

附录

一 重要讲话

坚持科学发展观 推进新农村建设 为实现经济快速发展社会和谐进步而努力奋斗

——在中国共产党乡城县第十次代表大会上的报告

(2006年12月4日)

刘志东

各位代表，同志们：

这次大会的主要任务是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，树立和落实科学发展观，实事求是地总结县九次党代会以来的工作，科学确定今后五年全县经济社会发展的奋斗目标和主要任务，选举产生中国共产党乡城县第十届委员会和纪律检查委员会，团结带领全县党员、干部和各族人民，振奋精神，同心同德，开拓进取，扎实工作，为实现乡城经济快速发展、社会和谐进步而努力奋斗。下面，我代表中国共产党乡城县第九届委员会向大会报告工作，请予审议。

(一) 实事求是，全面回顾九届县委工作

2002年以来，九届县委在中央、省委、州委的领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，树立和落实科学发展观，团结带领全县各族人民，解放思想，开拓进取，奋力拼搏，扎实工作，切实做好经营城市、基础设施、生态建设、对外开放、民营经济、人才工程六篇文章，大力培育生态农业、生态能源、生态旅游三大支柱产业，全县呈现出了经济发展更快、城乡面貌更新、干部作风更实、群众实惠更多的喜人局面。具体体现在以下几个方面：

——县域经济在优化结构中不断增强。2006年，全县地区生产总值预计达到15 815万元（现价），较2002年增7 229万元，年均递增16.5%；地方财政一般预算收入预计完成375万元，较2002

年增110万元，年均递增9.1%；农牧民人均纯收入预计达到1 410元，较2002年增504元，年均递增11.7%；社会固定资产投资预计完成13 156万元，较2002年增2 202万元，年均递增4.7%。

——支柱产业在加大培育中初显端倪。大力调整粮经结构，生态农业稳步发展，各项支农惠农政策得到落实。扶贫工作力度进一步加大，社会主义新农村建设全面启动。生态能源产业开始起步，麻拉电站建成并网发电，加强了城网和农网工程建设，农牧民群众用电难问题得到缓解。完成了硕曲河、定曲河流域水能资源开发规划，并与开发企业达成初步合作意向。抓住川滇藏三省区联合打造大香格里拉生态旅游核心区的历史机遇，按照“一中心带两翼”的发展思路，全力打造“香巴拉”旅游品牌，培育壮大了生态旅游产业。

——城市建设在机制创新中展现新貌。坚持以推进“三个转变”为抓手，全力实施经营城市战略。对“两横五纵”城市道路进行了建设，对沿街30余幢房屋进行了重建或“穿衣戴帽”。实施了城市亮化和绿化工程。开工建设了香巴拉休闲广场和红军广场，启动了过境公路入城段改造工程，城市面貌明显改善。进一步完善土地招拍挂制度。实施了干部职工住房“安心工程”。全县城镇化率达18%。

——基础设施在加大投入中不断改善。玛依河水利工程开工建设，农村人畜安全饮水工程逐步实施，水利设施不断完善。对三条主干道公路进行了路面改造和油路铺设，加强了通乡公路和村级公路建设，全县75%的乡镇实现通油路。大力实施“农村通信扶贫工程”，农村通讯状况进一步改善。加快广播电视台“村村通”和“户户通”工程建设，实施了城区广播电视台网升级改造工程。退耕还林、天保工程项目顺利实施，水土保持、环境保护工作得到加强。

——改革开放在纵深推进中成效显著。农村税费改革、行政审批制度改革、财政管理体制改革扎实推进，投融资体制改革、社会保障体制改革、教科文卫管理体制改革不断深化，国有企业改制有序推进。非公经济日趋发展壮大，民营经济总量不断扩大，发展领域不断拓宽。4年实现招商引资项目26个，招商引资到位资金10 160万元。

——社会事业在统筹协调中全面发展。大力推进科教兴县战略。积极争取省教育厅等对口帮扶单位的支持，教育基础设施建设力度加大，办学条件得到改善。全面落实农村义务教育各项优惠政策，“双基”工作顺利通过省、州验收。进一步推进医疗卫生体制改革，加快乡村中心卫生院建设，公共卫生条件日渐改善，公共卫生体系建设得到加强。人口与计划生育工作扎实有效，人口自然增长率控制在12‰以内。民政、救灾救济工作力度加大，弱势群体困难救助实现应保尽保。就业和社会保障体系逐步完善，城镇登记失业率控制在5%以内。社会主义精神文明建设全面推进。

——民主法治在多措并举中不断进步。加强对人大、政协工作的领导，认真做好统战、民族、宗教工作，积极支持工青妇等群团工作，老干部和老龄工作得到加强。重视国防后备力量建设和双拥共建工作。支持人民法院、人民检察院依法行使审判权和检察权。基层民主建设力度加大，村务、政务公开工作依法开展。完善矛盾纠纷排查调处机制，落实信访工作责任制，重视并解决了一些社会热点问题。深入开展“平安乡城”创建活动，认真开展严打专项整治工作，加强社会治安综合治理。依法加强交通、消防、食品、药品、生产安全管理，人民群众的生命财产安全得到保障。

——党的建设在全面推进中不断加强。深入开展“三个代表”重要思想学习教育和保持共产党

员先进性教育活动，切实加强各级党组织和广大党员干部的先进性建设，基层党组织的战斗堡垒作用进一步加强，广大党员的先锋模范作用得到较好发挥。领导班子和干部队伍结构优化，干部人事制度改革稳步推进，优秀年轻干部在经济和社会发展第一线脱颖而出。认真落实党风廉政建设责任制，切实加强党风廉政建设。

回顾四年来的成绩，令人振奋，这是九届县委统揽全局、协调各方，县级各班子履职尽责、勤奋工作，全县各级党组织、广大共产党员和各族人民群众艰苦奋斗、团结拼搏，各人民团体、党外人士和离退休老同志积极参与、甘于奉献，省州驻县单位、军警官兵大力支持、共同努力的结果。在此，我谨代表中共乡城县委，向所有参与、关心、支持我县经济社会发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

四年来的实践证明：一是必须始终坚持发展优先，不断增强县域综合实力。只有牢牢坚持发展这一党执政兴国的第一要务，深化县情认识，理清发展思路，认真实施符合乡城实际的发展战略，才能解决前进中遇到的各种困难和问题。二是必须始终坚持夯实基础，着眼于可持续发展。只有遵循客观规律，发扬历届县委的优良传统和作风，在继承中创新，在创新中发展，打基础，增后劲，才能推动全县经济社会既快又好地发展。三是必须始终坚持经济建设、政治建设、文化建设、社会建设一起抓，推进经济与社会的协调发展。只有牢固树立科学发展观，既注重发展速度，又注重发展质量和效益，才能实现经济与社会、人与自然的和谐发展。四是必须始终坚持立党为公、执政为民，为人民群众谋取更大的利益。只有牢固树立正确的政绩观，以民为本，认真解决事关群众切身利益的热点、难点问题，才能得到老百姓的拥护。五是必须始终加强和改善党的领导，不断增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力。只有坚持党的领导，贯彻党要管党、从严治党的方针，不断提高党的执政能力，永葆党的先进性，才能为经济社会发展提供坚强的政治和组织保证。

（二）科学决策，明确新的工作目标和任务

九届县委取得的成绩，为今后发展奠定了良好的基础。但是，我们也要清醒地看到当前发展中存在的困难和问题：经济总量小，工业支撑力不强，第三产业发展滞后，财政收支矛盾突出，农业和农村经济基础薄弱。我们既要充分把握难得的发展机遇，又要高度重视解决存在的困难和问题，用改革的办法、创新的举措，乘势而上，把各项工作做得更好。

今后五年，全县工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，转变发展观念，完善发展思路，突出发展质量，不断提高综合经济实力、可持续发展能力、和谐社会建设水平和人民生活质量，开创我县经济、政治、文化和社会建设新局面。

发展思路和奋斗目标是：树立和落实科学发展观，围绕一个中心“以推进社会主义新农村建设为中心”；实现两大目标“经济快速发展，社会和谐进步”；提升三大产业“工业规模化、农业产业化、旅游特色化”；突出四个重点“农村基础设施建设、社会事业建设、社会保障体系建设、农村基层组织建设”（简称为“一二三四”发展思路）。到2011年，全县地区生产总值达到4.5亿元，年均递增23%；地方财政一般预算收入达到2 000万元，年均递增40%；固定资产投资五年累计30亿元以上；农牧民人均纯收入达到2 800元，年均递增15%；城镇居民人均可支配收入年均递增9%；社会消费品零售总额年均递增20%；人口自然增长率、城镇登记失业率分别控制在12‰和5%以内。

(三) 以社会主义新农村建设为统领, 扎实推进经济社会协调发展

“农业丰则基础强, 农民富则国家盛, 农村稳则社会安。”建设社会主义新农村, 是以科学发展观为指导, 系统解决“三农”问题的重大举措; 是构建和谐社会、实现长治久安的重要基础。全县2万7千人中, 农牧民群众有2万3千多人, 占86%。这是乡城最基本的县情。没有农牧民群众的小康, 就没有全县的小康; 没有农牧民群众的和谐, 就没有全县的和谐。因此, 我们必须以推进社会主义新农村建设为统领, 按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求, 深入贯彻执行“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予少取放活”的方针, 促进农村加快发展、农业不断增效、农民持续增收, 从而统筹推进城镇和农村、经济和社会快速健康协调发展。

1. 坚持工业规模化, 增强反哺农业的实力

工业是进步的标志、发展的杠杆和财富的源泉。工业化是一个国家或地区经济发展的普遍规律, 是走向现代化的必然选择。我县的发展, 差距在工业, 潜力在工业, 着力点也在工业。要大力实施工业强县战略, 坚持工业规模化发展, 不断提高全县工业化水平, 使我县工业结构得到进一步优化, 总量大幅增长, 经济效益极大提高, 工业经济实力明显增强, 在国民经济中占到主导地位。一要加快水能资源的开发进程。我县水能资源蕴藏量90多万千瓦, 可开发80万千瓦以上。要加快玛依河水利工程的建设步伐, 在任期内实现主体工程竣工, 并全面启动配套设施建设。要开工建设硕曲河、定曲河流域1库8级电站, 到2011年, 全县水电装机容量达到40万千瓦, 力争实现50万千瓦, 把我县建设成为甘孜州南部经济区重要水电外送基地。二要加快对优势矿产资源的探测和深普工作, 力争在矿业开发和电矿结合上寻求新的突破。三要加大对野生生物资源、农畜土特产品的精深开发力度, 大力发展以野生菌类为主的农特产品加工工业, 用工业的理念和措施带动农业突破发展瓶颈制约, 实现产业升级, 促进农民增收。四要积极探索民间特色名优手工艺品开发, 推动其逐步形成工业化生产, 使之成为旅游产业的特色要素。五要继续推进中藏药业的研发、认证和市场化、规模化进程。到2011年, 实现工业增加值1.95亿元, 年均递增77%。发展工业经济增加的地方财力将大部分用于反哺农业, 有力推进我县社会主义新农村建设。

2. 坚持农业产业化, 增强发展农业的动力

农业是我县的基础产业和传统产业。加强农业和农村工作, 促进城乡共同进步、共同繁荣, 既是广大农牧民的迫切要求, 也是全社会的共同愿望; 改变农业薄弱、农村落后、农民贫穷的状况, 既是大家关注的热点和共同的呼声, 也是经济社会健康协调可持续发展的必然要求。对此, 我们要以农业产业化为抓手, 着力做好以下工作: 一要加快实施农村基础设施建设。要按照“政策倾斜、资金加大、适度超前”的原则, 除上级支农资金足额兑现外, 每年将地方新增财力的50%以上用于新农村建设, 其中50%以上用于改善农村基础设施。要以“五通”(即: 通水、通路、通电、通电话、通广播电视)为基础设施建设的重点, 加强以玛依河水利工程为重点的农田水利基础设施的建设和改造, 不断扩大耕地灌面。继续实施农村安全饮水工程, 三年内基本解决农村人口的安全饮水困难。进一步加强农村公路建设, 加快乡村公路网络覆盖和升级, 本届任期内实现乡乡通油路, 同时加快村道和入户道路硬化建设, 不断改善农村的通行条件。加强农村能源建设, 全面完成农村电网改造, 积极推进沼气、太阳能等新型能源建设。加强农村通信和互联网络建设, 提高农村电话普及率和电子信息网络覆盖率。以广播电视“村村通”工程为基础, 以“户户通”工程为延伸

和补充，逐步实现户户通电视。同时，要以农村小集镇建设为重点，大力改善农村人居环境，推进城镇化进程。要加大中低产田土改造力度，有效控制土壤生态恶化趋势，实行最严格的耕地保护政策，不断增加耕地面积，提高耕地质量，建设高产稳产基本农田。要着力抓好天然林保护和退耕还林工程，加强生态环境建设。二要继续加大扶贫开发力度。在巩固扶贫成果，确保已经越温脱贫群众不反弹的基础上，按照“一体两翼”的指导思想，坚持开发式扶贫的方针，切实推进扶贫工作，努力改善农牧民群众生存、生活和生产条件。在积极争取国家、省、州扶贫政策和资金的同时，要进一步密切同省教育厅、彭州市、江油市等对口帮扶单位的联系，争取他们更大的支持和合作。要坚定不移地推进移民扶贫工程建设，大力实施易地扶贫搬迁工程，全面启动农村住房解困工程，积极做好灾害易发地区、高寒偏远山区的移民安置工作。要加大县级配套资金投入力度，加强新村扶贫、产业扶贫、劳务扶贫工作，增强贫困地区和贫困家庭的脱贫致富能力，为农业产业化发展创造条件。三要加快推进农业产业化进程。对自然和基础设施条件较好的地区，要逐步引导农民走农业市场化、产业化和现代化的路子，由种粮向种钱转化，由自给向营销转化，由小农生产向规模经营转化，由传统耕作向科技提升转化，由大路产品向特优产品转化，由出售原料向精深加工转化，从而实现降低成本、提高产出、增加效益。要立足我县农业发展的生态优势、气候优势和区位优势，以建设2千公顷干果基地为重点，在“三河”流域开发建设生态特色产品基地，形成效益产业带。同时，要下大力气改变观念落后、信息落后、技术落后、营销落后、生产落后和人才滞后的现状，着力抓好以下工作：一是抓市场定位。要找准自身优势，捕捉市场需求，抢占市场先机。要针对我国农产品质量安全形势较为严峻的现状，以发展生态安全和地方名优农特产品为重点，找准市场切入。二是抓品牌营销。以高认证树立产品形象，高技术提升产品档次，标准化保证产品质量，规模化实现产业效益。三是抓政府扶持。实施政策和资金双扶持，农民和企业两手抓，生产和营销两促进。积极引导发展农村专业合作经济组织，大力推进农业产业化经营；进一步培育壮大以民营经济为主的农业产业化龙头企业，增强农特产品的市场竞争力。四是抓人才培养。要强化党政干部培训教育，解放思想、更新观念，以全新的理念认识农业，以全新的思维定位农业，以全新的方法指导农业。要培养和引进一批懂技术会经营的高级农业技术经济专家、农业企业经营管理人才和农村经纪人才。要着力培养一批本土农业企业家。要下大力气培训农牧民，使他们逐步成为懂得现代农业的经营理念、科技知识和生产技能，适应农业产业化发展需求的新型农民。

3. 坚持旅游特色化，增强发展农村的活力

我县优越的地理位置，适宜的气候条件，独特的生态景观，浓厚的民俗文化，这是我们区别于周边地区的优势，为发展旅游产业提供了良好的基础条件。我们要紧紧抓住川、滇、藏三省区联合打造中国香格里拉生态旅游核心区的历史机遇，树立大市场、大旅游、大产业的观念，坚持以高起点规划为前提，以基础设施建设为重点，以招商引资为依托，以宣传促销为动力，实施“一中心带两翼”的发展战略，全力打造“香巴拉”品牌，做大做强旅游产业。要以建设中国西部香巴拉文化生态旅游目的地为目标，突出海拔较低、气候温和、生态良好、物产丰富的自然环境特色；突出以香巴拉七湖为代表的自然景观特色，突出社会治安良好、人民群众朴实善良、热情好客的人文环境特色，突出以红色文化、民居文化、服饰文化、饮食文化、民俗文化、宗教文化、建筑艺术为代表的地方文化特色，突出以雕塑、绘画、编织为主的民族民间手工艺特色，整合各类特色资源，整体

规划，精心打造，走出一条具有乡城自身特色、对外界有很强吸引力的旅游文化产业发展道路，从而有力地带动以旅游业为龙头的第三产业的发展。要积极引导农牧民以特色民居接待等方式参旅兴旅，转移剩余劳动力，增加农副产品和手工艺品的销售，拓宽创收渠道。通过发展旅游产业，帮助农牧民开阔眼界、增长见识、更新观念、提高综合素质和致富能力，为农村发展、农民增收增加活力。

4. 坚持环境优化，项目带动促进经济快速发展

环境是生产力，是资源，是财富。项目是发展的载体，是投融资之本。只有营造好的环境，争取大的项目，产生大的效益，才能促进经济社会快速发展。对此，一要提高认识。有项目才有资金，有资金才能发展。项目是实现县域经济快速发展的关键。我们要从战略的高度、全局的角度来认识和开展项目工作。既要全力争取国家投资项目，更要努力推动市场融资项目；既要充分发挥项目主管部门工作的主动性和创造性，更要努力调动全社会参与项目的自觉性和积极性；既要抓紧项目的策划和争取，更要抓好项目的建设和管理；既要注重项目的投入，更要重视项目的产出；既要以项目引进资金，更要用项目引进人才；既要讲求项目的经济效益，更要提升项目的社会和政治效益。二要营造环境。要营造良好的道德环境。树立全民诚实守信的思想道德，无论是国家项目还是招商引资，都要用事实说话，用数据评估，用优势争取，坚决杜绝欺蒙哄骗、虚报浮夸。要建立遵纪守法、明礼诚信的良好社会氛围和法制环境。依法维护项目投资者、建设者、地方政府和人民群众的合法权益，依法公正调处各方的利益关系，确保所有建设项目有良好的治安环境，依法严厉打击一切干扰破坏项目建设的违法行为。要营造良好的政策环境。用足用活国家政策，在兑现上级政策的同时，出台相关的系列优惠政策，建立投资流入的政策洼地。要营造良好的政务环境。强化政府服务职能，创新政府工作机制，提高政府办事效率，改进政府工作作风，树立勤政、务实、清廉、高效的阳光政府形象。三要创新方法。要深入调查研究，认真研究县情，重新梳理资源，找准比较优势；要认真研究国家经济政策，准确把握投资导向，及早策划对应项目；要以世界眼光把握全球经济趋势，广泛搜集市场信息，寻求市场与资源的最佳结合，从而推出一批产品有市场、老板有利润、政府有税源、群众有收入的好项目；要积极争取财政资金、国债资金、转移支付资金、扶贫资金、各类援助资金的支持，同时加强银政、银企合作，拓宽项目融资渠道，加快项目建设。要健全政府投资项目的前评估体系，科学、合理、公正、透明地安排和实施各类建设项目。要制定政府投资项目的后评估和运行维护管理办法，确保其发挥最佳效益。要树立项目是干出来的，而不是跑出来的，更不是等出来的理念，用我们的实际行动去感动并说服上级和投资商，从而争取更多更大的项目，推进更快的发展。

5. 坚持协调发展，全面加强社会事业建设

一要抓科技提高生产力水平。坚持“科学技术是第一生产力”的思想，牢固树立用科学发展观指导经济社会发展的观念，充分发挥科技先导作用，推动经济增长方式的转变。要积极引进新技术、新工艺、新装备来提升产业发展的科技水平。要大幅度加大科技发展的投入，努力改善科技人员的政治经济待遇。要加强科学技术普及力度，提高全民科技意识，增强科技对经济发展的贡献率。要积极探索有利于科技进步和创新体系建立的体制改革，建立符合市场经济发展的科技创新机制，依靠科技进步，提高生产力发展水平。

二要抓教育提高全民素质。坚持“巩固小学、提高中学、加强职业教育”的思路，在巩固“两基”成果的基础上，力争恢复高中教育。深化教育改革，全面落实农村义务教育经费保障机制，大力开展寄宿制教育，重视“双语”教育，努力提高教育教学质量。继续加大对教育事业的投入，不断改善办学条件和办学环境。着力提高教师政治经济待遇，努力改善教师工作和生活条件。加大教师进修、培训力度，提高全县教师的整体素质。建立健全以提升劳动者素质为主要内容的职业教育体系，促进人力资源向人才资本的转变。三要抓卫生提高健康水平。加快卫生事业改革与发展，逐步建立新型农村合作医疗制度，完善“城镇、农村、公共卫生”三大卫生服务体系，加强对贫困农牧民的医疗救助，逐步解决农牧民群众因病致贫和返贫问题。提高医务人员政治经济待遇，加大对医疗技术人员的培训投入，增强医务人员专业技能。强化公共医疗的社会服务功能，以康南中心医院为重点，整合县域医疗资源，提高医疗救治能力。大力弘扬救死扶伤的人道主义精神，加强医务人员的医德医风建设。狠抓重大疾病的预防控制，防止重大传染病的发生。加快村级卫生室的建设，着力解决农民看病难问题。扎实推进“爱国卫生”运动，努力创建卫生城市。同时，要不断推进计划生育综合改革，全面提高人口素质，使人口的增长与经济发展相协调。要继续贯彻实施好妇女儿童发展纲要，保障妇女儿童的权益。要继续高度重视档案、县志、气象等工作，大力开展文化体育事业，全面加强社会事业建设，促进经济社会协调发展。

6. 坚持和谐构建，切实维护社会政治稳定

和谐是稳定社会之道，成就事业之本，持续发展之基。安定和谐的环境是加快发展的前提。我们要努力抓好和谐乡城的构建，切实维护社会政治稳定，为发展创造良好的社会政治环境。一要加强民主法制建设。要坚持人民代表大会制度和共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面，加强和改进党对人大、政府、政协工作的领导，充分调动一切积极因素。进一步加强党对工、青、妇和科协、工商联等群团组织的领导，做好新形势下的统一战线工作。重视老干部工作，充分发挥老同志在经济社会发展中的积极作用。坚持党管武装原则，切实做好国防动员、民兵预备役等工作。支持审判机关和检察机关依法独立公正地行使审判权和检察权。做好“五五”普法工作，推进依法治县进程。二要全面贯彻执行党的民族宗教政策。要认真落实党的宗教信仰自由政策，继续深入学习贯彻《宗教事务条例》，依法加强对宗教事务的管理。坚持独立自主、自办的原则，团结爱国宗教界人士，积极引导宗教与社会主义社会相适应。坚决依法打击一切利用宗教进行的违法活动。坚持“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的民族工作主题，不断巩固和发展平等、团结、互助、和谐的民族关系。三要深入开展“平安乡城”创建活动。旗帜鲜明地反对民族分裂活动，坚决打击一切危害国家安全的行为。要建立健全社会治安防控体系长效机制，依法严厉打击各类犯罪活动，坚决扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象，推进和谐乡城建设。进一步完善矛盾纠纷排查调处机制，积极预防和妥善处置各类突发事件。高度重视群众来信来访工作，强化信访工作领导责任制和分级负责制，制定切实可行的措施，妥善解决群众关心关注的热点难点问题。加强保密工作，维护国家秘密安全。四要切实加强社会公共安全建设。要健全安全生产监管体系，严格执行安全生产责任制和责任追究制。多形式开展全民防灾减灾教育，提高群众应对自然灾害的自救和互救能力。进一步完善应对突发事件、重大自然灾害等公共安全应急预案，提高保障公共安全和处置突发事件的能力。加强生产、消防、交通、食品、药品安全管理，

防止重大安全事故发生，保障人民群众生命财产安全。五要进一步健全社会保障体系。要全面落实就业再就业政策，健全就业服务体系，营造公平、公正的就业环境。要加快国有企业改革步伐，妥善安置国有企业职工，严防国有资产流失。要以社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置、残疾人事业和社会互助为主要内容，建立健全与经济发展水平相适应，资金来源多渠道、保障方式多样化、管理服务社会化的社会保障体系和新型救助体系。要逐步建立和完善农村养老、医疗保险和最低生活保障制度。要加大对弱势群体和低收入人群的帮扶力度，确保人民群众安居乐业。六要加强社会主义精神文明建设。要深入开展社会主义思想道德建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德教育，提高全社会的思想道德素质。要加强以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观的宣传和教育，为促进社会和谐提供强大的道德力量。要高度重视未成年人思想道德教育，深入开展群众性精神文明创建活动，推进城乡文明建设进程。

（四）以先进性建设为抓手，提供坚强有力的政治和组织保证

党的先进性建设是党的执政能力建设的基础和前提。实现既定的宏伟目标，关键在党，关键在人。我们必须按照“三个代表”重要思想的要求，深入开展“四新”创建活动，全面加强党的先进性建设，为经济社会发展提供强有力的组织保证。

1. 推进思想政治建设的新提高，增强党员干部实践“三个代表”的能力。要以“三个代表”重要思想为主线，整合资源，灵活形式，积极探索新形势下加强党员经常性教育的新机制，实现党员教育工作的科学化、制度化和规范化。要坚持和完善中心组学习制度，严格党员“三会一课”制度，扩大党员教育的覆盖面。要建立健全党员教育培训制度，开展大规模的培训教育活动。各级党员领导干部要发挥模范带头作用，大力弘扬理论联系实际的学风，努力提高把党的方针政策与当地实际相结合，谋求经济社会协调快速发展的宏观决策能力；努力提高引导资源合理配置和凝聚社会力量，增强发展后劲和活力的组织动员能力；努力提高运用市场经济规律，优化发展环境的驾驭全局能力；努力提高主动迎接挑战并善于抢抓机遇，增创科学发展新优势的开拓创新能力；努力提高妥善处理各种利益关系和社会矛盾，促进社会和谐发展的综合协调能力；努力提高执政为民，始终保持纯洁性的拒腐防变能力。

2. 推进领导班子和干部队伍建设的新进展，提高全县各级党组织科学执政的能力和水平。充分发挥县委统揽全局、协调各方的领导核心作用，切实加强各级领导班子建设。坚持民主集中制原则，建立和完善党委议事和决策机制、党内情况通报制度、集体领导下的分工负责制，探索党的代表大会闭幕期间发挥代表作用的途径和形式，拓宽党内民主渠道，努力形成民主团结的政治局面。坚持正确的用人导向，以德才为根本，依政绩用干部，凭能力定岗位，打破论资排辈、迁就照顾的思想，拓宽选人用人视野，不拘一格选贤任能。坚持和完善民主推荐、考察报告、任职业试用期等制度，加大干部轮岗交流、竞争上岗力度，注重在复杂环境、重大工作落实和关键时刻锻炼识别干部，真正把靠得住、有本事、会干事的人选拔到各级领导岗位上来。加强后备干部队伍建设，做好妇女干部、少数民族干部、党外干部特别是优秀年轻干部培养选拔工作，坚持主干线培养选拔干部的用人导向。着力构建体现科学发展要求的干部考核评价体系，完善和落实末位淘汰制、辞职辞退制、调整不称职领导干部制度，疏通干部“下”的渠道。优化干部成长环境，倡导实干，支持改革，鼓励创新，积极营造有利于优秀人才脱颖而出、有利于干事创业的环境。

3. 推进党的基层组织建设的新突破，充分发挥基层党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用。以深化“三级联创”为契机，建立健全党委（党组）抓基层党建工作责任制，落实党员领导干部党建工作联系点制度，深入开展“争先创优”活动，形成县委统一领导、各级党组织各司其职、层层落实的工作格局。以建设社会主义新农村为目标，切实加强以村党支部为核心的村级组织建设，建立健全村级组织考核考评和激励机制，努力改善村级组织工作条件，较大幅度提高村干部的政治经济待遇，以加强基层组织建设促进农村经济的发展。推行村党支部成员“两推一选”和村委会成员“公推直选”制度，完善选派优秀年轻机关干部到村挂职制度，落实农村基层干部轮训制度，选好配强村级领导班子。完善机制，创新载体，提高农村党员带头致富、自主创业、带领群众发展的能力。加强对非公经济党组织的领导，切实关心他们的生产生活。加强机关党建，建立和完善机关党建考核机制。认真做好党员发展工作，改进和加强党员特别是流动党员管理，严格组织生活，开展民主评议党员工作，按照《党章》和有关规定严肃处理不合格党员，保持党员队伍的先进性和纯洁性。

4. 推进党的作风建设的新加强，始终保持党同人民群众的血肉联系。建设社会主义新农村要落到实处，关键在干部。不关心群众的干部不是好干部，不关心群众的党员不是好党员，不关心群众的领导不是好领导。各级党组织和广大干部，特别是领导干部一定要有大局意识、责任意识和奉献精神，要心里装着老百姓、眼睛向着老百姓、行动为着老百姓，以过硬的作风抓落实、树形象。要建立联系和服务群众的工作机制，继续实行县级干部联系乡镇、部门包村、党员联户等制度。各级干部必须深入基层和生产一线，带着群众干，干给群众看，帮助解决群众实际困难和问题，进一步密切党群、干群关系。要坚决维护县委的领导权威，维护全县的发展大局，讲政治、讲团结，凡是县委、县政府决策的事，说了算，定了干，干就干好，把不讲任何借口作为工作落实的基本要求，只为成功想办法，不为失败找理由，切实增强抓落实的能力。要营造干事创业的良好氛围，始终保持坚韧不拔的毅力，咬定青山不放松的劲头，集中精力抓要事、攻难事、成大事。谁干事业就支持谁，谁干得好就重用谁，大干大支持，小干小支持，不干就淘汰。要完善目标管理责任制和责任追究制，加大督促检查，严格考核兑现，确保各项工作取得实效。深入开展党风廉政建设，坚持党要管党，从严治党方针，强化党风廉政建设责任制，加强对党员干部特别是领导干部教育、监督和管理，提高拒腐防变能力。要进一步规范对建设工程招投标和政府采购的监督和管理，坚持市场化配置土地、矿产等政府公共资源，杜绝招商引资中的吃拿卡要行为；严防截留挪用民政救灾、社保、扶贫、天保、退耕还林、国债及其他专项资金；严禁用公款大吃大喝，请客送礼，以及违规发放奖金福利。狠刹领导干部及其配偶子女经商办企业、利用婚丧嫁娶机敛财、收送礼金、参与赌博、跑官要官等歪风。加强公务接待和公务用车管理，严格控制机关车辆购置和办公楼装修等非生产性支出。坚决纠正部门和行业不正之风，严肃查处党员和领导干部贪污贿赂、以权谋私，损害党和政府形象，侵害群众利益的违法违纪行为，以党风廉政建设的实际成效取信于民。

各位代表、同志们，今后五年是我县经济社会发展难得的重要战略机遇期，是夯实基础、加快发展的关键时期，同时仍然是一个艰苦创业期。我们要抢抓机遇，乘势而上；要勤俭节约，艰苦奋斗。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委、州委的领导下，团结带领全县各族人民，以昂扬的斗志、饱满的热情、扎实的工作，为实现我县经济快速发展社会和谐进步而努力奋斗！

政府工作报告

(2007年1月3日)

乡城县人民政府代理县长 王成康

各位代表：

我代表乡城县第十一届人民政府，向大会作政府工作报告，请予审查，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

(一) 过去四年主要工作回顾

过去的四年，是极不平凡的四年。四年来，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，树立和落实科学发展观，紧紧围绕全县“163”经济社会发展思路，奋力促改革、抓发展、保稳定，较好地完成了既定目标任务，为“十一五”期全县经济社会发展奠定了坚实的基础。主要体现在：

——国民经济较快发展。四年来，全县地区生产总值，从2002年的0.85亿元，增加到1.58亿元，增长0.73亿元，年均递增16.5%，国民经济综合实力明显增强；地方财政一般预算收入，从2002年的265万元，增加到375万元，增长110万元，年均递增9.1%，财政实力逐年增强。农业总产值，从2002年的4 050万元，增加到7 065万元，增长3 015万元，年均递增14.9%，农业持续发展；工业总产值，从2002年的1 283万元，增加到2 312万元，增长1 029万元，年均递增15.9%，工业较快发展。三大产业结构从2002年的26.9：27.2：45.9调整为22：24：54，产业结构日趋合理。四年累计完成全社会固定资产投资5.49亿元，是2002年的5倍。圆满完成了“十五”计划，“十一五”规划开局良好。

——产业培育取得实效。一是生态农业稳步推进。四年来，我们坚定不移地贯彻落实中央、省、州关于“三农”工作的重要精神和总体要求，不断深化农村体制和税费改革，先后取消和免征了牧业税、农业税，积极开展特色农业产业发展规划编制，全面启动了新农村建设，农业产业化发展取得新进展。认真实施稳粮增收工程和粮食高产示范工程，2006年，全县粮食总产量达8 531吨。积极推进农业结构调整，加大了蔬菜、中藏药材、优质油菜、小水果的种植推广力度，开展了甜玉米、花椒、花生、大蒜等经济作物试验试点种植。落实农机直补政策，农牧民直接受益近30万元。巩固深化人草畜“三配套”和“燎原计划”成果，2006年，牲畜存栏11.7万头（匹、只），商品率、出栏率分别达13%和24%，较2002年同比提高2个和3个百分点。二是生态能源开始起步。启动实施了一、二期农村电网和城市电网建设与改造工程，农村电气化建设通过省州验收。装机4 000kW的麻拉电站建成投产，全县电力总装机容量达9 365kW，12个乡镇全部通电，农牧民用电难的问题得到有效缓解。编制完成了硕曲河、定曲河流域水电资源开发规划，并积极与开发商洽谈合作开发事项，水电开发前期工作进展有序。三是生态旅游逐步形成。按照“一中心带两翼”的发展思路，大力实施“旅游兴县”战略，着力打造“香巴拉”品牌，桑披镇成功更名为香巴拉镇，

香巴拉七湖景区被评为省级风景名胜区和省级地质公园，注册了“香巴拉”等26个品牌商标和香巴拉旅游网站，旅游宣传促销工作不断加强，4年来入境游客达17.68万人次，实现旅游社会收入8753.7万元。

——发展后劲不断增强。实施“四个一批”等重点建设项目39个，基础设施瓶颈制约得到缓解，有效地改善了发展环境。一是投入资金1.5亿元，完成香巴拉大道沿街15幢房屋的重建和13幢房屋的“穿衣戴帽”，改造拆迁旧城5万多平方米，建成了县城“两横五纵”道路，红军广场、香巴拉休闲广场和过境公路入城段改造工程开工建设，城市“三网”下地、“光彩”工程、排污工程和绿化工程成效初显。启动干部职工住房“安心工程”。城镇化水平达18%。二是投入资金5 505.8万元，完成了桑乡路和乡得路改造。通乡油路、通村公路“通达通畅”工程进展有序，启动了农村客运站点建设，公路养护力度不断加大，公路通车里程达770千米。三是玛依河水利工程开工建设，工程建设有序推进，管理工作不断加强，已完成投资3 343万元，一级跌水电站纳入全省缺电县骨干电源点建设项目，二级跌水电站正在申报以电代燃料建设项目。全面实施人口饮水工程，农村70%以上的农户饮用上了自来水。四是“天然林保护”和“退耕还林”两大生态保护工程顺利实施，封山育林、人工造林、飞播造林、退耕还林等工作不断推进，1.6万公顷森林得到有效管护，森林覆盖率达58.1%。全县2 167.47平方千米水土流失面积得到有效控制。积极开展佛珠峡、尼丁峡谷自然保护区和湿地保护区申报工作。狠抓护林防火，连续24年无森林火灾。五是积极开展生态移民易地致富工程前期工作，“和谐新村”试点工作取得阶段性成效。六是制定出台《关于进一步加强资源管理的意见》等一系列政策规定，积极开展矿产资源勘察工作，基本摸清了全县矿产资源的分布情况。七是城乡通信能力不断提高。全县市话装机容量突破1 100门，移动用户达3 000多户，新增联通、小灵通及宽带数据业务，电话普及率突破每百人30部，邮政普遍服务业务不断拓宽。建成政府办公业务资源网，办公自动化、信息化建设步伐不断加快。

——社会事业全面进步。“教育十年行动计划”顺利实施，2004年10月“两基”工作通过省、州验收。教育基础设施和办学条件得到极大改善。认真落实“两免一补”政策，扎实推进农村义务教育经费保障机制改革。全县中小学生入学率和巩固率进一步提高，职业教育得到加强，体育事业不断发展。卫生基础设施、医疗设备得到较大改善，实施了“降消”项目，扎实开展了非典、禽流感、猪链球菌等重大公共卫生防疫工作。藏医药事业继续发展，药品食品监管工作不断强化，切实保障了人民群众的饮食用药安全。实施广电“村村通”和“户户通”工程，完成了城区有线电视光纤网络初级改造，实现州县广电网络联网和节目互传，全县广播、电视覆盖率分别达到91%和87%。深入开展文化资源普查工作，加强文物保护，进一步规范文化市场管理，“三馆一所”项目开工建设。成功举办了香巴拉文化旅游节。实施了农村计划生育家庭扶助和农村独生子女父母奖励政策，计划生育率保持在98%以上，人口自然增长率控制在12‰以内。统计、审计、物价、县志、气象、档案、地震、防汛、救灾等各项工作取得新成绩。

——改革开放成效明显。积极推进行政审批制度和财政管理体制改革，开展了事业单位人事制度改革和干部住房改革，完成干部清房、公务员清理和“四项清理”工作。加强财政支付中心管理，实行政府集中采购制度。按照“三个百分之百”的要求，积极稳妥地推进国企改革，对县良种场、县粮油供销公司、县乡镇企业供销公司等3家企业进行改制。不断拓展招商引资和区域合作，

引进多家省内外企业参与我县各项建设，实现招商项目26个，引进资金1.02亿元。大力推进“三个转变”，市场配置资源的基础性作用明显，经营城市成效显著，通过招、拍、挂、土地置换等多种形式，加快土地资源向土地资本的转变，实现土地收益626.9万元；民营经济发展迅速，两家民营企业被评为四川省扶贫龙头企业，三家民营企业取得了进出口贸易自主经营权，2006年实现了对外贸易零的突破；人才工程积极推进，“双争双创”活动深入开展。驻成都办事处职能得到有效发挥，对外形象不断提升。

——人民生活不断改善。2006年，农牧民人均纯收入达1 410元，年均递增11.7%；社会消费品零售总额达2 820万元，年均递增18%；全县各项存款余额达4 993万元。人民群众参与养老、医疗、失业、工伤、生育等五大保险的意识不断增强，累计发放养老保险金275.53万元和失业保险金11.09万元。就业和再就业工作力度不断加大，新增就业岗位651个，城镇登记失业率控制在5%以内。428人、2 400人分别享受了城镇和农村“低保”，兑现“低保”资金114.12万元，发放救灾救济资金88.6万元，困难群众和弱势群体基本生活得到有效保障。投入资金500余万元，为民办实事31件。

——民主法制持续推进。坚持党的领导，认真贯彻民主集中制原则。按照依法治县、依法行政的要求，认真贯彻《民族区域自治法》。自觉接受人大、政协和社会的监督，充分尊重和发挥人大代表、政协委员的能动作用，认真对待议案和提案工作，继续推行了政务、村务公开。支持审判机关、检察机关依法独立开展工作。旗帜鲜明地开展反分裂斗争，深入开展“严打”和“缉枪治爆”等专项斗争，及时侦破了“6·13”等重大要案，全县治安形势不断好转，社会治安综合治理不断深入，“四五”普法顺利完成。强化民族宗教工作，依法加强宗教事务管理。社会主义荣辱观实践活动中深入开展，精神文明建设得到加强。重视国防后备力量建设和双拥共建工作。认真对待来信来访，正确处理人民内部矛盾。安全生产工作进一步加强。

各位代表，过去四年取得的成绩，是县委坚强领导的结果，是县人大依法监督、县政协民主监督的结果，更是我们全县上下解放思想、奋力进取的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县各族干部群众、驻县军警部队、公安干警致以崇高的敬意！向长期以来参与、关心、支持乡城发展的社会各界人士表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也必须清醒地认识到，我县经济社会发展中仍面临着许多困难和问题。一是农村公共服务建设欠账多、农业产业化推进缓慢、农民增收渠道狭窄，新农村建设任重道远。二是全县经济总量小，财政收支矛盾突出，经济增长方式粗放，仍处于艰难的负重爬坡阶段。三是发展意识滞后，思想观念有待进一步转变，制约发展的体制机制性障碍依然存在。四是涉及群众切身利益的诸多问题还有待解决，涉稳因素增多、维稳任务艰巨。认真和把握县情，对于我们抓好各项工作至关重要。我们要进一步增强使命感和紧迫感，高度重视存在的困难和问题，以高昂的斗志、务实的作风、扎实的工作，努力让人民群众充分享受建设小康乡城、和谐乡城带来的更多实惠。

（二）今后五年政府工作的主要任务

各位代表，今后五年，是我县加快发展的重要机遇期，将是我们经受新考验、夺取新胜利的五年；将是用新的实绩显示我们能够肩负起全县人民的希望、打开事业新局面的五年；将是承前启

后，继往开来，全面完成“十一五”规划，为全面建设小康社会目标奠定坚实基础的五年。县第十次党代会绘就了我县未来五年发展的宏伟蓝图，新一届县人民政府将勇敢地肩负起这一历史责任，抢抓发展机遇，从容应对挑战，迎难而上，拼搏进取，把全县各项事业推向一个崭新的阶段。

今后五年政府工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六届五中、六中全会精神，深入贯彻落实科学发展观，围绕县第十次党代会确定的“一二三四”经济社会发展思路，以推进社会主义新农村建设为中心，大力推进工业规模化、农业产业化、旅游特色化，突出农村基础设施、社会事业、社会保障体系、农村基层组织建设四大重点，努力实现全县经济快速发展和社会和谐进步。

主要奋斗目标为：到2011年，全县地区生产总值达到4.5亿元，年均递增23%；地方财政一般预算收入达到2 000万元，年均递增40%；累计完成全社会固定资产投资30亿元以上；农牧民人均纯收入达到2 800元，年均递增15%；城镇居民人均可支配收入年均递增9%；社会消费品零售总额年均递增20%；人口自然增长率、城镇登记失业率分别控制在12‰和5%以内。

围绕上述目标，我们要按照“夯实基础，调整结构，突出重点，完善保障，构建和谐”的工作要求，履职创新，扎实工作，务求实效，努力实现工作重心向农村转移，努力实现速度、质量、效益相协调，确保全县经济社会又好又快发展。

1. 坚持工业强县战略，在实现规模化上取得新突破

“工业强县”战略是带动经济发展的核心。必须举全县之力，抓住水电开发这一龙头产业，加快推进工业规模化进程，为新农村建设厚积物质基础。到2011年，实现工业增加值1.95亿元，年均递增77%，力争工业占GDP的比重由2006年的5.5%提高到43.3%。

坚定不移地实施水电开发战略，全面完成硕曲河流域、定曲河流域1库8级电站的建设任务。目前，我县与中国大唐集团合作开发水电项目已取得实质性进展，我们将迎来难得的发展机遇。因此，务必高度重视、认真对待，一切工作都要为水电开发大开绿灯，确保2011年全县水电装机达40万千瓦以上。同时，要全面完成农网完善工程建设任务，建成玛依河一、二级跌水电站，为水电开发提供能源保障，加快电力出境通道建设，努力实现富余电力外送目标。

坚持开发与保护并举的原则，加强矿产资源的地质勘察工作，力争矿产开发有所突破，努力实现电矿结合。大力发展农副土特产品加工工业，发挥生产、加工、销售链条作用，提高产品附加值，努力形成年加工300吨以上农副土特产品的生产规模，完成“乡城松茸”地理标志申报工作，积极争取甘孜州农副土特产品加工园区在我县落户。开发藏装系列服装、唐卡画、首饰及桑披寺宗教纪念品等特色旅游产品，大力发展民族民间手工艺品加工业。大力扶持中藏药业开发和绿色饮品加工业，突出品牌培育，积极开发生物药业，力争申请完成“甘露治肝胶囊”等一类药的生产许可，尽快实现规模化和产业化的生产经营。引导企业在创建“巴姆神酒”品牌的同时，推出“巴姆矿泉水”、“香巴拉清泉”等新品牌，努力实现加工增值。

2. 坚持重视新农村建设，在夯实基础上取得新成效

建设社会主义新农村，为我们做好“三农”工作，切实解决农村突出问题提供了千载难逢的历史机遇，也是新一届政府必须重点谋划、全力以赴的工作任务。要坚定不移地实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管

理民主”的总体要求，以增加农牧民收入为核心，以不断推进农业产业化为基础，以加快改善农村基础设施为重点，认真落实兑现县第十次党代会提出的“每年地方新增财力的50%以上用于新农村建设，其中50%以上用于改善农村基础设施”的支农惠农政策，切实解决农村的突出问题，加快现代农业建设步伐，努力实现城乡统筹发展。

(1) 把改善农村生产生活条件作为新农村建设的着力点，从农村公共服务设施中最紧迫、最急需的方面入手，加大投入力度，着力抓好“六个加快”，解决制约农村发展的瓶颈。一是加快通乡、通村公路建设步伐，在全州率先实现乡乡通油路目标，全力实施通村公路“通达通畅工程”，力争实现通村公路100%通达、60%通畅目标，发展农村客运业务，加大路产路权监管和公路养护力度，切实解决农村“行路难”问题。二是加快以小水电、沼气、太阳能为主要内容的农村能源建设步伐，确保全县90%以上的村通上电。三是加快实施农村人口安全饮水工程，切实加强农村水源保护，解决7 000人的饮水难问题，全面实现人口安全饮水目标。以加快玛依河水利设施建设为重点，大力实施农田水利基本建设，不断扩大农田有效灌面。四是加快推进新型农村合作医疗改革，采取每年每人上级补助40元、县级配套10元（逐年增加）和农牧民个人出资10元的办法，设立农牧民个人医疗账户，力争参合率达95%以上，同时不断加快乡镇卫生院、村级卫生室发展步伐，力争5年内完成20个村的卫生室建设任务，切实解决农牧民看病远、看病难、看病贵的问题。积极开展“新农村、新家庭、人口促进健康”项目试点工作，完成热打、水洼、青麦3乡计生服务站的新建任务。五是加快发展农村教育事业，进一步优化乡村校点布局，适度扩大中心校规模，大力发展全寄宿制教育，逐步解决农村学校因生源增多导致配套设施不足以及管理人员紧缺、待遇偏低等问题。六是加快农村文化信息建设，把广电“村村通”、“户户通”工程引向深入，积极实施城网延伸工程，加快农村公共文化设施建设，力争广播、电视覆盖率分别达到95%和90%以上。大力推进农村“通信通村”工程建设，不断扩大通信网络服务范围。

(2) 把调整农业结构、促进农牧民增收摆在更加突出的位置，整合资源、整合力量，引导帮助农牧民群众树立产业化理念，加快农业产业化进程。一是依托工业和城市发展，强力推进农业和农村经济结构的战略性调整，努力实现传统农业向现代农业的转变，提高农业生产规模和效益，制定更加有效的措施，充分挖掘增收潜力，积极拓展增收空间。开办实用技术培训班，大力开展以水电技工为主的劳务技能培训，3年内培训1 500人次，努力增加农牧民收入。二是进一步加快产业结构调整，优化生产力布局。要树立“科技强农”思想，提高耕地利用价值，在稳定粮食播面、提高粮食产量的基础上，积极调整粮经和种养结构。要在“特”字上下功夫，大力发展特色林果、畜禽和种植业，科学布局特色优势产业，形成以硕曲河流域的“粮、果、菜、禽”基地、定曲河流域的“粮、果、畜、林”基地和玛依河流域的“粮、畜、林”基地等三大区域经济格局。要在“优”字上做文章，完成2千公顷优质核桃基地建设，建立无公害蔬菜生产基地，加大中藏药材种植开发和藏猪藏鸡保种选育基地建设力度，积极开展畜种改良，推动畜种优化。继续实施“燎原计划”，扶持畜牧示范村、示范户和养殖大户，不断提高出栏率和商品率，实现畜牧增产增收。三是进一步加快农业产业化进程，要树立“市场兴农”思想，采取有效措施，加快发展农副产品加工业，培育一批品牌产品，积极推行农产品市场准入制度，大力发展“订单农业”，走“公司+基地+农户”、“经合+组织+农户”和“科技+协会+农户”的产业化经营模式，培育一批关联度大、带动性强的龙

头企业，鼓励和支持民营、个体和私营企业参与农副土特产品开发和生产，培育一批有文化、懂技术、会经营的农村新型致富带头人。同时，要坚持“民办、民管、民受益”的原则，着力抓好农村专业合作组织和行业协会的宣传引导，并给予重点扶持。

（3）紧紧抓住国家实施新一轮扶贫开发的机遇，全力组织实施新村、产业、劳务、移民、社会五大扶贫工程，继续实施梯度推进和整村推进战略，整合农村土地、资金、劳动力、技术、管理五大资源，统筹规划、联片开发，完成克麦、白坝等19个村的新村扶贫工程建设。继续坚定不移地实施“易地扶贫搬迁工程”，在深入调研的基础上，将高寒困难地区的贫困户搬迁到条件较好的乡村，力争完成开发式扶贫移民1500人。

（4）全面贯彻落实党的农村工作方针政策，依法严格保护耕地特别是基本农田，认真兑现粮食直补、良种补贴、农机购置补贴以及退耕还林补贴等政策，确保农牧民群众在党和政府的支农惠农政策中获益。

（5）大力实施天然林保护、退耕还林、小流域水土保持综合治理、野生动植物保护及自然保护区建设等生态建设，积极争取实施退牧还草工程。要坚持节约用地、节约资源，加强环境保护，合理开发利用自然资源，进一步规范宅基地审批程序，强化国土整治和绿化工作，落实环境保护目标考核责任制，防治环境污染，努力实现人口、资源、环境相协调，确保新农村建设的协调持续发展。

3. 坚持走旅游兴县之路，在实现特色化上取得新进展

紧紧抓住川、滇、藏三省区联合打造大香格里拉生态旅游核心区的历史机遇，全力打造“香巴拉”生态旅游目的地和“香巴拉”生态文化旅游品牌。按照“一中心带两翼”的发展思路，着力开发以香巴拉七湖、尼丁世外桃源和然乌天浴景区为主要内容的生态旅游，以“川滇红色走廊”为主要内容的红色旅游，以“乡城三绝”为主要内容的文化旅游。坚持文旅结合，重点包装推出疯装、香巴拉七湖、白色藏房等旅游文化精品，全力做好“疯装锅庄”和“笑宴”申报为省级非物质文化遗产保护项目工作，推进文化事业改革，大力发展战略性新兴产业。积极引导香巴拉、水洼等乡（镇）的农户开展特色民居接待，参与旅游开发，带动以旅游业为龙头的餐饮、娱乐、运输等第三产业的发展。加大乡城旅游的宣传力度，大力推介香巴拉七湖高山生态旅游等8条精品线路。完成香巴拉七湖景区的基础设施和旅游公路、红军长征纪念馆建设，积极开展香巴拉七湖景区国家地质公园的申报、评审工作，使我县成为集自然、民俗、宗教、文化于一体的复合旅游观光胜地。到2011年入境游客在18万人次以上，力争旅游社会收入突破亿元。

4. 坚持项目带动理念，在抓好重点建设上取得新成效

牢固树立“抓项目、促发展”思想，“大手笔”、“大动作”谋划强县富民的大项目，加强项目储备、包装和申报等工作。通过各种途径和方式，集思广益引项目；抓住国家产业政策，千方百计争项目；借助大集团、大企业，同心协力建项目。多渠道抓好项目资金筹措与落实，更多地争取国家和省、州各种政策性投入，同时广泛吸纳民间投资，形成社会投资稳定增长机制。力争每年有项目立项、有项目开工、有项目投产，为经济持续协调发展提供支撑和积蓄后劲。重点要抓好三方面的工作：一是加快推进以玛依河水利工程为重点的在建项目建设。2011年前实现玛依河水利工程主体工程竣工，同时全面启动配套设施建设。二是抓紧开展以水电开发为重点的生态能源建设。加

快完成电站勘察设计和“四通一平”等前期工作，任期内全面完成硕曲河、定曲河流域1库8级电站建设。三是积极开展以矿产为重点的优势资源项目的前期工作，力争部分项目开工建设。

5. 坚持推进社会事业，在实现全面进步上取得新进展

一是深化教育体制改革，优化教育资源配置，大力提高教育教学质量，全面推进素质教育进程。以基础教育为重点，积极发展职业教育，继续推进农村义务教育经费保障机制改革。发挥政府、社会和乡镇等各方面力量，确保农村适龄儿童入学率和巩固率。以本县为主，辐射周边，加强师资和生源储备工作，逐步恢复高中教育。多渠道争取资金，进一步加大教师进修、培训力度，完善和规范晋职、晋级、考调等制度，继续救助贫困学生。努力完善体育基础设施，大力实施全民健身计划，广泛开展群众性体育活动。二是加大对县级医疗机构的投入，提高应对突发公共卫生事件的能力，狠抓重大疾病和传染病的预防，减少地方病对人民健康的威胁。严格执行计划生育工作目标责任制和“一票否决”制度，计划生育率达到97%以上。积极开展“爱国卫生”运动，努力创建州级卫生城市。三是按照有线、无线网和站点建设相结合的发展思路，发展远程教育，全面实现县城及周边地区电视光纤传输，力争建成藏语译制站，为节目创新和提高质量奠定基础。重视其他社会事业发展，促进经济社会全面进步。

6. 坚持建设与管理并重，在提升功能上取得新成效

城镇化建设水平是县域经济综合实力的重要体现。要进一步强化县城公共服务功能，继续加大市政基础设施和附属设施建设力度，完成污水处理厂和垃圾处理场的建设，不断提升城市功能，逐步形成以香巴拉镇为中心，以青麦、热打小集镇为支撑的城镇体系，努力把县城建设成为一座集旅游、休闲、办公、居住功能为一体的极具民族特色的城市，力争城镇化水平达30%。同时，加大城镇管理综合执法力度，努力实现长效管理和法制管理。严把土地使用审批程序，健全土地储备制度，搞好土地经营。实施以户籍制度为主要内容的改革措施，吸引农村富余劳动力和各种生产要素向城镇集中，坚持产业兴城、市场兴城，逐步形成工业化带动城镇化、城镇化促进工业化的良性互动，不断增强城市支持农村的能力。

7. 坚持依法治税不放松，在培植财源上取得新成就

切实做好财政金融工作将为县域经济发展注入生机与活力。要努力提高财政运行质量，严肃财经制度，进一步创新理财理念，坚持以组织收入为中心，加大工业、建安等主体财源建设，积极培育新兴财源，不断优化收入结构。认真做好税源大户的跟踪服务，强化激励机制，促进财政收入稳定增长。坚持依法治税，强化科学管理，加强组织调度，严堵税收跑、冒、滴、漏，做到应收尽收，确保税收均衡入库。进一步强化预算管理，严格控制预算追加，控制一般预算支出，加大对农村公共服务设施建设的投入力度，适当增加乡镇公用经费，力争2年内为12个乡镇配备公务用车。继续加大政府调控力度，强化部门预算、非税收入征管和收支两条线管理，继续坚持政府集中采购制度，启动国库集中支付工程，成立国有资产经营公司，提高财政资金使用效益和保障水平。同时，加强政府对金融工作的协调，积极构建政、银、企定期互动机制，探索融资新机制，争取信贷支持，强化银政、银企合作，实现“双赢”。进一步加大融资力度，优化中小企业担保机制，提高担保能力。积极探索债务偿还途径，通过采取盘活存量、增收节支、处理部分闲置资产等措施，逐步消化老债，建立可承受的债务偿还机制，不断化解债务风险。

8. 坚持以人为本理念，在完善社保体系上取得新成效

社会保障体系建设是人民群众日益增长的物质文化需求的内在要求。要不断完善城镇企业职工基本养老、医疗保险制度，加强养老、失业、医疗、工伤和其他商业保险工作，不断扩大社会保险覆盖面。继续抓好“两保”工作，稳步推进国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨，确保下岗职工基本生活费和企业离退休职工基本养老金按时足额发放。合理确定并逐年提高“低保”标准，切实做到应保尽保。建立和完善对低收入者的救助制度，高度重视并切实解决城市特困家庭的住房、子女就学、医疗和取暖等具体问题。继续扩大农村低保覆盖面，到2011年，全县农村享受低保的人数达5 000人，人均每年发放低保金500元；逐步提高村、组干部补助金和“三老”干部的补助标准，积极开展农村养老保险试点工作，逐步实现农牧民看病有保障、养老有保障的目标。要认真落实就业和再就业政策，积极发挥县劳动力市场的作用，盘活人才资本，实现养老、失业、医疗、生育、工伤等五险合一，努力增加就业岗位，城镇登记失业率控制在5%以内。发展慈善、福利事业，关爱老人、关心孩子、关注残疾人，积极筹措资金，维修烈士陵园，修建敬老院，加大对弱势群体的帮扶力度。

9. 坚持改革开放不松劲，在创新体制机制上实现新突破

改革开放的程度直接影响着经济内外联动力的强弱。要树立“开放乡城”理念，以“新形象塑造新乡城”，从软、硬环境上，从工作细节上，进一步改善投资环境，简化审批程序，减少收费项目和额度，提高办事效率，对任何扰乱经济发展秩序和破坏经济发展环境的行为，坚决给予重处。进一步营造大开明、大开放、大开发的浓厚氛围，宣传、推介我县的生态优势、资源优势，围绕特色资源开发、基础设施建设、旅游资源开发等优势项目，全方位、多渠道地招商引资。努力扩大外贸出口，争取外贸出口实现新突破。要围绕建立社会主义市场经济体制的目标，按照《公司法》的要求，继续深化国有企业改革，全面完成县民贸公司、县物资公司、县电力公司、县供水公司4家国有企业的改革。同时，要加快粮食流通体制改革，加大执法力度，确保粮食安全。要大力发展战略性新兴产业，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，赋予民营经济参与市场竞争的平等权利；鼓励民营企业通过购买、兼并、租赁等形式，参与企业改制和资产重组；鼓励民营企业和民间资本进入法律法规未禁入的基础设施、公用事业及其他行业和领域，大力扶持能带动农牧民群众增收致富的民营企业，加快民营经济结构调整和产业升级。

10. 坚持维护社会稳定，在构建和谐乡城上取得新进展

牢固树立“稳定第一责任”和“主动维稳”思想，严格按照“属地管理”和“谁主管，谁负责”的维稳工作要求，从人民群众最关心、最直接、最迫切需要解决的突出问题入手，坚持“哪里犯罪活动突出，就重点打击哪里”的原则，依法严厉打击各类犯罪活动，深入开展反分裂斗争，不断消除社会管控难点，确保社会长治久安，人民安居乐业。一是以创建“平安乡城”为基石，坚持“预防为主、打防结合”的方针，进一步完善社会治安综合治理工作机制，深入“打黑除恶”专项整治，始终保持对严重刑事犯罪活动的高压态势，严厉打击乱设卡、乱收费、乱占资源等一切干扰经济社会发展的行为。加大对乡、村基层组织落实维稳责任的考评力度，确保“平安乡镇”、“平安村组”创建活动的深入实施，不断增强人民群众的安全感。二是以开展“五五”普法为载体，不断加强对农牧民群众的社会主义法治理念宣传教育，增强全民法治意识，积极引导农牧民群众以理

性合法的形式表达合理的利益诉求。三是以扎实开展矛盾纠纷排查调处工作为抓手，认真对待群众来信来访，充分发挥人民调解的作用，正确处理人民内部矛盾，依法及时处理群众反映的急难问题，积极预防和妥善处置群体性事件。四是以学习贯彻《宗教事务条例》为契机，不断深入开展爱国爱教活动，依法严厉打击利用宗教迷信扰乱社会公共秩序的行为，有力地抵制复旧倒退思想蔓延。与此同时，要继续整顿和规范市场经济秩序，深入开展群众性精神文明创建活动，积极构建政府诚信、企业守信、社会诚信三大体系。要强化国防教育和动员，扎实做好民兵预备役和双拥共建工作。要高度重视安全生产工作，加强县、乡、村三级安全机构建设，完善和落实安全生产责任制和安全事故责任追究制，定期或不定期开展重点部位、重点地区的安全生产专项整治，加快突发事件应急救援体系建设，确保人民生命财产安全。

11. 坚持执政为民不动摇，在加强自身建设上取得新成就

要实现今后五年的奋斗目标，我们必须进一步加强政府自身建设，着力提高政府的执行力和公信力，努力建设法治政府、服务政府、责任政府和效能政府。

依法行政，建设法治政府。坚持将依法行政贯穿于政府工作的全过程，用法律约束权力，靠制度规范行政行为，把政府工作纳入法制化轨道。自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督。完善政府工作规程和议事制度，努力促进政府工作的规范化、制度化、程序化。加强对具体行政行为的监督，不断增强政府工作的权威性、合法性和规范性。

以民为本，建设服务政府。始终坚持把维护人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，进一步创新管理体制，整合行政资源，下移工作重心，坚持把群众关心的热点、难点问题作为政府工作的重点，坚持勤政为民，真抓实干，想群众之所想，急群众之所急，办群众之所盼，多干打基础、管长远的事，让群众从改革发展中得到更多的实惠。成立政务服务中心，加强窗口建设，增强服务意识，推行阳光政务，不断提高政府公信力。

从严治政，建设责任政府。全面落实党风廉政建设责任制，进一步健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。严格基本建设程序，继续执行工程招投标、经营性土地出让、政府采购等制度，加大重点行业、重点领域的整治，积极预防职务犯罪，坚决遏制部门和行业不正之风，坚决纠正损害群众利益的行为。大力提倡艰苦奋斗，勤俭办事，厉行节约，努力构建节约型政府。进一步严明纪律、严肃责任、严格管理，努力建设廉洁奉公、勤政为民、业务精通、作风优良的公务员队伍。

狠抓落实，建设效能政府。执行就是能力，落实就是水平。要切实保证政令畅通，执行有力，落实到位，把用心做事作为衡量工作的重要标尺，把狠抓落实作为推进工作的关键环节，切实提高政府的工作效率和决策执行能力。要坚持经常性深入基层、深入群众，开展调查研究，特别是要到最困难的地方去，到群众意见最多的地方去，到工作推不开的地方去，排忧解难，化解矛盾，推进工作；坚持办实事，求实效，把好事办实，把实事办好；坚持体察实情，敢讲真话，少说多做，埋头苦干，以务实的工作作风和高效的落实水平，争取群众更多的理解和更大的支持，努力建设人民群众拥护和满意的政府。

（三）2007年主要工作安排

各位代表，2007年是实施“十一五”规划的第二年，是新一届政府的开局之年，也是承前启

后、继往开来关键年。做好今年的工作，意义十分重大。

今年政府工作的总体要求：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六届六中全会、中央经济工作会和县第十次党代会精神，坚持以新农村建设为统领，加快水电开发步伐，在推进农业产业化、旅游特色化方面有新突破，突出解决“三农”问题，全面发展社会事业，加快民主法制进程，不断改善城乡居民生活，为实现经济社会又好又快发展奠定坚实的基础。

主要指标：全县地区生产总值达18 986万元，增长18%（按可比价，力争达到20%）；地方财政一般预算收入468万元，增长25%；社会消费品零售总额3 328万元，增长18%；招商引资到位资金达4 000万元，出口创汇完成200万元；农牧民人均纯收入增加130元以上，达到1 540元；完成全社会固定资产投资2.01亿元；人口自然增长率控制在12%以内。

围绕上述目标，我们要着力抓好以下工作：

1. 加快水电开发，强力推进工业经济

一是加快与大唐集团合作开发水电步伐，启动硕曲河乡城段梯级电站开展“四通一平”前期工程，完成乡城、洞松等5个电站的前期工作，力争开工建设1~2座电站。二是启动玛依河一级跌水电站建设，力争完成总工程量的80%；开展玛依河二级跌水电站“四通一平”工作。三是积极配合省电力公司完成电力出境通道建设规划和相关前期工作。四是加强矿产资源管理，加快境内各类矿产资源的勘探工作。五是争取甘孜州农副土特产品加工园区落户我县，积极开展“乡城松茸”地理标志申报的前期工作。

2. 解决“三农”问题，大力夯实农业基础

进一步加大支农资金整合力度，加大公共财政向“三农”倾斜的力度。依法保护耕地，大力实施秋玉米点播，推广良种良法，加强田间管理和病虫害防治，切实抓好粮食生产，努力增加农民收入。以大棚蔬菜生产示范培训基地和油桃示范基地建设为重点，继续实施科技入户工程，大力推广种植蔬菜、优质油菜、豆薯、小水果，引进新优品种，推动农业产业结构调整。畜牧业要以动物重大疫病防治工作为重点，完成基层动物防疫体系建设。积极推进兽医体制改革，在全县12个乡镇建立乡镇兽医站。大力实施奶牛养殖、藏鸡保护开发、良种猪引进推广等项目，完成人、草、畜三配套升级深化建设任务，进一步规范和完善屠宰场的建设和管理。坚持开发式扶贫的方针，实施整村推进战略，组织开展以劳务输出和易地扶贫开发等为重点的扶贫工程。实施住房解困工程，完成200户住房困难户的建房任务。积极开展卡心、白坝、克麦3个村的新村扶贫工程，完成30户的移民搬迁。强化扶贫资金管理，提高使用效益。广泛动员全社会力量参与扶贫，继续做好对口帮扶等工作。切实抓好生态建设和环境保护。健全领导体制和工作机制，强化环境保护责任，提高环境质量。继续实施“天保”和退耕还林工程，启动万亩干果基地建设，加快推进林果致富工程，完成核桃栽植267公顷。完善资源管理制度，进一步规范采砂、采石等资源使用行为。引导全社会增强节约意识和环保意识，继续实施以太阳能为主的农村能源建设工程，倡导健康文明、节约资源的消费模式。

3. 抢抓发展机遇，全力打造特色旅游

加快香巴拉七湖和桑披岭寺等重点景区基础设施建设，力争上半年内，香巴拉七湖景区全线通车，桑披岭寺景区公路全面完工。认真做好“巨幅哈达献奥运”的各项工作，办好香巴拉旅游文

化节，加大景区、景点的宣传促销力度；启动香巴拉七湖申报国家地质公园的工作，完成香巴拉七湖景区申报省级风景名胜区的评审。力争全县有三星级以上宾馆1~2家，不断提高服务水平，提升旅游接待档次。启动香巴拉镇民居接待试点项目，完成20~30户民居接待点建设任务。做好“乡城·香巴拉之旅”旅游专利商标注册的前期工作。全年接待游客9万人次，实现旅游社会总收入5 400万元。加强文旅结合，推动旅游发展。开展县级文物单位申报州级文物保护单位工作，设立6大县级文化生态保护区，积极开展“疯装锅庄”和“笑宴”申报省级非物质文化遗产保护项目工作。积极推进文化体制改革，大力实施农牧区宣传文化阵地建设工程。编排和推广具有乡城锅庄及弦子舞蹈特色的县舞，大力开展广场文化，丰富人民群众的业余文化生活。

4. 突出重点工程，扎实推进项目建设

加快玛依河水利工程建设进程。马鞍山隧洞、冷龙拥隧洞全面贯通，首部枢纽工程全面竣工；甘拥隧洞、倒虹管工程全面开工，并力争完成新开工建设项目工程量的30%。继续推进12个乡镇的人口安全饮水工程，解决1 000人的饮水困难。完成县城变电站扩容技改工程，提高城镇用电质量。继续实施农网完善工程，建成白依乡10kV输电线路和水洼乡35kV变电站，完成农网扫尾工程。建成过境公路入城段景观大道建设，争取启动乡香路然乌至大雪山垭口段路基改造工程，开工建设白依乡通乡油路，完成正斗、浪充等15条共计121.41千米的通村公路“通达通畅”工程；继续实施基层政权项目建设，改善乡镇办公条件；建成然乌、白依两乡和桑披岭寺移动通信基站，提高通信覆盖面。

5. 完善城市功能，大力提升城市品位

围绕城市功能提升和布局调整，完成城市总体规划修编和城市控制性详规编制；加强土地管理，完成《乡城县土地利用总体规划》修编工作；深化城市管理体制改革，强化综合执法，健全日常管护网络，严格落实“门前五包”责任制，建立“标准规范、网络健全、体制协调、运转高效”的城市管理长效机制，全面提升城市形象。完成香巴拉广场和周边住宅楼、地下农贸市场以及红军广场、桑披住宅小区附属工程的建设，完善县城公共厕所等城市环卫设施，启动香巴拉大道光彩改造工程。加大城市污水处理厂和城市垃圾处理厂的申报工作，争取立项开工。

6. 加强统筹兼顾，全面发展社会事业

在总结洞松中心校全寄宿制封闭式管理办学经验的基础上，选择青德、水洼等条件成熟的乡，继续开展全寄宿制封闭式管理办学试点工作。深化教育管理体制改革，继续实行校长负责制，完善评估考核、考调办法。积极争取项目资金，完成白依、青麦、青德等乡中心校的续建工程和定波、正斗等乡中心校的危房改造以及沙贡等乡中心校的食堂、厕所的建设任务，建成3所学校的学生浴室，进一步推动各校小农场建设，适当增加寄宿制学校管理人员，逐步提高管理人员的工资待遇。广泛开展送科技、文化下乡活动，全面提高农牧民素质。

全面实施农村新型合作医疗工作，进一步完善村卫生院规划，积极推进医疗卫生体制改革，在边远村建成3至5个村卫生室，新建正斗、白依两乡卫生院，加大县医院门诊大楼、执法所等新建项目的争取力度。深化农村药品“两网”建设，适当增加购药周转金，全力推进药招工作，为区乡配置巡回送药车。广泛开展“爱国卫生”运动，充分发挥爱国卫生运动的作用。狠抓突发事件医疗救治、卫生防疫保健、民族医药、卫生执法等工作，全力实施“降消”项目，力争启动“艾滋病防治

项目”。加大农村计划生育家庭奖励扶助力度，大力实施“少生快富”工程，提高出生人口素质。在青麦乡亚金村、青德乡布机村等地实施“新农村、新家庭，人口促进健康”试点项目，力争尽早全面铺开。继续搞好“村村通”、“户户通”工程，实施城区有线网络延伸工程，提高广播电视覆盖率。

加强就业、再就业和社会保障工作。成立县劳务人才信息中心，完成县劳动力市场建设，促进我县劳动力资源有序流动、合理开发、规范管理，创造更多的就业岗位。继续巩固“两个确保”、“两个低保”，做好“三条保障线”衔接工作。关心城乡困难群众生活，妥善解决国有企业离退休职工的医疗保险。按时发放参保企业退休人员养老金、下岗职工基本生活费、城乡困难群众最低生活补助，新增城镇低保300人，扩大低保覆盖面，努力做到应保尽保，提高基金征缴率。加强住房公积金的监管和兑现工作，做好救灾救济工作，妥善安排好受灾群众特别是五保户、军烈属和特困户的生产生活，努力减轻各种灾害带来的损失。积极向上争取增加行政村建制。扎实开展“双拥”活动，做好优抚安置工作，积极争取敬老院建设项目。加强国防动员和国防教育，做好民兵预备役工作。加强建设工程资料档案的入馆工作，启动档案综合楼建设，积极做好县档案馆达省一标验收的各项准备工作。完成《乡城县志》的续修编撰任务，认真做好第二次全国农业普查工作，关心和支持妇女、儿童、老龄人、残疾人等事业，加强民族、宗教、审计、物价、气象、邮政等工作。

7. 加大工作力度，扎实推进国企改革

按照“一企一策”的原则，继续做好县属国有企业改革过程中的清产核资工作，妥善安置国有企业职工，加强产权转让和交易的监督管理，防止国有资产流失，实现国有资产保值增值。年内完成县民贸公司、县物资公司2家国有企业的改革任务。

8. 采取有力措施，全力维护社会稳定

稳定的社会环境，是改善投资环境、维护改革发展稳定大局的需要，也是广大人民群众的迫切要求和愿望。一方面，我们要重点抓好“平安创建”活动，确保通过省、州验收；全面启动“五五”普法工作，积极妥善解决桑得草场等资源纠纷。另一方面，随着水电开发进程加快，外来务工人员将不断增多，在拉动全县消费和经济发展的同时，全县治安环境、消费市场等社会公共秩序也将受到较大影响，我们要进一步增强服务意识，加强流动人口管理和施工安全监督，积极营造良好的施工环境，切实维护社会稳定。

2007年，县人民政府将为办好以下8件实事：

- 一是投资25万元，建设尼丁大桥；
- 二是投资18万元，完成3个村级卫生室建设；
- 三是投资20万元，开展劳务技能培训；
- 四是投资20万元，配备乡镇巡回送药车1台；
- 五是投资20万元，建设老年活动中心；
- 六是投资25万元，全面启动农村合作医疗改革；
- 七是投资15万元，完成3所学校的浴室建设；
- 八是投资30万元，修建城市垃圾中转房10间、公共厕所2座。

各位代表，回顾过去，我们携手并肩，务实奋进；展望未来，我们豪情满怀，信心百倍。让我

们站在新的历史起点上，在中共乡城县委的坚强领导下，团结和带领全县各族人民，同心同德，开拓创新，奋力进取，务实苦干，为圆满完成各项目标任务，大力构建和谐乡城而努力奋斗，以优异的成绩迎接党的十七大胜利召开！

二 重要文选

中共乡城县委 乡城县人民政府 关于抓住西部大发展机遇，推动我县 经济社会大发展的意见

（2000年7月18日经中共乡城县委八届四次全委〈扩大〉会议通过）

实施西部大开发是党中央根据邓小平同志“两个大局”的战略构想，高瞻远瞩，统揽全局，审时度势作出的面向21世纪的重大决策，为加快我县经济社会发展提供了难得的历史机遇。我们要按照江总书记“三个代表”的要求，以高度的政治责任感、历史使命感和时代紧迫感，紧紧抓住这一千载难逢的重大历史机遇，进一步解放思想，更新观念，奋发图强，乘势而上，以最大的热情和埋头苦干的精神实施西部大开发，推动乡城经济社会快速发展。根据省委、省政府实施追赶型、跨越式发展的精神，为全面贯彻州委、州政府《关于解放思想，抢抓机遇，推进我州超常规、跨越式发展的意见》，结合实际，提出推动我县经济社会发展的意见。

（一）推动我县经济社会大发展的基本条件和历史机遇

建国以来，特别是党的十一届三中全会以来，我县经济社会发展速度逐步加快，县域经济综合实力明显增强，基础设施不断改善，农牧民群众已基本越温，为加快发展奠定了良好的经济基础。我们对县情的再认识，历届党委政府的长期探索，全县广大干部群众艰苦奋斗、辛勤工作，已为我县经济社会大发展打下了良好的工作基础。但是，我们也清醒地看到，当前我县的经济社会发展水平与全省、全州以及毗邻地区相比，还有很大的差距。1999年，我县人均GDP仅为1 693元，比全省低2 648元，比全州低999元，比云南省中甸县低1 090元。我县还面临着思想观念落后、经济基础薄弱、生产力水平低、对外开放程度低、基础设施建设滞后、生态环境保护与建设任务繁重、科技教育落后、各类人才奇缺、规划和项目准备工作不充分等问题和困难。我们一定要认清形势，看到差距，增强忧患意识和加快发展的紧迫感。

优势与劣势并存、机遇与挑战同在是目前我县面临的基本现实，也是我县在实施西部大发展战略中经济社会发展的根本起点。我县位于横断山脉中北部，特殊的地理环境和立体气候条件，造就了我县丰富而独特的生物、水利、旅游和畜牧等资源，在新的历史条件下，为我县加速发展提供了重要的资源保障。我县是康巴文化的主体区域，具有以底蕴深厚的康巴文化为基本内涵的乡城地域