

第二节 扶贫致富

得荣县 1991 年被列为国家扶持的省定贫困县,1994 年 6 月被列为国家贫困县。“八五”初期,全县有建卡贫困户 1 769 户 10 586 人,占当时农牧民总户数的 54.48% 和总农业人口的 54.96%;1995 年 10 月,按照“八五”越温标准,经省、州验收合格,到 1999 年,全县仍有建卡贫困户 1 340 户 8 500 人。

全县建卡贫困户人均有粮达 352.48 千克,人均纯收入达 571.28 元。全县 1 237 户 7 455 人基本达到了越温标准,92.31% 的建卡贫困户实现了越温,并于 2000 年 9 月通过了省州“785”越温认定。1997 年 6 月,开始实施“百万水利”扶贫工程项目,共计 21 个项目,总投资 100 万元,其中渠塘工程投资 72.1 万元,电站技改维修投资 7.9 万元,道桥建设投资 20 万元。在扶贫过程中资金实行捆绑投入,这是从户扶贫到区域扶贫的一个重大举措。

2001 年,继续实施“治水兴县”战略,抓好农田水利基本建设,突出节、引、蓄、提四个环节,实施山、水、田、林、路综合治理,全年投入资金 201 万元。并于同年完成《得荣县 2001 ~2010 年的扶贫总体规划》,《得荣县 34 个文明新村 2001 ~2010 年的扶贫村级规划》。

一、基础设施建设

十多年来,水利方面:得荣县共新建和改扩建人畜饮水管渠和“三面光”水渠 308 条 360 千米,水池 165 口 3.5 万立方米,改善灌面 16 525 亩,新增灌面 3 000 余亩,解决了 21 919 人 11.3 万头(只、匹)牲畜的饮水问题。建设农村电站 8 座,100% 的乡、34.65% 的行政村用上了电;交通方面:新修和改造乡村公路 10 条 124.5 千米(含人畜便道)、人畜便桥 35 座,10 个乡(镇)和 27 个行政村通了公路;农业方面:共改造中低产田地 8 524 亩,其中坡改梯 636 亩,薄改厚 3 826 亩,沙改壤 1 032 亩,恢复泥石流、水毁耕地 1 124 亩,成片改土 224 亩,新开垦荒地 3 392 亩,推广良种 30 000 多亩,实行玉米地膜栽培 35 400 多亩,年亩增 75 ~100 千克,并重点加大种植业结构调整,使种植结构逐步趋于合理性。

二、新村扶贫工程建设

全县完成 18 个扶贫新村建设任务,占十年规划 34 个扶贫新村的 52.94%。按照农牧区扶贫新村的建设内容,结合实际,围绕“五通五改三建”(通水、通路、通电、通广播电视、通电话;改水、改路、改圈、改厨、改厕和建家、建园、建产业)的工作目标,整合捆绑扶贫资金投入,点面结合,整村推进,扶贫新村建设项目覆盖全县 12 个乡镇 3 000 多人次。

三、移民扶贫工程建设

移民扶贫是有效地解决得荣县边远和高海拔山区人居环境、生态环境和消除绝对贫困的重要途径。通过因地制宜,有组织、有计划、分阶段地进行集中移民扶贫搬迁(瓦卡

坝区、古学坝区)和插花移民扶贫搬迁(卡日贡、娘木同、布丁等),有力地促进了农牧区劳动力的转移和第三产业的兴起,移民扶贫工程成效明显。全县已实施完成移民扶贫工程 275 户 1 466 人,成功走出了一条扶贫新村、移民搬迁、产业扶贫、科技推广、劳动力转移“五结合”的移民扶贫新路子。

四、产业扶贫工程

全县产业扶贫初具规模,农牧民人均纯收入从 1993 年的 380 元增加到 2005 年的 1 222 元,增幅达 216%。“十五”时期,全县捆绑投入扶贫资金和其他资金上千万元,对藏猪、藏鸡、蔬菜、树椒、核桃等产业进行了项目扶持,使项目区约 2 万贫困农牧民人均增收 100~300 元。同时通过内引外联,在政策和资金上对树椒、核桃两个产业扶贫基地予以重点扶持,现已初具规模化生产、产业化经营、组织化带动的雏形。项目实施区受益农牧户达 2000 多户 1 万多人。同时,2006 年,得荣树椒在参加中国四川国际农博会展览上获得银奖,并取得了农业部无公害产品认证和国家质量技术监督总局地理标志产品保护认证,为下一步产业化经营奠定了坚实的基础。

五、教育扶贫、卫生扶贫、劳务培训扶贫、寄宿制补助

全县投资 725 万元,新建乡镇小学校 8 所;投资 278 万元,新建乡镇卫生院 7 所;发放寄宿制学生生活补助 194.5 万元,受益学生近 8 000 多人;投资 36 万元,进行劳动力转移培训 300 人。

六、定点扶贫工作

据统计,省级部门、州级单位、县级部门到得荣县、乡、村进行逐级对口帮扶共计 300 人次,考察调研扶贫工作 90 人次。支教人员有 35 人,支医人员 17 人,挂职帮扶锻炼的有 50 多人。直接投入帮扶资金和捐赠物资 50 多万元。帮助上项目 5 个;举办培训班 3 期,共培训 300 多人。

七、重点扶贫项目工作

一是建立了各级领导干部联系项目,牵头部门紧密配合实施项目的工作机制。2004 年,启动实施搬迁 600 户 3 300 人的因都坝生态移民工程,2005 年底,完成了因都坝跨江大桥引道、日龙至坝区出境断头公路、坝区主干道,耕地改造,输变电工程建设,启动实施了因都坝引水工程和跨金沙江大桥工程,现累计完成项目投资 1298 万元;二是通过多方努力,重点工程“白松、茨巫水利工程”已经省水利厅、省发展和改革委员会以川水[2005]103 号文纳入“四川省 2006 年中央水利基建投资建议计划及 2007 年框架计划”,报水利部和国家发展和改革委员会审批,该工程将启动实施。

第三节 民营经济与移民开发

一、民营经济

全县民营经济发展起步较晚,一直到 20 世纪 70 年代末乡得公路通车,才出现了少数砖瓦业、个体小商店和餐饮业,形成了得荣民营经济的雏形。改革开放以来,民营经济得到了较快发展。以乡镇企业为代表的一大批运输、加工、商业和餐饮服务业应运而生,而且迅速发展壮大,很快成为全县经济发展的“半壁江山”,涉足的行业有农村产品加工业、建筑、建材运输业、文化旅游业、餐饮娱乐业、商业批发零售业和民族手工加工业。2004 年,全县私营企业和个体工商户有 200 多户,注册资金 300 多万元。全县民营经济的特点是以个体工商户组成的个体私营经济,在市场经济中异常活跃,在市场中占有很大份额。

二、瓦卡、古学、因都坝移民开发

(一) 瓦卡移民开发

瓦卡坝区海拔低,地势平坦,光热条件好。为有效治理得荣县生态环境,改变高山、半高山贫困群众的生产、生活条件。县委、县府决定实施瓦卡移民开发工程。对此,州委、州政府予以高度重视,并于 1982 年 12 月召开州委办公会议,决定实施瓦卡移民开发工程,从此拉开了瓦卡坝开发的序幕。在国家的扶持下,经过全县人民多年的努力,将常年居住于高山、半高山的特困户 91 户 456 人移民到瓦卡坝区从事生产经营活动,进行了水利电力设施配套,注重农户庭院和经济的发展,现家家户户形成了“一亩口粮地,一亩找钱地”的生产格局。截至 2005 年底,瓦卡坝总户数达 122 户,其中农业户 112 户,坝区人口达 630 人,现有耕地 448 亩,果园 298 亩,人均纯收入达 1 480 元,人均有粮食 420 千克;从事第三产业的个体户 33 户,从业人员 51 人,有子庚片区工委、乡党委、政府等机关 12 个单位,干部职工 78 人。已开通程控电话、移动电话。

继瓦卡开发之后,得荣县于 1992 年实施了古学江安同移民开发工程,于 1997 年实施了奔都娘木同移民开发工程。

(二) 古学移民开发

古学离县城仅 40 千米,历史上号称是一个有近千人的村寨,由于水源的枯竭,上百农户曾经流离故土,移居于云南中甸地区。这里平均海拔 2 410 米,平均坡度 10°,年平均气温 14.6℃,无霜期为 260 天,年降水量仅为 350 毫米,由于气温适度,适宜种植各类农作物,得荣“树椒”的故乡就在古学。

古学坝区的开发始于 1972 年农业学大寨的高潮时期,但由于当时历史的局限,引水渠道太长,仅在古学坝开垦了几十亩地,种了大春一季就搁置了。直到 1998 年,县委政府通过再次的充分论证,决定以水为突破口,以生态移民为目的,以农业综合开发为目标实施古学坝的生态移民开发项目,得到了省州有关部门的大力支持,于 1999 年 3 月完成一