

织执行会计工作的各种法规和分行业的会计制度；监督各级财政收支和各部门的财务活动，检查财政税收政策、法令和财务会计制度的执行情况，检查和处理各种违反财经纪律的事项；组织财政干部的培训，负责财政宣传和财政信息工作，管理财政系统的思想政治工作，精神文明建设和勤政廉政建设；指导国有企业改革和管理，审核县属国有企业的工资总额，研究提出国有企业改革的方针政策和改革方案以及组织实施兼并破产工作；运用政府采购办法对社会集团消费进行调控和引导。

第二节 财政收支

一、财政收入

1988 年，县级财政实现总收入 932.7 万元；1999 年完成财政收入 381.6 万元。1998—2000 年，面对天然林停采，96% 的木头财政收入已经丧失，特别是 1999 年财政运行举步维艰，全县干部职工工资难以按时发放。2000 年，财政收入不到 50 万元，通过国家、省、州的支持和国家实施西部大开发的机遇，每月基本能按时发放干部、职工的工资，重点建设项目的资金也陆续争取到位。在这样严峻的形势下，财政、地税等部门密切配合，加强各项税收的征收入库工作，积极培植后续财源，多方面从严控制财政支出，全面开展增收节支工作，同时县上加大“三角债”的催收力度，增加财政收入。2006 年，县级财政收入完成 179 万元（未含基金收入），较 2005 年增 14 万元，增 7.82%，较预算数 165 万元，增 14 万元，增 8.48%。

表 18-1 1988—1989 年财政收入明细表 单位：万元

科 目 名 称	1988 年	1989 年
工商各税	136.24	168.27
农牧业税和耕地占用税	6.57	9.2
国营企业所得税	16.36	162.83
国营企业上缴的利润	161.27	169.52
国营企业亏损	-2.89	-28.6
其他收入	9.48	6.06
县级收入合计	327.03	487.28
上级补助收入	513.68	394.48
上年结余收入	2.19	202.28
国库利息收入	89.8	—
粮食补贴基金	—	17.56
财政总收入	932.7	1101.6

表 18-2 1990—1992 年财政收入明细表 单位：万元

科 目 名 称	1990 年	1991 年	1992 年
县级收入合计	974.71	642	702
上级补助收入	377	287	405
上年结余收入	142.4	—	—
财政总收入	1494.11	929	1107

表 18-3

1993—1997 年财政收入明细表

单位：万元

科 目 名 称	1993 年	1994 年	1995 年	1996 年	1997 年
工商各税	619.97	78	60.08	74	82.8
农牧业税和耕地占用税	105.27	54.9	635.72	702	779.5
国营企业所得税	120	60	30	100.4	100
国营企业上缴的利润	—	—	—	—	—
国营企业预算亏损补贴	-35.2	-34.2	-33.4	-3.4	-3.4
专项收入	3.79	18.97	22.38	16.1	1.5
罚没收入、行政性收费收入	—	—	1.9	6.8	—
其他收入	—	2.33	5.35	—	0.7
县级收入合计	820.31	670	720	895.9	1102.9

表 18-4

1998—2000 年财政一般预算收入明细表

单位：万元

项 目	1998 年		1999 年		2000 年	
	预算	决算	预算	决算	预算	决算
一、增值税	19.9	10.2	10.2	7.9	6	4.5
二、营业税	38	24.2	20	30.9	23	10.6
三、企业所得税	146.7	50	12	30	20	—
四、企业所得税退税	—	—	—	—	—	—
五、个人所得税	12.7	8.7	5	7.3	5	7.1
六、资源税	1.3	—	—	—	—	—
七、固定资产投资方向调节税	—	—	—	—	—	—
八、城市维护建设税	3	11	3	1.8	3	0.8
九、房产税	6.4	15.2	5	4.6	3	8.1
十、印花税	0.3	4.8	0.3	2.2	1	0.1
十一、城镇土地使用税	0.5	1.2	0.5	1.3	1	0.7
十二、土地增值税	—	—	—	—	—	—
十三、车船使用和牌照税	2	2	1	0.4	1	0.5
十四、屠宰税	4.5	3.5	2	2.2	2	3.4
十五、筵席税	—	—	—	—	—	—
十六、农业税	11.3	21.3	7	24.5	20	19
十七、农业特产税	665	730.4	278.3	272.8	9	39.2
十八、牧业税	3	7.5	2	7.6	5	8.9
十九、耕地占用税	0.1	0.2	0.1	—	—	0.6
二十、契税	—	—	—	—	—	—
二十一、国有资产经营收益	—	—	—	—	—	—
二十二、国有企业计划亏损补贴	-31.4	-31.4	-31.4	-16.4	-3	—
二十三、行政性收费收入	—	—	—	—	—	—
二十四、罚没收入	2	—	—	2.3	2	2.1
二十五、海域场地矿区收入	—	—	—	—	—	—
二十六、专项收入	20.6	9.1	8	2.2	2	0.9
二十七、其他收入	—	—	2	—	—	70
收 入 合 计	905.9	867.9	325	381.6	100	176.5

表 18-5 2001—2006 年财政一般预算收入明细表 单位：万元

预算科目	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年
一、增值税	4.6	5.3	7.3	10.4	11	12
二、营业税	14.6	20.7	39.3	69.2	64	86
三、企业所得税	0	0	1	0	0	1
四、企业所得税退税	0	0	0	0	0	—
五、个人所得税	30.4	32.2	32.1	31.3	34	25
六、资源税	0	0	0	0	0	—
七、固定资产投资方向调节税	0	0	0	0	0	—
八、城市维护建设税	1.5	1.9	3.4	3.7	5	6
九、房产税	11.6	7.3	4.7	7.0	7	5
十、印花税	0.2	0.1	0	0.2	0	—
十一、城镇土地使用税	1.9	0.9	1	1.6	1	1
十二、土地增值税	0	0	0	—	0	—
十三、车船使用和牌照税	0.2	0.3	0.4	0.3	0	1
十四、屠宰税	4.6	0	—	0	0	—
十五、筵席税	0	0	0	0	0	—
十六、农业税	14.9	20.3	19.6	0	0	—
十七、农业特产税	12.6	11.1	6.2	0	0	—
十八、牧业税	0.8	9.4	8.9	0	0	—
十九、耕地占用税	0.4	0.1	0.2	0.6	0	1
二十、契税	0	0	0	23	1	1
二十一、国有资产经营收益	60	100	0	0	0	—
二十二、国有企业计划亏损补贴	0	0	0	0	0	—
二十三、行政性收费收入	0	0	15.2	11.6	23	—
二十四、罚没收入	16.2	21.5	7.2	8.9	10	7
二十五、海域场地矿区使用费收入	0	0	—	0	0	25
二十六、专项收入	1.1	1.1	2.2	30	3	—
二十七、其他收入	70	—	13.4	2.8	6	4
本年收入 合计	245.6	232.2	161.2	152.9	165	179

二、财政支出

新龙县财政支出一直坚持勤俭节约的方针，努力做到收支平衡。随着国民经济的逐步发展，国家对基础设施建设的逐年加大，对人员工资进行大幅度的调整，新龙县财政支出也逐年增大。1988 年，财政总支出 790.38 万元；1998 年财政支出 2067.4 万元，面对国家宏观调控，天然林全面停采，96% 来自天然林采伐的财政收入丧失，当年财政赤字达 56.9 元。到 1998 年底，累计财政赤字达到 1430.6 万元。2000 年，财政支出 3669.6 万元。2006 年，财政支出 15919 万元（未含基金支出）。

附：1988—2006 年新龙县各年度财政支出明细表

表 18-6

1988—1989 年财政支出明细表

单位：万元

科 目 名 称	1988 年	1989 年
基本建设支出	12.2	82.04
支农支出	43.55	37.42
农、林、牧、水事业费	55.98	69.53
城市维护费	0.7	8.54
文卫事业费	174.55	223.21
科技事业费	7.68	11.09
其他部门事业费	8.92	12.78
抚恤和社会救济	19.17	20.89
行政管理费	180.00	242.62
公、检、法支出	40.08.	59.25
价格补贴支出	16.03	14.43
支援不发达地区支出	165.44	142.49
其他支出	0.17	19.12
工交等部门事业费	1.08	
专项支出	0.86	15.79
企业挖潜改造资金	4.00	
行政事业离退休人员经费支出	59.97	
支出合计	793.36	959.2

表 18-7

1990—1992 年财政支出明细表

单位：万元

科 目 名 称	1990 年	1991 年	1992 年
基本建设支出	83	26	12.00
支农支出	106.96	43	69.00
农、林、牧、水事业费	62.77	63	102.00
城市维护费	6.99	11	15.00
文卫事业费	219.04	280.00	342.00
科技事业费	7.71	4.00	10.00
其他部门事业费	18.23	12.00	20.00
抚恤和社会救济	33.02	20.00	34.00
行政管理费	240.91	306.00	467.00
公、检、法支出	102.92	120.00	98.00
价格补贴支出	18.05	22.00	16.00
支援不发达地区支出	63.21	62.00	86.00
其他支出	57.06	48.00	49.00
工交等部门事业费	—	—	8.00
支出合计	1019.87	1017.00	1328

表 18-8 1993—1997 年财政支出明细表 单位：万元

科 目 名 称	1993 年	1994 年	1995 年	1996 年	1997 年
基本建设支出	19.00	16	—	17.00	16.00
支农支出	88.46	65.87	33.90	40.40	22.00
农、林、牧、水事业费	119.63	113.22	125.32	123.40	164.50
城市维护费	7.00	7.00	37.40	20.00	30.70
文卫事业费	331.55	404.22	495.49	564.90	585.00
科技事业费	43.08	4.97	6.97	4.40	5.50
其他部门事业费	8.00	61.30	41.33	35.90	45.50
抚恤和社会救济	39.38	26.70	43.39	53.40	48.80
行政管理费	505.71	576.90	694.29	624.20	804.20
公、检、法支出	96.59	112.80	123.57	143.40	114.50
价格补贴支出	62.25	56.20	4.12	4.60	0.80
支援不发达地区支出	61.40	17.10	90.00	100.30	124.62
其他支出	178.69	70.41	39.57	10.00	50.30
工交等部门事业费	0.15	0.15	0.40	0.50	1.08
商业部门事业费	0.5	1.40	0.35	0.60	0.70
农业综合开发支出	10.23	—	40.31	40.00	10.00
专项支出	6.46	17.76	23.59	16.10	—
支出合计	1578.08	1552.00	1800.00	1799.10	2023
年终累计赤字	-734.1	-997.42	-1457.30	-1716.10	-1504.50
其中当年赤字	-298	-263.32	-459.88	-258.80	-211.60

表 18-9 1998—2000 年财政一般预算支出明细表 单位：万元

项 目	1998 年		1999 年		2000 年	
	预算	决算	预算	决算	预算	决算
一、基本建设支出	158.7	—	239.3	103.5	135.8	33.6
二、企业挖潜改造资金	40	—	4	4	—	—
三、地质勘探费	—	—	—	—	—	—
四、科技三项费用	0.5	0.4	0.1	—	—	—
五、流动资金	—	—	—	—	—	—
六、支援农村生产支出	131.4	44	180.7	57.2	204.8	77.9
七、农业综合开发支出	37	1	25	7	18	—
八、农、林、水、气象等部门事业费	149.6	138.6	86.6	140.4	180.2	167.2
九、工业交通等部门的事业费	0.9	0.9	2.9	0.9	2.8	0.8
十、流通部门事业费	0.8	0.8	0.4	0.4	0.6	0.6
十一、文体广播事业费	52.6	57.3	41.9	64.6	89	81.3
十二、教育事业费	368.2	327.7	290.5	332.9	478	456.9
十三、科学支出	—	5.4	2.3	7.1	8.3	7.7
十四、卫生经费	237.3	248.2	240.7	223	281	280.7
十五、税务等部门的事业费	57.6	38.1	21.1	12.3	36.3	19.2

续表 18-9

项 目	1998 年		1999 年		2000 年	
	预算	决算	预算	决算	预算	决算
十六、抚恤和社会福利救济	96.6	72.5	76	32.8	129.6	69
十七、行政事业单位离退休支出	270.2	294.4	147.2	350.1	379.3	379.3
十八、社会保障补助支出	0.2	6.2	14.4	18.6	33.4	4.1
十九、国防支出	3.4	5.5	5.4	6.9	18.9	13.9
二十、行政管理费	564.1	588.1	314.8	609.2	893	746.4
二十一、外交外事支出	—	—	—	—	—	—
二十二、武装警察部队支出	5.6	8.6	—	3.1	5	5
二十三、公检法司支出	136.5	125	156.3	162.2	229.2	220.4
二十四、城市维护费	23	19	23.8	25.3	11	8
二十五、政策性补贴支出	42.3	5	20	6.1	646.9	646.9
二十六、支援不发达地区支出	248.3	67	530.1	253.4	470.7	54.3
二十七、海域开发建设场地	—	—	—	—	—	—
二十八、债务利息支出	—	—	—	—	—	—
二十九、专项支出	26.1	26.1	2.2	2.2	1.6	1.6
三十、其他支出	-29.9	-29.9	121	11	403.8	385.8
三十一、总预备费	—	—	—	—	—	—
支 出 合 计	2621	2050	2547	2434	4657	3661

表 18-10 2001—2006 年财政一般预算支出明细表

单位：万元

预 算 科 目	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年
一、基本建设支出	4190	12124	19486	31941	1150	2017
二、企业挖潜改造资金	80	30	0	50	0	5
三、地质勘探费	0	0	0	0	0	175
四、科技三项费用	0	0	0	50	1	6
五、流动资金	10	0	0	0	0	—
六、支援农村生产支出	530	926	2667	3822	507	851
七、农业综合开发支出	0	0	1982	14791	1497	1464
八、农林水利气象部门的事业费	9715	11471	1333	873	94	218
九、工业交通等部门的事业费	70	0	0	0	0	2
十、流通部门事业费	6	6	6	5	0	1
十一、文体广播事业费	1228	1544	1535	2030	256	397
十二、教育事业费	8775	11097	8838	10411	1719	1803
十三、科学事业费	246	139	122	111	18	20
十四、卫生经费	4226	4068	4291	7132	1035	1019
十五、税务等部门的事业费	92	319	60	298	34	62
十六、抚恤和社会福利救济费	823	1620	1670	1872	367	581
十七、行政事业单位离退休经费	6241	8234	8504	9654	1083	1069
十八、社会保障补助支出	535	291	568	789	147	159

续表 18-10

预算科目	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年
十九、人民武装支出	214	228	219	340	47	66
二十、行政管理费	14384	15404	15506	23682	2997	3922
二十一、外交外事支出	0	0	0	0	0	—
二十二、武装警察部队支出	91	32	36	41	9	6
二十三、公检法司支出	3261	3345	3291	5204	748	727
二十四、城市维护费	75	97	118	119	12	14
二十五、政策性补贴支出	6	0	0	90	4	5
二十六、支援不发达地区支出	2697	1046	1720	2685	268	261
二十七、海域开发建设场地使用费支出	0	—	—	—	—	—
二十八、车辆税费支出	11	111	—	—	—	—
二十九、债务利息支出	3336	120	22	50	—	—
三十、专项支出	0	—	215	320	3	4
三十一、其他支出	0	—	—	—	781	1065
三十二、总预备费	—	—	—	—	—	—
本年支出合计	60842	72252	72189	116360	12777	15919

第三节 财政管理

一、预算外资金管理

1990 年，县财政局开始对地方财政的预算外资金单独建账，在此以前和预算内一起核算；1992 年，新龙县按照《四川省预算外资金管理条例》的规定，对全县行政、企事业单位的预算外资金进行全面清理，在坚持所有权，使用权不变的前提下，实行了“专户储存、计划管理、财政审批、银行监督”的管理方式。当年纳入 12 户，纳入预算外资金 215 万元；1993 年，纳入预算外资金 66 万元；1994 年，对各行政事业单位预算外资金的再次清理，新增 5 户，纳入资金 9 万元；1995—2001 年，由于地方财力吃紧，加之天然林停止采伐，各单位的公用经费只能靠预算外资金垫付，因此对各行政事业单位的预算外资金没有作强行要求纳入专户管理。2003 年，根据国家和省有关“收支两条线”管理工作的规定，强化了对县级预算外资金的监管，实行了“单位开票、银行代收、财政统管”的改革，制定了新版票据及其管理规定，各独立核算单位凭财政部门发售的四川省财政监管票据购领证，办理各种票据的购领和注销，并实行分次限量验旧供新制度；当年撤销全县各预算外资金账户 38 个，并将余额划到财政部门的预算外资金总户，财政预算外资金总户资金累计 103.2 万元，解缴入国库的行政性收费和罚没收入 22.7 万元。

二、财务管理

(一) 经费管理

1997 年，新龙县执行《甘孜藏族自治州行政事业单位工作人员差旅费开支规定》的规定，提高