

政府工作报告

——2021年1月7日在道孚县第十三届人民代表大会第五次会议上

道孚县人民政府县长 扎多

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

2020年及“十三五”期工作成效

2020年是“十三五”规划收官之年，也是我县极不平凡、极不寻常、极不容易的一年。在新冠疫情这场艰苦卓绝、刻骨铭心的战役面前，全县5.8万各族干部群众经受住了苦与累、守与攻、生与死的严峻考验，在压力中前行、在煎熬中锤炼、在磨砺中奋进，充分展示了我们的坚强、坚挺、坚韧。

一年来，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧团结和依靠全县人民，爬坡过坎、奋勇向前，统筹打好疫情防控“阻击战”和经济发展“攻坚战”。全年预计实现地区生产总值14.4亿元，同比（下同）增长4%；一般公共预算收入0.82亿元，增长0.6%；工业增加值0.9亿元，增长8%；社会消费品零售总额3.14亿元，负增长5%，与全州平均水平持平；固定资产投资15.6亿元，增长1.1%；城镇居民人均可支配收入32358元，增长5.3%；农村居民人均可支配收入13167元，增长9.1%，较好完成县十三届人大四次会议确

定的目标任务。

过去一年，我们同心协力、抗压前行，疫情防控有“定力”更有“合力”

全面打赢疫情防控遭遇战。面对新冠疫情突袭的巨大压力，我们守土知责、守土尽责，坚决扛起疫情防控的责任担当。全县上下统一思想、统一认识、统一行动，树立战时思维、进入战时状态、实行战时机制，第一时间建立县乡村三级指挥体系，第一时间启动Ⅰ级应急响应，第一时间设立175个卡点，严密排查重点人群，打响了一场前所未有的疫情防控遭遇战、阻击战。全面加强人员网格化封闭式管理，逗硬实施“三个闭环”最严封控措施，制定执行“27条刚性措施”，全面禁止群体性聚集活动，所有人员实行居家观察A、B分类管理。严格落实“五防一严禁”措施，实行“无接触、远距离”物资配送，有效遏制疫情蔓延势头，牢牢将疫情封控在“五乡一镇”区域内。

全面打赢医疗救治保卫战。面对确诊患者增多的巨大压力，我们与时间赛跑、同病魔较量，坚决保障人民群众生命健康安全。采取“大分散、小聚集”方式，对“五乡一镇”5类群体开展筛查11505人次。全力加强医疗设施保障，采购移动车载CT、负压救护车等价值2000万元的设施设备，72小时完成定点医院“三分区两通道”改造和第二定点医院建设，5天完成急需物资采购，一周时间完成方舱医院改造，21天建成

负压病房2间，创造了紧急医疗设施建设的“道孚速度”。统筹整合218名医技力量，采取“四集中一远程”“中藏医结合”“一人一方案”等措施，鏖战54天成功救治73名确诊患者、20名无症状感染者，创造了高寒高原地区疫情管控零扩散、医护人员零感染、医疗救治零死亡、治疗费用零支付、重大负面舆情零发生、社会安全稳定零事故的奇迹。

全面打赢全民抗疫总体战。面对社会各界高度关注的巨大压力，我们拧成一股绳，坚决用行动捍卫道孚的荣誉和尊严。在这场没有硝烟的战争中，省州党委政府高度重视道孚战役，省前方工作组和州现场指挥部蹲点驻守、指挥调度，给予了我们有力指导和大力支持；白衣战士逆行出征、日夜奋战，用身体守卫疫情防控的最后一道防线；政法干警风餐露宿、两线作战，用行动践行了“疫情在前、警察靠前”的铮铮誓言；基层干部风吹日晒、任劳任怨，汇聚成了打赢疫情防控阻击战的“硬核力量”；广大群众自觉居家、主动配合，体现了极强的大局意识；各族同胞心系道孚、紧急驰援，累计捐赠各类物资2000余万元，充分展现了深厚的家国情怀；新闻工作者不畏艰险、深入一线，志愿者们真诚奉献、不辞辛劳，为疫情防控作出了重大贡献，涌现出“6岁小朋友捐出零花钱购买物资”“大车和出租车驾驶员写下请战书”“68岁老人在病床上写下感谢信”等无数感人事迹。在这场惊心动魄的抗疫大战、艰苦卓绝的历史大考中，全县上下以无私、无畏、无悔的牺牲与气魄，淋漓尽致地展现了道孚人民的平凡与伟大，每个人都了不起，新时代“守望相助、感恩奋进”的“道孚抗疫精神”得到充分检验、诠释和升华。在此，我代表县人民政府，向广大医务工作者、疾控工作人员、社区工作者、政法干警、应急救援人员、民兵预备役人员、新闻工作者、志愿者、援藏干部和广大干部群众，致以崇高敬意，向积极支援道孚的玉树州、惠州市、郫都区、八家省直单位、

各兄弟县（市）以及社会各界表示衷心感谢。

过去一年，我们实处着力、巩固成效，脱贫奔康有“内容”更有“内涵”

脱贫基础更加牢固。坚持目标不变、靶心不散、频道不换，吹响冲锋号、打响大决战。全面落实“四不摘”要求，投入1.93亿元实施扶贫项目106个，带动1525户7316人贫困人口增收。投入1103.8万元改造提升25个农村安全饮水工程，修复23个行政村饮水设施，安全饮水得到持续保障。投入1600余万元大力推进就业扶贫，举办培训班58期覆盖2468人次，落实村级就业协理员、疫情监测员等公益性岗位574个，择优选聘生态护林员、草管员958人。去年2月我县正式退出贫困县序列，一举摘掉了国家深度贫困县帽子。

脱贫合力更加凝固。借力援建帮扶力量，投入广东、郫都区援建资金5100万元，实施援建项目18个；省公安厅等8家省直帮扶单位投入帮扶资金1400万元，协调各类资金5600万元，为脱贫攻坚注入强大动力。始终保持阵型不乱、干劲不松的攻坚状态，不断凝聚帮扶合力，全面落实“县级领导包乡、乡镇干部包村、驻村干部包户”责任制，全县86个贫困村驻村工作队、72个非贫困村“第一书记”、92名农技员、23支农技巡回小分队尽锐出战、奋战一线。广大干部职工进村寨、下田地、入院落，撸起袖子加油干，及时解决群众最关心、最直接、最现实的问题，以实际行动定格了奉献者的最美风姿。

脱贫成效更加巩固。出台《道孚县积极应对新冠肺炎疫情影响巩固提升脱贫成效工作措施》，有效降低疫情对脱贫攻坚冲击。全面落实医疗保障政策，对建档立卡贫困户实行县域内住院“先诊疗后付费”和“一单制”结算，为11765名贫困人口代缴城乡居民基本医疗保险296万元。持续推进兜底扶贫，发放教育卫生扶贫基金412万元，贫困人口县域内住院政策范围内报销比例达91%，一类特殊门诊报销比例达68%。扎实开展

问题清零行动，对历年来第三方评估、大排查等反馈问题进行清理核实，全县 868 个问题全部清零销号。高质量完成易地扶贫搬迁省级抽查验收、省级年度成效考核，顺利通过国家脱贫攻坚普查。脱贫攻坚战取得决定性胜利，党委政府兑现了如期脱贫的庄严承诺，全县人民正昂首阔步向小康社会迈进。

过去一年，我们精准发力、逆势赶超，经济发展有“数量”更有“质量”

有效投资蓄能增势。统筹抓好疫情防控和经济社会发展，有序推进复工复产，举行重大项目开工仪式，把项目建设作为降低疫情冲击的突破口。全年实施项目 201 个，完成投资 15.6 亿元，项目建设在年初经济停摆态势下，实现逆势“翻盘”，扭转了被动局面。美德园区、康巴植物园一期等 176 个项目竣工投产，鲜水镇高级中学、鲜水镇市政改扩建工程等 25 个重大项目有序推进。道雅路、道二路全线建成通车，彻底改变了扎坝、玉科片区干部群众出行“雨天一身泥、晴天一身灰”的状况。格拉基水电站经过 12 年积极争取，顺利开工建设，并成为今后县域经济发展新的增长点。阳光水岸一期工程、道孚驾校等 4 个招商引资项目落地见效，完成投资 2.4 亿元。科学编制“十四五”规划，为今后五年县域经济发展提供了有力支撑。

产业带动明显增强。农牧业不断壮大，全面启动高标准农田建设 1.5 万亩，整合资金 3801.77 万元规模化种植春油菜和黑青稞 3.6 万亩、黑木耳 157 万棒、露地蔬菜 1.5 万亩、中藏药材 0.6 万亩，“一花二黑三特色”产业格局持续巩固。坚持走“大建园区、建大园区”产业发展之路，加快推进农特产品加工园区建设，6 家企业拟定入驻，3 家企业入驻施工，盛煌农业、惠众冷链物流基本完工。成功将美德现代农业产业园区创建为州级示范园区，引进 13 家企业入驻园区，实现年总产值 6753.58 万元。农牧产业成为群众增收致富的“金钥匙”，带动群众人均

增收 1500 元以上。旅游业强劲反弹，全面完成 244 个文旅资源普查，成功创建玉科草原、康巴高原植物园等 A 级旅游景区 9 个。历经两年精心打造，亚拉雪山景区顺利开园。积极参加“康藏秘境·丝路甘孜”等专题推介，墨石公园国庆期间取得“马蜂窝”热度排名全国第二的成绩。全年接待游客 157.34 万人次，同比增长 84.6%，实现旅游收入 17.31 亿元，同比增长 84.4%。

营商环境不断优化。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，制定出台“扶垆计划”、《缓解中小企业生产经营困难十二条措施》，全力保障疫情期间民营经济平稳运行。及时兑现减税降费各项政策，为 11 家企业发放贷款 1696.6 万元，为商铺减免租金和电费补贴 73.25 万元，为保供企业累计报销物资运输费用 50 余万元，减轻企业税费负担 365 万元。清理拖欠企业账款 565.03 万元。全面深化经济体制、农业农村等 9 大领域改革，圆满完成 153 项目标任务。扎实推进“放管服”改革，紧紧围绕“一窗受理、集成服务”，有效实施不见面审批制度，企业开办时间缩短到 1 个工作日，不见面审批率达 100%， “一次办、网上办、马上办”的政务服务体系更加完善。充分发挥 100 万元财政资金“杠杆作用”，大力开展“圣洁甘孜·悦生活—万企联动”“家电以旧换新”等促销活动，有力促进了消费回补和潜力释放。

过去一年，我们持续用力、提升品质，城乡建设有“看点”更有“靓点”

城市提升有声有色。坚持把县城作为一个大景区打造。加快推进国土空间规划编制，“一张蓝图绘到底”的基础不断夯实。完成黑桥至自来水厂市政道路、入城段市政道路改造提升，城区主干道全部黑化，有效提升了入城门户第一印象；改造升级音乐广场和体育场小广场、城市主干道绿化、鲜水河大桥亮化，城市生活垃圾处理、污水收集管网等 6 个垃圾污水治理项目建成使用；有力整治塔子坝“棚户区”乱象，拆除违



建房屋 33 栋；完成定点屠宰场、城区公租房“智慧小区”建设，新改建城乡公厕 33 座，实施弱电线路下地 11 公里，城市“智慧交通”正式投入运营，县城宜居的功能定位进一步凸显。继续投入 761 万元完成湿地公园基础设施建设，加快推进鲜水河孜龙大桥、东门段以堤代路建设，全面建成康巴高原植物园，实现零星“盆景”变连片“风景”，县城宜游的功能定位进一步凸显，景城相融的魅力县城打造迈出坚实步伐。

乡村建设有形有样。不断完善乡村基础设施建设，整合资金 9355.1 万元，新改建通村（通组）道路 112.2 公里、安保工程 151.8 公里、联户路 8.4 公里，投入 888.7 万元新建便民桥 13 座，全面开通建制村客运，交通体系“毛细血管”更加通畅。投入 346.4 万元完善鲜水镇东门一村连户路、消防、排污等配套设施，完成玉科呷科村等 5 个村生活垃圾低温热解处理、八美镇垃圾填埋场、农贸市场建设，鲜水镇、八美镇污水处理厂建成使用。建成乡镇污水收集管网 24.5 公里，有效整治乡村污水乱排现象。有力推进农村乱占耕地建房问题专项整治，完成农村房屋质量安全鉴定 2280 户。投入 1620 万元新建通信基站 34 个、光缆 210 余公里，城域网络实现全覆盖。持续推进人居环境综合整治，开展龙灯、七美等 6 个乡镇农村人居环境综合整治，完成农村户厕改造 4027 户，农牧区人居环境明显好转。

生态保护有力有效。有力推进国家生态文明建设示范县创建，高质量编制创建规划并通过省级专家评审。持续打响污染防治三大战役，实现县域空气质量排名连续 7 个月进入全省前十，全面落实三级河（湖）段长制，河道清淤 50 余吨，全县水质合格率达 100%。立案查处各类国土资源违法行为 8 起，划定永久基本农田 4984.86 公顷。完成封山育林、人工造林、退化草地治理等 33.95 万亩，全县土壤环境质量总体保持稳定。全面启动长江流域重点水域十年禁捕工作，全力推进环保问题督查整改，严查破坏生态环境违法

行为 5 起，收缴罚金 470 万元。完成近三年上级反馈和自查问题整改 41 个，整改率达 100%。

过去一年，我们不遗余力、回应期盼，民生保障有“力度”更有“温度”

公共服务全面升级。全力提升教育质量，优化 12 所学校校点布局，沙冲、龙灯等 9 个乡镇中心校实行“3+3”优质教育模式，玉科、八美、扎坝片区寄宿制小学初具雏形，教育园区十五年免费教育形成规模；投入 4719 万元，建成孔色乡亚拖村等 4 个幼儿园，加快推进鲜水镇高级中学项目建设，三完小教师周转宿舍竣工验收；落实“三免一补”资金 2851 万元，兑现 72 万元教师奖励资金，均衡、实效的教育格局正逐步形成。全力保障全民健康，兑现“十免四补助”资金 321 万元。深入推进医疗卫生体制改革，启动县医院与玉科片区卫生院医共体改革、县中藏医院与泰宁镇卫生院托管建设，完成龙灯、沙冲等 6 个医疗远程问诊平台试点建设。重点专科有效提升，全年开展骨科手术 139 台次。公共卫生服务逐步优化，艾滋病筛查覆盖 13547 人次，包虫病筛查覆盖 10265 人次，艾滋病治疗覆盖率达 95.72%、包虫病规范治疗率达 95.65%、各类疫苗接种率达 98.26%。完成家庭医生签约 53089 人，签约率达 87.03%。

社会保障全面进步。投入 1.49 亿元，高质量完成 63 项民生实事。城镇新增就业 571 人，城镇登记失业率控制在 4.17% 以内。不断优化 2 所养老院配套服务，93 名高龄老人享受集中供养服务，老人们住得更舒适、更幸福。加大政策兜底力度，城镇低保人均补助标准在去年基础上提高了 1200 元/年，农村低保一、二档人均补助标准在去年基础上分别提高了 600 元/年、792 元/年。兑现城乡低保救助金、临时救助金、特困供养人员生活补助金 3165.49 万元，发放残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴、孤儿生活补助等资金 398.42 万元。城乡居民医疗保险、养老保险参保率分别达 97%、80.97%。妥善安置退役

军人，发放义务兵家庭优待金、自主择业金 90.7 万元。

治理能力全面提升。扎实推进扫黑除恶专项斗争、“两项整治”专项行动，高位推动市（州）域社会治理现代化工作。全年破获各类刑事案件 62 起、命案积案 3 起、现行命案 2 起。摸排核查各类扫黑除恶线索 8 条，侦办恶势力团伙案件 1 起、九类涉恶案件 6 起，抓获嫌疑人 17 名。紧紧围绕“迎州庆·护稳定”和“一寺一策”专项整治，纵深推进整体防控工作，有力维护了全县社会持续平稳，实现连续五年“五个零发生”。查处各类治安案件 35 起，行政拘留 81 人。排查化解矛盾纠纷 537 起，调解成功率达 99.4%。投入 1200 万元加大寺庙基础设施建设，持续巩固宗教领域“六大专项整治行动”成果，推迟、取消佛事活动 64 起，“五二三”学教、“爱国爱教爱家乡”等活动成效明显，宗教领域乱象有效整治，稳定态势更加巩固。

过去一年，我们凝心聚力、务实重行，自身建设有“效率”更有“效能”

依法行政纵深推进。自觉接受人大、政协监督，认真办理人大代表议案建议 84 件、政协委员提案建议 60 件，办复率 100%。开展重大事项合法性审查 12 件，试点推行 3 个“片区中心司法所”工作模式，成立道孚“亚峰”首家民营律师事务所分所，“七五普法”顺利完成州级迎检，全县法治氛围更加浓厚。全面完成行政区划调整和第七次人口普查。全力解决一批久拖未决的历史遗留问题，颁发不动产权证 4358 宗，在全州率先完成农村房地一体颁发不动产权证；层层压实责任，强力推进不良贷款清理，清偿 2358 万元，啃下了遗留 11 年的“硬骨头”。

应急建设有效加强。大力提升应急救援能力，深入开展安全生产专项整治行动，排查隐患 417 项，完成整改 411 项，打击非法违法行为 17 起，处罚金额 32.07 万元，事故起数同比下降 15%，安全生产形势总体平稳。面对严峻的防汛

形势，探索建立“1+2+19”防汛应急机制，成功处置 16 起次生地质灾害，紧急转移安置群众 32 户 137 人，努力把损失降到了最低。扎实推进森林草原防灭火专项整治，投入 1178 万元实施取水点、检查卡点、通道建设、数字林草等项目 8 个。探索建立“四位一体”森林草原防灭火立体防控体系，紧盯“四张清单”任务，梳理重大风险、突出问题、整改任务、完善制度问题 208 条，完成整改 188 条，森林草原防灭火工作形成强大声势。

廉政意识不断增强。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，严格落实中央八项规定和省委、省政府十项规定，持之以恒加强政府系统廉政建设和作风建设。坚持厉行节约，带头过紧日子，全年压减一般性支出 322 万元，压减幅度达 10%。紧盯政策落实、财政资金、重大项目建设和权力规范运行，完成项目审计 31 个，不断提升审计监督效能。进一步推进政务信息公开，让权力在阳光下运行。

与此同时，意识形态、依法统计、政务督查、粮食储备、国企改革等工作扎实推进。国防工作、人民防空、优抚安置等工作继续加强，外事、侨台、科协、供销、气象、邮政、妇联、工会、残联、老龄、共青团、工商联、地方志、红十字、驻蓉驻康、住房公积金等工作各有特色亮点，都取得了新的成绩。

各位代表，2020 年主要目标任务的完成，标志着“十三五”圆满收官。“十三五”规划确定的 31 项主要指标中，27 项完成或超额完成，还有部分指标受减税降费等政策影响和疫情冲击未能完成，我代表十三届县人民政府深表歉意。回顾“十三五”，一件件急事要事压茬跟进，一场场大仗硬仗接踵而来，我们用超乎寻常的努力和持之以恒的韧劲，生动诠释道孚发展的脉动和轨迹。

回首“十三五”稳中求进的拼搏之路，我们深感加快发展才能赢得道孚未来。“十三五”期

间，实施项目 907 个，地区生产总值由 2015 年的 7.2 亿元提高至 14.4 亿元，实现翻番；工业增加值由 0.6 亿元提高至 0.9 亿元，年均增长 8.4%；一般公共预算收入由 7314 万元提高至 8200 万元，年均增长 2.3%；社会消费品零售总额由 2.1 亿元提高至 3.1 亿元，年均增长 8.9%；城镇居民人均可支配收入从 22112 元提高至 32358 元，农村居民人均可支配收入从 7987 元提高至 13167 元，年均分别增长 8%、10.5%，道孚发展翻开了新的篇章。站在新的历史起点，道孚发展定位更加清晰，发展方向更加明确，发展势能更加充沛。

回首“十三五”持续发力的攻坚之路，我们深感民生实事才能凝聚道孚人心。“十三五”期间，我们精准施策、精准发力，举全县之力决战贫困，成功实现 86 个贫困村退出、2549 户 11870 名建档立卡贫困人口全部脱贫，累计完成 1368 户 5992 人易地扶贫搬迁，建成 4 个集中安置点，两河口库区 4 座集镇整体搬迁，建设 86 个贫困村通畅里程 453.9 公里，安全饮水实现全覆盖，开发 1291 个贫困户公益性岗位，实现有劳动力贫困家庭户户有就业，贫困村集体经济收入平均达到 5 万元以上，“两不愁、三保障”问题全面解决，“乡三有、村五有、户六有”全面达标，困扰道孚千百年的绝对贫困问题历史性地得到解决，这是道孚具有里程碑意义的重大事件，必将载入全县人民的奋斗史册。

回首“十三五”攻城拔寨的奋斗之路，我们深感依法治理才能破除道孚症结。“十三五”期间，面对社会治理难题，我们不畏艰难、重拳出击，攻克了一批啃骨头、拔钉子的难事，付出了艰辛努力。五年来，我们率先开展大规模入寺宣讲，率先举办法治培训班，率先进行国土乱象等重点领域综合整治。全面铺开不动产产权办理，高位推进“缉枪治爆”等两项行动，有效解决了一批历史遗留问题。我们用行动干出了道孚力度，用担当汇聚了发展正能量。实践证明，依法

治理是整治社会乱象的唯一选择和关键一招，也是经济发展和社会稳定的坚强保障。面临的矛盾越多、遇到的挑战越大，越要做到不回避、不绕道、不退缩。

艰难困苦，玉汝于成。“十三五”时期成绩的取得，是上级党委政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协监督支持、全力参与的结果，是各级帮扶单位和社会各界鼎力支持、共同努力的结果，是全县干部群众齐心协力、苦干实干的结果。在此，我代表县人民政府，向辛勤工作在一线的干部群众，向人大代表、政协委员，向工商联、无党派人士、离退休老同志和所有援助单位，向驻道官兵、政法干警、省州属行政企事业单位，向所有关心支持道孚发展民生稳定的各位领导、各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

知难行易，行稳致远。过去五年工作尤其是今年这场疫情防控大战大考，让我们更加清醒看到，我县经济社会发展还存在不少问题与短板：当前境外疫情扩散蔓延势头还未有效遏制，国内多地频繁出现聚集性疫情，新冠肺炎疫情还有很大不确定性，防范化解风险的任务依然艰巨；经济总量不大，重大项目储备不足，产业结构不优、支撑能力不强，提升发展质量的任务依然艰巨；受疫情严重冲击，部分民营企业、个体户经营困难加剧，市场主体质量不高、活力不足，抗风险能力较弱，壮大市场主体的任务依然艰巨；城乡发展不平衡，县城带动周边不强，片区集镇辐射不足，基础设施短板较多，统筹城乡融合的任务依然艰巨；历史欠账较多，就业、教育、医疗等基本公共服务均等化水平不高，还不能充分满足人民群众对美好生活的向往，强化社会保障的任务依然艰巨；政府自身建设仍需加强，个别干部思想松懈、作风松散、做事松劲，不作为、慢作为的顽疾还没有得到根治，优化营商环境的任务依然艰巨。对此，我们不否认、不轻视、不回避，必将采取有力措施，认真加以解决，决不

辜负全县人民的重托和期盼！

“十四五”期奋斗目标和总体思路

“十四五”是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全县加快转型升级的发展机遇期。按照县委“十四五”规划建议和2035年远景目标的建议，我们编制了“十四五”规划纲要（草案）和2035年远景目标纲要（草案），提请大会审议。

“十四五”期指导思想：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和中央第七次西藏工作座谈会精神，认真落实新时代党的治藏方略和省委涉藏工作部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，紧扣州委“12346”工作格局，坚持“以乡村振兴为主导，推进城乡同步建、产业同步育、社会同步治”的“一主三同步”发展思路，抓好稳定、发展、生态、民生四件大事，加快创建国家生态文明建设示范县、国家全域旅游示范县和高原三产融合示范县。

“十四五”期奋斗目标：生态文明建设取得新进步，加快创建全国生态文明建设示范县；经济发展取得新成效，生态产业发展壮大，特色生态产业体系基本形成，各项经济指标保持较快增长；民生福祉达到新水平，基本公共服务指标达到全省平均水平；城乡建设取得新突破，有效解决基础设施瓶颈制约，城镇化率力争达到50%；社会文明程度得到新提高，社会主义核心价值观深入人心，群众思想道德素质和社会文明程度明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全；改革开放迈出新步伐，全方位开放合作格局基本形成，融入区域经济一体化程度明显提高；社会治理效能得到新提升，司法公信力不断提高，建成更高水平的平安道孚，为基本实现现

代化奠定坚实基础。

“十四五”期主要任务：根据发展基础、比较优势和资源环境承载能力，建设高原生态文化旅游目的地、绿色产品供给地，打造全州生态环境高颜值、绿色经济高质量、社会治理高效能的样板和典范。全力打造国家生态文明建设示范县，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、绿色发展，强化生态环境保护，探索生态资源产业化和产业发展生态化新路径，走出一条生态保护与经济建设有机结合、相互促进的生态文明发展新模式。全力打造国家全域旅游示范县。推进旅游全域发展，深度拓展农牧业多种功能，构建特色生态农牧业和旅游业融合互动发展新模式、新格局，促进产、村、景一体化打造，强化新型城镇化战略支撑，建成具有较高影响力和知名度的高原生态文化旅游目的地。全力打造高原三产融合示范县。坚持整合特色资源、延伸产业链条、关联互动发展，发挥全域旅游对三次产业带动作用，促进一二三产业深度融合发展，推动农业加工园区与农业基地建设良性互动，促进农文旅融合发展，打造产业融合示范园区和产业基地，提升产业发展协同效应和综合经济效益。

各位代表，中流击水，奋楫者进。展望“十四五”，我们站在更高的历史起点上开启新的伟大征程，前景十分广阔，目标催人奋进。我们坚信，只要咬定目标，同心同德，砥砺前行，五年的宏伟蓝图一定能够实现，道孚的明天一定会更加美好！

2021年工作任务

2021年是“十四五”规划开局之年，也是中国共产党百年华诞，更是“两个一百年”奋斗目标的交汇之年。做好今年工作，意义重大、影响深远。

2021年政府工作的指导思想是：坚持以习近

平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届五中全会、中央第七次西藏工作座谈会精神以及省委十一届八次全会、州委十一届十次全会、县委十二届八次全会精神，树牢新发展理念，立足川西北生态示范区定位，坚持“以乡村振兴为主导，推进城乡同步建、产业同步育、社会同步治”的“一主三同步”发展思路，抓好稳定、发展、生态、民生“四件大事”，加快创建国家生态文明建设示范县、国家全域旅游示范县和高原三产融合示范县。

2021年政府工作的总体目标是：实现地区生产总值（GDP）14.5亿元以上，完成全社会固定资产投资13亿元以上、工业增加值9500万元以上、一般公共预算收入8000万元以上、社会消费品零售总额3.3亿元以上、城镇居民人均可支配收入33976元、农村居民人均可支配收入14352元。

为实现上述目标，我们将重点抓好以下六个方面工作。

一、全面抓实项目建设，进一步增强发展后劲

坚持经济工作项目化、项目工作责任化，推动基础设施建设提速增效，切实增强“稳投资”的底气 and 后劲。

精细推进项目建设。继续发挥好重大项目压舱石作用，准确把握国家、省投资导向，强化项目争取申报。注重统筹协调，高质量、高标准、高效率推进项目建设。统筹推进重大项目51个，总投资42.73亿元，计划完成全社会固定资产投资13亿元以上。其中：民生及社会事业类项目7个，计划完成投资1.06亿元；产业类项目8个，计划完成投资1.9亿元；基础设施类项目17个，计划完成投资2.8亿元；生态环保类项目11个，计划完成投资0.64亿元；市场类项目7个，计划完成投资6.6亿元。全力破解基础设施瓶颈制约，提升县域经济综合实力。

精心抓好招商引资。立足道孚产业优势、资

源禀赋，用主要精力、精干力量和务实举措抓招商，加大频次力度，完善考核机制，组建由县级领导牵头的招商小分队，推进全员招商，开展以商招商、产业链招商，切实提高招商引资精准度、成功率，全力引进一批有实力、有技术、有市场、有税收、无污染、肯投入的大项目好项目。全年招引印象酒店、生活垃圾无害化处理场等项目2个以上，到位资金突破1.5亿元。力争农特产品加工园区入驻企业6家以上，全年实现产值4200万元，为县域经济发展持续注入新的活力。

精准强化要素保障。强化制度保障，建立项目建设“四个一”推进机制，全面优化政务环境。强化资金保障，积极争取国家政策扶持资金，加大社会融资力度，开展银企对接活动，积极解决企业融资难题。强化用地保障，建立重点项目用地保障机制，采取占补平衡、土地整理、增减挂钩、提前报批储备等方式，努力增加用地指标，确保计划项目顺利落地。强化环境保障，严厉打击欺行霸市、强买强卖、阻挠施工等违法行为，为项目建设营造良好环境。

二、全面抓实乡村振兴，进一步提升城乡能级

坚持以“乡村振兴战略二十字方针”为指导，把产业兴旺摆在突出位置，推进城乡协调发展，促进农民增收、农业增效，实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。

构建高原产业体系。实施“一廊三带九园”五年产业发展规划，梯次推进9个产业园区建设，推动农牧业成片成带成规模发展。整合资金1.5亿元，率先启动“一廊五园”建设，打造G350百公里高原春油菜走廊，启动美德产业园区创建三星级省级现代农业园区，推进道坞特色粮油产业、玉科现代牧旅融合产业、青杠黑木耳产业、鲜水黄花产业园区建设。新建产业扶贫农特产品商贸综合服务中心，启动中胜物流、仓储物流配送中心建设，积极打造“圣洁甘孜·鲜水

河”等地域特色品牌，国资公司与农户签订黑木耳购销协议，切实解决农特产品销售难题。加大企业培育力度，加力推进国企改革，精准开展分类指导、业务培训，全年新增金山角超市、道孚大酒店 2 家限上企业。全力做好企业服务，当好企业“娘家人”，全面落实减税降费、园区准入优惠等各项政策，帮助企业轻装上阵。

启动全域旅游创建。以创建“全域旅游示范县”为目标，持续优化“一圈一带两区”旅游发展布局，积极打造八美生态文化旅游圈，启动八美镇雀尔村精品民宿打造，投入 5000 万元提档升级墨石公园、亚拉雪山景区配套设施，成立旅游营销联盟，最大限度促进资源和游客共享。大力推进玉科草原游客中心、道路等基础设施建设，积极引进知名旅游企业，力争启动玉科日月潭、甲依拉措等景区开发，全力打造精致项目、精致景点。统筹考虑扎坝走婚大峡谷文化、地理、旅游等特质，积极申报漂流、攀岩、库区游等项目，力争更多旅游类项目落地实施。依托康北营销联盟、各类宣传推介平台，全力做好旅游宣传营销，加大旅游人才培养，提升旅游服务接待能力，让游客走进来、留下来、还想来。在做好疫情防控的前提下，积极举办以两州八县篮球运动会、中国藏民居艺术之都文化论坛为载体的第六届安巴文化旅游节等节庆活动，持续打响“康巴十分美、道孚有八美”旅游品牌，力争全年旅游接待人数突破 160 万人次，实现旅游综合收入 19.8 亿元。

完善城乡基础设施。当好道孚开发建设的主人翁、主力军、主心骨。持续提升县城品味，启动省级文明县城创建。全面完成老城至新区快速通道、老街道路 11 公里道路改造，建成城市“智慧水务”。改造提升政协至珠玛交通道路和建筑风貌，新城至康巴高原植物园以堤代路全线贯通，康巴高原植物园实现开园营业，让群众早日享受山在水中、水在城中、城在林中、人在景中的城市美景。严格按照“横平竖直、规范穿管”

要求，重拳开展鲜水东西路线路“蜘蛛网”清理，进一步改善群众居住环境，提升居民幸福指数。持续完善路网规划，配合省州开展龙沙路、丹东至玉科境内 2 条省道前期工作。补齐乡村道路短板，有序推进色卡至亚卓等 7 条县道项目建设。持续推进通乡路、通村路、旅游路、通寺路建设，大力提升交通运输服务水平。完善城乡成品油布局规划，全面完成玉科、扎坝片区 2 个加油站建设。建成泰宁、麻孜、孔色 3 个金融定点网点，提升乡村金融服务能力。全面启动八美 110 千伏输变电工程，建成 4G 基站 53 个、5G 基站 20 个，打通电力、网络覆盖“最后一公里”。全面完成农村宅基地和集体建设用地颁证、6 个行政村整村户厕改造。加大乡村振兴试点建设，积极打造各卡乡甲拔村、亚卓镇扎西岭村、甲斯孔乡卡美村 3 个州级试点村，力争将各卡乡龙普村、泰宁镇街村打造为省级示范村。

三、全面抓实生态建设，进一步守住绿色底线

坚持把绿色作为新时代道孚发展的鲜明底色，方向不变、力度不减，让生态环境成为道孚人民幸福生活的“不动产”。

以更大决心推进生态建设。始终把守护一方绿水青山作为最大政绩，认真落实生态环保“党政同责”“一岗双责”。积极抓好国家生态文明建设示范县创建，围绕 10 项任务、32 个具体指标，明确时间节点，狠抓工作落实，限期突破完成，全力确保八美镇等 10 个乡镇年内率先完成示范乡镇创建。持续加强环保基础设施建设，完成鲜水镇若珠至卓日段 6.5 公里防洪堤建设、孜龙沟小流域治理、县级空气自动站搬迁和设备采购，坚决筑牢碧水蓝天、山青土净、风光优美、功能突出的全域生态屏障。

以更实举措推进生态治理。全面打响污染防治“三大战役”，加强空气质量监测，压实河（湖）段长制责任，推进河（湖）划界工作，确保县城空气质量优良率、水质达标率均达 100%。

全面加强重点生态治理，完成天然草原改良、虫害防治、人工造林 1744.32 亩，进一步巩固 5.33 万亩退耕还林成效。全面推进城乡环境综合整治，建成全县生活垃圾无害化处理项目，完成亚卓镇卡六村等 11 个行政村生活污水治理，改造洛尔瓦村、卡美村等 6 个村无害化厕所 282 户。持续抓实中央、省、州环保督查“回头看”反馈问题整改，坚决以零容忍态度打击环境违法行为，让道孚的天更蓝、水更清、环境更优美。

以更强态度推进生态保护。严守耕地红线，坚决禁止“非农化”，防止“非粮化”，规范耕地占补平衡，牢牢把 5.8 万群众的“饭碗”端在手中。高位推进森林草原防灭火专项整治，新建林区防灭火通道 13 公里，完成直升机起降点维修、应急救援物资装备采购，不断提升防灭火装备能力。做深做细“四项清单”，扎实开展森林草原防灭火科普知识进村社、进学校、进寺庙、进工地“四进活动”，不断增强广大群众防灭火的思想自觉和行动自觉。严格卡点稽查、规范野外用火审批，严格火源管控，严厉打击违规野外用火，以最严管控、最严督查、最严处罚、最严问责“四个最严措施”管住火、看住人、封住山，坚决确保不发生人为重大森林草原火灾事故、确保不发生重大人员伤亡。

四、全面抓实民生保障，进一步夯实小康基础

坚持以人民为中心，优先保障民生投入，从解决群众“急难愁盼”做起，扎实办好民生实事，提高社会保障水平，让人民群众看得到变化、摸得着幸福。

稳步提升教育质量。按照集中、规模、优质的办学思路，不断优化校点布局，完成各卡乡、麻孜乡和下拖乡 3 所中心校撤并调整。紧紧抓住教育质量提升这个核心，全面建成沙冲乡吉亚村等 10 个村级幼儿园，力争年内实现鲜水镇高级中学、三完小教学及辅助用房和学生宿舍投入使用；持续推动教育改革创新，做好学前教育普惠

发展，缩短义务教育城乡差距；将爱国主义教育列入教学课程，不断增强广大师生爱国主义情怀；健全教学管理规程，坚持集体备课制度，发挥教研支撑，保障课后延时服务，加强日常教学质量评价监测；实施教育全员轮训，强化师德师风建设，提高课堂、作业设计能力，突出教育教学实绩，让更多孩子接受更加公平更有质量的教育。

加快发展卫生事业。扎实推进健康道孚 2030 战略，加快医疗卫生质量提升，加快推进疾控中心实验大楼、妇幼保健计划生育服务中心、中藏医院住院综合楼项目建设。全面深化医疗卫生体制改革，深入推进县医院与玉科片区卫生院“医共体”改革、县中藏医院与泰宁镇卫生院托管、“互联网+医疗”信息化建设，年内完成瓦日、麻孜、仲尼 3 个医疗远程问诊平台试点建设，实施乡村医生一体化改革，提升“网底”公共卫生服务能力。做实家庭医生签约服务，力争年内基层卫生院就诊率达 65% 以上、县域内就诊率达 90%。持续做好重大传染病防治，实时推进艾滋病“三线一网底”工作。加强爱国卫生运动，启动全国卫生县城创建。全力抓好常态化疫情防控，严格人员排查，全面落实预检分诊和首诊医师负责制，充分发挥发热哨点“探头作用”，坚决守住来之不易的疫情防控成果。

全面强化民生保障。扎实做好脱贫攻坚成效巩固“回头看”，全面落实脱贫监测户和边缘户返贫措施，保持人力、财力、物力投入力度不减，持续推进“防贫保”工作落实，健全稳定脱贫长效机制，坚决阻断贫困的代际传递。扎实推进稳就业，新增城镇就业 460 人以上，就业培训 800 人次以上，始终将城镇登记失业率控制在 4.17% 以内。深入推进医保改革，持续开展“一单制”结算，实现城乡居民基本医保参保率达 97% 以上。健全退役军人工作体系和保障制度，落实优抚安置政策。推动城乡社会救助扩面提质，深入开展城乡低保对象普查和精准识别，进

一步完善残疾人、孤儿等群体社会福利制度。扎实开展根治欠薪专项行动，让群众的幸福更有“质感”，让道孚的发展更有“温度”。

五、全面抓实依法治理，进一步巩固稳定态势

时刻居安思危，坚持问题导向，持续巩固安全稳定的和谐态势，推动社会治理成效更多、更公平惠及全县人民。

全力打造平安道孚堡垒。始终把社会治理作为提升群众安全感的根本途径。以推进市域治理现代化为主线，紧盯 117 项硬性指标，全面开展“3511”示范创建工作，完成鲜水镇、八美镇、冻坡甲村等 10 个示范点创建。力争打造智慧社区矫正中心 1 个，着力加快“雪亮工程”“慧眼工程”“天网工程”三网并联速度，实现县乡两级综治中心实体化运行。完成村（社区）“两委”换届，持续巩固扫黑除恶专项斗争、“两项行动”攻坚成果，不断提升依法治理水平。

全力夯实民族团结基础。全面巩固省级民族团结示范县创建成果，积极解决驻军部队困难问题，加快推进惠远寺等 5 座“智慧寺庙”建设，建成道孚看守所、铜佛山警务室。有序启动“八五”普法工作，持续开展“法律七进”“五二三”学教活动，将一切宗教事务纳入法治化轨道。持续推进藏传佛教寺庙“一寺一策”依法规范管理，对标重点问题，靶向聚焦、精准发力，按照“责任制+清单制+限时办结制”要求，全面整改销号。

全力构建社会安全屏障。始终坚持“人民至上、生命至上、安全第一”，不断提升应急救援能力，构建统一指挥、专常兼备、上下联动、平战结合的应急管理体制。全面完成应急指挥中心建设，建立“一队多能”“一队多用”的应急处置队伍，不断提升应急反应能力。严格落实安全生产清单制管理，深入推进安全生产专项整治三年行动，突出抓好道路交通、危爆物品、城乡消防、工程领域安全生产管理，高标准完成孔色乡

约尾村不稳定斜坡等 4 个地灾治理项目，坚决防止重特大安全事故发生。

六、全面抓实自身建设，进一步提升履职能力

适应经济发展新趋势、谋求经济社会新发展、顺应人民群众新期盼，对政府工作提出了新的更高要求。我们将不懈努力，奋发有为，着力提升服务能力和水平，建设人民满意政府。

强化政治建设，始终坚定理想信念。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，把“不忘初心、牢记使命”作为终身课题，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。自觉把党的领导落实到政府工作各领域、各方面、各环节，确保党的决策部署落地见效。不断深化效能建设，推动年度任务清单化、责任化，坚决杜绝以口号代替行动、以表态代替落实，不断用政府的“效率指数”提升经济社会的“发展指数”。

强化法治建设，提升依法行政水平。严格遵守宪法、民法典、国防法等法律法规，深入推进“依法治县”战略，坚持政府活动在法治轨道运行，始终做到工作再忙不忘法、任务再急不违法、人情再近不枉法。依法接受人大法律监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，大力推进政务公开标准化、规范化，不断用政府的“法治指数”提升社会的“公平指数”。

强化能力建设，践行为民服务宗旨。当好人民群众的“打工人”，走好新形势下的群众路线。持续深化“互联网+政务”服务，力争实现电子证照应用率 90% 以上、事项网上可办率不低于 95%。紧紧抓住广大群众最急最忧最怨的问题，尽力而为、量力而行，一件接着一件办，一年接着一年干。聚焦教育、医疗、就业、住房等群众最关心、最直接、最现实的利益问题，察实情、出实招、办实事、求实效，不断用政府的“辛苦指数”提升人民群众的“幸福指数”。



强化作风建设，坚守廉洁从政底线。全面落实中央八项规定，坚决整治“庸懒散浮拖”，健全正向激励和容错纠错机制，让想干事、能干事、肯干事的干部有劲头、有想头、有盼头。严格落实管党治党主体责任，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，加强对重大政策落实和公共财政资金审计监督，继续压缩“三公”经费支出，把有限的资金和资源用到“刀刃”上。构建亲清政商关系，做到亲而有度、清而有力，不断用政

府的“清廉指数”提升人民群众的“满意指数”。

各位代表！春风浩荡满目新，砥砺奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以永不懈怠的奋进姿态、勇往无前的精神状态、真抓实干的工作常态，为建设团结富裕文明和谐美丽新道孚而努力奋斗，以优异成绩向建党 100 周年献礼！

中国人民政治协商会议道孚县 第十三届委员会常务委员会工作报告

——2021年1月6日在政协道孚县第十三届委员会第五次会议上

道孚县政协主席 琼 措

各位委员、同志们：

我代表政协道孚县第十三届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2020 年主要工作

回首 2020 年，我们携手同行，战疫情、攻脱贫，几多艰辛、几多努力，成绩来之不易。一年来，县政协及其常委会在中共道孚县委的坚强领导和州政协的有力指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持团结和民主两大主题，紧扣县委“一主三同步”发展思路，充分发挥专门协商机构作用，依政协章程履职、按协商计划推进、扬优势精准发力，协商议政成果丰硕，民主监督实效增强，团结联谊广泛深入，进一步开拓了团结民主、务实进取、蓬勃发展的新局面，为推动全县经济社会高质量发展作出了积极贡献。

一、高举伟大旗帜，初心坚如磐石

沧海横流显砥柱，万山磅礴观主峰。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是人民政协事业发展进步的根本保证。县政协及其常委会始终坚持党对一切工作的领导，把政治引领作为前行的灯塔，努力在向核心看齐中展现新

作为，确保政协事业始终沿着正确方向前行。

我们始终旗帜鲜明讲政治。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，引领政协和全县各族各界委员树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移把中央大政方针和省、州、县委决策部署贯彻落实到政协工作全过程。县委多次听取政协工作汇报，审议政协重要报告，支持政协依法履职，为开创新时代道孚政协工作新局面提供了坚强政治保障。

我们始终坚持理论强武装。坚持每周政治理论学习例会制度，建立“学习强国”学习通报机制，全年召开党组中心组学习会 6 次，党组会、主席会 15 次，政协委员和机关干部学习培训会 20 余次，重点加强对《习近平谈治国理政》、习近平关于新时期加强和改进人民政协工作的重要思想、中央第七次西藏工作座谈会精神、党的十九届五中全会精神、各级党委政协工作会议精神的学习，巩固共同团结奋斗、共同繁荣发展的思想政治基础，切实把政协机关干部和广大委员的思想行动统一到党委的决策部署上来。

我们始终强化制度抓党建。对标对表新时代党的建设总体要求，充分发挥政协党组、机关党支部的战斗堡垒作用，强力推进政协系统党的建