

扶贫资金和两项资金集中打捆使用，努力发挥资金最大效益，避免了项目小、效益小和撒胡椒面的情况发生。二是规范资金管理程序，从资金计划、审批、划拨、报账、审计、监督等方面都进行科学管理，确保资金安全。三是对扶贫资金、以工代赈资金、两项资金分别开户建账，做到专款专用，为群众用好每一分钱。

坚持“用途不变、渠道不乱、突出重点、集中打捆”的工作要求，在全县全面推行县级财政报账制，做到专户运行，专款核算，专人管理，封闭运行。项目资金到县后，专户储存于县财政局，并指定一名财会人员专人管理。在划拨资金时，实行“三三三一”的资金划拨和财政报账制，由县扶贫办、县财政局根据工程项目实施进度，分期分批拨付，确保项目资金合理使用。

加大资金监察、检查力度，确保资金有效运行。加强资金跟踪检查，资金拨付后，由县扶贫办、财政局、审计局、监察局等单位组成联合检查组，定期进行检查审计，发现问题及时纠正。县扶贫开发领导小组还对项目资金实施单位进行严格的“一年一审一查”工作，采取一听二看三访四查的工作方式，深入基层了解检查项目的实施、完成情况，保证扶贫资金效益最大化，有效地预防了违法乱纪行为的发生。省、州两级扶贫资金监管部门每年还不定期的对新龙县扶贫资金使用和项目开展情况进行检查、验收和审计，针对问题，及时提出指导意见，保证了扶贫项目资金正确投向。

### 第三节 扶贫开发

#### 一、扶贫工作体系

##### （一）帮扶考核体系

扶贫开发是一项全社会的庞大系统工程，县委、县政府陆续出台一系列强化扶贫工作的政策性文件措施，建立健全领导机构和工作机构，加强组织保障和目标考核制度，形成县、乡、村三级联动，上下协调一致的组织协调体系和工作格局，一级抓一级，层层抓落实，真正做到任务到人、责任到人、措施到人、考核到人。在工作中全面推进五到村、五到户工作机制和县级领导及县级各单位联村包户帮扶制，强化县级领导的牵头职能，严格考核，将抓扶贫工作的成效作为全县各级领导年度考核和政绩考核的重要内容，实行不脱贫不脱钩，落实任务、锁定对象。

##### （二）规划体系

按照“资金跟着项目走，项目跟着规划走”的要求，根据“实事求是、政府主导、农户参与、综合设计”的原则，编制扶贫开发总体规划，使扶贫开发工作有方向、有目标、有步骤、有先后，做到统筹规划，分步实施。

##### （三）资金整合体系

扶贫开发工作仅靠扶贫、以工代赈、两项资金中的一项或两项难以见效。在实施扶贫开发进程中，全县按照“资金不变、渠道不乱，打捆使用”的原则，对扶贫资金，以工代赈资金、两项资金进行适度集中捆绑使用，整合各类资金，采取“政府投入一点，部门帮扶一点，乡村自筹一点，群众自己出一点”的办法，把资金集中投入到基础设施建设和产业扶贫中。

2001—2006 年，新龙县列为国家扶贫开发工作重点县，实施《新龙县扶贫开发总体规划》，加大对“新村扶贫、移民扶贫、教育扶贫、卫生扶贫、牧区扶贫”等五大扶贫工程建设和落实力度，

采取资金、项目、工作“三打捆”的方式，大力实施“路、水、电、桥、住房解困、易地移民”等“富民惠民”工程。

2001年，国家共下拨给新龙县三项扶贫资金758.1万元。其中财政扶贫资金263万元、以工代赈资金302.4万元、两项资金192.7万元。各类扶贫项目于2002年正式开工建设。

2002年，国家共下拨给新龙县三项扶贫资金794万元。其中财政扶贫资金307万元、以工代赈资金301万元、两项资金186万元。所实施的扶贫项目涉及路桥、教育、卫生、农牧、水利、水电、移民、农户建设共9大类、98个项目，其中扶贫项目13个、两项资金项目36个、以工代赈项目49个，群众投劳折资349.19万元。项目覆盖全县14个乡、51个行政村，受益群众达4352户、26194人，占全县乡村总人口的61.79%，使1343人摆脱了绝对贫困，67人相对脱贫。当年建设重点扶贫新村14个（其中建设包括2001年省、州资金计划下达的重点村5个，沙堆乡女汝村、大盖乡大盖村、博美乡博美村、雄龙西乡堤坝村、和平乡麻西村、尤拉西乡尤拉西村、子拖西乡呷戈村、乐安乡切衣村、通宵乡察亚所村、色威乡俄色村、绕鲁乡绕鲁村、如龙镇吴西村、甲拉西乡依西村、拉日马乡扎宗村），移民扶贫建房48户、300人，新建县中学、雄龙西乡小学教学楼1828.72平方米，新建绕鲁乡、子拖西乡卫生院共350平方米，新修铁索吊桥3座、维修3座，新修水泥桥12座，涵桥18座，新修防洪堤1处，新修通村公路（机耕道）27.55公里，维修村道35公里，新建8处人畜饮水工程共18.93公里，完成13个乡改土3000亩，进行“人、草、畜”三配套建设150户，发放“通丰—20”微肥370件、推广面积1.7万亩，发放太阳能60台，新建维修大盖乡、拉日马乡有线闭路电视，新建与维修8个乡、2个区工委办公宿舍用房5500平方米。

2003年，国家下拨给新龙县三项资金843.5万元。其中财政扶贫资金251万元、以工代赈资金310万元、两项资金282.5万元，群众投劳折资169.95万元。组织实施扶贫项目79个，受益面达11个乡、12个行政村、1823户、15074人，使1488人摆脱了绝对贫困，1000人越过了温饱线。当年建设重点扶贫新村4个（友谊乡古鲁村、皮察乡足然村、洛古乡亚所村、麻日乡麦坝村），新建跨江铁索桥3座，维修水泥桥10座，新修通村公路、机耕道30条155公里，新建子拖西乡微水电站4处27.5千瓦，发放户用型太阳能120台，新修拉日马乡扎宗村街道479米，广场1000平方米、防洪堤700米，新修人畜饮水管渠8处27.5公里，新建银多乡、大盖乡小学教学楼1952平方米，新修拉日马乡、银多乡卫生院445平方米，完成草场网栏建设8万米，扩建贮草基地9000亩，实施优质青稞基地建1万亩，新建银多乡、博美乡政府综合用房1285平方米，新修河西区法庭，维修下占派出所共550平方米。

2004年，国家共下拨给新龙三项资金1282.7万元。其中财政扶贫资金238万元、两项资金247.7万元、以工赈资金797万元，群众投劳折资达356.86万元。实施扶贫项目35个，项目覆盖19个乡、52个行政村、7941户、22243人，使1600人摆脱了绝对贫困，1000人相对脱贫。当年建设重点扶贫新村5个村（银多乡阿色二村、甲拉西乡曲格村、雄龙西乡腰古村、通宵乡值日村、子拖西乡当巴村），新修跨江吊桥3座，维修1座，新修水泥桥涵11座，新修通村公路29条、109公里，维修通村公路、机耕道17条118公里，新建人畜饮水管渠8处13.78公里，完成拉日马乡扎宗村亮化、美化工程318户，移民建房98户500人，新建洛古乡卫生院232平方米，新修银多乡、二完小、拉日马乡小学用房1132平方米，维修2个区工委、新建河西、城区、派出所和下占法庭850平方米，开通尤拉西乡、通宵乡有线闭路电视，发放户用型太阳能80台。

2005年，国家共下拨给新龙三项资金1201.8万元。其中财政扶贫资金5.5万元、两项资金246.3万元、以工赈资金950万元，群众投劳折资达191.17万元。组织实施扶贫项目118个、卫生扶

贫工程 1 个、教育扶贫工程 2 个、启动重点新村建设 11 个（子拖西乡呷戈、大盖乡阿吉、色威乡谷日、如龙镇高山、甲拉西乡银龙、拉日马色戈、博美乡德麦巴、雄龙西乡哈密、和平乡竹青、沙堆乡然真、绕鲁乡学麦村）。建设通村公路 16 条、89.1 公里，维修通村路 20 公里；完成 2 座跨江吊桥建设，完成 38 座桥涵建设；修建人口饮水工程 18 条、55.59 公里；新建麻日乡卫生院 240 平方米，修建大盖乡麦科村、如龙镇卡鲁村、通宵乡察亚所村、色威乡泽西村、银多乡土木寺村 5 个村级医疗点，解决了当地村民看病难、就医难问题；修建银多乡、拉日马乡各中心小学一所；同时县委、县政府打捆使用各类资金 302.375 万元，在 S217 沿线 33 个村开展民居形象提升工程建设，通过“四通、四改、三建”有效改变雅砻江沿岸各村“脏、乱、差、穷”的面貌。通过上述项目实施，全年共减少绝对贫困人口 1850 人，减少相对贫困人口 150 人。

2006 年，国家共下拨给新龙三项资金 1670.0415 万元。其中农牧民（19 个乡 2359 人）特困生活救助金 460.1415 万元、财政扶贫资金 65 万元、两项资金 294.9 万元、以工代赈资金 850 万元、群众投工投劳折资 210 万元。项目覆盖 19 个乡、39 个村，直接受益群众 6245 人，通过项目实施，减少绝对贫困人口 2000 人，相对贫困人口 200 人。2005 年底，启动子拖西乡呷戈、大盖乡阿吉、色威乡谷日、如龙镇高山、甲拉西乡银龙、拉日马色戈、博美乡德麦巴、雄龙西乡哈密、和平乡竹青、沙堆乡然真、绕鲁乡学麦 11 个新村建设的基础上继续实施好各项工程建设，共建设基本农田 1520 亩，新建灌溉渠（管）20.6 公里，修建村道公路 76 公里，建设饮水渠（管）49 千米、蓄水池 535 立方米，建设围栏草场 1250 亩；超额完成州下达给新龙县的易地扶贫搬迁试点工程建设任务，项目实际完成 17 个乡，237 户，1345 人的易地扶贫搬迁建设；在沙堆、大盖、乐安、绕鲁、色威、博美、麻日、和平等 4 区、12 个乡、18 个村中实施以“四改”（即改灶、改厕、改圈、改梯）和民居装饰美化为主要建设内容的雅砻江沿岸二期新村扶贫民居形象提升工程，建设户数 224 户；在如龙镇、甲拉西乡试种中藏药 200 亩，进一步探索名贵中藏药材人工种植培育的新途径；认真开展“四小”工程即小桥、小水、小电、小能源建设。继续启动实施太阳能“光明工程”，在拉日马、甲拉西等 11 个乡发放户用型太阳能 100 台，解决了 100 户缺电户生活用电的难题。历时 5 个月，总投入资金 103.4 万元，建设完成拉日马小集镇自来水工程，安装铺设饮水管道 9070 米，修建蓄水池和沉沙池各 1 口，建设集中取水点 33 处。

### 三、对口扶贫

2002 年 2 月 10 日，国家确定中国冶金集团公司、四川省通信管理局、西南交通大学、州技术监督局、甘孜报社、州审计局、州对外经济贸易局、州乡企局等国家、省、州部门为新龙县的对口扶贫部门。

#### （一）国家机关对口扶贫

2002 年 5 月，县长益西达瓦和扶贫办主任余向勇到国家冶金集团同该公司取得了联系，达成了初步扶贫方案。2003 年 7 月，由县委副书记、县长松呷带队专程赴北京，与中国冶金建设集团公司取得了联系，商谈了协作计划。2006 年 2 月底—3 月初，新龙县遭受了自 1985 年以来最严重的一场暴雪灾害，雪灾造成全县 13 个乡、23 个行政村、1120 户、5477 人不同程度受灾，牲畜死亡 2245 头（只、匹），直接经济损失 200 余万元。中冶集团公司紧急划拨援助 60 万元，用于受灾户住房建设。

#### （二）省级机关对口扶贫

2003 年 3 月底，西南交大赴新龙县开展调研，经与该校多次协商，达成基本共识，学校将从人才培养，信息建设，规划制定，资源开发等方面对新龙县进行帮扶。6 月，该校派出专家组到拉日马

乡进行实地考察，为新龙县编制了拉日马乡扎宗村牧区新村规划并制作效果图。7月，县委副书记、县长松呷专程赴成都，与省通信管理局商谈协作计划。铁通四川分公司赴新龙县考察调研，落实了具体帮扶内容。2004年，新龙县与西南交大达成对口扶贫协议，该校帮助城小装备30台微机，价值19.8万元，捐助了衣物1车，折价3万多元，招收新龙籍学生6名，其中初中3名、高中3名。向贫困学生捐款3000多元，解决100名学生生活费。

（三）州级机关对口扶贫

2002年2月，县委、县政府在州人大会议室与州级5个帮扶部门召开见面会。会后，全年收到各单位帮扶款、物折资就达10万元左右。其中，仅州外贸局年初组织的两车扶贫物资，就折资达4万多元（物资包括抽油烟机95台，高压锅89个，羊绒被44床，铁床120张，铁椅245把）。州乡企局在资金十分紧张的情况下，挤出3万元资金为和平乡兴建了11亩蔬菜基地。州技术监督局为绿色食品公司全程服务，成功为企业完成布鲁曼青稞酒商品标准制定和商品条形码申报，为企业节约资金近20万元。5个州级部门还同新龙县10户党员贫困户结成扶贫对子。2003年，州技术监督局为新龙县争取绕鲁乡青稞标准化体系建设项目，对全县产业结构调整起到积极促进作用。2004年，州技术监督局多次深入包扶点绕鲁村开展调查研究，为该村制订规划，积极组织单位干部职工捐款捐物达5000元左右。与甘孜报社达成定点扶贫协议，由甘孜报社出资5万元改建大盖乡有线电视网络，同时，为县委宣传部解决了部分办公设施，并在《甘孜报》提供两个免费专版宣传新龙。2006年4月，州审计局局长肖志明一行4人亲临新龙县如龙镇开展对口帮扶活动。肖志明一行深入如龙镇城区上街和磨房沟村3户困难群众家中，询问生产生活情况，了解子女上学和家庭收入状况。在得知群众的具体困难后，州审计局向3户困难户每户捐赠了现金1000元，向其他贫困群众捐赠了130件衣物。12月20日，县发改局受州质监局的委托组织人员和车辆专程赴绕鲁乡开展扶贫慰问活动，共计对15户困难户发放捐款3000元，衣物42件，向绕鲁乡小学发放学习用品191件。

（四）县级机关对口扶贫

2002年，全县认真落实县级干部和各单位定点包扶工作责任制。安排20名县级领导承担“三联三包”任务，落实了82个单位的包扶点，确定了242名副科级（实职）以上干部定向包扶247户贫困户的任务。在包村包户任务下达后，各级部门积极组织开展送科技、送文化、送项目到村到户。全县各单位开展一系列的扶贫活动，广大干部职工踊跃捐款、捐物，折资达8万元之多。2004年，对全县39名副县级领导定点包扶乡镇进行调整充实，安排了292名副科级定向包扶任务，全县各单位以扶贫为己任，捐款、捐物、出钱出力、跑项目，共投入资金40多万元。2006年12月，在县委、县政府的倡议下，新龙县在全县干部职工中开展“捐一日工资，献一份爱心”的扶贫济困送温暖活动。活动中，共收到来自干部职工和社会各界人士捐款15.8万元，以及价值4.5万元的衣物、学习用具、生活用品等物资。同时，县政府也在财力拮据的情况下配套一部分资金，在元旦、春节前夕，将社会大家庭的温暖以及党和政府的关心及时送到困难群众手中。

表 18-26 新龙县 2001 年基本情况一览表

乡 镇	总人口 (人)	面积 (平方公里)	耕地面积 (公顷)	粮食总产量 (吨)	农民年人均纯入 (元)
新龙县	42741	8528.82	5024	8001	792
沙 堆	1944	357.23	409	718	728
大 盖	3882	1421.46	358	622	695



续表 18-26

乡 镇	总人口 (人)	面积 (平方公里)	耕地面积 (公顷)	粮食总产量 (吨)	农民年人均纯入 (元)
乐 安	1835	359.97	232	554	796
绕 鲁	1875	208.57	418	582	799
色 威	2955	200.93	374	518	810
如龙镇	6529	98.56	308	388	809
甲拉西	2919	331.73	358	537	788
博 美	2138	246.76	247	512	769
雄龙西	3173	666	425	770	701
麻 日	1259	231.57	216	319	878
皮 察	1163	178.96	111	236	802
通 宵	2014	314.85	382	442	818
友 谊	1151	714.91	34	—	1018
洛 古	1288	249.15	131	226	730
和 平	1826	236.06	220	446	859
尤拉西	1900	218.29	422	720	991
子拖西	1415	801.19	344	411	1068
拉日马	3475	1692.63	35	—	675

表 18-27

新龙县 2001—2006 年贫困状况统计表

类别 年份	总人口 (人)	建卡 贫困户 (户)	建卡贫 困人口 (人)	625 元 以下 (户)	625 元以 下贫困人 口 (人)	建卡贫困 户年人均 纯收入 (元)	重点贫 困村 (个)	贫困面 (%)
2001	42741	6223	34227	5541	30477	625	51	80.08
2002	42940	5923	32577	7210	29677	625	51	75.87
2003	43142	5595	30777	5210	28677	625	51	71.34
2004	43135	5335	29347	4990	27447	625	51	68.04
2005	40629	4972	27347	4654	25597	625	51	67.31
2006	42926	4572	25147	4290	23597	689	51	58.58

注：贫困人口 = 625 元以下绝对贫困人口 + 相对贫困人口

贫困面% = 当年贫困人口数 / 当年总人口数

表 18-28

2006 年农村居民人均纯收入分组统计表

单位：米、元、户、人

类别 乡镇	乡镇所 在地海 拔高度	农牧民 人均纯 收入	人均纯收入分组									
			合 计		625 元以下		625 元 ~ 800 元		800 元 ~ 1000 元		1000 元以上	
			户数	人口	户数	人口	户数	人口	户数	人口	户数	人口
新龙县	3040	1406	6283	36535	928	3274	740	4371	1157	6864	3458	22026
如龙镇	3040	1417	355	1866	58	173	42	224	58	320	197	1149
上占片区	3380	1304	1428	9421	188	897	305	2057	288	1834	647	4633
沙堆乡	3350	1297	274	1761	16	89	10	84	92	549	156	1039

续表 18-28

类别 乡镇	乡镇所 在地海 拔高度	农牧民 人均纯 收入	人均纯收入分组									
			合 计		625 元以下		625 元 ~ 800 元		800 元 ~ 1000 元		1000 元以上	
			户数	人口	户数	人口	户数	人口	户数	人口	户数	人口
乐安乡	3159	1347	245	1774	7	7	39	261	69	531	130	975
大盖乡	3380	1231	408	2843	85	517	171	1225	55	357	97	744
绕鲁乡	3150	1381	236	1661	50	254	36	252	26	194	124	961
银多乡	4100	1374	265	1382	30	30	49	235	46	203	140	914
河东片区	3040	1411	1698	10228	199	824	88	559	410	2566	1001	6279
色威乡	3112	1394	380	2488	57	290	0	0	98	655	225	1543
甲拉西	3112	1373	380	2488	57	290	0	0	98	655	225	1543
博 美	3010	1421	346	2142	45	180	29	128	48	315	224	1519
雄龙西	3300	1455	505	2896	66	283	39	249	101	613	299	1751
下占片区	3220	1484	1067	5925	164	525	80	476	191	1172	632	3752
尤拉西乡	3220	1600	290	1609	74	337	0	0	21	105	195	1167
子拖西	3180	1555	275	1459	21	53	22	128	47	281	185	997
和 平	2920	1440	274	1571	52	87	44	267	48	306	130	911
洛 古	3440	1312	228	1286	17	48	14	81	75	480	122	677
河西片区	3670	1461	984	5492	123	175	86	421	119	596	656	4300
麻 日	2970	1614	196	1250	18	52	26	172	37	205	115	821
通 宵	3670	1350	376	2056	35	53	45	178	40	181	256	1644
友 谊	4250	1588	228	1163	48	48	3	14	0	0	177	1101
皮 察	3550	1353	184	1023	22	22	12	57	42	210	108	734
拉日马	3670	1447	751	3603	196	680	139	634	91	376	325	1913

## 第十九篇 基础设施建设

### 第一章 城乡设施建设

#### 第一节 管理机构与职能

##### 一、机 构

1984年8月3日，新龙县城乡建设环境保护局成立。1988年1月，新龙县国土局成立。1997年3月，县国土局与城乡建设环境保护局合并为新龙县建设国土局。2002年4月，划入矿产资源管理职能后更名为新龙县建设国土资源局。2005年10月24日，划入规划职能后更名为新龙县规划和建设国土资源局，挂环境保护局（内设环境保护股和环卫所）牌子。2006年，其内设行政机构有：局办公室、城乡建设业建材管理股、规划股、房产管理股、土地管理股、土地监察股、环境保护股、矿产开发管理股；事业机构有招标投标办、建筑设计室、地震抗震加固办、工程质量监督站、工程造价站。行政编制13名，机关工勤人员4名，事业人员7名。下辖城乡综合执法大队、自来水公司、环卫所、土地收购储备中心。其中，自来水公司于1997年3月脱离城乡建设环境保护局，并独立核算。

##### 二、职 能

主要贯彻执行国家、省、州关于建设国土资源、环保等方面的方针、政策；研究拟定城乡规划、工程建设、城镇建设、村镇建设、住宅与房地产业、国土、矿产、环保、勘察设计咨询、市政公用事业的政策和发展战略、中长期规划并组织监督实施；负责全县基建工作的设计、造价、质量监督管理和环保工作；负责全县建设工程的招标投标和为工程提供设计服务及和咨询；负责全县范围内地震抗震加固、预防和减轻地质灾害等工作。