金的使用等，都必须经县委常委会集体讨论决定；涉及全局和长远问题应提交县委常委会讨论决定。讨论决定问题，要充分发扬民主，广泛听取意见尤其是不同意见。对违反决策程序造成重大失误和不良影响的，要追究领导责任。党委要坚持总揽全局，协调各方，充分发挥在各级组织中的核心领导作用，把坚持党的领导同发扬人民民主、严格依法办事、尊重客观规律有机统一起来，协调关系，凝聚力量，调动各方面的积极性，支持各级组织依照法律和各自章程开展工作。人大、政府、政协和人民团体以及其他组织中的党组织和党员干部，都要增强党的观念，定期向党委报告工作，并坚决执行党的路线、方针、政策和党委的决定。

15. 坚持集体领导和个人分工负责相结合的制度。各级党委（党组）主要领导要具有行高于人的素养、协调运转的技能、处理矛盾的胆识、谦虚的美德、渊博的知识、宽阔的胸怀、模范的行为，并切实处理好个人与集体、个人与成员、原则与感情的关系，要做执行民主集中制的表率；县委常委和委员要增强全局观念，积极参与集体领导，对集体作出的决定，要积极落实，勇于负责，保证县委决定的贯彻落实，使集体领导和个人分工负责有机结合。

16. 坚持民主生活会制度，提高民主生活会质量。民主生活会要坚持制度化，每年定期召开，集中解决一两个突出问题。要开展积极的思想斗争，开展批评与自我批评，坚决克服“明知不对，少说为佳”，好人主义盛行的现象。讲真理不讲面子，讲原则不讲关系，讲党性不讲私情，切实增

强在原则基础上的团结。要正确对待党员干部的意见，切实加强对下级党组织民主生活会的指导和监督，县级党员领导干部要自觉参加联系乡镇和分管部门的民主生活会。

17. 建立和完善党委工作规范。要努力掌握适应新形势新任务要求的领导艺术、领导方法和工作方法，进一步健全党委工作制度。规范党委议事决策的职责、范围、原则和程序。

#### (六) 增强纪律观念，严格遵守和维护党的纪律

18. 切实增强纪律和法制观念，党员干部要努力学习和掌握党纪和国家法律法规，增强纪律和法制观念，自觉用党纪国法规范自己的行为，做遵纪守法和依法办事的模范。党的各级组织和党员领导干部必须在宪法和法律的范围内活动，党内不允许有“特殊党员”。

19. 自觉遵守党的纪律。各级党组织和每个党员都要自觉遵守党的政治纪律和组织、宣传、群众、财经、人事等纪律。要坚决维护中央权威，坚持党的基本路线，同党中央保持高度一致。不得公开发表与中央决定相反的意见，坚决反对两面派行为，不允许编造、传播政治谣言及丑化党和国家领导人形象的言论。禁止参与各种非法组织和非法活动。所有党员和党员领导干部都要坚持党性原则，勇于揭露和纠正工作中的缺点和错误，同一切违反党的纪律的行为作坚决的斗争。

20. 严格执行党的纪律。纪委要加强对遵守和执行纪律情况的监督检查，党的各级领导干部必须把自己置于党的纪律的约束之下，在纪律面前人人平等，任何党员违反党的纪律，都要给予批评教育或纪律处分。对有案不查、有纪不依，甚至替违纪违法者说情开脱，袒护包庇的，必须坚决纠正和严肃查处；对公开散布反对党的基本理论、基本路线、基本纲领的言论，经教育不改的，要清除出党；对参与各种非法组织和非法活动，参与支持破坏祖国统一、民族团结行为的，一经查实，一律清除出党；要坚持共产党员不得信仰宗教的原则，坚决纠正部分党员双重信仰问题。

#### (七) 坚持艰苦奋斗、清正廉洁，做好反腐倡廉工作

21. 办一切事情都要遵循勤俭节约、艰苦创业的原则，要从乡城的实际出发，量力而行，精打细算，讲求实效。各级领导机关和领导干部要带头过紧日子，决不能讲排场，比阔气，铺张浪费。禁止用公款游山玩水和进行高消费娱乐。要通过群众监督、舆论监督、纪律处分等有力措施，狠刹群众反映强烈的公款吃喝及单位之间、干部之间互相请吃现象。强化预算管理和审计监督，加强财政专户管理，清理和取消“小金库”。执收执罚部门要严格执行收支两条线制度。按照公开、规范的原则，进一步改革完善福利待遇制度和公务活动接待、用车等方面制度。

22. 要加强对广大干部的理论信念和廉洁从政教育。党员领导干部要以身作则，廉洁自律，管好自己，管好配偶、子女和身边的工作人员，要培养良好的生活作风，加强思想道德修养，树立正确的人生观、世界观、价值观，自觉克服道德操守不佳、行为不检点现象，培养积极向上的生活情趣，不断完善自我，增强人格魅力，始终保持共产党员的高尚情操和革命气节。每个党员干部尤其是党员领导干部要严格要求自己，做到自重、自省、自尊、自警、自励，自觉抵制拜金主义、享乐主义、极端个人主义的侵蚀，过好权力关、金钱关、美色关、亲友关，堂堂正正做人，踏踏实实做事，以共产党人的人格力量影响和带动群众。严禁机关干部下基层或在机关办公区域内、上班时间、开会期间打麻将，严禁在任何时间、任何地点搞任何形式的赌博活动。管好分管部门和单位的党风廉政建设。认真落实党风廉政建设的责任制。

23. 进一步加大查处大案要案力度。重点查处党政领导机关、行政执法机关、司法机关、经济

管理部门和各级干部中贪污受贿、徇私枉法和违反政治纪律的案件。严肃查处干部中的违纪违法案件，特别是侵害国家、集体和群众利益的案件。集中力量查处大案要案，不管涉及谁，不论职务多高、权力多大，都要一查到底，依纪依法严惩，绝不手软。绝不允许有腐败分子的藏身之地。要以党风廉政建设和反腐败斗争的实际成果取信于民。

24. 加强监督，健全制度。加强党内监督，切实保障党员享有党章规定的批评权、检举权、申诉权和控告权等权利。进一步加强法律监督、群众监督，积极发挥舆论监督的作用。健全举报制度，认真办理举报事项，保障举报人的合法权益，实行举报奖励，引导举报人如实举报、实名举报。重点加强对领导干部特别是正职的监督。加大对重要人事安排、重大建设项目、土地批租和大额度资金使用等方面的监督。进一步整顿和规范市场经济秩序，建立健全项目审批制度，规范和公开项目审批管理程序；进一步加强对各种专项资金的管理监督，加大审计、稽查和检查力度，防止在管理国家专项资金过程中出现违纪违规行为；进一步建立健全建筑市场公开、公正、平等竞争的机制，严格依法实行工程招标制，任何领导干部个人不得干预和插手工程招标活动。坚决查处在专项资金管理和工程招标中的违法违纪行为。加强对干部8小时工作之外廉洁自律情况的监督。健全领导干部定期报告廉政情况的制度。积极推行政务公开、事务公开、厂务公开、村务公开和民主评议、质询听证等民主形式，充分发挥以基层群众性自治组织和职工代表大会为基本形式的基层民主的作用。加大行政审批制度、财政管理制度改革的力度。逐步推行和完善部门预算、国库集中收付、政府采购等制度。定期检查各级领导班子特别是主要负责人的廉政勤政情况。

#### （八）坚持任人唯贤，搞好党的干部工作

25. 坚持正确的用人导向。坚持党管干部原则，全面贯彻干部队伍“四化”方针和德才兼备原则，坚持“三个离不开”和“五湖四海”，按照“十用十不用”的要求选拔干部。对不干实事的，在跑官要官、以权谋私等作风方面存在突出问题的，不但不能提拔，还要给予严肃批评教育，经教育不改的，予以调整或处分。

26. 坚持党管干部原则，改进干部管理方法。扩大干部工作中的民主，落实群众对干部选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权。积极推行干部考察预告制度和差额考察制度，完善干部考核标准，正确评价干部政绩，形成良好的用人导向。考察干部既要看工作实绩，也要看品德作风，既要了解在本单位的表现，也要了解在社会生活方面的情况。对在年度、届中、届末考核中民意测验不称职票超过30%，并经组织考核确认为不称职的领导干部，就地免职或降职使用。在总结试点经验的基础上，逐步推行党委讨论决定干部实行无记名投票表决制度。坚持按程序办事，不搞临时动议。坚持集体研究干部，不准个人说了算。认真推行党政领导干部任前公示制和任免试用期制。抓紧建立健全党政领导职务任期制度和领导干部的引咎辞职、责令辞职制度。坚持公开、平等、竞争、择优的原则，积极推行公开选拔、竞争上岗等措施，促进干部奋发工作，能上能下。完善干部交流、轮岗和回避制度。加大处理不称职干部的力度。

27. 加强对干部选拔任用工作的监督。认真执行并进一步完善党政领导干部选拔任用工作制度，对干部的推荐提名、考察考核、讨论决定等各个环节实行全过程监督。发挥群众的监督作用，凡是群众反映的内容具体，情节严重的问题，要认真调查核实。

#### （九）切实加强对党的作风建设的领导

28. 各级党组织要把作风建设摆上重要议程，要严格政治纪律、组织纪律和工作纪律，确保把“八个坚持、八个反对”的要求落到实处。党委（党组）书记要切实负起第一责任人的责任，班子成员要积极配合，形成合力，纪检监察机关和组织、宣传等部门要认真履行职责，各级党组织和领导干部要发挥表率作用。要求下级做到的，上级要首先做到；要求群众做到的，领导干部要首先做到，县级党员负责同志特别是县委常委要带头执行“八个坚持、八个反对”，搞好自身建设。

29. 加强思想教育，推行制度建设，从源头上预防和治理各种不良作风。加强党的优良传统教育，结合新的实际，努力发扬党的优良作风。大力宣传全县先进党组织和模范共产党员的事迹，发挥示范引导作用。重视运用典型案例特别是县内的大案要案进行警示教育。认真落实已有的行之有效的制度，适应形势的发展，逐步建立健全一整套切实管用的规章制度。

30. 各乡镇党委、县级各部门要采取切实措施，落实《决定》和本《意见》的各项要求，结合实际制定贯彻落实措施。

全县各级党组织和党员干部要紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，按照“三个代表”重要思想和《决定》、《意见》精神，解放思想，开拓创新，艰苦奋斗，埋头苦干，努力把我县党的作风建设提高到一个新的水平，全力实现全县经济社会的大发展，以卓有成效的工作成绩，迎接党的十六大的召开！

## 中共乡城县委 乡城县人民政府 关于乡城县经营城市情况报告

(2003年12月8日)

州委、州政府目标办：

自省、州经营城市暨建设工作会议召开以来，乡城县及时贯彻落实会议精神，把经营城市作为全面建设小康社会的重大战略举措，采取措施，狠抓落实，进行了积极探索，取得了初步成效，现将我县经营城市情况报告如下：

### (一) 认清形势，理清思路，明确目标

省委、省政府实践“三个代表”重要思想，不断开拓发展新局面，提出了“三个转变”，作出了开展城市经营，加快推进城市化进程的重大战略决策。省委、省政府审时度势，出台了《关于实施经营城市战略，加快推进城镇化进程的意见》。省、州推进“三个转变”的战略决策，创造了新的发展机遇，谁在推进“三个转变”上先行一步，谁就赢得新一轮发展的先机。城市是现代文明的标志，是推进“三个转变”的切入点和结合点。在推进城市化进程的实践中，我们在财政十分困难的情况下，不断加强城市建设，城市面貌发生了很大变化，城市功能逐步提高，为我们开展城市经营，加快推进城市化进程打下了良好基础。但是，我们也清醒地认识到，我们的城镇总人口仅有3 000多人，城市化水平仅为12%多一点，与全国相差近30个百分点，比全省低19个百分点，比全州低5

个百分点，尚处于缓慢发展的起始阶段。加快经营城市步伐，推进“三个转变”，成为我们面临的十分紧迫的形势和任务。

为了认清形势，统一思想，加快推进“三个转变”，实施好经营城市战略，6月2日，我们召开了全县经营城市暨建设工作会议，深入分析了推进城镇进程所面临的形势和任务，对我县推进“三个转变”，实施经营城市战略做了全面部署，提出了我县经营城市的指导思想、目标任务和发展思路。我们经营城市的指导思想是：以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大精神，按照全面建设小康社会的总体要求，走政府主导、市场化运作、社会参与的路子，高起点、高标准、高效能、高水平经营城市，实现城市发展投入产出的良性循环和可持续发展。奋斗目标是：加快发展县城，力争经过5至10年的努力，使县城的基础设施和人居环境明显改善，城市居民的科学文化素质显著增强，初步建立与市场经济体制相适应的城市投资、建设、管理、营运体制和运行机制，把县城建设成为香格里拉生态文化旅游重镇，康南最佳人居环境，辐射带动县域经济发展。到2010年，使我县的城镇化水平由目前的12.9%提高到30%。发展思路是：以规划为龙头，以经营土地为核心，以特色产业为支撑，以旧城改造为突破口，盘活城市资源，打造城市品牌，积累城市资本，开发城市新区，以城养城，全面发展。

### （二）加强学习，统一思想，树立经营城市新理念

经营城市是全新的城市建设理念，对我们这样一个经济发展滞后，区位优势相对较差，城镇化总体水平不高，人口仅为2万多人的小城来讲，是一项崭新的课题。要使这一课题求得最佳的解决，必须树立城市新理念，有一批懂管理善经营的城市经营人才。为此，我们积极与绵阳、成都等经营城市经验丰富的地区加强联系，邀请绵阳市建委的专家举行了经营城市报告会。派送了一批有管理能力的优秀干部到成都、绵阳、江油等地挂职、考察。同时加强县委中心学习组学习，结合“三个代表”重要思想的学习，深入学习了经营城市知识，并把中心学习组的学习扩大到全县副科级以上领导干部，引导广大干部群众树立经营城市新理念。通过强化学习、宣传培训，大多数干部群众明确了经营城市的手段、方法，懂得了城市市场化运作的基本道理，在全县形成了只有经营好城市，才能加快发展的思想氛围，为实施经营城市战略奠定了良好的思想基础。

### （三）加强领导，落实责任，为经营城市构建坚强的组织保证

我们把经营城市作为经济发展的驱动轮，作为新的经济增长点，加强了对经营城市工作的领导，成立了经营城市领导小组，建立了党政一把手经营城市责任制，明确了计划、建设国土、财政等部门在经营城市中的职责，形成了经营城市整体联动机制。建立了县级领导联系重点项目制度，对在建和即将开工建设重点城市建设项目实行分工联系，明确了具体领导、协助领导、综合协调和业务主管部门，及时协调解决项目建设过程中出现的问题，确保城市建设项目按质、保量正常发挥效益。制定了《关于经营城市工作的意见》，明确了我县经营城市的指导思想、目标思想和重点战略措施。成立了乡城县土地收储交易中心，出台了《乡城县土地储备实施办法》、《乡城县城市房屋拆迁补偿估价办法》等文件和规章。建立了国有土地储备、国有土地储备预报、国有土地有偿使用等一系列制度，为政府垄断土地一级市场，实行国有土地市场运作建立了政策保障。

### （四）突出重点，狠抓落实，加快经营城市步伐

经营城市是一项系统工程，涉及到城市规划、建设、管理和发展的方方面面，涉及到观念的转

变、机制的创新和政策的推动。在经营城市的过程中，一定要因地制宜，统筹兼顾，突出重点。我们着重抓了以下重点工作。

### 1. 突出特色，科学规划，指导城市经营和发展

城市规划是对城市的性质、功能、规模和发展方向、城市空间布局、各项建设的综合部署与安排，是城市资本运作的基础。我们树立“规划也是资本”理念，在2001年，我们就投资了40多万元，组织四川省城乡规划设计研究院的专家，对全县资源进行了系统科学的调查论证，按照功能分区的原则，编制了乡城城市总体规划、远景轮廓规划、分区规划和各种专业规划，确定了城市性质、规模和发展方向。规划区内城市面积由目前的1.5平方千米增至4.5平方千米，人口规模达到1.3万人。逐步形成四大功能区，即以桑披岭寺、色尔宫为中心的旅游观光、接待、购物、休闲中心；以行政综合楼、青少年活动中心、学校、体育场为中心的行政、文化、娱乐中心；以桃花村居民小区为主的住宅区；以新街、农贸市场为中心的商贸、金融、服务中心。到2020年，把县城建设成为综合经济实力较强，产业化水平较高，农业基础稳固，城市功能齐全，文明卫生的现代化城市。在规划中突出体现了三个特点：一是田园民居风格，二是康巴民族文化韵味，三是现代都市气息。科学的规划为经营城市绘制了发展蓝图，使城市发展有法可依，有章可循。目前我们正在编制城市交通、道路、园林绿化、教育、商贸、城市土地利用等城市建设控制性详规。

### 2. 整顿和规范土地市场，积极探索经营城市土地的实现途径

经营好城市土地是经营城市的关键。要经营好土地，治乱是前提，规范是基础。按照经营城市土地的要求，把清查与治理整顿工作作为经营土地、规范建设用地供地行为的突破口，采取措施，积极推进城市土地市场化运作，加大了城市土地整顿、规范力度。一是制定了《乡城县城镇土地管理办法》，对城市规划区内的土地进行了全面清理和分等定级，处理了违法用地12宗，共计2 078平方米。拆除违章建筑230平方米。追收土地收益26 488元。经过清理，在县城规划区内，有直接上市交易地6 527平方米，整理加工后上市交易地16 650平方米，可收回回购地29 970平方米，可置换地30 000平方米。对这些土地，针对不同情况，按照有关土地政策，作出了全部纳入政府土地储备库的处置意见。经过对土地市场的清理检查，基本查清了国有土地的开发利用情况，摸清了存量国有土地家底，掌握了闲置土地和可置换土地的面积和分布情况，为下一步建立政府土地储备库，垄断土地经营市场，加快土地市场化运作奠定了基础。二是积极探索土地置换途径，实现土地级差收益。政府储备土地需要大量的运作资本。我县财政拮据，积累丰厚的土地储备原始资本，是我们垄断城市土地经营的先决条件。过去由于城市土地利用规划滞后，许多黄金地段的土地被行政机关占据，“金地”不生“金”，造成城市土地资源无形浪费。打好经营城市土地第一张牌，就是要把这些“金地”置换出来。为此，我们引进重庆黄浦集团，在相对偏僻的城市后山脚下建设了占地11 100平方米的综合办公大楼，让处于黄金地段的8家机关、事业单位搬进综合办公楼，将其占用的近30 000平方米土地置换出来，作为经营城市的第一批政府储备土地资本。对这些土地的市场化运作，获得土地级差收益，从而带动城市土地的有效经营。三是拓展城市功能空间，实现土地升值。在目前乡城的1.5平方千米城市空间内，仅有一条城市主干道，城市道路总量仅为7.2千米，大量的城市用地受城市街道的限制，升值困难。因此，我们决定修建沿“住宅小区—粮食局—农贸市场—交通局—财政局—藏医院”的城市道路，打通沿“政府—武装部—县中队—色尔宫村”的城市

道路，形成四横三纵城市街道格局，培育城市商业、服务中心，以此带动沿街城市土地升值，获得土地级差收益。目前项目前期工作已经完成。四是积极探索土地上市交易。于12月5日，成功地对县城正街北段原县政府招待所和县南段原新华书店北侧两宗国有土地（共3 210平方米）使用权进行了公开竞价拍卖，取得土地收益金115.8万元（含附属物补偿费14.5万元），使我县经营城市土地迈出了实质性的步伐。

### 3. 以基础设施建设为突破口，着力提升城市功能

城市基础设施是构建环境的主要载体，他的好与坏，直接影响城市功能的发挥，制约城市经营。近年来，全县上下统一思想，从繁荣城市、发展经济的角度，以旧城改造为突破口，以扩充县城功能、提升城市形象为目标，通过盘活资产生项目、对接政策上项目、抓好前提促项目、优化环境带项目，有效地实施重大项目带动战略，积极争取国家项目投资，加大基础设施的投入，延伸了出入县城公路，实施了电视光缆网改造，开通了宽带接入和移动通信，修建了农牧综合市场，改造了部分沿街建筑，购置了城市垃圾清运车等，使城市面貌焕然一新，城市功能全面提升。

今年，针对城市防洪能力、城市供排水能力和供电能力差的实际情况，积极利用上级政策，争取国家投入，投资750万元，开工建设了城市给排水工程，投资2 000多万元，开工建设了集灌溉、城市供水、发电为一体的全州最大的水利工程——玛依河水利工程一期工程，投资3 200万元，开工建设了重要的出入境公路——乡香公路，投资328万元，建设了巴姆山移动基站等基础设施项目。抓住实施房改政策的机遇，结合旧城改造，通过建筑公司垫资、适度负债经营的方式，多方筹集资金，引进重庆黄浦集团等建设单位建设了综合办公大楼、住宅小区、青少年活动中心、人武部办公大楼、法院办公楼等重大建设项目，既改善了办公和居民住房条件，又实现了旧城改造，按照“四个一批”项目建设要求，开工建设了县中学教学楼和宿舍楼，县城小教学楼，幼儿教学楼，桑披变电所，实施了乡得路、理乡路油路改造等。这些项目在建好以后，可以使城市面貌发生质的飞跃，全面缓解经营城市瓶颈制约，为经营城市创造良好的环境。

一年来，我们积极探索城市经营，取得了很大成果。一是统一了思想，在全县树立起了城市经营理念。二是理清了发展思路，为经营城市确立了明确的奋斗目标。三是为下一步经营城市土地摸清了家底，奠定了经营城市土地基础。四是加快了旧城改造力度，多方筹资，开工建设了一大批基础设施项目，缓解了经营城市瓶颈，提升了城市品位。但是，在经营城市的过程中，也有许多问题，主要表现在观念落后，体制不顺，机制不活，基础设施建设市场化程度不高，城市建设投资渠道狭窄，对民间投资启动不够等。这些问题还有待于在下一步的经营城市中逐步解决。

### 三 征 文

#### 对甘孜州农业产业化发展的一点思考

##### 一、甘孜州农业产业化的优势

一是生态优势。全州各县除极个别地方外几乎没有工业污染和严重生活污染，大气和水源很洁净，这是内地发达地区根本无法相比的稀缺环境资源；此外各种因素致使长期以来我州绝大部分区域农牧民不施用农药化肥，客观上保留下了大片的无化学污染的农田和草原，成为了发展生态农业难得的稀缺土地资源，这也是内地发达地区根本不可相比的竞争优势。

二是气候优势。从传统观点看，我州仅东部几县气候既温暖又湿润，较适宜于传统农业生产，而北部普遍太高太冷，南部几县虽然温暖但又太干旱，所以通常认为我州绝大部分区域不适宜农业尤其是种植业生产发展。但是，如果跳出传统思维去思考，东部气候与内地相近，其农作物产品也相近，恰恰不具备特色，也就缺乏长远的市场竞争力，而现阶段发展较好恰是区位优势所致。甘北和甘南地区所特有的高寒和干热气候在四川乃至全国并不多见，因而是一种宝贵的稀缺资源，只要有产出，其产品就具有独特性，就是特色，也就有竞争力。如北部的蔬菜和青豌豆、南部的核桃、各县独具特色的中药材都是内地绝大部分地区所无法生产或者品质不如或者季节相错的，特别像得荣树椒这样的产品更是取得了国家“地理标志认证”保护的地方特色优质品种，具有极其强大的潜在市场竞争力。除此之外，还有其他更多更好我们不知道或者不重视或者不为外界所认知，因而还没有成为商品的优质特色名贵生物资源，这些都是别的地区气候条件所无法生产的。

三是区位优势。比内地，我州区位是劣势。但如果结合上述两个优势综合评估，与同我州有相同生态和气候条件的地区（主要是其他藏区）相比较，我们的区位优势就显现出来了，最大的优势是在整个藏区中距离中心消费市场最近。

##### 二、甘孜州农业产业化的劣势

一是观念落后。主要是官员和干部，其次才是农牧民群众。绝大多数干部视农业仅仅为保稳定的事业，没有真正把其作为可致富的产业，不少人认为我州气候差、运距远，搞农业不可能富裕，缺乏抓农业产业的信心和决心，从而也就谈不上更多的思考和追求，更不可能创新突破；广大的农牧民基本是按自己的生活需求而从事自给自足式的农业生产，基本没有想过赚钱，也很少有人真正正确引导指点他们靠农业赚钱。

二是信息落后。不知道外地大市场的消费潮流和趋势，不了解外面消费者的消费层次、消费心理和消费需求。不知道别人喜欢的东西哪些是我们可以生产的，更不知道我们已有的东西哪些是别人喜欢甚至所求的。