

职能局。

二、职 能

(一) 经济管理综合部门

是县政府管理全县国民经济社会发展的综合部门，2006年以前主要承担研究提出全县国民经济和社会发展的战略目标，编制全县国民经济和社会发展中长期计划和年度计划，研究制订区域经济发展规划以及基础产业、支柱产业、第三产业等专项发展规划，做好社会总需求与总供给以及社会资金等重要经济总量的综合平衡和重大比例关系的协调工作，对宏观经济运行情况进行分析、监测、预测、综合协调和对经济运行进行调整，保证规划、计划和产业政策的实施；研究、指导促进全县市场体系的建立，组织制定县内重点区域性市场的发展规划及总体布局和重大调控政策，审批各类重点设施建设项目，指导监督重要物资的国家定货、储备和投放；组织研究制订国家生产政策在全县的具体实施意见，协调监督其实施；编制全县固定资产投资，重点基本建设项目的中长期规划和年度计划，提出全县科技发展，重点及科技与经济相结合的政策措施，组织制订全县重点科技攻关项目；制定全县社会事业发展的中长期计划和年度计划，研究社会事业发展中的重大问题和政策措施，指导全县企业的宏观管理，编制下达工业企业产量、产值等生产计划，参与投资体制改革方案的编制，提出对外贸易经济合作和利用外资的战略方针和政策。2006年增加项目管理和稽查、商务（招商引资）、物价管理及检查、电力管理监督、基本建设项目招投标组织协调、经济体制改革、质量技术监督、主管大型水电工程移民、归口管理全县盐（茶）业、民爆器材和废旧金属回收及国家专控商品的专营管理工作等职能。

(二) 县物价局

负责监督执行国家行政事业性收费政策、法规，负责落实全县行政事业性收费、公用事业性收费、房地产价格和其他经营性收费改革实施方案、及有关事项的方针、政策、规章和管理办法，负责审批和调整县级各部门的行政性收费项目、收费标准、协调指导已经放开的经营性收费、房地产价格，负责全县“收费许可证”的管理并搞好“收费许可证”的年审。依法清理、取缔不合理收费项目，负责在全县推行“企业价格管理合格证”制度和“企业定价年检”制度。管理和监督物资价格，征收副食品价格调节基金等工作管理和监督物资价格，发挥价格监督职能，依法开展清理行政事业性收费与审查和征收副食品价格调节基金等工作。

第二节 经济与社会发展计划（规划）管理

一、重要规划

(一) 年度计划

1988—2006年，每年由县计经委、发改局编制全县国民经济和社会发展计划草案，并由县人民代表大会审议通过国民经济和社会发展执行情况与当年计划草案的报告，并实施。改革开放后，随着社会主义市场体制逐步建立，计划功能由原来物资生产、调配和平衡，转变为以宏观调控经济为主，以市场资源配置为主的社会主义市场体制。

（二）第七个五年计划

“六五”期末，全县完成国内生产总值3507万元，其中第一产业674万元、第二产业2106万元、第三产业727万元，其结构比是19.22:60.05:20.73。农业总产值3033万元。粮食总产量8205万公斤。牲畜存栏24.81万头（只、匹），其中牛13.5万头、马（驴、骡）0.92万匹、羊10.32万只、猪0.07万头。出栏肉用畜1.8万头（只）。牛羊奶产量0.5万吨。毛产量64吨。中药材产量约93吨。劳动力1.4万人，农牧民人均纯收入338元。国有单位从业人员5041人，国有单位人员人均工资1404元，集体单位从业人员125人，人均工资766元。社会消费品零售总额749万元，财政收入448.2万元，财政支出764.8万元。城乡居民储蓄余额226.3万元。固定资产投资（不含森工，期间累计）900万元。

1985年1月，草拟《关于新龙县国民经济和社会发展10年规划和“七五”计划草案》，提交县人大七届第二次代表会议审议通过。第七个五年计划是新龙县发展经济的一个转折点，规划了1985—1990年的经济发展目标，并对10年（至1995年）的发展作了科学的前瞻性规划，确定了以大农业生产为基础，林业生产为龙头的发展方略。

（三）第八个五年计划

“七五”期末，全县完成国内生产总值7678万元，其中第一产业2047万元、第二产业3102万元、第三产业2529万元，其结构比是26.66:40.40:32.94。农业总产值3510万元。粮食总产量7327万公斤。牲畜存栏24.96万头（只、匹），其中牛14.45万头、马（驴、骡）1.01万匹、羊9.42万只、猪0.08万头。出栏肉用畜3.15万头（只）。牛羊奶产量0.6万吨。毛产量93吨。中药材产量约24.5吨。劳动力1.5万人，农牧民人均纯收入477元。国有单位从业人员3986人，国有单位人员人均工资2444元；集体单位从业人员96人，人均工资1406元。社会消费品零售总额778万元，财政收入455万元，财政支出1050万元。城乡居民储蓄余额461万元。固定资产投资（不含森工，期间累计）2153万元。

1991年1月，草拟《关于新龙县国民经济和社会发展10年规划和“八五”计划草案》，报经县人大八届第二次代表会议审议通过。八五计划是七五计划的延续和深入发展，具体规划了1991年至1995年的经济发展目标，并对后五年（2000年）的经济走向进行初步确立，明确新龙经济的发展按照“一三五”思路推进，以项目为载体，继续深入抓好大农业这个基础，合理开发矿产资源，做大林业资源的利用。

（四）第九个五年计划

“八五”期末，全县完成国内生产总值17109万元。其中第一产业5272万元、第二产业5990万元、第三产业5847万元。其结构比例为30.81:35.01:34.17%。工农业总产值5953万元，其中农业总产值3821万元，工业总产值2132万元，比重分别是64.19%、35.81%。粮食总产量719.9万公斤。牲畜存栏24.63万头（只、匹），其中牛15.1万头、马（驴、骡）1.23万匹、羊8.1万只、猪0.09万头。出栏肉用畜3.89万头（只），其中出栏牛2.22万头、羊1.62万只、猪0.05万头。牛羊奶产量0.54万吨。毛产量105吨。中药材产量约81.12吨。劳动力1.98万人，农牧民人均纯收入603元。国有单位从业人员3179人，国有单位人员人均工资4848元；集体单位从业人员36人，从业人员年平均工资5278元。社会消费品零售总额1485万元，财政收入732万元，财政支出1800万元。城乡居民储蓄余额1036万元。固定资产投资（不含森工，期间累计）3136万元。

1995年12月22日，副县长泽多吉主持召开县九届人民政府全体会议，讨论并修改《新龙县国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要（草案）》。提交新龙县九届一次人民代表大

会审议通过，及时将全县经济发展思路调整为“一二三四”发展战略。

（五）第十个五年计划

“九五”期末，全县完成国内生产总值9658万元，其中第一产业3171万元、第二产业1750万元、第三产业4735万元，其结构比为32.85:18.12:49.03。工农业总产值4605万元，其中农业总产值3973万元，工业总产值632万元，比重分别是86.28%、13.72%。粮食总产量788.4万公斤。牲畜存栏24.33万头（只、匹），其中牛15万头、马（驴、骡）1.6万匹、羊7.5万只、猪0.14万头。出栏肉用畜3.5万头（只）。牛羊奶产量0.56万吨。毛产量82吨。中药材产量约36吨。劳动力1.57万人，农牧民人均纯收入580元。国有单位从业人员2904人，国有单位人员人均工资7060元，集体单位从业人员28人，人均工资8393元。社会消费品零售总额1109万元，财政收入196万元，财政支出3661万元。城乡居民储蓄余额1964万元。固定资产投资6548万元。

2000年12月，提交县人大九届第二次代表会议通过了“十五”计划。因经济形势的改变，特别是“木头财政”向“能源建设”的转型，2003年4月，邀请四川省社科院专家和州计委领导到新龙县开展“十五”期中期评估和同步建设小康社会的调研工作，搜集了专家提出的许多宝贵经验和建议，及时调查和修订了“十五”计划，并研究制定了“十五”计划后三年经济发展目标及主要措施，分阶段提出新龙县同步建设小康社会的主要经济建设目标。社科院专家编写了《社科动态》，将新龙县发展列为甘孜州生态能源和生态旅游建设的重要基地，明确了新龙县在甘孜州能源开发中的重要地位，并向省级有关单位和领导推荐，对促进新龙县经济结构的调整和发展奠定了良好的基础。

（六）第十一个五年计划

“十五”期末，全县完成地方生产总值16899万元，其中第一产业5944万元、第二产业1646万元、第三产业9309万元，其结构比是35.17:9.74:55.09。工农业总产值5837万元。粮食总产量800.9万公斤。牲畜存栏25.36万头（只、匹），其中牛14.8万头、马（驴、骡）2.67万匹、羊7.7万只、猪0.19万头。出栏肉用畜5.37万头（只）。牛羊奶产量0.71万吨。毛产量103吨。中药材产量约303.1吨。劳动力1.75万人，农牧民人均纯收入1268元。国有单位从业人员2929人，国有单位人员人均工资12907元；集体单位从业人员22人，人均工资12091元。社会消费品零售总额2041万元，财政收入188万元，财政支出12777万元，城乡居民储蓄余额4625万元，固定资产投资10035万元。

新龙县“十一五”计划做到早调研、早规划。于2005年提交新龙县第十一届人民代表大会第四次会议审议通过。“十一五”规划了新龙县2005—2010年的经济发展思路，对2020年的发展作了科学的远景规划。“十一五”期间，新龙县以生态建设统领经济社会发展全局，创建甘孜州北部生态经济最强县，加快建设社会主义新农村。新龙县经济社会的发展目标是“抓生态、立支柱、破瓶颈、强基础”全面贯穿“一条主线”（即加强生态环境建设），突出“四个重点”（即建设社会主义新农村和扶贫开发、生态能源产业、生态旅游及民族文化发展、优势矿产业），加快“四网建设”（即交通网络、通讯网络、输电网络、城镇网络），强化“两个薄弱环节”（即教育和卫生），大力普及科学技术，进一步建立健全社会保障体系，努力实现人口、资源和环境协调发展。

二、综合平衡、统筹协调

1988—2006年，新龙县按照国家发改委的要求，全县计划管理从单一的预算内平衡转向全社会平衡，缩小了直接管理范围，扩大了综合平衡范围，并在固定资产投资管理上，结合县情，从五个方

面进行强化：一是增强大局意识，坚决贯彻中央各项宏观调控措施。加强对固定资产投资项目的管理，确保国民经济持续快速协调健康发展；二是严把市场准入关。严格审核固定资产投资项目和项目备案制，对不符合国家产业政策、环保、土地等规定要求的项目，坚持原则，严格把关，不予核准。对违规建设项目，及时予以纠正；三是依法履行建设程序。对应报批审核的项目，严格按照规定程序办理审核手续。严禁越权审核，严禁化整为零规避审核。对由企业自主决策的项目，指导企业科学论证，慎重决策，避免因投资决策失误造成损失；四是严肃政纪法纪。建立和完善固定资产投资项目审核责任制。对违反规定程序，越权审核、化整为零规避审核的行为，依法追究有关人员的责任。对造成重大损失、触犯国家法律的，提请有关部门依法追究刑事责任；五是切实做好安全生产工作。加强对项目业主单位的指导，督促业主单位加强项目工程监理，按照合理工期组织施工，杜绝安全事故发生，确保项目工程质量和人民生命财产安全。改革开放以来，在经济发展重大问题和项目方面进行综合协调，负责并审理项目，科学论证和立项工作。社会事业、农村基础设施建设项目分配方面进行宏观调控和综合平衡。

三、建设项目管理及审批

按照全县的建设规划，县发改局积极编制配套项目，建立健全项目资料库，逐年分步实施，1988—1998年，确定了以林业开发为龙头，矿产资源开发为抓手，能源建设为重点的发展方略，先后修建水电站、引进麦柯黄金开发公司、建立以原木外贸为主的招商引资项目；1998年，实施天然林保护工程以来，更是以项目为载体，以基础建设为根本进行招商引资。2003年，上报9个招商引资项目，总投资17356.8万元，其中旅游业项目3个，总投资11200.8万元；能源建设项目3个，总投资5136万元；加工业项目2个，总投资190万元；城市建设项目1个，总投资830万元；2003年，完成中油公司新龙加油站、新龙江东宾馆的招商引资工作，按照“一站式”服务方式为渠新养殖场、三高公司的引进、建设提供无偿服务。

2004年，共有招商引资项目5个，总投资为5311.75万元，其中协议引资2745.9万元，实际到位328.9万元（省内为213万元，省外为115.9万元）。具体项目有：江东宾馆建设项目协议引资200万元，年度实际到位30万元；渠新养殖场建设项目总投资60万元，协议引资30万元，年度实际到位30万元；日则电站建设项目总投资4800万元，协议引资2400万元，年度实际到位153万元，该引资项目是新龙县继1996年引进哈尔滨奥强公司开发麦柯金矿以来又一个大型招商引资项目，实现了新龙县招商引资新的突破；岭·噶丹项目建设总投资140万元，协议引资100万元，本年度实际到位100万元；中藏药材试验种植基地建设总投资31.75万元，协议引资15.9万元，本年度实际到位15.9万元，以上项目的实施为新龙县下一步招商引资积累了经验。

2005年，全县有招商引资项目2个：江东宾馆建设（续建）项目和新粮宾馆新建项目，全年完成招商引资到位资金350万元。

2006年，实施招商引资项目3个：江东宾馆建设（续建）项目和新粮宾馆建设（续建）项目以及日则电站建设项目，协议资金2900万元，到位资金为400万元。超额完成州上下达到位300万元的目标任务。

表 12-1 1988—2006 年 100 万元以上重点建设项目一览表 单位：万元

| 项目名称 | 总投资 | 业主 | 竣工时间 |
|---------------|-------|----------|---------|
| 霍曲电站 | 680 | 新龙县水电局 | 1990-05 |
| 税务局办公楼 | — | 新龙县税务局 | — |
| 雅新路县城至农科所公路改造 | 536 | 新龙县交通局 | — |
| 霍曲电站 | 680 | 新龙县电力公司 | 1993 |
| 新龙县林产品公司双流分公司 | 300 | 新龙县林产品公司 | 1993 |
| 县政府办公大楼 | 386 | 新龙县政府办 | 1994 |
| 拉团公路改造 | 100 | 新龙县交通局 | 1994 |
| 郎珠电站 | 281 | 新龙县水电局 | 1994 |
| 沿江公路改造 | 120 | 新龙县城建局 | 1994 |
| 双龙石材厂 | 300 | 新龙县乡镇企业局 | 1994 |
| 农贸市场 | 140 | 新龙县工商局 | 1995 |
| 双流干休所 | 120 | 新龙县人事局 | 1995 |
| 郎珠电站 | 352 | 新龙县水电局 | 1996 |
| 麦柯公路 | 120 | 新龙县交通局 | 1996 |
| 城区自来水工程 | 150 | 新龙县自来水公司 | 1996 |
| 农贸市场 | 150 | 新龙县林产品公司 | 1996 |
| 县委、纪委办公大楼 | 390 | 新龙县委办 | 1996-09 |
| 新龙县财政综合楼 | 200 | 新龙县财政局 | 1996 |
| 新龙县国土综合楼 | — | 新龙县国土局 | — |
| 农行新龙县支行综合楼 | — | 农行新龙县支行 | — |
| 江西片区自来水工程 | 150 | 新龙县城建局 | 1996 |
| 地税局综合楼 | 180 | 新龙县地税局 | 1997 |
| 新龙县邮电综合楼 | 157 | 新龙县邮电局 | 1997 |
| 城区自来水二期工程 | 200 | 新龙县自来水公司 | 1997 |
| 益西沟电站 | 490 | 新龙县水电局 | 1998 |
| 县医院综合楼 | 187.5 | 新龙县人民医院 | 1998 |
| 县委招待所改建 | 306 | 中共新龙县委办 | 2001 |
| 职工宿舍楼 | 300 | — | 2001 |
| 粮食局宿舍楼 | 317 | 新龙县粮食局 | 2001 |
| 甘新公路工程 | 312 | 新龙县交通局 | 2001 |
| 新龙县四大家宿舍楼 | 391 | 新龙县委办 | 2001 |
| 新龙县子拖西小学教学楼 | 100 | 新龙县文教局 | 2001 |
| 如龙镇农贸市场 | 500 | 新龙县粮贸公司 | 2002 |
| 新龙县二完小宿舍楼 | 100 | 新龙县文教局 | 2002 |
| 新龙县岭·噶丹纪念馆 | 288 | 则热寺 | 2007 |
| 新粮宾馆 | 300 | 新龙县粮食局 | 2006 |
| 雄龙西苗圃 | 112.5 | 县林产品公司 | 2006 |
| 格萨尔广场 | 350 | 县建设局 | 2006 |
| 体育场 | 240 | 县建设局 | 2006 |
| 日龙普沟延伸段 | 130 | 县建设局 | 2006 |

第三节 经济结构调整

一、布局结构调整

1988—1998 年，新龙经济以林业资源为主。1998 年，实行退耕还林（还草）工程和天然林保护工程后，新龙逐步调整为以生态、农业、能源、矿产为主的经济发展思路。2001 年起，新龙县进一步调整工作思路，确定以项目为依托，以水资源开发为龙头，合理开发矿产资源，着力解决交通瓶颈问题，调整产业结构布局。

二、所有制结构调整

1988—1996 年，新龙县经济结构主要以计划经济为主，所有制结构调整主要体现在 20 世纪末国营企事业单位实行的机构改制当中，原有县商业局、县民贸公司、县物资公司、县木综厂、县肉联厂等企事业单位纷纷退出历史舞台，经济贸易从原来的国有计划经营逐渐向个体、私有经济转换，经济发展状况出现多元化，非公有制经济发展较快，第三产业所占的比重越来越大。

三、农村产业结构调整

2001—2002 年，引导农牧民调整种植结构。在色威、如龙镇、甲拉西、博美、和平等乡（镇）开展蔬菜种植，共栽培蔬菜 165 亩，其中大棚蔬菜 5.68 亩；同时，引进内地种菜能手进行承包种植或作技术指导，开展种养结合，县城蔬菜供应充足，平抑了市场菜价。在畜牧业生产上，加大良种引进和本地品种选育力度及畜牧高技术的推广应用，开展暖棚养畜、“人草畜”三配套建设，饲料青贮等。引进成都“三高生态种养殖有限公司”（简称：三高）到新龙收购肉牛，抓“双出”工作，为畜牧业的可持续发展奠定了基础。同年，县畜牧局以“燎原计划”为统揽，按照“一统二推三区四强化”的工作思路调整结构，致力于畜牧业由数量规模型向经济效益型转变，引进促销公司，市场化经营初见端倪。完成燎原计划示范户建设 208 户，并建拉日马乡示范点 1 个。

2003 年，为加快农业产业结构的调整，按照“自愿、依法、有偿”的原则，认真做好规划，多渠道筹措资金，加快农牧科技示范场的筹建工作，并制定优惠政策，积极引入公司、企业及外地蔬菜种植专业户。建优质青稞（特色）生产基地 1.2 万亩，对基地进行中低产田改造，同时加大农耕农艺措施的推广，基地平均单产 250.3 公斤；在 9 个乡实施优质豆薯生产基地建设，完成 2000 亩，生产无公害优质豆薯 120.8 吨，创产值 57.79 万元；在如龙镇杜西村以土地流转形式新建蔬菜基地 25 亩，其中钢架大棚 6 亩，全年生产各类蔬菜 190 吨，创产值 46.74 万元，创造了较好的经济效益，增加了农民的收入，发挥了示范片农业科技推广的样板和窗口作用。

2004 年，为提高农业综合生产能力，抓好改土质量和进度，群众投劳 19.1 万个，拉运土石方 6.8 万立方米，改造中低产田土 500 亩，建样板工程 500 亩；完成坡改梯 20 亩，恢复水毁地 20 亩，薄改厚 4960 亩，维修、新建机耕道 18 公里，蓄水池 16 口，三面光水渠 8.21 公里，地边围栏 19.5 万米。全县实施优质青稞基地建设 1.6 万亩，基地平均单产 250.2 公斤/亩，生产优质青稞 400.96 万公斤；在蔬菜基地建设上，采取措施，加快了示范场筹建工作，修建围墙 1350 米，蓄水池 40 米 31 口，排灌水渠 1145 米，新建机耕道 50 米，晒场 100 平方米 2 个，住宅楼一栋，建蔬菜基地 65 亩，其中