

族、宗教、法制委员会工作制度》和《文史提案委员会工作制度》。这三个制度主要规定了政协各专门委员会在工作中应该遵守的基本原则和具体的操作规程，对政协各专门委员会的具体工作具有指导和促进作用。

2005年8月8日，八届常务委员会第八次会议通过了《关于县政协委员、常委出席会议情况通报的规定（试行）》。严格了请假制度，对政协委员、常委出席会议的有关纪律作出明确的规定，政协会议实行全委会、常委会议出席情况通报制度。每次全委会、常委会议召开时，办公室将委员、常委请假和缺席情况，向县政协主席会议报告，并以适当方式向委员、常委本人所在的单位通报。办公室每年将出席全委会、常委会议情况，主要是请假和缺席情况汇总向县政协主席会议或常委会议报告，同时通报县委、政府目标办和委员、常委本人所在单位。并向县委组织部、统战部备案。政协委员连续两年不参加全体会议和专门委员会活动，视为自动放弃政协委员职务，并将同各界协商不得推荐其为下届政协委员。常委会组成人员一年内两次以上未参加常委会会议的，年底前要以书面形式向政协新龙县委员会常务委员会或主席会议作出说明。

2005年8月8日，八届常务委员会第八次会议通过了《政协新龙县委员会宗教界委员管理制度》，明确规定政协宗教界委员必须：遵守宪法、法律和《宗教事务条例》，维护国家统一、民族团结和社会稳定；遵守和履行政协章程，坚决执行政协新龙县委员会全体委员会议和常务委员会议决议；加强学习和自身修养，树立良好的自身形象，努力提高参政议政能力；积极发挥委员作用，通过政协组织充分发表各种意见、参加重大事务协商讨论和调查研究；充分发挥政协宗教界委员优势，做好群众工作，反映群众呼声，维护全县社会政治经济稳定；外出讲经、对外交往，必须按有关程序办理手续，并报县政协备案；积极参加县政协组织的各种会议、社会和调研活动。连续两年不参加全体会议和专门委员会活动，视为自动放弃政协委员职务，并不得推荐为下届政协委员；宗教界委员每年度必须定期向县政协党组汇报工作，形成书面工作总结。

第三章 政治协商工作

第一节 视察调研

一、视察

1997—2005年8月，政协委员会组织州、县政协委员进行友昌公路、依西沟电站、麦科金矿、甘（孜）新（龙）、理（塘）新（龙）公路油路建设，退耕还林（草）工程、新时期扶贫工程，县城基础设施建设及环境卫生，重点建设项目庄果电站、沙堆、乐安电站、雅砻江1号、2号桥、拉日马牧区小集镇建设等10多项视察活动，提出存在问题与差距94条，对策与建议68条，为县委、县政府在决策方面起到了很有价值的参考作用，为县域经济的发展、社会各项事业的全面进步，基础设施建设的质量保证起到了积极的促进作用。如1985年4月，县政协组织县内的省州县政协委员9人

对县粮食局通过企业整顿后的情况，城内的重点个体户、农村专业户进行视察。委员们还根据视察所见所闻，提出 5 条意见和建议。一是老职工纷纷内调、退休，新参加工作的职工素质差，粮校又未能恢复，加之行政单位与企业争人，现企业连一个秘书都找不到，正处于青黄不接时期，希望省上能恢复粮校，多为全州培养粮食工作人才。二是粮食经营是特殊商品，利润本来就低，加之民族地区人烟稀少，运距也远，大量经营粮食不但不能获得大量利润，反而导致亏本。企业的工资福利又是照搬内地的标准，结果造成企业既脏又累反而比行政机关少拿奖金、少增资，福利也差，引起职工的波动，希望能对民族地区的粮食经营给予特殊政策，弥补亏损。三是调整物价政策是在于富民，由于民族地区很多商品都不能生产，要靠内地调运，调整物价的幅度又较大，调价在内地有市场调节，不影响居民生活，而在民族地区市场基本是空白，有也无法相比，像盐茶之类的商品，其结果不是富民而是穷民。四是企业中有一部分职工是“民改”、“四反”的老积极分子，没有文化，现在成了企业的包袱，简政放权，组织人事部门并没有给人事权，企业要从根本上解决问题是很困难的。五是乡镇企业局对专业户、重点户的管理应从扶持入手，解决困难，帮助管理联系销路，像现在这样不闻不问，只管收 3% 的管理费，是把自己当成了税收机关。

1990 年 10 月，县人大、县政协联合组织州、县人大代表，州、县政协委员视察小组一行 10 多人，在县人大主任巴金和县政协主席呷绒多吉的率领下，对新龙县麦柯金矿的生产、管理和草场复垦情况进行视察。委员们通过听、看、议等方式，认为麦柯金矿应加快改革步伐，跳出单一的生产经营，坚持“以矿为主，多种经营，综合开发”的道路，发挥资源优势，为全县加快产业结构调整作出有益探索。为促进全县经济的发展，抓住矿业支柱将会起到积极作用。人大代表和政协委员在充分肯定麦柯金矿取得成效的同时，找出了以下五点存在问题：一是麦柯金矿管理人员少，管理水平低，管理方法简单，按比例分成办法难以管理，黄金流失的可能性较大，造成财政收入减少和资源浪费，草场损失较大等不利影响；二是矿区财物管理混乱，规章制度不健全，缴纳的黄金、现金、暂住费等均无收据，不符合财经管理制度；三是无证开采的现象较突出，个体老板进入矿区开采，只收管理费，县财政无收入；四是近几年来未给群众兑现草场资源赔偿费，群众意见很大；五是草场复垦的力度还不够。根据视察中发现的问题，提出以下建议：一、在承包方式上，按比例分成是否可以改变为全承包方式经营；二、如比例分成的经营方式继续执行，要制定切实可行的管理方法，避免黄金流失；三、加大矿产管理的力度，必须按矿产资源法依法管理无证开采的坚决取缔，坚决制止外来采金人员进入矿区采金；四、鼓励本县群众的采金积极性，本县农牧民采金县上统一管理，不准任何人乱采乱挖，群众和财政合理分配收入；五、矿区指挥部必须要健全机构，按财经管理制度办事，手续要具备，财务要公开；六、矿区管理人员要定任务，职责明确，奖惩分明，企业效益与工资挂钩，坚决克服干多干少、干好干坏一个样；七、矿管办要派专人依法管理，对国有矿产资源进行严格保护和合理利用，减少矿产资源浪费，企业无权管理国家矿产资源，只能管理国家划给企业开支的那部分，管理企业的人财物、产供销；八、县上要组织强有力的机构管理矿区，一名副县长脱产在矿区管理。

2002 年 5 月，政协新龙县委员会按照年初工作要点安排，组织州县政协委员 15 人，会同县交通局、项目办的负责人，历时三天时间，视察了 S217 线甘（孜）新（龙）公路，理（塘）新（龙）公路（新龙县城至君坝大桥）全长 165.39 公里，13 个合同段的油路建设。视察中，委员们通过走、看、听等多种方式，发展施工场 10 多处地段有质量问题，现场建议施工队伍返工。通过视察，委员们对存在的质量问题总结为 6 个方面，并针对油路质量问题，提出 5 个方面的对策与建议。（一）进一步加强协调，为油路建设营造良好的外部环境。各工程队加强和公路沿线有关乡（镇）的联系，与各工程队经常打交道的是沿线农牧民，各乡（镇）也要主动做好本辖区内的协调工作，按照县委、

县政府召开交通工作会议上所签订的协议书履行各自职责。同时，各工程队做好防火防盗和安全生产。（二）进一步加大监督力度，严格工程质量。质量是工程建设的永恒主题，任何一项工程的效益最终取决于质量，否则，前功尽弃。这也是人民群众最为关注的一个热点问题。建议州县党委、州县政府要加大质量监督的力度，两个项目办公室工作点要明确责任，充分发挥监理人员职能，把好工程质量关，确保工程质量，达到设计要求。（三）县指挥部加强和州指挥部组织运输沥青领导的联系，及时把沥青运到，确保油路工程的工期和质量。（四）使用水泥要严格达到标准，建议使用同一个厂家的水泥。（五）在施工中应彻底推除堆积物，建议优化设计，按原来的老路基进行施工。

2004年5月，县人大、县政协组织部分州、县人大代表和州、县政协委员，组成联合视察团，对县重点建设项目的庄果电站进行视察，视察中人大代表、政协委员针对庄果电站建设中存在的困难和问题提出以下对策与建议：一、要求指挥部督促施工方要集中人力、物力，抢在汛期来临之前，重点突破大坝主体工程，以减少不必要的经济损失。二、党委与政府应高度重视，要多渠道及时地筹措总工程中所需的自筹资金1200万元，以能确保工程能保质保量，按时完成。三、业主（建设）单位应请示该项目的设计单位，对拦河坝排沙（石、淤泥）闸进行调整，或进水口标高进行技术处理，达到既能排沙石又能满足发电的双重功能。四、充实工程指挥人员，启用责任心强，有过硬专业技术的人才，加大监督力度，要与管理方紧密协作，严把质量关，做好人民放心工程。五、工地上堆放水泥的仓库，要做好房顶的防漏工作，对不同标号的水泥要分开堆放。六、严把地方建材采购的质量关，不能以考虑老百姓增加收入为理由，降低地方建材的质量标准，坚决杜绝不合格建材进场，确保工程质量。七、要注重协调、沟通工作，群众要求兑现的退耕还林（草）的款物应及时兑现，安抚民心，让群众满意，消除不安定因素。八、将建设工程作为群众增收的途径。在施工中，优先安排皮察、通宵两乡农民工采购沙石，让当地群众从中受益。九、县上要加大对指挥部工作人员的督促力度，保证人员到位，同时也要关心和爱护工作人员。指挥部的工作人员艰苦，生活清苦，应适当提高工作人员补贴。十、继续稳定外部环境。现有的协调人员少，且是兼职，力量单薄，工作量大，需及时地安排一名有一定组织协调能力的人员参与工程外部的协调工作。已经抽调下去的工作人员要安心本职工作，有关部门不能随意抽调。十一、电力公司要做好服务工作，对指挥部的吃水问题要尽快解决。十二、扣除风险保证金，防患于未然，财务上的资料要规范管理，为今后州县的审计做好准备。

二、调 研

第一至第四届委员会由于人员配备不足，机构设置不健全等原因，开展调查研究工作不多，写出调查报告甚少。加之立卷归档意识淡薄，许多有价值资料散失，无法收集。自第五届委员会以来，调研工作逐步迈向制度化、规范化。紧紧围绕县委、县政府的中心工作，选择带有全局性、政策性、社会反映强烈、广大干群普遍关心的热点、难点问题，适时组织州、县政协委员、相关部门负责人开展专题调研，写出调研报告，送县委政府及相关部门在制定方针、政策、安排工作时作参考，为党委、政府在宏观决策方面提供了科学依据。几届政协，把调查、研究作为政协工作的重中之重，形成不少调查报告，主要有：《新龙县幼儿园基础设施建设的情况调查报告》、《新龙县农业生产、群众生活的现状调查报告》、《博美乡农业水利设施的现状调查报告》、《雄龙西中心苗圃基地建设的调查报告》等。

1988年以来，县政协针对全县小牧场的迅猛发展，为稳定地发展全县的牧业生产，组织州、县政协委员12人，对通宵乡小牧场发展情况进行考察调研，写出《通宵乡小牧场发展的调查报告》、《和平乡苏然坝子的开发利用调查报告》、《如龙镇金洞子的开发调查报告》、《尤拉西乡桑基村遭受雹

灾的情况调查》、《拉日马乡 1992 年遭受雪灾损失的情况调查》、《如龙镇杜西村遭受泥石流灾害的情况调查》、《保护“三老”干部的专题调查》、《新龙县爱国主义思想教育工作跟踪调查情况的报告》、《调整农牧业结构，发展农牧业产业化，促进农牧民增收的调查报告》、《新龙县“三五”普法和社会治安情况调查报告》、《新龙县普及初等教育的调查报告》、《新龙县个体私营经济发展情况的调查报告》、《新龙县工商部门行风情况调查报告》、《关于增加农牧民收入情况的调查报告》、《新龙县旅游资源开发情况的调查报告》、《新龙县“依法治县”初步调查情况的报告》、《关于退耕还林（草）工程实施情况的调查报告》、《关于新时期扶贫工作的调查报告》、《关于新龙县民族语言文字使用情况的调查报告》等等。大量的调查研究工作，为全县的改革发展大计提出许多重要的建设性意见和建议，得到党委、政府领导的高度重视，对县域经济的增长、社会稳定、社会事业的发展起到了积极地推动作用，在人民群众中产生了广泛影响。如 1994 年县政协组织州县政协委员对如龙镇杜西村遭受百年不遇的泥石流自然灾害进行实地调查，县委、县政府领导看了调查报告后，引起高度重视，庚即责成相关部门组织资金和人力，及时疏通了公路桥以下水沟中的泥石流，防洪问题、人畜引水和行路难问题得到了解决，受到广大干群的高度赞扬。

2004 年 10 月，县政协组织部分州、县政协委员对新龙县使用民族语言文字情况进行调研，调研报告发出后，绝大多数单位没有引起重视，仍然存在藏文错字、别字、译文不准等现象，造成许多误会和笑话，甚至影响藏族文化的形象。2005 年 5 月县政协再次组织部分州、县政协委员对全县使用民族语言文字情况进行跟踪调查，调查结果：仍有 22 个单位、科、室牌匾藏文有错字、别字、或漏字；6 个单位文件头子上的藏文还有错字、别字或漏字；2 个单位的公章藏汉文排列有错及藏文有错；3 个单位门牌无藏文；县级机关各党支部的公章无藏文；各乡镇兽医站挂牌无藏文。通过跟踪调查，形成调查报告，报送县委后，引起了党委、政府的高度重视，中共新龙县委印发了《新龙县政协关于全县民族语言文字使用情况跟踪调查报告》的通知，并要求相关部门限期整改，将整改结果形成书面材料报政协办公室。在县委加大整改力度的情况下，单位的公章、牌匾、公共场所门牌、标语、广告牌、路标、会议横幅、垂幅等规范地使用了藏、汉两种文字，错字、别字现象基本得到纠正。

第二节 政治协商与民主监督

一、政治协商

1988—2006 年，通过例会、列席会议、举行座谈会、召开专题协商会议等形式，切实加大协商力度，全方位开展协商。认真履行政治协商职能，在每次全委会上均对政府工作报告、计划、财政等报告认真进行协商讨论，为全县社会各项事业健康、持续、协调发展，建言献策，提出大量切实可行的高质量建议意见。

对《新龙县旅游发展总体规划》、《新龙县城市管理暂行办法》、《新龙县通县油路工程路政管理实施办法》、《新龙县通县油路缺陷责任期内强制性养护实施办法》、《区、乡学校教育管理办法》、《新龙县公务用车管理暂行办法》、《新龙县民间纠纷调解办法（试行）》等等涉及全县发展、稳定大局的重要事务，地方性法规与党委政府进行专题协商，提出协商意见。许多建议意见得到了党委、政府及有关部门的重视、并被采纳，收到很好的社会效益。县政协主席在县委书记办公会、县委常委会上，对重要人事问题也进行认真协商。