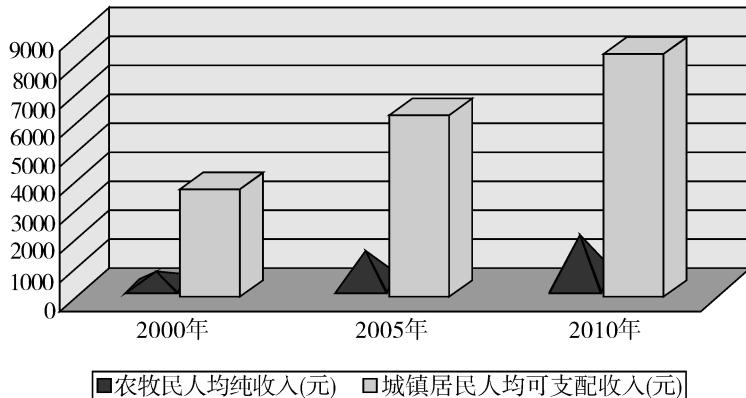


——适龄儿童入学率达到99%以上，实现“两基”目标；人口自然增长率控制在6‰以内。

新龙县“十一五”期城镇居民收入示意图(%)



——广播电视覆盖率达到95%以上，农村电视入户率达到60%以上。

——森林覆盖率达到52%，其中：有林地覆盖率达到25%；水土流失治理率达到30%左右；大气环境质量达到国家Ⅰ级标准，地表水质质量达到国家Ⅰ类水质标准。

——到2010年城镇化水平调整到28%，城镇人口达1.2万人以上。城镇居民人均住宅面积达到30平方米，农牧民人均住宅面积达到40平方米；每千人医生数达到2.8人以上，人均预期寿命达到71岁左右。

——努力推进依法治县进程，加强民主与法制建设，认真贯彻党和国家的民族政策，切实加强村民自治工作，保护城乡居民的合法权益。

——加强社会治安综合治理工作，确保社会稳定。

——开展多种形式的民族文化活动，丰富城乡居民的文化生活，培育和发展城乡居民喜闻乐见的民族文化详见《表2：新龙县国民经济和社会发展第十一个五年规划表》。

表2 新龙县国民经济和社会发展第十一个五年规划表

指 标	2005 年	2010 年规划	年均递增 (%)
全县生产总值(万元)	16899	26000	9
人均生产总值(美元)	3895	5820	8
地方财政(万元)	188	280	8
全社会固定资产投资(万元)	10810	15000	6.8
总人口(人)	43400	44700	6‰
森林覆盖率(%)	48	52	0.8
有林地覆盖率(%)	21.56	25	3
城镇居民人均可支配收入(元)	6300	8430	6
农牧民人均纯收入(元)	1268	1830	7.6
城镇登记失业率(%)	5.29	5	-1.1
公路里程(公里)	746.6	1050	7
退耕还林还草(亩)	51000	72000	7
儿童毛入学率(%)	97.81	99	0.2
普九率(%)	76	100	5.6

### 三、功能分区

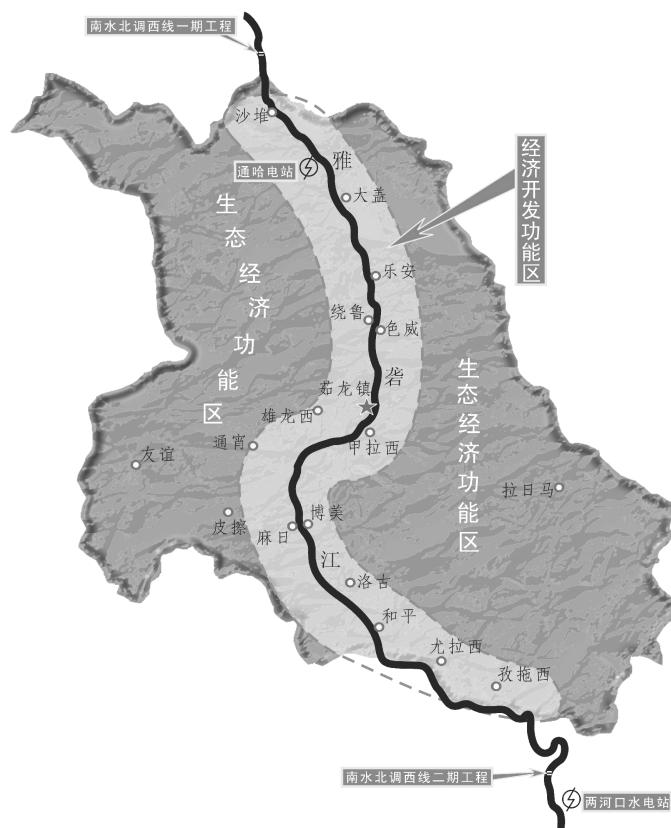
根据地理、地质、地貌、资源分布和生态环境等特点，把全县分为“经济开发功能带”和“生态经济功能区”。

#### (一) 经济开发功能带

指雅砻江（新龙段）及其支流的河谷地带。“经济开发功能带”是充分利用雅砻江（新龙段）及其支流的水资源优势，保护生态环境与经济开发并重，抓住扶贫移民与工程移民为契机，加大引导和扶持力度，把农牧民移向生产生活环境条件较好的地方集中居住；逐步实现城乡一体化，重点培育和开发水能资源及旅游资源，加快发展特色农牧产品加工业，为培育和发展特色经济奠定良好的基础。

#### (二) 生态经济功能区

指除雅砻江（新龙段）及其支流以外的其他地区。“生态经济功能区”主要是保护生态，加大生态环境的治理和建设力度，提高生态的承载能力；大力发展生态农业和特色畜牧产业，加快发展生态旅游和民族文化产业，培育和发展具有新龙特色的生态经济（详见《新龙县功能分区示意图》）。



### 经济发展的重点和主要任务

“十一五”期间，我县国民经济发展围绕实现贯穿“一条主线”和突出“四个重点”的工作目标，加强生态环境建设，加快建设社会主义新农村和扶贫开发、加快发展生态能源产业、加快发展生态旅游及民族文化产业、加快发展优势矿产业，为进入经济快速发展夯实坚实的基础。

#### 一、加强生态环境建设

“十一五”期间，以生态建设统领新龙经济社会发展全局，保护和治理生态环境的主要任务是动员和组织全县人民，依靠科学技术，加强生态环境综合治理力度，把加强生态环境建设贯穿于经济社

会发展的全过程，使新龙县成为雅砻江生态屏障建设的核心区和长江上游生态屏障建设的重要区域，巩固天然林保护和退耕还林（草）工程已经取得的成果，正面应对两河口水电站和南水北调西线工程即将对新龙县生态环境造成的影响和带来的发展机遇，继续通过争取和实施长江上游防护林工程、天保工程、退耕还林和退牧还草工程、草原沙



化治理工程、草原湿地保护工程、防风治沙工程、生态易地移民工程和自然保护区建设等工程，有计划和有步骤地建立起良性循环的森林、草地和农业生态环境，提高人民生活质量，尽量减少水土流失，标本兼治，基本遏制新龙县生态环境恶化的状况，为四川省建设长江上游生态屏障发挥重要作用。到2010年实现人工造林14万亩、封山育林12万亩、森林保护154万亩、新增退耕还林21000亩，巩固退耕还林51000亩，完成森林公园和苗圃建设重点规划，治理水土流失300平方公里，草场退化、沙化和盐渍化的现象得到有效控制，生态环境明显好转。

加大治理地质灾害的力度，如龙（县城）、雄龙西、洛古和沙堆等乡（镇），都有不同程度的地质灾害隐患，在降雨和自然重力作用的影响下，直接威胁着城乡居民的生命财产安全；其他地区的地质灾害隐患仍然较大（详见附图）。“十一五”期间，对已经发现的如龙镇（即县城）、雄龙西、尤拉西和大盖乡的地质灾害进行有效治理；加强县城防洪堤坝的建设，切实搞好雅砻江流域范围内甲拉西沟、霍曲沟和尤拉西沟等支流的流域治理，对全县其他地区采取“以防为主、群专结合”的方式，建立地质灾害监测网络和预警信息系统，对全县进行地质监测，发现地质灾害的隐患及时排除，防患于未然，确保人民的生命和财产安全。

## 二、建设社会主义新农村

按照党的十六届五中全会提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁和管理民主”的要求，坚持从新龙县的实际出发，尊重农牧民的意愿，扎实稳步推进社会主义新农村建设。通过创新发展思路、强化农牧产品流通和加强农村基础设施建设，加大对农牧业和农村投入的力度，集中力量解决农村道路、电力、安全饮水、广播、电视、教育、医药、卫生和防疫等方面存在的实际问题，努力提升政府对农村的公共服务质量。加快进行建设社会主义新农村的规划，在拉日马和尤拉西乡试点的基础上，总结经验，整体推进。加快培养有文化、有道德、懂技术和会经营的新型农牧民，提高农牧民的综合素质；加强民主管理，树立良好的乡风民俗，明显改善农村的生产生活条件和整体面貌。

**（一）加快扶贫开发。**“十一五”期间，我县继续坚持以扶贫开发统率农村工作，我县扶贫开发的主要任务是按照中央提出的“一体两翼”的要求，加快农村经济社会的发展，通过扶贫，尽快解决农牧民的温饱问题，始终坚持“千头万绪，温饱第一”的原则，继续巩固扶贫越温取得的成果，把扶贫、扶智与治穷、治愚和治病紧密地结合起来，把尚未解决温饱的贫困人口作为扶贫开发的主要对象，采取开发式扶贫与实施最低生活保障措施相结合的方式，以修建公路和加强通讯信息等基础设施建设为手段，紧紧围绕农牧民增收，锁定目标，整合资源，重点帮扶，成片越温。

“十一五”期间，加快实施以工代赈项目，完成40个新村建设，建人畜饮水工程62处，水池62口，草场围栏30处25500亩，引进高产优质九龙牦牛40头，建易地移民782户4495人，建小型农田水利11处，新建引水渠道43.7千米，基本农田建设6077.5亩，乡村公路建设140公里。

始终坚持农村社会事业优先发展的原则，重点在“治愚、治穷和治病”上下功夫，继续通过教育扶贫、卫生扶贫、劳务扶贫和寄宿制补助等扶贫项目的实施，以提升劳动力的综合素质为目标，进一步改善农牧区的社会事业的基础设施建设条件，优先发展教育事业，重点加强对科学技术的推广和普及，带动和促进社会事业的全面进步。

突出“先难后易和以点带面”为重点，指导和帮助贫困农牧民根据自身的基础和条件，制定不同的扶贫措施，集中力量帮扶和解决农牧民急需解决的问题，带动和促进其他贫困农牧民“成片越温”。

(二) 加快发展特色农业。树立社会主义市场经济思想和经营理念，在思维观念和发展思路上大胆创新，努力适应新形势下农业发展的要求，加快转变农业生产方式、完善服务体系，巩固退耕还林已经取得的成果，增加科技含量，加大对农业的投入，大力调整农业结构，提高青稞特种粮生产基地的建设质量，逐步推进青稞、中藏药、荞麦等高产优质的特色经济作物和保健食品原料作物，大力发展战略小麦和豆薯等粮食作物，确保以青稞为主的粮食产量稳定高产。努力探索以大棚蔬菜等形式为代表的发展“反季节”蔬菜的新路子，为即将开工的两河口水电站和加快进行前期准备工作的南水北调西线工程提供菜蔬需求。大力引进和推广农业的新品种，提高农产品的品质；努力探索规模化发展的新路子，有效促进土地合法流转，鼓励和扶持特色农业专业户发展。加大特色农业产品的深加工力度，提升农产品的附加值。引导和鼓励农民大力发展林果业，把发展林果业作为增加农民收入的主要渠道来抓。

(三) 加快发展特色畜牧业。充分发挥新龙县的比较优势，按照“稳牛限马发展藏猪和藏鸡等特色畜牧产品”的思路，稳定牦牛数量，加大引进和推广九龙牦牛的力度，提高牦牛的产量和质量；调整畜群结构，加快发展藏猪和藏鸡，实施畜牧产业化工程、人草畜“三配套”工程和野生动植物保护工程，加快实施退牧还草工程，恢复生态，对传统畜牧业生产方式实施改制，在高海拔生态脆弱区实行禁牧，高海拔畜牧业逐步转移到农区，实行种草养畜，政府以奖代补，实施科学养畜，缩短出栏周期，从而促进畜牧业的发展，到2010年力争把畜牧业培育和发展成为农业的支柱产业，畜牧业的产值占农业的比重达到65%以上。大力发展农村特色经济，在资源有效保护的前提下，充分发挥虫草、松茸和中藏药材等主要土特产品的比较优势，培育和发挥特色农牧产品的品牌效应，扩大特色产品的市场竞争能力，增加农牧民的收入。

(四) 疏通农村信息和商品流通渠道。积极支持发展各类农牧业技术协会和民办科技组织，政府扶持和鼓励农业产业化龙头企业、农村专业技术协会和中介服务机构等社会组织参与农牧业技术推广，为农牧民进行农牧业生产和发展农村经济提供所需的技术和信息服务。积极推进农牧业商品化进程，培育农村经济的市场主体，强化农民的市场主体地位，鼓励与支持农牧民发展多种形式的营销组织，以多种方式进入流通领域，不断拓展农产品营销渠道；努力开拓市场空间，突出高原特色，发展特色产品，搞好农贸市场基础设施建设。加大农村信息服务力度，加快实施“万村千乡”流通体系建设，完善农村金融信贷服务，为农牧民提供及时翔实的信息服务，引导和帮助农牧民增产增收。

(五) 加快农村基础设施建设。围绕建设社会主义新农村，加大农牧产业的基础设施建设力度，加快农牧业生产方式的转变、夯实农牧产业的发展基础，增强农牧产业的发展后劲。调动一切积极因素，通过实施通乡油路建设工程、通村公路建设工程、农村电网改造工程、中低产田土改造工程、农田水利建设和农村安全饮水等建设工程，努力改善农村基础设施条件，争取实施土地整理建设工程、节水灌溉工程、旱山村治理行动工程、饮水安全建设工程、县城堤防建设工程和农机提灌建设行动等工程，进一步改善农村的基础设施条件，为农牧产业的保产增收创造良好的条件。

### 三、培育和发展生态能源产业

生态能源的开发利用和保护，包括水能、风能和太阳能等优势资源，其中主要以开发水能资源为主，适度推进太阳能和风能资源的有效利用。鼓励农牧民“以电代燃料”，建设资源节约型社会，不断治理和改善生态环境。

把水能资源优势转化为经济优势，以促进电网与外部联网为突破口，以雅砻江（新龙段）支流电站开发为重点，积极争取把雅砻江（新龙段）及其支流的水能资源开发利用工程列为两河口水电站和南水北调西线工程的配套工程，加快进行雅砻江（新龙段）及其支流的水电开发利用规划，有重点分步骤地努力推进雅砻江（新龙段）及其支流的生态能源开发利用提前开工并投产。“十一五”期间，加快建设庄果水电站，开工建设温泉、日则、拉扎卡和银多等水电站，并力争尽快竣工投产；结合两河口水电站建设施工用电的实际，加快做好开发拉日马、然西和郎村三条沟梯级电站装机9.6万千瓦的前期协调工作。积极做好雅砻江干流（新龙段）水电站开发建设的前期准备工作。到2010年全县水电装机规模达到2万千瓦以上；年发电量达到8760千瓦小时以上，销售收入达到1750万元左右。到2020年水电总装机超过25万千瓦，水电能源增加值占全县GDP的40%以上，水电产业对财政贡献率占地方财政税收的80%以上。

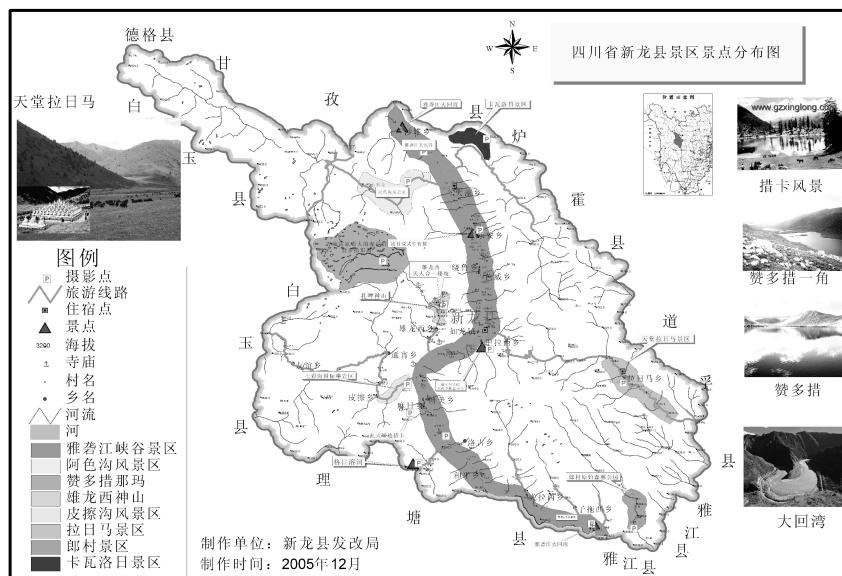
在开发利用生态能源过程中，既追求经济效益，也兼顾生态效益，尽量减少施工和运行对环境的不利影响。统筹平衡能源开发利用与供电电网建设的关系，在注重对电源点开发的同时，又注重与电网建设协调发展。

深化生态能源产业对新龙经济社会发展重要意义的认识，把发展生态能源作为全县经济社会发展的拳头产业，重点进行培育和发展。加强对生态能源开发利用工作的领导，建立健全组织管理机构和制度，形成完善的政府推进生态能源开发利用保护的组织管理新机制。加大能源开发利用项目的对外招商力度，吸引有实力的企业参与水电开发。

### 四、培育和发展生态旅游及民族文化产业

加快挖掘新龙县独具特色的文化和丰富的自然景观景点、红色旅游、生态旅游资源等优势资源的潜力，加大民居接待和景点建设力度；把新龙主动融入川滇藏大香格里拉生态旅游景区和中国格萨尔文化旅游景区，逐步培育和发展成为连接川滇藏香格里拉生态旅游区和格萨尔文化旅游区交汇带的精品旅游区，康北至康南的红色旅游重要通道，以及红色旅游和康藏秘境雅砻江原生态文化旅游目的地。民族文化产业则依托于旅游的发展，进一步挖掘和发扬光大康巴民族文化——香格里拉文化，为旅游增添深厚的民族文化底蕴，为旅游和民族文化产业的形成和发展打下坚实的基础。“十一五”期间，根据全县旅游开发的总体布局，重点加大民居接待能力，提升旅客接待质量，加快开发雄龙西旅游景区和拉日马旅游景区。“十一五”期间，依托红色旅游资源，重点培育和开发雅砻江上第一桥——红军桥（波日桥）、中国工农红军烈士纪念塔和康区最大苯教寺院之一——依西寺等红色旅游项目。到2010年游客人数达到17万人（次），旅游产值达到1.4亿元以上。

“十一五”期间，新龙县的旅游基础设施建设，主要是依托两河口水电站工程及南水北调西线工程，加大旅游干线的交通枢纽建设和旅游景区的基础设施建设力度，加快实施康南康北两个经济区连接通道省道217线的改扩建工程，加快进行省道217沿线对各景区和各景点的辐射公路的建设，确保省道217线至各景区和景点的通达能力。适度超前的加大雄龙西旅游景区和拉日马旅游景区基础设施建设力度，为旅客创造宽松舒适的旅游环境（详见《新龙县景区景点分布图》）。



## 五、培育和发展优势矿产业

“十一五”期间，在切实保护生态环境的前提下，对优势矿产资源实施风险探矿摸清家底；全面科学规划，为我县的后续发展奠定资源基础。努力实现矿产资源的优化配置，综合利用和有效保护相统一。全面治理乱采滥挖现象，坚决取缔违法探矿和采矿，实行风险探矿、资源有偿和成果共享机制。

### 基础设施建设的重点和主要任务

“十一五”期间，我县基础设施建设的重点和主要任务是加快交通网络、通讯网络、输变电网络和城镇网络等“四大网络”建设，努力改善全县的基础设施条件。

#### 一、加快交通网络建设

“十一五”期间，坚持交通与生态建设、城镇建设和经济协调发展的原则进行科学规划，注重交通安全，量力而行，突出重点，分步实施，整体推进。重点加大通乡油路和通村公路建设力度，加快开工建设S217线、道新公路（道孚中尼至新龙县城）、雅新公路（雅江县玻璃沟口至新龙县君坝大桥）和新白公路（新龙县博美大桥至白玉县友谊乡大卓玛）的改（扩）建工程，加快做好新龙大桥、吴西跨江水泥大桥和团结斜拉桥建设工程的前期准备工作，力争尽快开工建设并投入使用。

努力改善交通基础设施条件，既坚持改（扩）建S217线和县际公路为重点，又坚持改（扩）建乡镇和村道整体推进；既坚持适度超前，又坚持量力而行，逐步形成以县城为中心，以乡镇为节点，以S217线为轴线的县、乡、村及景点的交通网络。

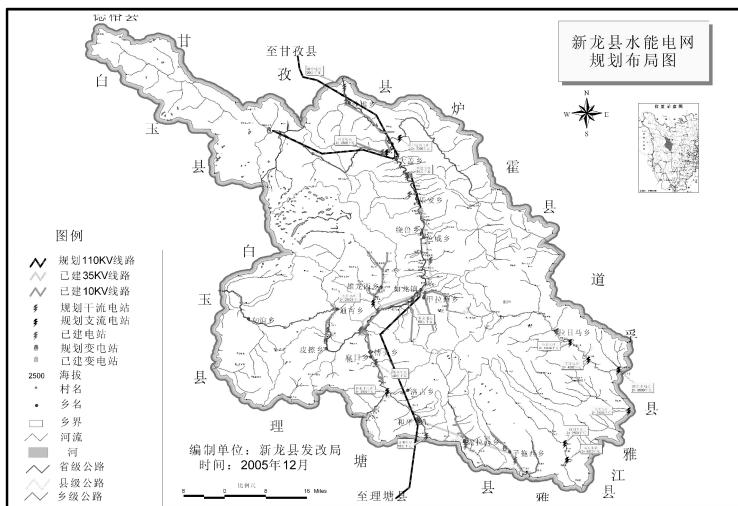
在甘孜州公路网络建设中，S217线是连接“川、滇、藏、青”四省的重要通道，穿越州内7县、沿线49个乡镇及连接南北两大经济圈的干道，改造和提升S217线，将形成康南和康北生态旅游资源、民族文化和人流、物流、信息流的重要枢纽线。进一步延伸和扩展县乡公路，到2010年全县有条件的乡镇通油路，70%的村通公路，每个乡镇开工建设并投入使用1个汽车客运站（坝），全县实现12个乡391公里改扩建及油路工程；积极实施乡乡通和村村通公路建设，完成48个无公路村750公里的公路建设；完善和疏通S217线甘孜、新龙和理塘的客运主线，连接各景区和乡镇客运站，形成县内客运网络，并输送南北两翼；在农牧区大力实施渡改桥项目建设，改变农牧民行路难和过江难现

状；增加道路安全设施，减少交通安全隐患。

## 二、加快输变电网络建设

积极推进与州和邻近县的电网联网，逐步形成区域性供电网络。继续扩大农网建设规模，通过农网覆盖面的扩大，推进“以电代燃料”的步伐，增加广大农牧民的用电量，促进生态环境保护。

继续巩固国家实施的第一、二期农网改造工程取得的成果，合理规划农村供电网络，力争通过实施第三期农网改造工程，加快建设全县4个缺电乡和缺电村的供电网络，实现乡乡通电和村村通电，结束“无电村”的历史。积极争取甘孜州南北输电网络中心通道，建立康南、康北输变电调剂中心，主动争取南水北调西线工程施工电网沿雅砻江而上；力争两河口电站施工电网延伸至我县淹没区外的支流梯级水电站开发带，为实现“县电外送”创造条件。“十一五”期间，加快220千伏变电站的前期准备工作，力争尽快开工建设并投产，实现县电网与州级电网以及国家电网并网运行；加快220千伏变电站与雅江、甘孜和理塘等县的220千伏变电站联网，与炉霍和道孚等县的220千伏变电站共同形成甘孜州北部的220千伏变电站环形供电网络（详见《新龙县水能电网规划布局图》）。



## 三、加快通讯信息网络建设

进一步建立和完善以光缆为主，数字微波和卫星通信相协调的干线传输网络，加快建设光纤接入网、移动通信网、农村通讯网和农村广播电视台网，形成结构基本合理的信息传输网络。

加强现有移动和电信光缆两条信息网络的基础设施建设，积极实施乡乡通电话、村村通电话和卫星机站建设等工程，延伸各旅游和民族文化景区、景点和重要集镇的光缆建设，在雄龙西和拉日马旅游和民族文化景区建设移动基站和卫星机站，进一步完善信息网络交换平台和网控中心，扩大电话、广播、电视和互联网络的覆盖率，为农牧民获得外界信息创造条件。继续强化信息网络的安全保障体系，建立健全信息网络的安全等级保护、风险评估和安全准入制度。到2010年实现乡乡通电视、广播、电话和有条件的乡通光缆，80%以上的村通电视、广播和电话。

## 四、加快城镇网络建设

(一) 做好小城镇建设规划。“十一五”期间，重点加快进行县城和乡集市的小城镇建设总体规划，加快修订县城建设总体规划，加快编制拉日马、大盖、尤拉西和通宵等4个集镇建设规划，突出特色，全面布局，确保小城镇建设规划的科学性和先进性。合理进行小城镇和集市的功能分区，既考虑居民生产生活的方便性，又顾及形成集市贸易的可能性，科学地协调小城镇和集市的空间布局，优

化城镇土地和空间资源配置，促进城镇资源价值的有效发挥。突出小城镇规划区域、历史、民族、文化和风俗，特别是突出藏传佛教种类齐全、神山神水和旅游风景等特色，把继承祖先遗产与加快发展紧密地结合起来，整体推进小城镇建设步伐。

(二) 推进城镇集市网络建设。在小城镇建设中，既注意保护好古街和古庙等“民族文化遗存”，把加快发展小城镇与引导和推进集市贸易结合起来；又以公路和雅砻江为主要纽带，把县城与乡(镇)集市建设有机地串在一起，逐步形成以县城为中心的城镇集市网络。

“十一五”期间，新龙县的小城镇建设，县城严格控制土地一级市场和放宽搞活土地二级市场，加快旧城改造和吴西坝新区建设速度；乡(镇)集市建设打破传统的思维模式，大胆突破用地局限，采取“退居还耕和以地易地”等有效措施，对土地资源实行“总量控制”，确保基本农田的“总量平衡”。制定优惠政策，结合生态移民、工程移民和扶贫移民，广泛地吸引农牧民到乡(镇)所在地，或人口相对聚集地，或公路两旁，或雅砻江等江河两旁集中居住，逐步由从事第一产业转向从事第二产业或三产业，为农村富余劳动力进城进镇经商办企业搭建平台，城镇每年新增就业岗位80个。

(三) 加快小城镇的基础设施建设。利用“政府补贴一点和居民筹集一点”，以及招商引资等多渠道筹措资金的方法，加大对县城和各乡镇的基础设施建设的投入，有力地促进小城镇建设。“十一五”期间，按照“县城优先发展、重点集镇加快发展和一般集市均衡发展”的原则，重点加快拉日马、大盖、尤拉西和通宵4个乡集镇的基础设施建设，到2010年县城和有条件的乡镇通光缆，信息化程度明显增强，城镇化水平达到28%，规范和完善含县城所在地的如龙镇在内的重点集镇市场5个，城镇居民人均住房建筑面积达到25平方米以上；县城的基础设施建设进一步完善，垃圾和污水基本得到处理，城镇居民的生产生活质量有所提升。

## 社会事业发展的重点和主要任务

### 一、强化两个薄弱环节

(一) 优先发展教育事业。“十一五”期间，牢固树立优先发展教育事业的思想，充分认识教育对经济社会发展的先导性和全局性作用，加快教育发展步伐和提高教育发展水平，把依靠教育、全面提高劳动者素质和培养壮大人才队伍作为一项长期的重大战略任务，采取有效的措施和手段，加大对教育的投入力度，优先和适度超前发展教育事业，继续深化教育教学体制改革，在全日制中、小学中开设职业教育课程，为全县经济发展和社会进步奠定坚实的智力和人才基础。

继续深化教育管理体制、教育投资体制和学校内部管理机制改革，逐步推行聘用和末位淘汰制，进一步调整教育结构，合理布局校点，优化资源配置；在坚持国家财政转移支付投入为主的同时，优先落实县级财政配套投入和按财政收入增长而增加投入的政策，积极争取社会赞助和协会资助，建立有效机制，加大全社会办教育的力度；努力提高学校管理水平，推进素质教育，使教育质量和办学效益有显著提高。“十一五”期间，加快实现“两基”目标，继续实施“民族地区教育十年行动计划”，逐步扩大农牧区寄宿制教育，全面落实“两免一补”政策。结合生态移民、扶贫移民和两河口水电站等工程移民，组织实施“农民工培训计划工程”，积极发展各类职业技术培训、成人教育和现代远程教育，恢复高中教学、提高劳动者素质和生产技能，推进继续教育和终身教育，培养适用型人才，提高全民的整体素质。

(二) 加快发展医疗卫生事业。“十一五”期间，进一步加大县、乡(镇)和村医疗卫生防疫网络的投入和建设力度，分期分批对全县19个乡镇的医疗卫生院(所)进行改造，改善医疗卫生防疫条件，提高医疗卫生防疫服务质量，防止重大疾病、地方病、传染病和特种疾病的發生；形成比全县

国民经济和社会发展适度超前，能够满足人民群众医疗、预防和保健基本需求的医疗卫生服务体系。把预防疾病和卫生健康知识普及到广大群众中去。以新时期党的卫生工作方针为指导，集中力量推动藏医药的发展，合理布局，逐步培育和形成藏医药产业，逐步开设藏医疗网点，使我县中藏药的优势资源和藏医技术逐步得到开发利用。

## 二、普及科学技术和强化社会保障事业

(一) 大力普及科学技术。“十一五”期间，坚持科技与经济社会协调发展的原则，针对生态建设与经济社会发展的目标和要求，形成新的县域科技发展的战略部署，促进科技与经济的紧密结合，加快气象人工影响天气系统和“农经网”建设，积极完善农、林、牧、水、健康保健等科技服务体系，提高科技对经济建设的贡献率，实现科技对县域经济可持续发展的支撑作用。全面提高广大干部和群众的科技文化素质，在思想上牢固树立“依靠科技发展生产”的意识，在试验示范的基础上，通过职业教育、技术培训和宣传，努力推广先进实用技术，提高农牧民的劳动技能，把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。不断增加科技投入，加强科技人才队伍建设，通过科技示范推广，推动全县科技事业与经济社会的协调发展。

(二) 建立健全社会保障体系。继续建立健全城乡居民养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险、生育保险制度和城乡居民最低生活保障制度。提倡尊老爱幼的良好风尚，努力做到老有所养、老有所乐、老有所为，切实保障老年人的合法权益。进一步完善五保户供养、医疗救助、教育救助和流浪乞讨人员救助等社会救助体系，实现社会救助由分散、单一的模式向统一、综合的模式转变。努力增加城乡居民参加社会保障的数量，全面提升城乡居民的社会保障质量，有效扩大社会救助能力，形成关爱弱势群体，一方有难，多方相助的社会友好环境。切实保障妇女、未成年人、老年人和残疾人的合法权益，多渠道增加就业岗位，为城镇居民和下岗职工提供就业及再就业的机会。

## 三、其他社会事业同步发展

“十一五”期间，积极落实计划生育基本国策，加大对农牧民进行计划生育知识的宣传力度，鼓励群众优生优育，落实独生子女优惠政策，加快计划生育服务体系建设。全面实施全民健身计划，大力开展全民健身和群众性体育活动。保护和发展具有地方特色和传统优势的民族体育项目，展现康巴人精神面貌，保障人民群众的身体健康。

“十一五”期间，全面实施广播电视“乡乡通”、“村村通”和“西新”工程等，服务于农村牧区的生产生活和文化事业的发展，重点实施一镇四乡有线传输的改造和扩容，加快实施农村牧区电视进户工程，逐步疏通党和国家政策的宣传渠道，加大科学技术的传播和信息服务力度；逐步建立残疾人救助和就业服务体系；全面实施妇儿“两纲”计划；加快拓展邮电通讯服务领域，积极完善农村牧区的邮电通讯服务；建立档案管理和修志新机制；完善金融服务体系；全面推进防震减灾、拥军优属、国防和民兵预备役等其他社会事业的发展。

## 经济社会发展的主要保障措施

### 一、解放思想加大对外开放力度

“十一五”期间，新龙县正面应对改革开放进入攻坚阶段，经济社会发展的各种深层次矛盾日益突出、甘孜州生产力布局对新龙县既有机遇也有挑战和毗邻县高速发展对新龙县的压力越来越大的实际。在坚持实事求是的基础上，进一步解放思想，转变观念，创新机制，正视困难，抢抓发展机遇。努力扩大对外开放，创造宽松和谐的环境，吸引县境外的客商到新龙观光、游览、休闲、度假、经商和办企业。根据内因是发展变化的根据，外因是发展变化的条件的辩证观点，克服自我封闭和小农经

济思想，积极转变发展模式和经营理念，拓展市场空间发展民营经济，树立“你发财，我发展”、“你经营，我收税”、“你管理，我服务”的思想，努力开创经济社会发展新局面。

逐步建立政府引导、市场配置资源、企业为主导的市场经济体制，加快优势资源的开发力度，培育县域经济发展的支撑性产业，不断推出招商引资项目，大力引进先进技术、管理经验、高素质人才和民间资本。进一步改善投资环境，拓宽投资领域，形成全方位、多层次和宽领域的对外开放新格局。

## 二、深化经济体制改革

继续贯彻落实党在农村的基本政策，长期稳定并不断完善以家庭承包经营为基础及统分结合的双层经营体制；引导和支持有条件的地方或农牧民按照依法、自愿和有偿的原则进行土地承包经营权流转，逐步培育和发展规模经营。尊重农牧民的市场主体地位，努力探索适合藏民族地区的农村经营体制的新路子。切实减轻农牧民负担，保护农牧民的合法权益。

根据国家财税体制改革的决定，调整财政支出结构，加快公共财政体系建设，继续深化部门预算、国库集中收付、政府采购和收支两条线管理制度改革。积极争取国家和省州政策，加大中央财政转移支付力度，严格按照现代财务管理制度加强管理，根据建设项目投资计划，计划管理项目建设资金。加大财政资金的审计监督管理力度，充分发挥财政资金的效率。

## 三、努力提高政府机关的服务质量

(一) 加快转变政府服务职能。按照“小政府，大服务”的原则，加快政府机关职能的转变，切实把政府的经济管理职能转变到为市场主体服务和创造良好的发展环境上来。增强政府对优势资源的调控力度，完善资源开发规划体系，建立规范合理的资源配置管理机制，促进资源开发的有序化和规范化。努力探索投融资体制改革的新路子，扩大企业投资的自主权。拓宽投融资渠道，改善投资结构，充分发挥金融对经济发展的作用，促进地方经济的发展。认真贯彻落实《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，进一步明确政府机关的职责，充分发扬民主，努力推进依法治县的进程。

(二) 加快推行政务公开。从新龙县的实际出发，继续深化县乡行政体制改革，努力提高行政服务水平。加快形成行为规范、运转协调、公正透明和廉洁高效的行政管理体制。进一步改革行政审批制度，减少和规范行政审批职能，积极推行政务公开，探索“一站式”服务方式，促进决策的科学化、民主化和公开化；继续加大对各类行业性收费的清理力度，坚决制止“乱收费、乱摊派和乱罚款”的不良行为，努力净化行政执法环境。加强国有资产管理，全面落实政府性投资项目公开招投标和统一采购制度，确保国有资产保值增值。

(三) 围绕发展大局研究重大问题。紧紧围绕创建甘孜州北部生态经济最强县和建设社会主新农村，集中人力、物力、财力积极开展生态安全和生态补偿机制、扶贫开发、公共事业发展、国家财政转移支付、两河口水电站、南水北调西线工程和雅砻江流域开发等经济社会发展的重大问题，认真研究，争取国家在政策、资金和项目等方面给予最大支持。

## 四、加强基层组织建设

“十一五”期间，继续加强县、乡（镇）和村级基层组织建设，重点加大对县和乡镇政权及村级组织的基础设施建设的投入力度，积极争取国家、省、州对基层政权建设的投入，努力改善县级党政、群团及乡镇机关的设备设施。加强各级政权制度建设和依法行政的力度，强化行政机关的学习纪律，提高行政水平，规范行政行为，努力使党和国家的大政方针落到实处。充分发挥农村村级组织的村民自治作用，有效促进农牧民通过扶贫，加快发展经济，引导和带动农牧民增加收入，消除贫困，

增强村级集体经济组织的服务功能。鼓励和引导农牧民发展各类专业合作经济组织，提高农业的组织化程度。加强农村基层政权建设，建立健全充满活力的村民自治机制。

### 五、加强建设项目管理

全面贯彻落实国家和省州的投资体制改革有关决定，增强投资风险意识，建立和完善政府投资项目管理机制，完善招投标制度、合同管理制度、工程监理制度、业主负责制度。根据职责分工，加大建设项目的稽查力度，严格按照建设项目进度下达资金投资计划，财政根据计划拨付建设资金，确保建设项目的前期、中期及后期评估工作的顺利进行，充分发挥投资效益。项目主管部门依法监督资金使用、项目进度、工程质量等。加快做好经济社会发展项目的前期准备工作，建立项目库，对重大项目进行前期研究。项目前期研究经费纳入本级财政预算，并按上级政府投资计划，本级财政配套3%的前期经费，对在建项目加强管理。

### 六、积极应对两河口水电站和南水北调西线工程的建设

“十一五”期间，应积极应对并提前介入两河口水电站和南水北调西线工程的前期准备工作和建设，设立专（兼）职机构，专人负责协调两河口水电站工程和南水北调西线工程的关系，高度重视两河口水电站库区的移民安置工作，切实解决工程实施过程中存在的困难和问题，积极主动地应对两河口水电站工程和南水北调西线工程开工建设，并力求获得在资金和项目等方面给予实质性的支持。

积极主动地与两河口水电站工程和南水北调西线工程进行联系和协商，力争将雅砻江（新龙段）及其支流的水电站列为工程的配套电站并作为工程的供电电源进行提前开发。两河口水电站库区形成后，雅砻江（新龙段）的水位将明显改变，充分利用这个难得的机遇，加快做好开发利用两河口水电站工程库区的整体规划，分步组织实施，提升两河口水电站库区的综合开发利用效益。积极主动地争取南水北调西线工程在资金和项目等方面对新龙县给予足够的资源性补偿，以确保南水北调西线工程调水后不对新龙县的利益造成新的损失。

### 七、加快建设环境友好型及和谐新龙

坚持用发展的观点解决前进中的一切困难和问题，以稳定促发展，发展求稳定。切实做好维护稳定的各项工作，绝不允许存在危害国家安全和社会稳定行为，为改革开放和现代化建设创造良好的社会政治环境。高度重视失地农民和弱势群体的利益，切实解决他们的生产生活问题。依法严厉打击“黄、赌、毒”等各种严重刑事违法犯罪活动，大力整顿和规范市场经济秩序，依法取缔和严厉打击各种邪教组织。坚决开展反分裂斗争，坚定不移地维护祖国统一和维护民族团结。

正确地贯彻落实党的宗教政策，依法加强管理宗教事务。高度重视安全生产工作，加强社会安全体系建设，严防重特大事故发生。全面落实社会治安综合治理的各项措施，及时整治人民群众反映强烈的治安问题，不断增强人民群众的安全感。继续加强全县各民族的团结，加快建设环境友好型的和谐新龙。

本规划纲要是新龙县“十一五”期国民经济和社会发展的行动指南，加大规划宣传力度，严格执行规划内容，确保完成规划目标，认真组织行业规划，各行业的规划要贯穿和服从于本规划纲要，并及时按本规划纲要进行制定或修订行业规划。按规划编制程序形成人大监督、政府实施，公众参与、规划部门适时修订的规划实施保障机制。

“十一五”期是新龙县经济社会进入高速发展阶段过渡的关键时期，是建设甘孜州北部生态经济最强县的关键时期，在国家和省州的关心支持和县委的正确领导下，县政府将带领全县各族人民抓住机遇，迎接挑战，同心同德，艰苦奋斗，为全面完成新龙县国民经济和社会发展第十一个五年规划制订的工作目标而努力奋斗。

甘孜州新龙县“十一五”期竣工投产重点项目表

序号	项目名称	项目建设所在地	建设性质	建设规模	已经开工或预计开工时间	预计竣工时间	已批或预计总投资(万元)	2005年底预计完成总投资(万元)	“十一五”期预计完成投资(万元)	2010年底预计完成形象进度	重大项目业主或建设单位	行业主管部门	备注
	合计	—	—	—	—	—	145930.29	1460	120911.15	—	—	—	—
—	基础设施建设类	—	—	—	—	—	43998	960	43038	—	—	—	—
(一)	交通	—	—	—	—	—	36148	330	35818	—	—	—	—
1	通乡油路	新龙县	改建	总里程391公里其中改道新建57公里	2005	2010	19550	80	19470	竣工	县交通局	州交通局	—
2	雅砻江1号桥	县城	新建	新建长105米,宽8.5-9米,跨径110米	2005	2006	400	150	250	竣工	县交通局	州交通局	—
3	雅砻江2号桥	绕鲁乡	新建	新建长105米,宽8.5-9米,跨径110米	2005	2006	370	100	270	竣工	县交通局	州交通局	—
4	道路安全设施	新龙县	新建	道路标示牌	2006	2010	500	—	500	竣工	县交通局	州交通局	—
5	19个乡镇客运站	新龙县	新建	基础设施建设	2006	2010	400	—	400	竣工	县交通局	州交通局	—
6	农村渡改桥	新龙县	新建	基础设施建设	2006	2010	2000	—	2000	竣工	县扶贫办	州扶贫办	—
7	10座铁索吊桥	新龙县	新建	基础设施建设	2006	2010	400	—	400	竣工	县交通局	州交通局	—
8	11个道班新建	新龙县	新建	基础设施建设	2006	2010	600	—	600	竣工	县交通局	州交通局	—
9	通村公路	新龙县	新建	950K米	2006	2010	11928	—	11928	竣工	县交通局	州农机局	—
10	机耕道	新龙县	新建	135K米	2006	2010	135	—	135	竣工	县农机局	州农机局	—
(二)	城市基础设施	—	—	—	—	—	7850	630	7220	—	—	—	—
11	县四大班子及区乡政权建设	新龙县	改建	23个区乡镇基础设施建设	2006	2010	3200	—	3200	竣工	所属单位	—	—
12	发改、三办、审计、统计综合楼	县城	新建	建筑面积6200平方米	2006	2010	800	—	800	竣工	所属单位	—	—
13	组织、统战、宣传、工会、团委妇联综合楼	县城	新建	建筑面积3800平方米	2006	2010	500	—	500	竣工	所属单位	—	—