

是互通情报,研究和总结本月综治工作,学习中央、省、州有关社会治安综合治理方面的方针、政策以及有关文件精神。

2. 工作制度:组织、人事、要经常对综治委、综治小组、调解组织、公安员、司法助理员等进行考察,不断对这些组织的成员进行调整、充实,使这些组织的成员不缺位,保持其活力,切实发挥在综治工作中的积极作用。

3. 适时召开各种形式的座谈会,听取各界人士对综治工作的意见。

4. 组织、人事、纪委、监察要经常深入政法各部门,了解政法队伍班子的纪律作风、工作作风等情况,及时发现存在的问题,提出整改意见,落实整改措施。

5. 每半年向县委、县政府分管领导进行一次综合性汇报,给县委、县政府提供决策依据。

6. 年底进行一次工作总结。

(二) 综治成员单位及有关部门在创建“平安新龙”活动中的职责任务

为使创建“平安新龙”活动能够真正落到实处,县平安创建领导小组对综治成员单位及有关部门在创建“平安新龙”活动中的职责任务进行明确的细化分解,要求综治成员单位及有关部门要制定本部门创建工作意见,组织动员单位职工积极参与创建活动;要积极协助综治机构抓好平安创建工作的督促检查;积极建议领导开展平安创建的检查、调研、督导、视察、评议,并做好有关工作;把平安创建列入县委、县政府的工作目标管理和考核,协调做好平安创建的组织领导、经费保障等工作,推动平安创建活动的深入开展;认真履行综治职责,经常深入联系乡开展指导平安创建活动工作。

(三) “平安新龙”目标分解任务

2005年10月21日,根据县委、县政府两办《关于在全县开展平安创建活动的贯彻实施意见》精神,经县综治委领导同意,新龙县综治委下发《平安创建活动工作目标》的通知,要求各区乡(镇)、各机关单位尽快将涉及本辖区、本部门、本系统的工作具体分解细化到相关部门、单位、科室和人员。

二、防范机制与体系(防范网络)

1990年,建立新龙县如龙镇调解委员会。1991年,新建了吴西、高山、城区三个村级调解委员会,每个村级调解委员会由主任1人,成员2人组成。在社教工作中,新建立乡、村两级调解组织68个,治保组织64个。

1991年,在全县各区乡逐步建立区乡(镇)“社会治安综合治理领导小组”。中共新龙县委、县政府决定成立“新龙县社会治安综合治理委员会”。在14个区、乡(镇)成立综合治理领导小组,开展社会治安综合治理工作,在村委会的基础上成立“综合治理小组”。

1992年—2005年9月,新龙县逐渐建立起单位内部保卫、重点领域、重点部位等防范网络系统;建立起行政调解、司法调解、人民调解等调解组织和治保、帮教、民兵、联防等维护社会治安组织;建立健全防范工作规章制度;初步探索信息员、联络员制度及其机制建设工作。

2005年9月以后,启动“平安新龙”创建活动,重点加强“六大工作体系”建设、建立健全“四大机制”、增强“五张网”社会防控建设。在“平安创建”工作中,新龙县构建了“县、乡、村、组”四级联动防控网络。县级:建立健全除公安以外的,国家安全人民防线领导小组、民兵应急分队、单位内部治保组织、治安巡逻队;乡级:各乡镇、村、社、户四级防范网络初步形成,层层落实了制度和责任人,建立健全调解组织、治保会、治安巡逻队;村级:建立健全综合治理领导小组

新龙县志 (1988—2006)

和社会治安综合治理委员会等组织（或办公室），配备了专兼职综治工作人员，村级调解委员会（小组）、治安联络点、治安巡逻队；组级：建立健全治安联络点、治安联络人、治安巡逻队、农牧民自卫自卫组织。

在“平安新龙”创建工作中，建立健全《涉法信访联席会议制度》、《维护稳定工作领导责任制度》、《维护稳定部门责任制度》、《维护工作预警机制》、《快速反应机制》、《协调机制》、《新龙县反恐活动工作机制》、《矛盾纠纷排查调处工作机制》、《维护稳定工作和基层基础社会调查研究工作机制》、《信息报送工作机制》；建立健全《新龙县维护稳定工作预案》、《新龙县国内安全工作预案》等工作预案，进一步加强人防、技防、物防的有机结合，建立了“县、乡、组、村”四级联动防控体系。

三、社会治安综合治理工作

1988年，按照“谁主管、谁负责”的原则，进一步强化社会治安综合治理工作，各区乡和单位继续搞好在全体公民中的普及法律基本知识教育工作，配合专项斗争专项治理做好法制宣传工作，同时加强政法各部门基层基础建设，搞好人民法庭、公安派出所、治保会、调解组织建设。加强对民用枪支的管理和路政、交通管理工作。推行治安承包责任制、安全责任制，县公安局先后在公安机关推行了治安承包责任制和安全责任制，收到了显著成效，取得了全县18个乡镇没有发生治安案件，占承包点的85.66%的好成绩。

1989年，把“打、防、建、教、改、管”紧密结合，推行治安责任制，开展基层治保、调解、乡规民约等基层组织制度的建设，开展普法教育和法律服务。一是将社会治安综合治理状况好坏纳入县、区、乡、机关企事业单位和干部的工作岗位责任制考核，采取行政和经济手段，层层负责，齐抓共管。二是突出重点，组织集中整治，开展专项治理。对群众反映强烈的交通治安秩序进行集中整治，破获大小案件28起；缴获赃款赃物计4326元；打击违法分子42人次，检查车辆900多台次，纠正违章300多台次，处罚违章130人次。进行防盗、查禁赌博整顿治理，查破案件12起；加强重点人口和流动人口的管理，打击流窜犯。共清查1420人次，重点清理252人抓捕2人、收容审查16人。三是从重从快打击严重刑事犯罪和经济犯罪活动，共打击处理246人。四是积极推行治安责任制全面落实综治措施。五是完善基层治保、调解组织和规章制度，加强社会面的控制，全县各乡均建立治保委员会。六是进一步深化法制宣传和教育，完成18个乡（镇）的“十一法二例”的普法教育，培训法制宣传员600人，召开大小会议1000多次，参会人员达5万人次，深入开展普法工作，增强了干部群众的法制观念。七是在“平暴制乱”和拉萨发生骚乱期间，制定防止暴乱和骚乱的工作预案，进行“两个离不开”教育，巩固和发展民族团结。

1990年，充分发挥政法各部门职能职责，加强普法工作、加强治安动向掌握、加强专项斗争和治理工作、加强基层综治组织和制度建设与落实，层层签订了《社会治安综合治理责任书》。

1991年，正式成立了“新龙县社会治安综合治理委员会”。落实“谁主管、谁负责”和“看好自己的门、管好自己的人、办好自己的事”的综治原则，加强基层基础工作和群防群治队伍的建设。全县28个区、乡、镇先后成立了社会治安综合治理小组，建立调解组织24个、治安室5个，配备专职保卫干部。建立调解小组98个，充实人员218人，培训156人。工作中拟出了《在开展社会主义教育中加强社会治安综合治理的安排意见》，坚持“严打”斗争，继续加强“追逃”工作，适时开展甘新路、甘白路公路沿线治安专项治理、重点整治工作，有效处置“8·22”草场纠纷群体性事件；将“二五”普法和“社教”工作紧密结合起来，办理各种法制培训班29次、参加人数3131人，开展各种

法律咨询 218（件）次、办法制专栏 10 期，全县受教育群众达 80% 以上。调整充实“除六害”领导小组，控制和减少了“六害”对社会的危害。县法院与县司法局一道，对全县 12 个调解组织进行指导和协助，调解民间纠纷，化解了各种易于激化或转化的矛盾，把不安定因素消除在萌芽状态。

1993 年，确定了以甘新路、雅新路、如龙镇为重点的整顿区域，打击“车匪路霸”，整治治安环境和整顿交通秩序；与各区（乡）镇签订《新龙县社会治安综合治理责任书》。

1995 年，继续开展“严打”斗争，依法从重从快严厉打击各种刑事犯罪分子，把流氓恶势力、车匪路霸、重大抢劫、盗窃、暴力犯罪作为打击的重点。下决心抓苗头“追逃犯、破大案”工作，采取争归与打击相结合，“追逃”工作取得更大成效，消除不安定因素。

1998 年，开展创建“安全文明小区”创模活动，加强普法教育，提高依法治县的能力。针对县城治安状况有所反弹的问题，县综治委按照县委、县政府有关会议精神，开展一次以县城为重点的社会治安综合整治行动，成立了 5 个工作组，开展：一、打击盗伐林木；二、加强争归追逃；三、加大“9·8”案侦破力度；四、加强县城治安防范；五、积极消化战果；六、召开综治工作会议，强调确保国家森林资源安全，为天保工程的启动和实施作出积极贡献等工作。

1999 年，取消签订责任书的形式，将社会治安综合治理工作纳入目标管理的范畴，实行“一票”否决制，坚持和完善综治、组织、纪检、人事、监察五部门联系制度，真正形成齐抓共管的工作局面，重点抓好“创安”活动，把“创安”活动与“严打”整治、精神文明建设、基层基础建设、依法治理等工作有机结合起来，开展社会治安综合治理工作。

2000—2001 年，18 个乡（镇）配齐了抓综治工作的副职 1 名、综治员 1 名，成立并调整综治成员 22 名。在全县设立：基层派出所 9 个共计 27 人，其中治安室 12 个、专职治安员 13 人、兼职 2 人；城区建立 110，计有干警 8 人；基层人民法庭 2 个 4 人；基层司法所 18 个 90 人。城区建立治安巡逻队 1 个 12 人。群众性治安联防队 25 个，其中机关 13 个、乡（镇）12 个，计 243 人，民兵 82 个共 900 人，处置突发事件民兵应急分队 1 个 50 人，治保组织 123 个 451 人；调解组织 124 个 452 人，全县 55 所学校均配备 1 名负责综治工作的法制副校长或法制辅导员。

2002—2003 年，制定并逐步实施“整体联动防范工程”规划；加强基层基础组织建设，广泛开展“创模、创安”活动，强化防范管理；将广播电视网络安全管理工作纳入社会治安综合治理，加强对网络犯罪的查处和打击力度；实施“整体联动防范工程”第二阶段规划并于 2003 年 10 月完成。（在“整体联动防范工程”建设中，以城区 110 为平台，共有专兼职群防群治队伍 76 人，乡（镇）村社专兼职群防群治队伍 2573 人，建立群众性联防队 25 个 243 人、民兵组织 82 个 900 人、乡村两级综合治理领导小组 126 个 511 人、治保组织 126 个 491 人、调解组织 126 个 514 人。）

2004 年，社会治安综合治理工作明确一个目标（以进一步深化“整体联动防范工程”建设为重点，建立多层次、全方位、立体化的治安防范新格局，达到治安防范效果明显、群众安全感提升的目标），抓好两个重点（整体联动防范工程建设和社会治安综合治理基层组织建设），落实三方责任（责任单位、责任单位第一责任人、个人），侧重四项工作（基层基础工作、社会面流动防范工作、农牧区治安防范工作、发挥综治委专项工作领导小组职能职责工作），对综治工作和整体联动防范工程建设提出“以新促措施、以实促成绩、以群众满意为标准、以治安稳定为根本”的新要求，开展国家安全人民防线建设工作。

2005 年，全面启动“平安新龙”创建工作。按照中共甘孜州委、州政府在全州开展“平安创建活动”的重大决策，新龙县委、县人民政府研究提出开展平安创建的具体措施，于 2005 年 8 月起，在全县开展“平安新龙”创建活动。成立了县“平安创建活动”领导小组及其办公室，“平安创建办

2006 年深化“平安新龙”创建工作，制定了 2006 年《社会治安综合治理及平安创建责任书》，五部委（综治委、纪委、组织部、人事局、监察局）之间联系进一步加强，加强情况通报和督查工作，将党政领导干部抓社会治安综合治理工作的能力和实绩列入目标考核的重要内容。4 月份，政法部门主要领导任组长派出四个工作组深入全县 23 个区乡（镇）、20 余座寺庙及 8 个林场开展一次大规模的“平安创建宣传暨矛盾纠纷排查调处活动”；把全县划分成 5 个片区，成立了由副县级领导干部任组长，公、检、法、司主要领导任副组长，有 3 名成员和一名联络员的片区创建领导小组，并制定了职责任务，形成县创建领导小组督促各片区工作组，各片区工作组督促各片区工委，各片区工委督促各乡镇，各乡镇督促各村的层层负责制；新龙县综治办、公安局、交通、工商、城建等部门通过走访调查、沟通交流等方法，在“两车”（长途客车、区间车）商业店铺员、环卫人员中吸纳了 47 名治安信息员；开展打击拐卖藏族妇女、虫草季节犯罪、打击“两抢”犯罪等专项行动。9 月和 10 月，先后两次接受省平安创建工作组的抽查，得到了充分的肯定。

1997 年，针对全县社会治安实际情况，集中力量开展“加强隐蔽战线斗争”、“专项整治、加强