

人。党风廉政建设的开展，提高了全县党员、干部的思想素质，激励大家学先进、赶先进、争做实践“三个代表”重要思想的忠实拥护者，也进一步增强拒腐防变的能力，为预防和减少腐败发生奠定了基础。

## 第四节 组织工作

### 一、机构与职能

**机构** 调整区、乡建制前，泸定县党组织有：机关党委1个，党组11个，总支2个，机关企事业单位和农村基层党支部143个。有党员2058名。1992年经省政府批准，撤销冷碛区、磨西区，建立兴隆镇、磨西镇。泸定管辖由2区2镇10乡改建为4镇8乡。撤区并乡建镇后，全县有12个乡镇党委，11个机关党委（组），57个支部和5个居委会支部。2004年，州委、州政府将磨西镇、新兴乡纳入海螺沟景区管理局管理，泸定将原12个乡镇（镇）调整为3镇7乡。全县党政机构组织有10个乡镇党委和政府，11个机关党委、党组，50个支部和5个居委会支部，50个村民委员会和5个居民委员会。根据“凡有3名党员的单位都要建立党支部”的规定，基层支部由调整前的143个增至2005年的153个，实现党组织设置全覆盖。党员由调整前的2057人增至2005年的2891人。

县委组织部设办公室、党政干部股、组织股、干部培训电化教育股、老干局、人才办（正科级）6个职能股室，正职1名，由县委常委兼任（编制单列，不占部门编制），副职4名（含1名县人事劳动和社会保障局长兼职，不占编制）。

**职能** 组织工作以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的基本路线为指导，全面部署，精心组织，具体安排党的建设、领导班子建设、发展党员、培养干部、知识分子（人才工作）和老干部工作等重要内容，贯彻执行县委的安排部署和具体负责组织实施。实行“求实、创新、廉洁、高效”的目标管理责任制，严要求、强管理，学理论、抓业务，努力提高政治素质和业务水平，团结一致，开拓进取，勤奋工作，圆满完成县委和上级安排的各项工作任务。

### 二、党员教育管理

**集中教育** 1991年5月至1992年8月，全县农村、城镇机关分两期开展“社会主义思想教育”（即“社教”）活动，重点学习邓小平同志南巡讲话和江泽民同志在中央党校的重要讲话以及州、县委贯彻中央2号文件的意见，抓住8个问题（即党的基本路线100年不动摇；解放生产力；改革开放胆子要大一些以及敢闯、敢试、敢冒；判断姓“资”还是姓“社”问题标准；社会主义本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕；抓住时机发展自己；发展经济必须依靠科技和教育，科学技术是第一生产力；坚持“两手抓、两手都要硬”）开展讨论。通过学习讨论广大党员思想得到进一步解放，观念得到进一步更新，更坚定建设中国特色社会主义

的信念。部分党员和基层干部理论联系实际，学用结合，推广科学技术，改良种养业品种，发展多种经营，泸定县域经济取得显著成效。

1995年开展集中整顿农村基层组织建设，举办各种培训班36次，1690名党员、村干部和群众学习新时期党的各项路线、方针、政策，党的基本知识和农村实用技术。

2001年州委把泸定县列为甘孜州“三个代表”重要思想学习教育活动试点县。在全县党员、干部和群众中开展为期三个月的全面系统的大规模学习教育活动。抽调政治理论水平高，有一定演讲能力的同志组成宣讲辅导组，发挥县委党校教育阵地，对各乡镇、部门的领导和党员骨干集中培训，培训后的骨干到各乡镇指导学习教育活动，参训人员3000多人。三个月的集中学习使广大党员干部和群众深刻领会“三个代表”重要思想的内涵和精神实质，提高党员的政治素质和思想素质，增强党性和为人民服务的观念。

2005年按照中央统一部署和上级党委安排，全县13个基层党委、3个总支、2891名党员开展为期半年的“保持共产党员先进性教育”（简称“先教”）活动。教育活动围绕“提高党员素质，加强组织建设，服务群众，促进工作”为目的，分学习动员、分析评议、整改提高三个阶段进行。采取多种形式抓学习，深刻剖析挖根源，开门整改促提高，充分发扬批评和自我批评的优良传统，增强服务基层，服务群众的意识。“先教”期间走访慰问困难群众867人（户）、贫困党员148人（户）、贫困学生16人，发放物资17.57万元。建立结对帮扶对子462对。在实施国道318线泸定段整治美化工程中全县各级党员干部捐款6万余元。“6·30”泥石流灾害后，广大党员积极参与抢险救灾并带头为灾区群众捐款捐物，收到捐款2.14万元，大米2000斤，衣裤2030件，绒毯、床单15床，鞋24双。结合“先教”，实施“党员先锋工程”，制定《健全中心组学习制度》、《领导干部讲党课制度》、《典型讲制度》、《专家讲制度》、《农村基层干部培训制度》、《述学考学评学制度》、《农村党员电化教育制度》、《泸定县村级组织活动室五年（2006—2010年）建设规划》等，要求每一名党员永葆共产党员先进性。在农村与县级机关确立33个党员示范窗口，88个党员示范岗，62个党员示范户，24名县委委员、候补委员各确定联系县党代表2名，县级机关党支部和乡镇党委也确定县党代表联系1~2名党员，并明确联系的方式和内容。

1991—2005年，党的基层组织和全体共产党员在经济建设、改革开放和市场经济发展中发挥党支部的战斗堡垒和党员的先锋模范作用，带头致富，带领和帮助群众致富，为建设新泸定做贡献。县委始终把对党员的教育管理放在首位，按制度联系实际，坚持开展经常性教育学习，先后开展13次大规模的党员教育活动，教育活动规模大、时间长、内容丰富、教育面广。

**电化教育** 根据泸定农村分散，交通条件差等情况，因地制宜地开展党员电化教育。为使电化教育制度化、规范化，从1998年起，陆续解决乡镇播放网点“两机”（即照相机、放像机），按照“就近、方便、集中、规范”的原则，建立播放点20个，形成以组织部电教为中心，县有线电视台和乡镇播放点为支点，村级为基础，电教示范户为终端的四级网络体系。全县共有机关电教播放网点4个、乡镇电教播放网点9个、

农村电教播放网点13个。运用党员电化教育的作用和优势，坚持“两个服务”，以党的建设为主题、经济建设为中心、党员教育为目的、推动“党员先锋工程”等为主线，配合全县各项中心工作，采取电视片巡回轮放和定点播放相结合，先后播放了《中流砥柱》、《大渡河畔的春潮》、《共产党人的爱》、《历史的必然》、《入党的日子》、《陈德华》、《丹心映党旗》、《为了明天》等多部党员教育片。挖掘县内涌现的先进人物和典型事迹30多个，摄制《群众的贴心人——杵坭乡党委》、《圆梦——赵景强》、《生命的颂歌——徐陆军》等教育片，2005年与县委宣传部、广电局共同制作《中流砥柱》、《一切为了人民群众的利益》、《红军精神万代传、红色名城展新貌》、《情系老区》、《灾区扬起一面旗》以及“先教”专题报道2个，其中《灾区扬起一面旗》获2005年甘孜州广电系统电视观摩评比一等奖。县级机关党政网、乡镇、村通讯条件好和具备上互联网的优势，在县有线电视台办《泸定党建专栏》、泸定党政网上开辟《泸定远程教育》、《组工快讯》专栏。全县共播放各种电教片200场以上，观众人数达5万多人次，受教育党员面在75%以上。

**远程教育** 2005年6月，泸定县被列为全省农村党员干部现代远程教育扩大试点县之一。成立县、乡两级领导机构，组建县远程教育办公室，配备专兼职工作人员，落实工作场地和经费，形成齐抓共管、上下配合、左右联动、各方支持的工作格局。采取集中学习和相互交流、理论讲解、课堂提问、现场答疑等方式举办3期骨干培训班，培训管理员、操作员、技术员157人次，基本达到“四会”（即会管理、会使用、会维护、会排除一般性故障）。建成农村党员干部现代远程教育终端接收站点乡镇级扩展型6个、村级基本型26个，全县中小学远程教育建立终端接收站点模式一28个，模式二40个，模式三7个。

### 三、党组织建设

**基层组织建设** 2000年开展“三级联创”活动。围绕“五个好”创建标准，抓典型促带动，大力加强基层组织领导班子建设；抓公开促管理，大力推行党务、政务、村务公开。到2005年全县10乡镇、50个村有7个乡镇党委、23个村党支部被命名为“五好”乡镇党委和“五好”（即领导班子好、党员干部队伍好、工作机制好、小康业绩好、农民群众反映好）村党支部，3个机关单位命名为“四好”（即学习创新、民主团结、勤政为民、清正廉洁）班子。

2003年，科学规划“新三村”（即科技致富小康村、移风易俗文明村、综合治理模范村），要求达到“五通”（即通水、通电、通路、通电话、通广播电视），“三改”（即改厕、改厨、改圈），“三建”（即建家、建园、建村级组织活动室）建设，确定15个示范村，到2005年，完成烹坝乡沙湾村、得妥乡北头村、德威乡磨子村、加郡乡安家湾村、岚安乡昂州村共5个“新三村”示范村建设。

2004年开展“支部+协会”、“党员农贷快车”等党建载体工程，实行村党支部与协会负责人“双向进入、交叉任职”，促进农村经济发展，增加农民收入，走出适合本地实际的“支部+协会”工作路子，当年成立加郡乡蚕桑协会，烹坝乡无公害（IPM）经

济合作组织协会，下设蔬菜、苹果、樱桃3个协会；实施“党员先锋工程”，确定示范村12个、企业示范班组2个、示范科室25个、示范户26个、示范窗口4个、示范岗31个，确定7个县级机关为省委组织部授牌的示范岗。烹坝乡的养殖示范户骆仲才、运输示范户张良琼在“党员先锋工程”实施中起到典型示范作用；组织实施“三覆盖”（即党的组织覆盖、工作覆盖、凝聚力覆盖）建设，加强城市（镇）党建工作，明确城市党建指导思想和目标内容，城市社区党建做到“一社区、一支部”，组建泸桥镇南段、北段、沙坝3个社区党支部，公推直选支部书记和支委成员。对非公有制企业固定员工在30人以上的实行县委常委、管党部门、乡镇党委党建工作联系制度，9月8日，中共甘孜州泸定桥水泥有限公司总支部委员会在冷碛镇成立，是甘孜州成立最大的、第一个非公有制经济实体党总支；烹坝乡沙湾村村组换届工作在全县实行“公推直选”试点工作，分宣传动员阶段，报名、海推阶段，审查、公示阶段，二轮推荐阶段，二次公示阶段，陈述、选举阶段，党委批复任命七个阶段，选举苏国良为村党支部书记。

2005年开展农村党员“双向培养”和无职农民党员设岗定责工作，培养对象163人，把45名致富带头人和业务骨干培养成党员、68名党员培养成致富带头人和业务骨干。制定下发《关于全面推行无职党员设岗定责工作意见》，率先在烹坝乡沙湾村和加郡乡安家湾村进行试点，在试点基础上全面推行，全县12个乡镇57个村680名农村无职农民党员走上工作岗位；按州委组织部要求推行“三联制”试点，即县、乡、村推行党委（支部）委员联系党代表、党代表联系党员、党员联系群众制度，24名县委委员、候补委员各确定2名县党代表进行联系，县级机关、乡镇党委领导也确定党代表和党员联系对象，并明确联系方式与内容。全县50个村有47个村实行“公推直选”，推行面达94%，换届后村支部书记平均年龄降低3岁、均为初中及以上文化程度。

**发展党员** 严格按照发展党员“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”十六字方针。以发展农村党员、培养企业骨干、在知识分子中发展党员为重点，遵照《中国共产党发展党员工作细则》，注重入党积极分子的挑选、培养、教育和考察，改善党员的年龄、文化和专业知识结构，严把建立入党积极分子关、发展预备党员关、预备党员转正关“三关”，抓入党手续审查和公示“两环节”，实行“票决制”，本着成熟一个发展一个的原则做好党员发展工作。

1991—2005年全县共发展党员1475人，其中：开展“社会主义思想教育”活动发展112人，“整顿农村基层组织建设”活动发展91人，“保持共产党员先进性教育”活动中发展88人。2005年底全县有中共党员2891名，比1991年增加843人，增41%。其中：女党员1173人，占41%；在职党员1204名，占42%；55岁以上1065名，占37%；54岁以下1826名，占63%；大专以上783名，占27%（其中研究生4名）；中专（含高中）543名，占19%；初中以下1565名，占55%。

**整顿后进党支部** 抓基层组织的巩固、提高、发展等经常性工作外，结合“集中整顿农村基层组织”、“三个代表”、“保持共产党员先进性”教育活动等重大政治中心工作的开展，有计划、有步骤，分类别、分层次地对全县广大党员进行集中教育、对基层组织进行整顿。15年来，对年龄较大、文化低、工作能力较差、问题多、群众

意见大的村党支部书记18人、副书记21人、支委69人、村主任10人和“八大”组织负责人51人进行调整，对1个不具备条件的“五好”村支部给予摘牌、1个不完全具备条件的“五好”村支部给予限期整改，增补一批文化高、责任心强、有技术、能带领群众致富的中青年同志到村级领导班子中任职。

**民主评议党员** 1991年以来县委组织部结合各个时期的政治学教活动，制定目标考核，对照检查，分别在上一级领导、下一级干部和群众中征求意见，分称职、基本称职、不称职三个层次对党员开展评议。广泛要求广大党员开展“党员带头发展经济、党员带领群众共同致富、党员带头搞好精神文明建设”、“遵纪守法户、五好家庭户、双文明户”（即三带三户）和党支部“达标创先”活动，推动农村经济发展，鼓励并带动一些党员群众逐步脱贫致富并涌现出一些先进基层组织和优秀党员。有41个党支部，168名党员和66名党务工作者成为先进受到县委表彰，其中1个党支部和14名党员受到省、州表彰。

#### 四、干部任用、管理与监督

##### (一) 公开选拔任用领导干部

**创新干部选拔任用制度** 15年来，干部队伍建设主要开展干部选拔任用制，公开选拔领导干部，公开评议领导干部，搞好后备干部队伍建设，严格实行干部交流和干部监督，干部考评和干部诫勉谈话制度，干部任职公示制、任期制、离审制，加强干部培养，做好干部“上挂”、“下派”工作，抓好人才的培养、教育和使用九项工作。

干部的培养、选拔和使用，严格按照《党政领导干部选拔任用工作条例》的标准，坚持德才兼备的原则，结合干部队伍的不断更新和自然减员加强对干部的了解、选拔、培养及使用。提拔任用干部始终遵循德才兼备标准对拟任干部进行全面考核，形成专题材料推荐给党委，经县委常委会集体研究决定。对拟调整充实的领导班子，根据单位工作性质具体分析，按缺啥补啥的原则配备。制定《党政领导干部任职试用期暂行规定》，实行干部考察预告制（考察前预先告知）、任前公示制、试用期制和任免“票决制”，增强干部选拔任用透明度。乡镇领导三年任期制从2005年改为任期五年制，与县级任职时间一致。

1991—2005年，共提拔中青年干部251人，大专以上文化占64%。其中：协助州委组织部选拔29人到县级领导岗位，提拔到乡镇和机关各部委、局、室的副科级以上干部222人。经过实践证明，绝大多数干部能胜任本职工作。

**上挂下派** 进一步提高领导能力，坚持能上能下的用人机制，采取上挂下派方法培训干部。2004年上挂8名，下派18名。2005年上挂6名，下派12名。

**干部交流** 制定《党政领导干部任职交流制度》，根据《党政领导干部任职交流制度》规定，对在同一岗位任职满两届的必须交流，对工作不力的或认为需要调整的及时作了调整。有县级机关领导干部交流到乡镇任职的，也有乡镇领导干部交流到县级机关任职，有的交流到县外的其它地区任职。2004年交流23名领导干部，2005年交流14名领导干部。

#### (二) 干部管理

**班子建设** 加强班子思想作风建设，开展“四好”（学习、团结、勤政、廉洁）活动。坚持做到有计划、有制度、有纪律，理论联系实际，把集中学习与自学、学原著与辅导、中心发言与讨论、研究问题与决策相结合，使领导班子理论学习经常化、规范化、具体化。县委成立中心学习组，坚持每月一次集中学习制度；强化整体目标意识，在一个“中心”上求共识，做到权力上不争大小，工作上不争功诿过，利益上不争得失，用人上不争亲疏。多交流沟通，形成互相尊重、信任、支持、谅解、团结协作的风尚；始终坚持民主集中制，坚持“四个服从”和分工负责，重大问题集体讨论，正确处理好个人与组织、少数与多数、下级与上级、局部与全局关系；强化监督，建立组织生活制度、民主生活制度、民主评议领导干部制度。按照上级要求，把廉政建设纳入党建目标管理，作为民主生活会的主要内容。

**干部培训** 1991—2005年，县委组织部根据中央、省、州有关干部培训方针政策，制定《干部培训的考试、考核制度》、《泸定县农村基层干部培训制度》、《泸定县拟任科级领导干部政治理论水平任职资格实施办法》等制度，鼓励在职干部坚持自学或函授、党校正规化教育及短期培训，促进全县干部教育培训工作的健康发展。县委党校就地举办科级干部、后备干部、党外干部、乡镇干部五种能力培训，村组干部、一般干部短期培训班共33期2048人（次）。在职学历教育995人。1167名专业技术人员参加继续教育培训。举办4期中青班培训。218名各级干部参加省、州调训。

**任职考试** 2004年首次对全县各机关、乡镇推荐的168名优秀干部进行任职资格理论考试。2005年对已任职的18名干部和20名后备干部进行任职资格理论考试。

**试用期** 从2005年始，对非选举产生提拔新任命的科级干部，实行试用期一年的规定。一年试用期满后，由县纪委、县委组织部、县人事劳动和社会保障局组成考察组，对其一年来的德、能、勤、绩、廉等进行民主考察、考核，符合正式任职相关要求的，由县委、县政府按程序下文正式任职。

#### (三) 干部监督

**干部监督** 做到事前监督、任期监督、离任审计监督，按照“加强主动监督，把监督关口前移”思路，坚持“教育为主、预防为主、事前监督为主”的原则约束领导干部的施政行为。坚持领导干部任前谈话制、重大事项报告制、任前公示制、诫勉谈话制、经济责任审计制。制定《泸定县科级领导干部重大事项报告制度》。严格按照干部工作纪律，在选拔任用干部时做到公道、正派、客观、公正，杜绝任人唯亲、封官许愿、买官卖官、跑风漏气以及超职数、超职级配备干部。在干部使用上严把“四关”（提名关、考察关、决定关、监督关），将考察方案、原则、对象、内容、步骤、方式等在有线电视上向全县预告，让群众监督，提名时将拟进班子人选交纪委审查后提交县委常委讨论进行“票决”，对新提拔非选举干部实行试用期一年。常委会集体研究通过后对新提拔人员进行7天的电视公示。同时组织部、纪委设举报电话。通过上述各种程序使干部提拔任用工作形成“阳光工程”，让社会监督以防止用人上的不正之风。

**经济责任审计** 15年累计审计党政部门领导干部任期（离任）经济责任审计人员

47人，查出违纪违规资金151.51万元。对9名试用期满的干部的进行考察，按程序进行任免。

干部诫勉谈话 认真贯彻执行《党政领导干部选拔任用工作条例》和上级有关干部人事工作的各项政策、制度、规定，严肃干部人事工作纪律。2005年制定出台了《泸定县科级干部提醒谈话制度》，并对1名科级干部进行诫免谈话，给予3个月的整改期。

## 五、培养后备干部

认真贯彻落实中央、省、州关于后备干部工作规定，加强后备干部民主推荐、组织考察、动态管理、建库建档、培养使用等各个环节的工作，实行后备干部政治理论资格考试，制定后备干部管理办法，多次深入乡镇和县级机关开展民主评议、民主测评和民主推荐工作，使后备干部的各项工作落到实处。

组织部于1992年、1995年、1998年、2001年、2005年5次组成考察组，由部领导带队深入乡镇，对各乡镇副职以上干部的德、能、勤、绩、廉进行全面测评和考察，于1992年、1997年、2002年3次协助州委工作组，召开县级机关科级以上干部参加的民主推荐县级领导班子人选会，对77名县级领导干部进行民主评议和考核，为县、乡换届班子搭配提供科学合理的人事安排方案。人事安排和推荐始终坚持“大稳定、小调整、在动态中求稳定”原则，按照“基本稳定，提高素质，缺啥补啥，个别调整”开展工作。班子的结构逐渐年轻化、知识化，调整中注重配备妇女和少数民族干部。

1991—2005年，县委组织部始终把培养后备干部放在重要位置，制定《泸定县后备干部管理办法》。后备干部确定后，反复在乡镇和县级机关中进行民主评议、民主测评。到2005年，泸定县有县级后备干部18人，科级71人，其中少数民族43人，妇女46人，党外17人，初步形成一支政治素质、思想素质、业务素质均较优良，行业较为齐全，结构比较合理的后备干部队伍。

## 六、人才工作

知识分子是建设社会主义事业的一支重要力量，能否充分发挥知识分子的才能，在很大程度上决定着民族的兴衰和现代化建设的进程。15年来，为了做好知识分子和人才工作，组织部在县委的领导下主要做了以下几项工作：一是搞好人才信息建设。为便于了解掌握全县知识分子特别是专业技术人才的基本情况，组织部有计划，分层次地选拔了一批从事科研、生产、教育、文化、卫生、旅游等生产第一线的优秀中青年知识分子和专业技术人才，将他们纳入人才信息库分别登记和重点管理。二是建立县级干部联系知识分子工作制度。每一位县级干部都要负责联系2~3名优秀知识分子或拔尖人才，经常关心了解他们的学习、工作和生活情况，帮助解决他们的困难和问题，从而沟通思想，解决矛盾，交流感情，增进团结。县级领导直接联系人才64名。三是努力在全县营造尊重知识，尊重人才的良好社会氛围，鼓励他们为县域经济发展和社会进步出谋划策、尽心尽力。帮助改善知识分子的生活、工作环境，在政治上重视，

生活上关心，根据州、县留才引智的优惠政策，组织人事部门对凡国民教育大学本科以上毕业生，可在县内自由择业和落户，在事业单位择业者其工资待遇高套三个档次。如果是高层次紧缺急需人才，组织上和用人单位可为其提供必要的科研项目启动经费和与实际贡献相应的工作津贴、住房补贴等优惠待遇，并解决其工作调动及随迁家属就业等后顾之忧。制定县级和“副高”人员体检制度。四是建立人才信息库并不断从中挑选优秀人才从事乡镇科技副乡（镇）长工作，把优秀的科局级专业人才推荐到上级党组织，作为科技副县长人选。五是加快人才资源向人才资本转变，采取多种途径和形式培训党政干部400人次、专业技术人员870人次、经营管理人才15人次、农村实用技术培训3000多人次，充分发挥人才的创造性和能动作用。评选县级首批学术带头人7名，拔尖人才3人。六是努力拓宽引才渠道，创造人才流入的良好环境。2004年实施“借脑工程”，聘请14位省内外专家为泸定经济社会发展顾问。在“借脑工程”的带动下，从县外柔性引进城市发展规划、林业、蚕桑、农牧、水电、房地产、卫生医疗、教育各类人才217人，其中工程院院士1人，享受国务院特殊津贴专家4人；具有博士、硕士学位的14人，本科学历172人；高级职称121人，中级职称35人。针对现有人才总量小、层次低、结构失衡、布局不合理，刚性引进专业技术人才18人，弥补紧缺人才的现状。七是从农、林、水、教育、卫生、城建环保、司法等部门和退休专业技术人员中抽调26名优秀人才组建了泸定县“情系三农服务队”，围绕助农增收、解决“三农”问题构建人才服务群众的工作长效机制。

## 第五节 老干部管理

1991年泸定县有离退休干部44人、县级退休干部8人，分别安置在泸定、雅安、成都等地。随着离退休干部政策调整和县级退休干部日趋增多，到2005年，有离退休老干部88人，其中：离休26人，副厅级退休62人，代外县管理8人。

县内有甘孜州泸定干休所，位于泸定县泸桥镇元帅街9号。1981年，州委决定在泸定城区建干休所，由州委、泸定县委双重领导，以州为主，核定管理人员12人。1985年5月4日成立，由州委组织部老干局管理。2005年管理离退休老干部34人，其中地厅级离休干部5人，县级离休干部24人，县级退休干部5人。

### 一、管理制度

制定和完善老干部学习制度、会议制度、管理制度等，进一步促进老干部工作的顺利开展。

### 二、落实待遇

落实“两个待遇”（即政治、生活）、“三个保障”（即离休费、医药费、财政支持），确保“两费”按时足额发放。