

第一章 国民经济管理

第一节 国民经济发展情况

一、主要经济指标完成情况

1991~2005年,色达县社会主义市场经济初步建立,改革开放逐步推进,通过改组、合并、承包经营、企业人员分流等多种形式,对县乡镇企业局、自来水公司、物资公司、商业局等国有企业进行改制,企业改革取得新进展。经济结构调整成效显著,第三产业得到发展,个体工商户从15户发展到580户。产业结构不断调整,结构逐步趋于合理,1991年,全县第一、二、三产业在国内生产总值中的比例为54.8:14.2:31.0;2000年比例为42.7:8.5:48.8;2005年比例为41.4:12.6:46。

1991~2005年,色达经历了计划经济向市场经济转轨和发展阶段,色达县经济的发展受国家木材禁伐政策和矿业资源趋于枯竭的影响,经济发展曾出现波状上升态势。色达县顺应国家发展战略调整,适时把握国家对中西部地区和不发达地区的开发,重点支持民族地区、贫困地区脱贫致富的良机以及国家实施西部大开发战略的重大历史机遇,积极构筑发展大环境,努力创造条件,积极争取国家、省、州对色达县经济和社会发展的的大力支持,促进色达县经济较快增长,固定资产投资持续增长,基础设施建设取得突破性进展,社会各项事业得到较快发展,呈现社会稳定,人民安居乐业,社会经济健康、稳步向上的发展局面。

表9-1 色达县国民经济社会发展主要指标完成情况表(1991~2005年)

年份 数量 指标	计量 单位	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	备注
国内生产总值(现价)	万元	4655	6110	8051	9867	10922	10405	9313	9313	7239	8008	8649	12293	12766	14005	14847	
其中: 第一产业	万元	2406	3347	5114	6464	7181	6718	5206	5206	3005	3424	3665	4894	5399	5820	6263	
第二产业	万元	558	870	815	919	986	767	658	658	634	681	731	2445	1927	2220	1861	
第三产业	万元	1691	1893	2122	2484	2755	2920	3449	3449	3600	3903	4253	4954	5440	5965	6723	
工农业总产值	万元	5590	5722	6074	7729	6965.4	6881.07	7090.13	5988.29	5045.58	5520.1	6050.14	6344.78	6840.85	7020.21	7174.8	
其中: 工业总产值	万元	662	1017	1064	1265	1435.4	1459	1493	836.8	602.9	345.1	439.3	514.2	322.9	438.5	372.8	按90 价 计算
农业总产值	万元	4928	4705	5010	6464	5530	5422.07	5597.13	5151.49	4442.68	5175	5610.84	5830.58	6517.95	6581.71	6802	

续表

年份 数 量 指 标	计 量 单 位	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	备 注
其中： 牧业产值	万元	3645	3287	3635	4506	4014	3969.49	4142.34	4358.16	3878.95	4621	5066.79	5270.76	5946.61	6154.29	6351	
年末各类 牲畜存栏	头、只、 匹	409184	363457	365975	400275	407880	372476	385116	400368	411906	428055	435097	441134	440303	430741	429698	
总增数	头、只、 匹	61976	-22976	60071	63190	68692	17291	78524	78949	64169	82381	86596	95357	97050	92461	100604	
总增率	%	15.38	-5.62	16.53	17.3	17.16	4.21	21.08	20.5	16.03	20	20.23	21.92	22	21	23.36	
出栏数	头、只、 匹	37527	46908	42166	42960	68751	63135	64915	65670	52048	59807	76622	86178	96332	102134	100147	
出栏率	%	9.31	11.46	11.6	11.74	17.18	15.48	17.43	17.05	13.01	14.52	17.9	19.81	21.84	23.2	23.25	
商品数	头、只、 匹	16195	32120	25268	23981	51674	44803	46559	46985	32830	38954	42806	51726	57347	57239	56516	
商品率	%	4.02	7.85	7	6.6	12.91	10.98	12.5	12.2	8.2	9.46	10	11.89	13	13	13.12	
肉产量	吨	2526	3359	3619	3982	4580	4205	4337	4400	3520	3932	4549	5862	6266	6529	6726	
毛绒产量	吨	213.6	250.8	239.76	207.69	315.3	323.5	333	342.81	304.72	320.14	239.08	297	301	310	310	
奶产量	吨	11097.2	10317.4	7701	8584	8732	6883	8001	9201	8260	9413	9835	11570	11570	11570	11573	
能繁母畜	头、只、 匹	173749	173749	164245	159115	184401	151405	155004	156352	163506	206044	207146	214763	191428	197408	192601	
仔畜	头、只、 匹	80289	69697	84124	69807	90707	93199	95806	96801	95458	102766	112350	115839	119723	115134	121279	
乡村劳动力	人	17999	16436	16605	16948	17285	17903	17732	18204	18056	18598	19040	19656	19703	20570	20645	
耕地面积	公顷	786.26	786	783.8	790.33	792.07	792	794	775.25	771.9	1475.54	1474.22	1333.61	1333.53	1329	1323	
粮食播 种面积	公顷	772.87	765.93	752.07	749.07	747.7	747	753	754	755	730	720	720	720	724	733	
粮食产量	吨	1869	1915	1808	1898	1920	1937	1960	1960	1510	1828	1858	1880	1751	1885	1963	
农牧民人 均纯收入	元/人	552	555.31	586.97	635.6	702.01	597.1	648.11	678.54	540.22	545	630.01	830.26	938	1039.18	1168.88	
社会 消费品 零售总额	万元	973.68	1269.69	1511.37	1909.35	3156.94	3248	3250	2503.1	1933.8	1999	2058	2125	2314	2536	3121	
全社会 固定资产 投资额	万元	466	780	679	1057	625	337	378	378	1706	3129	3554.5	6658.89	11623	11924	9722	
年末 职工人数	人	1482	1903	1893	1919	1848	1928	1991	1987	2088	2157	2137	2153	2091	2012	2039	
工资总额	万元	588.7	626.5	795.5	1075	1083.2	1087.8	1266.3	1527.7	1775.6	1919.2	2915.2	3026.9	3083.4	3147	3168	
年末人口	人	33104	32979	33008	33253	33750	34257	34395	34584	34262	35044	35802	36167	36999	37378	37558	
地方财 政收入	万元	312.19	324.84	349.56	410	453	508.2	550	459.5	344.5	202	275.8	246.4	269.4	284.2	329	
地方财 政支出	万元	729.38	1153.55	1287.84	1485.38	1612.08	1779.6	1738.8	2096.6	2812.6	3544.1	6244	7756.7	10530	12658.9	16199	
城乡居民储 蓄存款余额	万元	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3141	2300	5732	5767	7921	9474	
普通中学 在校生数	人	—	194	175	156	162	186	223	230	200	179	161	182	185	225	207	
小学 在校生数	人	—	1234	1568	1860	1754	1947	2081	2189	2181	2179	2248	2635	2688	3478	3740	
卫生 技术人员	人	115	122	119	121	112	100	103	101	118	130	110	132	146	136	158	

二、第八个五年计划执行情况

1991~1995年是国民经济和社会发展第八个五年计划时期,色达县“八五”计划的指导思想是:强化基础、抓好两翼、增强后劲、搞活市场、提高效益、加速发展。

“八五”期间(1991~1995年),色达县严格按照党的“十四大”确定的方针,始终坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,紧紧围绕经济建设这个中心,抓住机遇,妥善处理改革、发展、稳定的关系,推进改革开放。全县经济总量大幅增加,综合实力增强。“八五”期末,实现国内生产总值10 922万元,工农业总产值6 965.4万元,财政收入453万元,社会消费品零售总额3 156.91万元,固定资产投资625万元,各类牲畜存栏40.788万头(只、匹),农牧民人均纯收入702.1元,各项指标超额完成“八五”计划。

三、第九个五年计划执行情况

色达县“九五”计划指导思想是:坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论、党的基本路线和基本方针为指导,适应经济体制增长方式的根本转变,坚持以牧立县、以工富县、科教兴县、依法治县,加大改革开放力度,强化畜牧业基础,大力发展以黄金生产为龙头的矿业,突出能源、交通、通讯建设,加快民族工业和乡镇企业发展步伐,努力提高经济效益,维护社会稳定,加快精神文明建设和社会全面进步,实现经济、社会、人口协调发展。

“九五”期间(1996~2000年),色达县国民经济发展出现起伏曲折变化,国民经济一度走入低谷,其主要原因:一是长期以来对天然林的过度采伐,黄金资源的掠夺性开采,草地超载过牧,生态环境的急剧恶化,洪水、泥石流灾害连年发生;二是牧业基础脆弱,难以抵御较大强度的雪灾;三是县域经济结构单一,加上国家停止天然林采伐,黄金资源枯萎,工业经济下滑,财政收入大幅减收。“九五”期末,实现国内生产总值8 008万元,完成计划的53.78%;工农业总产值5 520.1万元,完成计划的59.22%;财政收入202万元;社会消费品零售总额1 999万元;固定资产投资3 129万元;各类牲畜存栏42.8055万头(只、匹),农牧民人均纯收入545元。

四、第十个五年计划执行情况

“十五”期间(2001~2005年),色达县高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,认真贯彻党的“十五大”、“十六大”精神,在国家、省、州党委、政府的高度重视和大力支持下,按照“打基础,求跨越”的总体发展思路,紧紧抓住西部大开发和生态环境建设的重大历史机遇,以扶贫开发统率整个农村牧区工作,强化基础设施建设,改善交通、能源、通信、城镇条件,国民经济在实现恢复性增长的基础上加快发展步伐,全县社会经济发生较大变化,成为色达县由传统的农牧业向社会化、适度规模化的现代农牧业转变,由较为贫困向基本解决部分温饱过渡的重要起始时期。经济增长较快,结构调整变化较大,国内生产总值、工农业总产值得到很大提高,固定资产投资大幅增长,基础设施建设取得重大突破。“十五”期末,实现国内生产总值14 847万元,较“八五”期初的4 655万元增加10 192万元,增长218.95%,其中:第一产业6 263万元,较“八五”期初的2 406万元增加3 857万元,增长160.31%;第二产业1 861万元,较“八五”期初的558万元增加1 303万元,增长233.52%;第三产业6 723万元,较“八五”期初的1 691万元增加5 032万元,增长297.58%。全县工农业总产值7 174.80万元(90不变价),较“八五”期初的5 590万元增加1 584.8万元,增长28.35%;农村经济纯收入3 808.09万元,农牧民人均纯收入1 168.88元,较“八五”期初的552元增616.88元,增长111.76%;财政收入329万元,较“八五”期初的312.19万元

增加 16.81 万元,增长 5.39%;社会消费品零售额 3 121 万元,较“八五”期初的 973.68 万元增加 2 147.32 万元,增长 220.54%;固定资产投资 9 722 万元;各类牲畜存栏 429 698 头(只、匹),较“八五”期初的 407 880 头(只、匹)增加 21 818 头(只、匹),增长 5.35%,其中:牛 248 833 头、马 20 122 匹、羊 138 925 只。

第二节 计划管理与体制改革

一、计划管理

1991 年以前,县计经委一直沿袭计划经济管理体制。根据上级计划部门下达的各项经济指标,结合色达县实际情况,编制各年度计划和中长期计划。

二、计划管理体制改革的

1992 年 11 月,根据党的十四届三中全会提出的“计划工作的任务是合理确定国民经济和社会发展的战略、宏观调控目标和产业政策,搞好经济预测,规划重大经济结构、生产力布局、国土整治和重点建设”的精神,按照建立社会主义市场经济体制的要求,从思想认识上、工作重点上、管理方式和手段上加快转变的步伐,把工作的重点从组织管理微观经济活动转变为加强宏观调控、加强监督、提供服务、管理社会。强化宏观管理职能,加强在经济总量上把握平衡,产业结构上掌握发展方向,方针政策上进行指导,信息咨询上进行引导;运用计划 and 市场经济的手段,引导市场健康发展,增强对市场的宏观调控和组织能力;下放微观管理职能,遵循“宏观管好、微观放开”的原则,按照国务院颁布的《企业法》和《转换企业经营机制条例》,将企业的人、权、物和产、供、销等管理职能下放给企业,简化限额以内项目的审批;四是改进计划指标的管理,减少在生产、建设、商品流通和社会事业等领域的各种计划指标,缩小指令性计划(特殊领域或某些特殊产品除外),对不需要分解的重要指标只列总量,起指导作用,不再层层分解。随着国家改革开放的逐步推进,计划经济逐步向市场经济过渡,随着改革开放不断深入,市场调节范围、份额不断扩大,下达的计划指标中指令性的计划越来越少,指导性计划越来越多,县计经委工作逐步从传统的计划经济模式中摆脱出来。

1998 年,根据四川省人民政府《四川省人民政府关于深化投资体制改革的决定》(川府发[1996]67 号)文件,投资计划体制进行相应改革,明确投资方向,调整投资结构;明确投资主体、投融资渠道、投资范围和方式;实行建设项目法人制度;实行固定资产投资项目资本金制度;推行建设项目招标制度;推行工程建设监理制度。

随着经济体制改革的深入,指令性计划大大缩减,指导性计划和市场调节作用范围明显扩大,利益主体趋于多元化;在计划调控手段方面,行政性手段逐步削弱,经济手段作用增强;计划管理方法逐步从偏重实物平衡转到着重价值平衡,从偏重经济发展转到经济、科技和社会全面发展,从偏重国内经济活动转到国内发展与对外开放相结合,从偏重年度计划转到年度计划与中长期计划相结合。