

职能局。

二、职 能

(一) 经济管理综合部门

是县政府管理全县国民经济和社会发展的综合部门, 2006 年以前主要承担研究提出全县国民经济和社会发展的战略目标, 编制全县国民经济和社会发展中长期计划和年度计划, 研究制订区域经济发展规划以及基础产业、支柱产业、第三产业等专项发展规划, 做好社会总需求与总供给以及社会资金等重要经济总量的综合平衡和重大比例关系的协调工作, 对宏观经济运行情况进行分析、监测、预测、综合协调和对经济运行进行调整, 保证规划、计划和产业政策的实施; 研究、指导促进全县市场体系的建立, 组织制定县内重点区域性市场的发展规划及总体布局和重大调控政策, 审批各类重点设施建设项目, 指导监督重要物资的国家定货、储备和设放; 组织研究制订国家生产政策在全县的具体实施意见, 协调监督其实施; 编制全县固定资产投资, 重点基本建设项目的中长期规划和年度计划, 提出全县科技发展, 重点及科技与经济相结合的政策措施, 组织制订全县重点科技攻关项目; 制定全县社会事业发展的中长期计划和年度计划, 研究社会事业发展中的重大问题和政策措施, 指导全县企业的宏观管理, 编制下达工业企业产量、产值等生产计划, 参与投资体制改革方案的编制, 提出对外贸易经济合作和利用外资的战略方针和政策。2006 年增加项目管理和稽查、商务 (招商引资)、物价管理及检查、电力管理监督、基本建设项目招投标组织协调、经济体制改革、质量技术监督、主管大型水电工程移民、归口管理全县盐 (茶) 业、民爆器材和废旧金属回收及国家专控商品的专营管理工作等职能。

(二) 县物价局

负责监督执行国家行政事业性收费政策、法规, 负责落实全县行政事业性收费、公用事业性收费、房地产价格和其他经营性收费改革实施方案、及有关事项的方针、政策、规章和管理办法, 负责审批和调整县级各部门的行政性收费项目、收费标准、协调指导已经放开的经营性收费、房地产价格, 负责全县“收费许可证”的管理并搞好“收费许可证”的年审。依法清理、取缔不合理收费项目, 负责在全县推行“企业价格管理合格证”制度和“企业定价年验”制度。管理和监督物资价格, 征收副食品价格调节基金等工作管理和监督物资价格, 发挥价格监督职能, 依法开展清理行政事业性收费与审查和征收副食品价格调节基金等工作。

第二节 经济与社会发展计划 (规划) 管理

一、重要规划

(一) 年度计划

1988—2006 年, 每年由县计经委、发改局编制全县国民经济和社会发展规划草案, 并由县人民代表大会审议通过国民经济和社会发展规划执行情况与当年计划草案的报告, 并实施。改革开放后, 随着社会主义市场经济体制逐步建立, 计划功能由原来物资生产、调配和平衡, 转变为以宏观调控经济为主, 以市场资源配置为主的社会主义市场经济体制。

（二）第七个五年计划

“六五”期末，全县完成国内生产总值 3507 万元，其中第一产业 674 万元、第二产业 2106 万元、第三产业 727 万元，其结构比是 19.22:60.05:20.73。农业总产值 3033 万元。粮食总产量 8205 万公斤。牲畜存栏 24.81 万头（只、匹），其中牛 13.5 万头、马（驴、骡）0.92 万匹、羊 10.32 万只、猪 0.07 万头。出栏肉用畜 1.8 万头（只）。牛羊肉产量 0.5 万吨。毛产量 64 吨。中药材产量约 93 吨。劳动力 1.4 万人，农牧民人均纯收入 338 元。国有单位从业人员 5041 人，国有单位人员人均工资 1404 元，集体单位从业人员 125 人，人均工资 766 元。社会消费品零售总额 749 万元，财政收入 448.2 万元，财政支出 764.8 万元。城乡居民储蓄余额 226.3 万元。固定资产投资（不含森工，期间累计）900 万元。

1985 年 1 月，草拟《关于新龙县国民经济和社会发展 10 年规划和“七五”计划草案》，提交县人大七届第二次代表会议审议通过。第七个五年计划是新龙县发展经济的一个转折点，规划了 1985—1990 年的经济发展目标，并对 10 年（至 1995 年）的发展作了科学的前瞻性规划，确定了以大农业生产为基础，林业生产为龙头的发展方略。

（三）第八个五年计划

“七五”期末，全县完成国内生产总值 7678 万元，其中第一产业 2047 万元、第二产业 3102 万元、第三产业 2529 万元，其结构比是 26.66:40.40:32.94。农业总产值 3510 万元。粮食总产量 7327 万公斤。牲畜存栏 24.96 万头（只、匹），其中牛 14.45 万头、马（驴、骡）1.01 万匹、羊 9.42 万只、猪 0.08 万头。出栏肉用畜 3.15 万头（只）。牛羊肉产量 0.6 万吨。毛产量 93 吨。中药材产量约 24.5 吨。劳动力 1.5 万人，农牧民人均纯收入 477 元。国有单位从业人员 3986 人，国有单位人员人均工资 2444 元；集体单位从业人员 96 人，人均工资 1406 元。社会消费品零售总额 778 万元，财政收入 455 万元，财政支出 1050 万元。城乡居民储蓄余额 461 万元。固定资产投资（不含森工，期间累计）2153 万元。

1991 年 1 月，草拟《关于新龙县国民经济和社会发展 10 年规划和“八五”计划草案》，报经县人大八届第二次代表会议审议通过。八五计划是七五计划的延续和深入发展，具体规划了 1991 年至 1995 年的经济发展目标，并对后五年（2000 年）的经济走向进行初步确立，明确新龙经济的发展按照“一三五”思路推进，以项目为载体，继续深入抓好大农业这个基础，合理开发矿产资源，做大林业资源的利用。

（四）第九个五年计划

“八五”期末，全县完成国内生产总值 17109 万元。其中第一产业 5272 万元、第二产业 5990 万元、第三产业 5847 万元。其结构比例为 30.81:35.01:34.17%。工农业总产值 5953 万元，其中农业总产值 3821 万元，工业总产值 2132 万元，比重分别是 64.19%、35.81%。粮食总产量 719.9 万公斤。牲畜存栏 24.63 万头（只、匹），其中牛 15.1 万头、马（驴、骡）1.23 万匹、羊 8.1 万只、猪 0.09 万头。出栏肉用畜 3.89 万头（只），其中出栏牛 2.22 万头、羊 1.62 万只、猪 0.05 万头。牛羊肉产量 0.54 万吨。毛产量 105 吨。中药材产量约 81.12 吨。劳动力 1.98 万人，农牧民人均纯收入 603 元。国有单位从业人员 3179 人，国有单位人员人均工资 4848 元；集体单位从业人员 36 人，从业人员年平均工资 5278 元。社会消费品零售总额 1485 万元，财政收入 732 万元，财政支出 1800 万元。城乡居民储蓄余额 1036 万元。固定资产投资（不含森工，期间累计）3136 万元。

1995 年 12 月 22 日，副县长泽多吉主持召开县九届人民政府全体会议，讨论并修改《新龙县国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要（草案）》。提交新龙县九届一次人民代表大

1988—2006年，新龙县按照国家发改委的要求，全县计划管理从单一的预算内平衡转向全社会平衡，缩小了直接管理范围，扩大了综合平衡范围，并在固定资产投资管理上，结合县情，从五个方

面进行强化：一是增强大局意识，坚决贯彻中央各项宏观调控措施。加强对固定资产投资项目的管理，确保国民经济持续快速协调健康发展；二是严把市场准入关。严格审核固定资产投资项目和项目备案制，对不符合国家产业政策、环保、土地等规定要求的项目，坚持原则，严格把关，不予核准。对违规建设项目，及时予以纠正；三是依法履行建设程序。对应报批审核的项目，严格按照规定程序办理审核手续。严禁越权审核，严禁化整为零规避审核。对由企业自主决策的项目，指导企业科学论证，慎重决策，避免因投资决策失误造成损失；四是严肃政纪法纪。建立和完善固定资产投资项目审核责任制。对违反规定程序，越权审核、化整为零规避审核的行为，依法追究有关人员的责任。对造成重大损失、触犯国家法律的，提请有关部门依法追究刑事责任；五是切实做好安全生产工作。加强对项目业主单位的指导，督促业主单位加强项目工程监理，按照合理工期组织施工，杜绝安全事故发生，确保项目工程质量和人民生命财产安全。改革开放以来，在经济发展重大问题和项目方面进行综合协调，负责并审理项目，科学论证和立项工作。社会事业、农村基础设施建设项目分配方面进行宏观调控和综合平衡。

三、建设项目管理及审批

按照全县的建设规划，县发改局积极编制配套项目，建立健全项目资料库，逐年分步实施，1988—1998年，确定了以林业开发为龙头，矿产资源开发为抓手，能源建设为重点的发展方略，先后修建水电站、引进麦柯黄金开发公司、建立以原木外贸为主的招商引资项目；1998年，实施天然林保护工程以来，更是以项目为载体，以基础建设为根本进行招商引资。2003年，上报9个招商引资项目，总投资17356.8万元，其中旅游业项目3个，总投资11200.8万元；能源建设项目3个，总投资5136万元；加工业项目2个，总投资190万元；城市建设项目1个，总投资830万元；2003年，完成中油公司新龙加油站、新龙江东宾馆的招商引资工作，按照“一站式”服务方式为渠新养殖场、三高公司的引进、建设提供无偿服务。

2004年，共有招商引资项目5个，总投资为5311.75万元，其中协议引资2745.9万元，实际到位328.9万元（省内为213万元，省外为115.9万元）。具体项目有：江东宾馆建设项目协议引资200万元，年度实际到位30万元；渠新养殖场建设项目总投资60万元，协议引资30万元，年度实际到位30万元；日则电站建设项目总投资4800万元，协议引资2400万元，年度实际到位153万元，该引资项目是新龙县继1996年引进哈尔滨奥强公司开发麦柯金矿以来又一个大型招商引资项目，实现了新龙县招商引资新的突破；岭·噶丹项目建设总投资140万元，协议引资100万元，本年度实际到位100万元；中藏药材试验种植基地建设总投资31.75万元，协议引资15.9万元，本年度实际到位15.9万元，以上项目的实施为新龙县下一步招商引资积累了经验。

2005年，全县有招商引资项目2个：江东宾馆建设（续建）项目和新粮宾馆新建项目，全年完成招商引资到位资金350万元。

2006年，实施招商引资项目3个：江东宾馆建设（续建）项目和新粮宾馆建设（续建）项目以及日则电站建设项目，协议资金2900万元，到位资金为400万元。超额完成州上下达到位300万元的目标任务。

单位：万元

项 目 名 称	总投资	业 主	竣工时间
霍曲电站	680	新龙县水电局	1990 - 05
税务局办公楼	—	新龙县税务局	—
雅新路县城至农科所公路改造	536	新龙县交通局	—
霍曲电站	680	新龙县电力公司	1993
新龙县林产品公司双流分公司	300	新龙县林产品公司	1993
县政府办公大楼	386	新龙县政府办	1994
拉团公路改造	100	新龙县交通局	1994
郎珠电站	281	新龙县水电局	1994
沿江公路改造	120	新龙县城建局	1994
双龙石材厂	300	新龙县乡镇企业局	1994
农贸市场	140	新龙县工商局	1995
双流干休所	120	新龙县人事局	1995
郎珠电站	352	新龙县水电局	1996
麦柯公路	120	新龙县交通局	1996
城区自来水工程	150	新龙县自来水公司	1996
农贸市场	150	新龙县林产品公司	1996
县委、纪委办公大楼	390	新龙县委办	1996 - 09
新龙县财政综合楼	200	新龙县财政局	1996
新龙县国土综合楼	—	新龙县国土局	—
农行新龙县支行综合楼	—	农行新龙县支行	—
江西片区自来水工程	150	新龙县城建局	1996
地税局综合楼	180	新龙县地税局	1997
新龙县邮电综合楼	157	新龙县邮电局	1997
城区自来水二期工程	200	新龙县自来水公司	1997
益西沟电站	490	新龙县水电局	1998
县医院综合楼	187. 5	新龙县人民医院	1998
县委招待所改建	306	中共新龙县委办	2001
职工宿舍楼	300	—	2001
粮食局宿舍楼	317	新龙县粮食局	2001
甘新公路工程	312	新龙县交通局	2001
新龙县四大家宿舍楼	391	新龙县委办	2001
新龙县子拖西小学教学楼	100	新龙县文教局	2001
如龙镇农贸市场	500	新龙县粮贸公司	2002
新龙县二完小宿舍楼	100	新龙县文教局	2002
新龙县岭·噶丹纪念馆	288	则热寺	2007
新粮宾馆	300	新龙县粮食局	2006
雄龙西苗圃	112. 5	县林产品公司	2006
格萨尔广场	350	县建设局	2006
体育场	240	县建设局	2006
日龙普沟延伸段	130	县建设局	2006

第三节 经济结构调整

一、布局结构调整

1988—1998年，新龙经济以林业资源为主。1998年，实行退耕还林（还草）工程和天然林保护工程后，新龙逐步调整为以生态、农业、能源、矿产为主的经济发展思路。2001年起，新龙县进一步调整工作思路，确定以项目为依托，以水资源开发为龙头，合理开发矿产资源，着力解决交通瓶颈问题，调整产业结构布局。

二、所有制结构调整

1988—1996年，新龙县经济结构主要以计划经济为主，所有制结构调整主要体现在20世纪末国有企事业单位实行的机构改制当中，原有县商业局、县民贸公司、县物资公司、县木综厂、县肉联厂等企事业单位纷纷退出历史舞台，经济贸易从原来的国有计划经营逐渐向个体、私有经济转换，经济发展状况出现多元化，非公有制经济发展较快，第三产业所占的比重越来越大。

三、农村产业结构调整

2001—2002年，引导农牧民调整种植结构。在色威、如龙镇、甲拉西、博美、和平等乡（镇）开展蔬菜种植，共栽培蔬菜165亩，其中大棚蔬菜5.68亩；同时，引进内地种菜能手进行承包种植或作技术指导，开展种养结合，县城蔬菜供应充足，平抑了市场菜价。在畜牧业生产上，加大良种引进和本地品种选育力度及畜牧高技术的推广应用，开展暖棚养畜、“人草畜”三配套建设，饲料青贮等。引进成都“三高生态种养殖有限公司”（简称：三高）到新龙收购肉牛，抓“双出”工作，为畜牧业的可持续发展奠定了基础。同年，县畜牧局以“燎原计划”为统揽，按照“一统二推三区四强化”的工作思路调整结构，致力于畜牧业由数量规模型向经济效益型转变，引进促销公司，市场化经营初见端倪。完成燎原计划示范户建设208户，并建拉日马乡示范点1个。

2003年，为加快农业产业结构的调整，按照“自愿、依法、有偿”的原则，认真做好规划，多渠道筹措资金，加快农牧科技示范场的筹建工作，并制定优惠政策，积极引入公司、企业及外地蔬菜种植专业户。建优质青稞（特色）生产基地1.2万亩，对基地进行中低产田改造，同时加大农耕农艺措施的推广，基地平均单产250.3公斤；在9个乡实施优质豆薯生产基地建设，完成2000亩，生产无公害优质豆薯120.8吨，创产值57.79万元；在如龙镇杜西村以土地流转形式新建蔬菜基地25亩，其中钢架大棚6亩，全年生产各类蔬菜190吨，创产值46.74万元，创造了较好的经济效益，增加了农民的收入，发挥了示范片农业科技推广的样板和窗口作用。

2004年，为提高农业综合生产能力，抓好改土质量和进度，群众投劳19.1万个，拉运土石方6.8万立方米，改造中低产田土500亩，建样板工程500亩；完成坡改梯20亩，恢复水毁地20亩，薄改厚4960亩，维修、新建机耕道18公里，蓄水池16口，三面光水渠8.21公里，地边围栏19.5万米。全县实施优质青稞基地建设1.6万亩，基地平均单产250.2公斤/亩，生产优质青稞400.96万公斤；在蔬菜基地建设上，采取措施，加快了示范场筹建工作，修建围墙1350米，蓄水池40米31口，排灌水渠1145米，新建机耕道50米，晒场100平方米2个，住宅楼一栋，建蔬菜基地65亩，其中