

第一章 财 政

第一节 机构与国债发行

一、机构

1992 年,得荣县机构改革,审计局与财政局合并,更名为财政审计局,增设审计股。1994 年,国税、地税从财政局分设出来,1995 年,审计股从财政局分设出来,财政审计局更名为财政局,下设办公室、预算股、农财股、综合股、经建股、行财股、国资股。2003 年 12 月,得荣县成立会计核算中心。县财政局机关行政编制 11 名,县国有资产管理委员会办公室事业编制 5 名。其中,局长 1 名,副局长 2 名,股级领导职数 5 名。机关服务人员事业编制 1 名。

二、国债发行

1991 年,得荣县发行国库券 11 500 元,特种国债 12 000 元(劳动服务公司)。国库券期限 3 年,年利率为 10%;特种国债期限 5 年,年利率为 9%。

1989 年、1999 年,得荣县又发行两期特种国债,共计 7.4 万元,由财政局综合股负责国债认购及票证管理工作,并指定专人负责管理票面。两年共发出票 23 份,属有效票证,两期国债任务完成率均为 100%。

第二节 财政收支

一、财政收入

1991~2005 年,得荣县财政收入不断上升,县级财政收入共 2 382.81 万元,平均年收入 158.85 万元。

(一)工商税收

工商税主要包括产品税、增值税、营业税、企业所得税、个人所得税、城市维护建设税、资源税、国有企业奖金税、城镇土地使用税、印花税、土地增值税、其他工商税等。1991 年工商税收 52.96 万元,2005 年工商税收 187 万元,是 1991 年的 3.3 倍。



表 14-1 1991~2005 年工商税收统计表

单位:万元

年 份	金 额	年 份	金 额
1991	52.96	1999	62.4
1992		2000	112.1
1993	66.31	2001	128.3
1994	46.04	2002	150.4
1995	57.28	2003	165
1996	61.4	2004	173.1
1997	81.8	2005	187
1998	76.4		

(二) 农业税收

农业五税主要是指农业税、牧业税、农业特产税、耕地占用税、契税等五种由财政部门征收的税种。

得荣县农业特产税从 1989 年开始征收,从 1991 年 1 月 1 日起,全面开征契税。同年对农业特产税征收进行了补充和完善。

2000 年以后,得荣县农业税收逐年减少。2003 年 6 月 1 日起,在全省范围内停征农业特产税及附加,县财政减收部分由省财政给予相应转移支付补助。2004 年,得荣县取消农业特产税和农(牧)业税,地方财政减少的收入,实行转移支付补助资金,总计 36 万元。其中:农业特产税 16 万元,农业税及附加 20 万元。同时对种粮农民进行直接补贴 15 万元。2004 年,全县停止征收农业税。

表 14-2 1991~2005 年得荣县农业五税收入表

单位:万元

年 份	金 额	年 份	金 额
1991	7.95	1999	77.2
1992		2000	43.3
1993	156	2001	50.2
1994	39.11	2002	28.4
1995	72.16	2003	25.1
1996	109.2	2004	6
1997	75.7	2005	2
1998	18.3		

(三) 上级补贴收入

上级财政对得荣县财政补贴逐年增加,是各项建设的主要经济来源。1991 年,县级收入 46.61 万元,国家财政补贴 765.45 万元,占全县总收入的 95.93%,是全县县级收入的 16 倍。1995 年,县级收入突破百万大关,达到 121 万元,国家财政补贴 997.64 万元,是

全县县级收入的 8 倍。2000 年,县级收入 167.1 万元,国家财政补贴 3 132.7 万元,是全县县级收入的 18 倍。2005 年,县级收入 320 万元,国家财政补贴 10 376 万元,是全县县级收入的 32 倍。

表 14-3 国家财政对得荣县地方财政补贴情况表

单位:万元

年 份	拨款金额	年 份	拨款金额
1991	765.45	1999	2 048.8
1992	684.3	2000	3 132.7
1993	739.45	2001	9 555.5
1994	924.25	2002	5 188.2
1995	997.64	2003	4 804.3
1996	1 125.5	2004	9 943.7
1997	1 631.4	2005	10 376
1998	1 658.7		

(四)其他收入

得荣县其他财政收入,主要是规管费收入、罚没收入、退赃收入等。

表 14-4 得荣县 1991~2005 年其他收入情况表

单位:万元

年 份	金 额	年 份	金 额
1991	13.76	1999	8.3
1992		2000	13.5
1993	2.77	2001	
1994	1.3	2002	33
1995	3.49	2003	35.2
1996	7.1	2004	104.9
1997	22.6	2005	111
1998	4.3		
总计:			361.22

表 14-5 1991~1999 年得荣县财政收入表

单位:万元

年份 收入项目	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
一、工商税收	52.96		66.31	46.04	57.28	61.4	81.8	76.4	62.4
其中:产品税	5.41		7.23						
增值税	13.94		12.24	13.43	18.83	18.7	14.6	16.3	13.5
营业税	27.1		40.92	8.82	20.05	13.5	24.5	30.2	23.2
企业所得税	0.85		0.98	15.75		10.4	14	0.8	0.1
个人所得税				0.69	3.55	3.7	12.7	12.2	15.6



续表

年份 收入项目	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
城市维护建设税	2.1		0.97	1.36	3.9	3.6	3.7	4.5	3.1
资源税									0.1
国有企业奖金税			0.39						
城镇土地使用税	0.55		0.3	0.23	0.28	0.2	0.2	0.2	0.1
印花税	0.44		0.26	0.11	0.08	0.1	0.1	0.3	0.1
土地增值税									
其他工商税	2.57		3.02	5.65	10.59	11.2	12	11.9	6.6
二、农业税和耕地占用税	7.95		15.06	39.11	72.16	109.2	75.7	18.3	77.2
其中:农牧税	3.5		6	9.74	10.3	14.3	12.5	15.1	10.2
农林特产税	4.39		8.93	29.27	61.76	94.6	62.9	92.9	66.9
耕地占用税	0.06		0.13	0.1	0.1	0.2	0.2	0.2	0.1
契税						0.1	0.1	0.1	
三、国有企业调节税									
四、国有企业上缴利润	5.5		18.4		16.01				
五、国有企业计划亏损补贴	-34.18		-50.3	-29.3	-30.3	-5.1	-5.1	-26.8	-5.1
六、专款收入	0.75		0.43	0.85	2.36	2.1		2.8	0.2
七、其他收入	13.76		2.77	1.3	3.49	7.1	22.6	4.3	8.3
合计	46.74	27.5	52.67	58	121	174.7	175	165	143

表 14-6 2000~2005 年财政收入比较表

单位:万元

年份 收入项目	2000	2001	2002	2003	2004	2005
一、增值税	12.4	19.5	10.5	18.6	21.5	11
二、营业税	54	45.3	78.3	77.6	84.8	112
三、企业所得税	1	0.8		0.7	0.1	
四、企业所得税退税						
五、个人所得税	19.7	38.5	43.1	39.6	50.9	50
六、资源税		0.1				
七、固定资产投资方向调节税						
八、城市维护建设税	3.7	5.4	4.8	8.3	5.7	5
九、房产税	14.2	13.3	11.1	19	8.3	7
十、印花税	0.7	0.3	0.2	0.1	1.1	1
十一、城镇土地使用税	0.8	0.5	1.5	0.9	0.4	1
十二、土地增值税						

续表

年份 收入项目	2000	2001	2002	2003	2004	2005
十三、车船使用和牌照税	0.8	0.7	0.5	0.2	0.3	
十四、屠宰税	4.8	3.9	0.4			
十五、筵席税						
十六、农业税	7	5.3	15.2	19.1	3.8	
十七、农业特产税	35.8	44.6	12.7	5		
十八、牧业税						
十九、耕地占用税	0.4	0.3	0.3	0.3	0.2	
二十、契税	0.1		0.2	0.7	2	2
二十一、国有资产经营收益				0.2		15
二十二、国有企业亏损补贴	-4.1					
二十三、行政性收费收入	2.2	6.2	7.8	23.2	39.5	5
二十四、罚没收入	11.1	12.1	25.2	10.3	63.5	103
二十五、专项收入	2.3	3.5	2.8	3.9	3.8	5
其他收入	0.2		0	1.7	1.9	3
合计	167.1	200.3	214.6	229.4	287.8	320

二、财政支出

得荣县财政支出一直坚持勤俭节约的方针,努力做到收支平衡。1991~2005年,得荣县的财政总支出 56 177.4 万元,年平均 3 745.16 万元,有力地支持了全县各项事业的发展。但是,财政支出呈刚性增长,入不敷出,1991~1999 年连续出现财政赤字,累计赤字 448.9 万元。

2000 年,财政支出为 3518.8 万元,占调整预算的 87.54%,上解支出 0.1 万元,结转下年支出 600 万元,是 1991 年财政支出的 4 倍。

2005 年,财政支出为 10 763 万元,占调整预算的 98.59%,上解支出 318 万元,结转下年支出 69 万元,是 1991 年财政支出的 13.1 倍。

(一) 行政单位财务支出管理和控制

得荣县行政管理支出 1995 年为 437.6 万元,是 1991 年的 1.98 倍。2000 年是 1991 年的 4 倍。2005 年是 1991 年的 10.7 倍。

表 14-7 得荣县 1991~2005 年的行政管理支出表:

单位:万元

年 份	金 额	年 份	金 额
1991	220.29	1995	437.6
1992		1996	492.3
1993	295.9	1997	376.3
1994	342.9	1998	479.3



续表

年 份	金 额	年 份	金 额
1999	704.6	2003	1 939.3
2000	939.5	2004	2 049.7
2001	1 212.8	2005	2 370
2002	1 409.8		

(二) 教科文卫体支出

1991~2005年,财政累计拨付教科文卫体经费9 936.05万元。2005年,财政拨付教科文卫体经费是1991年财政拨付教科文卫体经费的10.6倍。2005年,得荣县财政补贴农村义务教育阶段贫困家庭学生免除杂费5.7万元。

表 14-8 得荣县 1991~2005 年教科文卫体支出情况表

单位:万元

年 份	金 额	年 份	金 额
1991	220.8	1999	600.9
1992		2000	791.3
1993	249.37	2001	1 153.8
1994	286.84	2002	1 047.6
1995	291.04	2003	1 222.5
1996	379.8	2004	1 468.6
1997	432.8	2005	2 349
1998	595.5		

(三) 农林水气支出

1991~2005年,共拨付各类农林水气资金4 756.9万元。2005年财政拨付农、林、水、气经费是1991年财政拨付农、林、水、气经费的14.9倍。

表 14-9 1991~2005 年得荣县支持农、林、水、气等部门支出情况表

单位:万元

年 份	金 额	年 份	金 额
1991	91.03	1999	142.1
1992		2000	165.5
1993	92.78	2001	892.8
1994	125.53	2002	680.4
1995	102.46	2003	359.5
1996	150.6	2004	1307.6
1997	82	2005	1360
1998	97.4		

(四) 社会保障和社会抚恤及社会救济支出

1998 年,得荣县基本养老保险基金纳入财政专户管理。

1991~2005 年,县财政共拨付社会保障和社会抚恤、社会救济资金 959.6 万元。2005 年财政拨付社会保障和社会抚恤、社会救济经费是 1991 年财政拨付社会保障和社会抚恤、社会救济经费的近 6 倍。

表 14-10 得荣县 1991~2005 年社会保障和社会抚恤、社会救济支出情况表

单位:万元

年 份	金 额	年 份	金 额
1991	38.15	1999	50.6
1992		2000	57.8
1993	42.34	2001	74.9
1994	25.1	2002	121.3
1995	14.61	2003	125.6
1996	17.8	2004	136.8
1997	40.3	2005	227
1998	62.2		

表 14-11 得荣县 1991~1999 年财政支出比较表

单位:万元

年 份 支出项目	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
一、基本建设支出	28		14	2.5				91	63.5
二、企业挖潜改造资金	6.5		12.03	17.76				7	2
三、支援农村生产支出	44.06		21.07	32.88	20.85	48.9	12.8	15	48.9
四、农林 水气部门事业费	46.97		71.71	92.65	81.61	101.7	69.2	82.4	93.2
五、工业 交通部门事业费	1.61		1.78	9.48	7.8	8	5.2	6.8	18.8
六、商业部门事业费	1.24		1	0.4	0.35	1			
七、城市维护费	5.49		13.94		0.34		16.2	2	3
八、城市青年就业费	0.2		0.1						
九、文教卫生事业费	218.19		246.3	283.7	282.5	376.2	430.4	593.2	597.7
十、科学事业费	2.61		3.07	3.14	8.54	3.6	2.4	2.3	3.2
十一、其他部门事业费	21.81		20.66	17.27	27.27	11.9	10.6	62	19.3
十二、抚恤 和社会福利救济	29.27		42.34	25.1	14.61	17.8	40.3	61.8	48.2



续表

年 份 支出项目	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
十三、行政 事业离退休经费							146	207.3	242
十四、社会 保障补助支出	8.88							0.4	2.4
十五、国防支出	0.43					2	0.3	7.2	7.4
十六、行政管理费	220.29		295.9	342.9	437.6	492.3	376.3	497.3	704.6
十七、武装 警察部门支出								2.6	2.6
十八、公检法司支出	51.18		53.54	65.31	89.57	85.2	76.9	103.3	123.3
十九、政策性补贴支出	11.87		36.39	24.18					100
二十、支援 不发达地区支出	92.14		42.79	54.2	27.56	13	27	45.6	219.2
二十一、专款支出	0.78		0.43	0.85					
二十二、其他支出	28.08		191.3	7.97	70.34	34.1	80.8	43.9	122
合 计	819.6	872.9	1069	980.3	1069	1195.7	1294	1831	2421.3

表 14-12 2000~2005 年财政支出情况表

单位:万元

年 份 支出项目	2000	2001	2002	2003	2004	2005
一、基本建设支出	135	5001	905.7	871.9	3660.3	1564
二、企业挖潜改造资金	3	1	4.1	5		
三、地质勘探费			16	6.5		
四、科技三项费				13	15	9
五、支援农村生产支出	37	45.6	89.7			
农业支出				170.7	167.2	208
林业支出				143.5	1068	1065
六、水利和气象支出	128.5	847.2	590.7	45.3	72.4	87
七、工业交通等部门事业费	7.5	11.1	17.1	8.2	15.5	17
八、流通部门事业费		0.5	0.5	0.5		
九、文体广播事业费	109.5	1364	138.7	146.4	172.9	215
十、教育支出	408.3	711.9	605.9	677.7	897.8	1549
十一、科学支出	22.9	8.2	8.7	13.7	14.1	16
十二、医疗卫生支出	250.6	297.3	294.3	384.7	383.8	569

续表

年 份 支出项目	2000	2001	2002	2003	2004	2005
十三、其他部门事业费	72	66.2	82	55.7	85.8	73
十四、抚恤和社会福利救济费	52.8	38.6	109.1	104.2	98.9	176
十五、行政事业离退休支出	286.5	444.7	585.2	638.3	713	795
十六、社会保障补助支出	5	36.3	12.2	21.4	37.9	51
十七、国防支出	15.3	17.7	12.7	21.1	24	42
十八、行政管理费	939.5	1215.7	1409.8	1393.3	2049.7	2370
十九、武装警察部门支出	3.8	3.1	4.2	7.6	6.4	65
二十、公检法司支出	244.7	245.3	234.3	200.4	343.7	357
二十一、城市维护费	10	96.3	2	6.5	13.3	13
二十二、政策性补贴支出	297					
二十三、支援不发达地区支出	220.6	197.8	116.9	218.1	401.7	338
二十四、专款支出						
二十五、其他支出	269.3	46.8	51.6	81.5	106.1	1184
合 计	3 518.8	9 468.7	5 291.4	5 235.2	10 347.5	10 763

第三节 财政改革

一、分税制前

1990年,得荣县在财政管理体制上实行了“包死基数,自求平衡”的财政包干体制。这一制度虽然有利于国家把有限的资金集中使用,但不利于调动地方增收节支的积极性,只能在特殊情况下实行。

1993年,为解决包干体制所带来的弊端,国家出台了分税制财政管理体制,1994年,在全国全面推行。

二、分税制后

分税制就是分级分权、分级分税,也就是按照权责划分税种和各级政府之间的利益关系。其基本内容包括四点:按照事权,合理确定支出范围;根据事权与财权相结合的原则,统一划定中央税、地方税和共享税,并建立地方和中央的税收体系;按照“温和”改革的原则,出台了税收返还政策,收入增量的大部分归中央;根据政府公共服务能力均等化的要求,出台了过渡时期转移支付制度,并逐步建立规范的转移支付制度。