

## 第三章 财 政

### 第一节 财政管理

#### 一、预决算管理

负责全县机关部门和行政事业单位的预算内、预算外资金的财务管理,组织指导行政事业单位的会计核算。负责行政事业单位事业经费和专项资金的使用管理,研究提出经费开支标准和定额的建议;制订各部门公用经费细化的支出标准和定额,初审分管部门预算,提出预算编制的建议。负责管理和拨付财政基本建设资金。负责财政性基本建设投资计划的预算安排;负责工程预、决算审价资格的初审和年检,组织对重大财政性基础设施项目工程概、预、决算进行评审。负责政府投资工程的财务管理、监督和基建财务决算审批;参与政府性投资项目的招投标管理。负责财政预算执行。负责总预算会计工作,组织实施总预算会计制度。负责财政性资金划拨。编制财政收支报表,分析预算执行情况;参与管理部门预算指标;布置、汇总、审核部门决算,编制全县预算外资金收支决算和财政总决算。管理财政资金银行账户;统一核算全县财政各类专项资金。

##### (一) 收支范围

###### 1. 收入范围

税收就是公共财政的主要来源。税收具有强制性、无偿性和固定性三个特征。

规费是公共财政收入的次要来源。规费是国家机关为居民或团体提供特殊服务或实施行政管理所收取的手续费和工本费。它有利于促进政府所提供的公共设施的使用效率,将公共资源的稀缺转化为个人消费的成本,从而实现公共开支的节约;有助于规划公共产出量,减少公共开支盲目性;有利于避免经常发生在政府所提供的公共设施上的所谓“拥挤”问题。同时,规费不是公共财政收入的主要来源,不能在财政困难时加重收费,在财政充裕时放弃收费。

债务是公共财政收入的补充来源。

###### 2. 支出范围

财政支出按零基预算法来确定其范围,主要包含行政管理开支和国防开支。行政管理支出是指用于国家各级权力机关、行政管理机关和外事机构行使其职能所需费用开支。它包括行政支出、公安支出、国家安全支出、司法检察支出和外交支出;国防支出是用于国防建设和人民解放军方面的费用支出,包括国防费、民兵建设费、国防科研事业费和防空经费等。无论是国防支出还是行政管理支出都是市场经济条件下,维护国家稳定和安全的公共需要,是经济发展的可靠保障,是科、教、文、卫支出的一部分。科、教、文、卫诸项事业的发展在经济发展中发挥着越来越大的作用,但它们并非完全意义的公共需要,其中科技普及、普九教育、卫生防预、文化宣传方面的开支,属于社会公共需要,应由公共财政收入予以满足,是公共财政支出的范畴,这方面的开支应随着经济的

增长而逐年增加。科教文卫事业除以上部分外的其他方面都不具备公共需要的条件,不再由财政开支予以满足。社会保障支出。市场经济要正常运行,须有一个安定的社会环境,要想有一个安定的社会环境,必须使社会成员的多方面需要得到满足。劳动者可能生病、受伤、残废乃至死亡,发生这些情况时,他们需要医疗护理、照顾或者善后。劳动者退出劳动大军后,有权得到社会的照顾、安度晚年。如此等等,所需经费,都是社会公共需要,应属公共财政支出的范围。其他经济主体不愿(或无能力)社会又需要的建设项目开支,如邮电、通信、交通、能源等领域;江、河、湖的治理;实施天然林保护工程;基础科学的研究;西部开发战略的落实等等,都属此类项目。一些重点产业和重要事业的发展依靠国家集中财力扶持。

表 9-2 色达县 1991~2005 年财政收支情况表

单位:万元

| 年<br>份<br>项<br>目       | 1991  | 1992   | 1993   | 1994   | 1995   | 1996   | 1997   | 1998   | 1999   | 2000   | 2001   | 2002   | 2003    | 2004    | 2005  |
|------------------------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|---------|-------|
| 一、预算收入                 | 812.8 | 1010.6 | 1228.9 | 1652   | 1183.1 | 1724.8 | 1851.8 | 2381.2 | 2687.1 | 3880.8 | 6258.8 | 7815.5 | 10756.9 | 12464.6 | 16266 |
| 1. 工商税收                | 173.9 | 175    | 219.3  | 84.2   | 59.7   | 56.2   | 67.8   | 72.3   | 89     | 59.1   | 169.6  | 193    | 220.5   | 260.7   | 243   |
| 2. 农业税收                | 28    | 12.7   | 35.8   | 112.8  | 71.5   | 79.5   | 69.9   | 88.8   | 66.2   | 20.9   | 18.7   | 20.4   | 20.5    |         |       |
| 3. 企业收入                | 55.4  | 61.1   | -58.2  | 46.4   | 200.9  | 254.8  | 371    | 296.4  | 182.3  | 104.5  | 76.6   | 0.9    |         |         |       |
| 4. 其他收入                | 43.2  | 68.3   | 152.7  | 166.6  | 120.9  | 117.7  | 35.8   | 2      | 4      | 14.9   | 10.9   | 29.1   | 28.4    | 23.5    | 86    |
| 5. 转移支付                |       |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |         |         |       |
| 6. 补助收入                | 512.3 | 693.5  | 879.3  | 1242   | 730.1  | 1216.6 | 1307.3 | 1921.7 | 2345.6 | 3681.4 | 5983   | 7572.1 | 10487.5 | 12180.4 | 15937 |
| 二、预算外收入                |       |        | 49.5   | 25.2   | 61.3   | 56.9   | 275.7  | 0      | 0      | 0      | 0      | 114.3  | 108.5   | 558     | 2955  |
| 预算外收入                  |       |        | 49.5   | 25.2   | 61.3   | 56.9   | 275.7  |        |        |        |        | 114.3  | 108.5   | 558     | 2955  |
| 地方向国外<br>借款收入          |       |        |        |        |        |        |        |        | 184    |        |        |        |         | 144     |       |
| 地方政府<br>兑付有价<br>证券本金收入 |       |        |        | 1.8    | 0.6    | 2.5    | 0.9    |        |        |        |        |        |         |         |       |
| 社会保障<br>基金收入           | 11.7  |        |        | 40.8   | 58.6   | 162    | 194    |        |        |        |        |        |         |         |       |
| 三、上年结余收入               | 98.8  | 42.1   | 98.8   | 36.2   | 206.4  | 2      | -53.9  | 67.7   | 348.8  | 255.7  | 380.1  | 373.7  | 407.1   | 631.6   | 487   |
| 调入基金                   |       |        |        |        | 30     |        |        |        |        |        |        |        |         |         |       |
| 收入总合计                  | 923.3 | 1052.7 | 1377.2 | 1756   | 1540   | 1948.2 | 2268.5 | 2448.9 | 3219.9 | 4136.5 | 6638.9 | 8303.5 | 11272.5 | 13798.2 | 19708 |
| 四、预算支出                 | 881.2 | 953.9  | 1288.2 | 1526.6 | 1671.1 | 1943   | 1927.3 | 2100.1 | 3022.2 | 3756.4 | 6265.2 | 7782.1 | 10532.4 | 12805.3 | 16434 |
| 1. 上解支出                | 18    | 0.4    | 0.3    | 0.4    | 0.4    | 1.4    | 0      | 0      | 25.6   | 32.1   | 41.2   | 28.4   | 2.4     | 2.4     | 235   |
| 国债转贷收<br>入安排的支出        |       |        |        |        |        |        |        |        | 184    | 184    |        |        |         | 144     |       |

续表

| 年 份        |            | 1991  | 1992  | 1993   | 1994   | 1995   | 1996   | 1997   | 1998   | 1999   | 2000   | 2001   | 2002   | 2003   | 2004    | 2005  |
|------------|------------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|-------|
| 项 目        |            |       |       |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |         |       |
| 社会保障基金支出   |            | 11.7  |       |        | 40.8   | 4.6    | 72     | 81     |        |        |        |        |        |        |         |       |
| 专项上解       |            | 18    | 0.4   | 0.3    | 0.4    | 0.4    | 1.4    |        |        | 25.6   | 32.1   | 41.2   | 28.4   | 2.4    | 2.4     | 235   |
| 社会保障基金支出结余 |            |       |       |        |        | 54     | 90     | 113    |        |        |        |        |        |        |         |       |
| 2. 县级支出    |            | 851.5 | 953.5 | 1287.9 | 1485.4 | 1612.1 | 1779.6 | 1733.3 | 2100.1 | 2812.6 | 3540.3 | 6224   | 7753.7 | 10530  | 12658.9 | 16199 |
| 生产性支出      | 基本建设支出     | 0.2   | 13    | 59.5   | 84     | 6      | 13.3   | 18.7   | 71.4   | 72.6   | 203    | 461    | 1698   | 4840.2 | 5132.2  | 6503  |
|            | 企业挖潜改造资金   |       |       |        |        |        |        |        |        |        | 15     | 10     |        |        |         |       |
|            | 科技三项费用     |       |       |        |        |        |        | 2      | 0.5    |        |        |        |        | 9      | 3       | 3     |
|            | 流动资金       |       |       | 10.2   | 8.1    |        | 60     |        |        |        |        | 1      |        |        |         |       |
|            | 支援农村生产支出   | 27.6  | 23    | 24.5   | 39.4   | 22     | 49.2   | 31.7   | 87.4   | 99.7   | 86.8   | 105.9  | 22.2   |        | 472.4   |       |
|            | 农业综合开发支出   |       |       |        |        | 60     | 20     |        |        |        |        | 482.4  | 507.8  |        |         |       |
|            | 生产性支出小计    | 27.8  | 36    | 94.2   | 131.5  | 88     | 142.5  | 52.4   | 159.3  | 172.3  | 304.8  | 1060.3 | 2228   | 4849.2 | 5607.6  | 6506  |
| 专项及其他支出    | 城市维护费      | 4     | 4     | 4      | 9.5    | 8.7    | 9      | 7.1    | 10.5   | 4.7    | 8.7    | 32.3   | 27.7   | 5.7    | 11.1    | 19    |
|            | 政策性补贴支出    | 21.9  | 22.6  |        | 150.3  |        | 0.2    |        |        | 220    | 42.2   |        |        |        |         |       |
|            | 支援不发达地区支出  | 51    | 63    | 95     | 73     | 79.1   | 56.6   | 86.7   | 133.3  | 182.8  | 263.3  | 349.9  | 532.6  | 368    |         | 493   |
|            | 专项支出       | 3.1   | 2     | 1.9    | 2.8    | 3.3    | 2      |        |        | 2      | 2      | 2      | 2      | 2      | 5       | 5     |
|            | 其他支出       | 19.9  | 26.8  | 166.7  | -77.4  | 95.2   | 40.7   | 39.2   | -0.4   | 129.6  | 332.2  | 537.9  | 276.5  | 80.4   | 537.9   | 909   |
|            | 专项及其他支出小计  | 99.9  | 118.4 | 267.6  | 158.2  | 186.3  | 108.5  | 133    | 143.4  | 539.1  | 648.4  | 922.1  | 838.8  | 456.1  | 554     | 1426  |
| 各项事业费支出    | 农林水利等部门事业费 | 70.7  | 83.6  | 95.3   | 136.9  | 123.3  | 129.7  | 121    | 129.3  | 133.1  | 155.8  | 302.2  | 367    | 810    | 1282.5  | 1709  |
|            | 工业交通等部门事业费 | 2.3   | 2.7   | 3      | 4.1    | 6.2    | 7      | 4.3    | 4.8    | 7.2    | 9.7    | 16.4   | 4.1    |        |         |       |
|            | 流通部门事业费    | 0.8   | 0.6   | 0.6    | 0.6    | 1      | 1.3    | 1.5    | 0.9    | 1.3    | 1.8    | 2.7    | 2.9    | 3      | 20.2    | 19    |
|            | 文体广播事业费    | 59.4  | 53.3  | 23.9   | 54     | 67.3   | 72.5   | 64.3   | 73.7   | 96.3   | 93.5   | 162.8  | 168.7  | 149.5  | 213.9   | 217   |
|            | 教育事业费      | 93.9  | 107.5 | 113.2  | 138.5  | 142.4  | 180.5  | 175.4  | 205    | 250.9  | 296.9  | 623.9  | 546.1  | 598    | 561.1   | 944   |
|            | 科学事业费      | 3.9   | 4.7   | 5.9    | 6      | 8      | 13.1   | 6.1    | 6.3    | 5.4    | 5.4    | 8.2    | 7.1    | 7.5    | 7.4     | 9     |
|            | 卫生经费       | 86.5  | 98.5  | 113.9  | 151.6  | 174.8  | 183.7  | 190.2  | 193.4  | 185.8  | 263.9  | 495.6  | 452.3  | 445.4  | 436.5   | 756   |
|            | 税务等部门事业费   |       |       |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |         |       |

续表

| 项 目         | 1991  | 1992  | 1993   | 1994   | 1995   | 1996   | 1997   | 1998   | 1999   | 2000   | 2001   | 2002   | 2003    | 2004    | 2005  |
|-------------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|---------|-------|
| 抚恤和社会福利事业费  | 27.6  | 26.8  | 24     | 34.9   | 34.9   | 95.6   | 37.6   | 53.1   | 102.7  | 68.3   | 72.1   | 80.7   | 112.9   | 132.7   | 241   |
| 行政事业单位离退休经费 |       |       |        |        |        |        | 317.2  | 376.2  | 505.4  | 577.5  | 863.7  | 1108.8 | 1197.1  | 1307.6  | 1329  |
| 社会保障补助支出    | 0.3   | 0.2   | 0.2    |        |        |        |        | 18.8   | 8.4    | 52.5   | 95.3   | 49     | 50.6    | 70.2    | 169   |
| 国防支出        | 0.3   | 0.3   |        | 5      | 6.4    | 2.8    |        |        |        | 4      | 7      | 3      | 2.8     | 15      | 20    |
| 行政管理费       | 286.3 | 310.7 | 355.5  | 471.5  | 572.1  | 612.5  | 452    | 564.7  | 587    | 772.5  | 1226.8 | 1506.1 | 1482    | 1914.9  | 2149  |
| 武装警察部队支出    |       |       |        |        |        |        |        |        |        |        |        | 1.9    | 9.7     | 4.1     | 4     |
| 公检法司支出      | 67.6  | 71.5  | 76     | 99.1   | 123.5  | 132.8  | 110.5  | 121.7  | 179    | 224.5  | 260.7  | 298.8  | 332     | 399.2   | 547   |
| 其他事业支出      | 24.2  | 38.7  | 114.6  | 93.5   | 77.9   | 97.1   | 67.8   | 49.5   | 38.7   | 60.8   | 104.2  | 90.4   | 24.2    | 132     | 154   |
| 各项事业费支出小计   | 723.8 | 799.1 | 926.1  | 1195.7 | 1337.8 | 1528.6 | 1547.9 | 1797.4 | 2101.2 | 2587.1 | 4241.6 | 4686.9 | 5224.7  | 6497.3  | 8267  |
| 五、预算外支出     |       |       | 48.7   | 2      | 4.4    | 25     | 213.1  | 0      | 0      | 0      | 0      | 114.1  | 75.3    | 558     | 2955  |
| 预算外支出       |       |       | 48.7   | 2      | 4.4    | 25     | 213.1  |        |        |        |        | 114.1  | 75.3    | 558     | 2955  |
| 支出合计        | 881.2 | 953.9 | 1336.9 | 1528.6 | 1675.5 | 1968   | 2140.4 | 2100.1 | 3022.2 | 3756.4 | 6265.2 | 7896.2 | 10607.7 | 13363.3 | 19389 |
| 六、年终结余      | 42.1  | 98.8  | 40.3   | 227.4  | -135.5 | -19.8  | 128.1  | 348.8  | 197.7  | 380.1  | 373.7  | 407.3  | 664.8   | 434.9   | 319   |
| 七、财政供养人员    | 1266  | 1293  | 1334   | 1339   | 1357   | 1447   | 1519   | 1571   | 1657   | 1720   | 1716   | 1803   | 1850    | 1834    | 1866  |

## (二) 预算编制

色达县的地方财政预算,自1958年以来始终坚持从实际出发、量力而行,坚持预算收支平衡,充分体现政府的社会经济管理和国有资产管理双重职能原则,其编制程序一般采取自下而上和自上而下相结合的方式。全县各部门根据预算编制的有关规定结合本单位实际情况,初步拟定单位预算收支指标后报县财政部门。县财政部门对上报的单位预算按政策严格审核,在审核无误的基础上,根据上级预算收支指标、有关预算科目和预算表格以及本县的具体实际来汇总编制全县财政预算收支草案,草案经政府讨论审定后,上报县人民代表大会进行审议和批准,其程序是:财政局长受县政府委托向县人民代表大会报告县财政预算编制(草案)内容,县人民代表大会进行讨论后做出批准预算的决议;县政府将县人代会批准的预算上报州政府及州财政局备案,并将预算下文通知各行政企事业单位和财税部门执行。

预算批准后,财政局负责组织各部门、各单位共同贯彻执行。

## (三) 审查和批准

色达县人民代表大会负责对财政预算进行审查和批准。预算审查,批准“草案”变“法案”的过程实际上就是一个“立法”的过程。审查和批准预算是《宪法》和《预算法》赋予各级人民代表大会及其常委会的重要职权。《预算法》第九条规定:“经本级人民代表大会批准的预算、非经法定程序不得改变”。只有本级人民代表大会批准的预算才是有效预算,才具有法律效力。

政府各部门、各单位编制预算,财政审核政府审定——把好编审关。

县级人大常委会对预算草案进行初步审查——把好初审关。

人民代表大会对财政预算草案的审查和批准——把好大会审查批准关。

财政部门批复预算,也是最后的一个法定程序。根据《预算实施条例》规定,财政部门应当自本级人民代表大会批准本级预算之日起30日内,批复本部门预算。各部门应当自本级财政部门批复本部门预算之日起15日内批复所属各单位预算,因此,要督促财政部门在法定时限内及时批复到位。依法完成批复工作,保证预算及时公布和执行。

#### (四) 预算执行与调整

##### 1. 预算执行

财政局在财政预算执行中的基本任务是组织预算收入、拨付各项资金、组织预算执行中的调整、加强对预算执行中的管理和监督。

##### 2. 预算调整

在预算执行过程中,如遇有国家政策变动、国民经济发展和自然灾害等因素而影响预算执行时,县财政部门要及时编制调整方案,提请县人大常委会审查和批准,并进行调整,同时报上级财政部门备案。

#### (五) 财政预算管理

财政预算是经过法定程序编制、审查、批准的国家财政收支计划。色达县财政的地方预算在编制和组织中,认真执行国家方针政策,始终坚持“公开性、可靠性、完整性、统一性和年度性”的原则。自1992年实行复式预算制度后,预算编制方法逐步适应本县经济体制改革的需要,更好的体现地方财政的职能。

#### (六) 财政决算管理

财政决算是预算执行的总结,同时也是政府经济政治活动在财政上的集中反映,国家决算反映着国家预算收支的最终结果。通过对收支最终结果的分析,总结一年来在预算编制、执行、管理等方面的经验教训,为搞好年度计划的管理创造条件。

财政决算编制程序和预算编制一样,自下而上和自上而下相结合进行编制。为保证国家决算的严肃性和真实性,在编制决算时,县财政按规定对各项预算收支数字、拨借款项、财产物资、账册表格进行全面清查、计算、登记和汇总。为保证国家决算的正确统一,严格划清预算执行的截止期。

## 二、事业行政财务管理

### (一) 管理范围

包括财务管理、金融市场与利率、完成财务报表、掌握现金流量、评估财务绩效等。

### (二) 管理原则

1. 合法原则。即财务管理工作必须遵守国家有关的法规,依照法规要求开展财务活动、处理与各方面的财务关系。
2. 平衡原则。即力求资金存量与流量的综合协调平衡。
3. 利润风险均衡原则。即在追求利润的同时充分考虑风险,全面分析财务活动的收益性和完全性,在利润与风险的矛盾均衡中求得最大收益。
4. 分级管理原则。即在全面协调、统一的前提下,实行各级、各部门共同承担责任的财务管理。

### (三) 管理形式

县内行政、事业单位财务体制,分全额、差额、自收自支和企业化管理4种形式。人员经费和公用经费均按国家定员定额规定标准执行。全额管理单位,实行“国家核定预算,实报实销,年度节余,收回财政”的办法。1980年改为“预算包干,结余留用,超支不补”的办法。差额管理单位,实行“定收入,定支出,定补助”的办法,预算只包干人员经费、公用经费和业务费,不包干事业单位专项经费和发展生产项目补助费。1985年起又对行政、事业单位实行“定编定支,包干使用,节余留用,超支不补”的“划块包干”预算管理办法。

## 三、企业财务管理

### (一) 财政对企业的监督和检查

明确财政对企业的具体管理内容:建立资本金制度;改革固定资产折旧制度;改革企业成本管理制度;完善企业利润分配制度。

县财政坚持企业管理职责,全面监督指导全县金矿、工交、商业、粮食、医药、物资、供销等企业财务管理工作,坚持不懈的贯彻执行国家、省、州出台的系列企业管理制度,健全企业内部财务管理制度。及时划拨专项资金,扶持企业发展,参与产业结构调整、技术改造、分配关系等重大问题研究;编审金矿、工交、商业、粮食等企业财务预算;整理企业财务统计资料,上报企业财务信息,负责企业财务快报的编制和发送;征收企业上缴利润;负责企业财务人员培训工作,负责工商企业的发展项目及财源建设的研讨,论证上报工作。

### (二) 财政对企业的扶持

鼓励企业创牌,积极筹资巩固和加大对已获得国家级、省级、州级藏药等自主品牌的保护力度;鼓励企业增强自主创新能力,支持企业加大新产品开发力度,在财政十分拮据的情况下挤出资金予以全方位扶持。

### (三) 取得的主要成绩

色达县企业财务管理成绩主要体现在企业的经营成果和财务状况上。随着改革的深入和产业结构的调整,县财政管理的国有企业名称时有变化,主体时有更迭。到2006年年底,财务纳入财政管理的国有企业(即年终报送决算的国有企业)有5户,其中包括:洛若金矿、粮油供销公司、电力公司、民贸公司、物资公司等。

## 四、会计事务管理

### (一) 会计事务管理

色达县财政管理会计事务始于20世纪80年代初期,早期的县财政没有管理会计事务的职能,各部门各单位的会计事务都是各个系统直接管理的。

### (二) 会计人员培训

为提高色达县会计人员的业务素质,搞好财会队伍的培训工作,历年来,由财政局牵头,聘请高级财会人员、本县财政资深会计人员为教务人员,针对全县会计人员进行定期系统培训,同时对会计人员函授教育进行辅导,严格考核。到2006年,函授在读会计人员达84名。此外,1985~2006年,经过财政部门多方联系,通过多种渠道和多种形式,举办县域内会计人员培训班,培训会计人员达123名,向省地院校及地区短训班输送、培训财会人员36名,使全县财会人员的业务素质

有了很大的提高,为会计工作走上规范化、科学化、法制化的建设轨道起到了很大的推动作用。

### (三)会计人员依法工作

1985年1月21日,第六届全国人民代表大会常务委员会第九次会议通过《中华人民共和国会计法》,这是中华人民共和国成立以来的第一部《会计法》。为规范和加强会计工作,保障全县会计人员依法行使职权,发挥会计工作在维护社会主义经济秩序、加强经济管理、提高经济效益中的作用提供了依据。多年来,县财政局狠抓宣传、贯彻和实施工作,将《会计法》译成藏汉双语,翻印单行本,发至每一位财会人员和单位负责人手中,结合开展普及法律知识的宣传教育活动,组织广大财会人员和职工、群众认真学习、深刻领会,深入理解。在具体的宣传中,县财政局与县司法局配合,先后办宣传专栏13期,出动宣传车9次,张贴宣传标语100余幅,办黑板报11期。并与县广电局配合,通过电视媒体宣传《会计法》14场次。1993年12月29日和1999年10月31日,《会计法》先后两次被修改。至2000年,色达县以贯彻新《会计法》为主线,切实加大会计基础管理工作。利用广播、电视、墙报、板报等形式大力进行宣传;对全县会计人员进行为期4天的会计法规和业务培训;举办行政企事业单位会计法律法规、业务知识和电算化会计知识培训班,并对全县80余名财会人员进行会计从业资格考试前培训;四是对行政企事业单位和乡镇财务进行全面清理整顿,规范会计人员依法工作,依法行使职权。

## 第二节 制度建设与监督

### 一、财政法规与制度建设

色达县结合自身实际,先后出台《色达县行政、事业单位国有资产管理制度》、《色达县财政违法行为处罚处分制度》、《色达县关于加强预算外资金管理制度》、《色达县财务会计报告制度》、《色达县国有资产评估管理制度》、《色达县行政、事业单位公用经费管理制度》、《色达县差旅费管理及报销制度》、《色达县扶贫资金报账管理制度》、《色达县财政局一次性告知制度》、《色达县财政局首问责任制》、《色达县财政局对外标准化服务细则》及财政局各项内控制度。

### 二、控制社会集团购买力

色达县人民政府对社会集团购买力的管理范围作明确规定:规定各级党政机关、行政事业单位、社会团体、企业(包括国有企业、集体企业、“三资企业”、股份制企业),以及凡是构成社会集团单位的,购买大宗商品必须办理专项审批手续。色达县认真执行国家有关控制社会集团购买力的一系列制度和办法,积极准备成立政府采购中心,逐步把专项审批商品逐步纳入政府采购范围;力争在采购制度推行后,将公务用车、计算机等大宗物品纳入政府采购范围。实行车辆定点维修,从而节约财政资金。

### 三、公费医疗管理

为加强公费医疗管理,健全公费医疗管理制度,根据国家规定,结合色达实际,制定出《公费医疗管理办法》。在管理工作中,坚持“积极防病、保证基本医疗、克服浪费”的基本原则,对公费医疗待遇和开支范围做出明确规定,并统一执行。