

政权建设、交通、文教卫生和农业等。项目建设采取公开招投标、委派工程监理、工程主管部门和银行按工程进度划拨资金，并组织相关部门对在建设中的项目进行检查、督促。竣工后，由施工单位书面提交申请竣工验收报告，主管部门汇同经济管理部门、审计、公安、消防等部门联合组成验收组，验收合格后，才能全额结算工程资金；投入农业资金主要用于材料补助、村民投工投劳，由主管部门和乡镇共同管理。

二、国有企业投资管理

县属国有企业隶属县发展改革局，工业项目建设资金靠企业积累、向银行贷款、国家两项资金予以补助构成。采用招投标方式由主管部门和企业聘请有从业资格证的工程师对实施项目质量进行监督管理，竣工验收合格后，全额拨付资金。1993年起，银行系统为防范风险，随时跟踪企业经营状况，对经营差、效益不好的企业逐渐减少贷款额或停止放贷。1995年，国家对企业取消无偿补助资金，企业发展建设资金全部由企业积累和银行贷款解决。

三、乡镇企业投资管理

乡镇集体企业基本建设投资以银行贷款、企业积累、争取国家专项补助资金和两项资金补助。由乡镇党委、政府和企业共同管理资金，县主管部门派出工程技术人员负责现场施工和监督工程质量。2000年后，国家取消两项资金补助。

第四节 管理

一、企业管理

1991—1998年，广泛开展《企业法》、《合同法》《劳动法》等法律法规的宣传，按照政策和法规加强了企业和开展第二轮承包，帮助协调各方关系，为企业进一步深化改革、转换经营机制、提高效益创造良好的环境。对开采花岗石企业进行前期指导，建立县属工业企业产品数据库和国有企业扭亏增盈工作台账。帮助企业沟通信息，衔接周转资金、协调各方关系、让企业获取最大利益，推行国企“转、兼、租、包、卖”改革，完成《企业全员劳动合同制》的推广试点。1999年，完成物建石材公司的引资转产。2000~2005年，帮助、指导所属企业完善内部机制，签订《安全生产责任书》和《综合治理责任书》，做好危险化学品和成品油市场监管，建立健全危险化学品应急预案，完成成品油零售经营批准证书的换证。对经营成品油、液化气因手续不齐全的企业和存在安全隐患的企业立即停业整顿，整改合格后方可营业。按照州委、州政府《关于进一步深化国有企业改革的意见》，建立专项改制基金用于改革。完成《国有企业解困建制》的调查，全面推行国企改革。全县大部分国有企业已完成体制改革，退出国企行业的有县蚕茧公司、县民贸总公司、县电力公司、县物资公司、县石

材工业公司、县汽车运输公司、县粮油总公司；申请破产的企业有县物建石材公司；受企业存量资产不足和改革经费筹资渠道困难的企业有冷碛民贸公司、县矿产公司；依照事业单位改革的企业有县自来水厂；磨西民贸公司、县林业工业总公司正在积极探索寻找切入点准备改制。

二、项目管理

(一) 招商引资

加大宣传 1999年前，招商引资工作由县计经委的经济技术协作办公室负责为企业牵线搭桥、引进资金和技术，推荐和达成各种信息，发挥横向经济联合作用。1992年，为贯彻落实中发[1992]2号文件，加快横向经济联合和资源开发，制定了《关于吸引外来资金来泸开发资源创办企业的优惠政策》（即泸委发[1992]29号文）。1999年，泸定县成立县招商局，编制《泸定县1999—2010年招商引资规划》。2000年，是西部大开发实施第一年，泸定县以“你发财，我发展”的原则，从投资领域和投资保障、税收优惠、土地使用费减免、投资服务、奖励政策共五个方面制定招商引资优惠政策，编制《2001—2015年招商引资规划》，还制定招商引资管理办法，增强支持力度。2001年，遵照州政府《关于对外来投资者实行“一站式”服务意见》，主动帮助外来企业办理有关工商、税务、土地、劳动用工等手续，简化相关办事程序。2004年5月，组织参加在成都国际会展中心举办的第五届中国西部国际博览会和8月在康定举办的第四届康巴艺术节暨中国·甘孜香格里拉国际旅游节，发放1000多套《泸定投资指南》、《泸定县重点招商引资》和《泸定红色神韵》CD光碟，展出中药材、农副土特产品和工业产品7种，提升了泸定知名度。

引进企业和资金 1999年前，引进资金80万元。1999年引进威远第三建筑公司投资房地产和山东枣庄投资开发炭化硅业，引资660万元。2000年，28个外地企业前来登记注册投资相关项目，引进4个企业，拟投资项目23432万元，实际到位资金660万元，建防疫办公大楼、藏福花园小区、公安局职工食宿楼和沙嘴电站。2001年，引进贡嘎实业有限公司、成都长安大厦有限公司投资旧城改造旅游设施建设，协议引资近19152万元，实际到位资金5410万元。2002年，引进四川永达投资管理公司、四川鸿达集团公司、内江市铄沣商贸有限公司等6个企业，加大对旅游、工业、教学、商贸等项目的开发，协议引资42387万元，到位资金6720万元。2003年引进四川广福建筑安装工程公司、重庆天润物业发展有限公司、四川鸿昌电力有限责任公司、四川兴鑫公路开发有限公司、四川华森房地产开发有限责任公司等7个企业开发水电、房地产、公共基础设施等标志性项目14个，协议引资50750万元，到位资金13585万元。2004年，建成沙嘴电站、体育中心广场、名雅住宅小区等7个项目；在建项目8个，协议引资9390万元，实际到位资金18674万元，交通、房地产、城市基本功能得到极大改善。2005年，引进重庆天维物业有限公司、重庆健康实业开发有限公司、宜宾长兴房地产开发有限公司、眉山华丽房地产开发公司投资建设名雅馨苑、长征大道、龙腾花园、长兴花园、孙家沟小区、泸粮小区、谊桥花园、中心广场综合楼等17个项目，协议引资68730万元，实

际到位资金21394万元。

1999—2005年是泸定县改革开放以来招商引资最多，经济发展最快，主要在工业、交通、房地产、城市基础设施方面发展最快。

(二) 项目策划

建立项目库 2002年，编制《泸定投资指南》，建立泸定网页加入西部网站，加大区位资源优势宣传。2003年从宏观经济发展总体规划角度编制、储备、筛选发展项目，根据发展需要储备一批基础设施、生态能源、生物资源开发、环境保护、农产品加工等项目，建立项目库。按“四个一批”需求对项目进行监管、验收。

项目稽查 1991—2005年，广泛开展《建设项目管理办法》和《建设项目监督检查规定》、《建设项目检查工作细则》等政策法规的宣传。根据项目基本建设管理办法，对州、县重点项目招投标、建设资金、基本建设程序等方面进行全面稽查，对稽查中存在的问题进行及时整改。

重点项目 1991—1998年，泸定县重点项目是木材、石材的生产和加工，这两种产业对泸定县财政收入起到支撑作用，其贡献率占80%。1999~2005年，由于停伐天然林，重点项目主要是水电开发，先后开发雨洒河电站、沙嘴电站、湾东河口电站，总装机达5万千瓦，水电行业对全县财政贡献率达50%。

(三) 项目资金

1. 来源

以工代赈资金 从1984年始到1995年，泸定县陆续争取到用粮食、粮棉布、第六批江河治理和恢复水毁农田以工代赈资金，有粮棉布以工代赈资金145.92万元，配套资金38万元，主要用于交通建设182万元和饮水工程1.92万元；粮食以工代赈591.17万元，主要用于交通108.63万元，水利建设204.16万元，饮水工程35.98万元，小型水电158.98万元，水土保持33.2万元、农业建设50.22万元；第六批以工代赈资金642万元，主要用于交通465万元，水利建设40万元，饮水工程40万元，水土保持55万元，小型水电25万元，农业建设17万元；江河治理及恢复水毁以工代赈资金23万元，配套资金20万元，主要用于交通建设40万元，商业网点3万元。2001—2005年，争取以工代赈资金680万元。

两项资金 1991—2005年，争取两项资金5863.24万元，主要投入电力和矿山公路建设，改善文教、卫生和通讯设施，新建水堰4条，农业种子改良和畜牧业繁育及基层政权建设等100多个项目。

开发资金 1996—1999年，共争取到开发资金732.5万元，其中，投入中低产田改造、120户养羊示范户等农业生产40万元，建电站1座、架设10千伏安输电线路及10千伏配电线等能源建设170万元，交通建设250万元，饮水工程10万元，补助寄宿制学生250人，补助少数民族学生3848人，建校舍5312平方米等投入92.5万元，改造4个乡镇卫生院33万元，建城镇综合市场及基层政权建设52万元。

2. 管理

所有资金的使用要求专款专用，精打细算，保证重点工程项目的完成。在做好到

位资金管理的同时，加强对以往有偿援建项目资金的回收，1997年，对欠有偿资金的单位进行催收，收回资金174万元。

第三章 物资管理

第一节 机构与体制改革

一、机构

泸定县物资局1976年3月建立，6月正式营业，属政企合一的单位，是以经营生产资料为主的具有法人资格的国有企业，县计经委为主管部门。1985年更名为“泸定县物资供应公司”并划为企业，后又更名为“泸定县物资公司”，为独立核算、自主经营、自负盈亏的全民所有制经营单位。1992年成立泸定县物资民爆专营公司，挂靠物资公司，为“两块牌子，一套人马”的国有小型流通企业，同年建立泸定县物资公司花岗石厂（简称“县物建石材公司”）。1995年2月县物建石材公司正式分离出去，公司设立“四川省民用爆破器材专营公司甘孜州公司泸定分公司，在城区、甘谷地增设经营服装、副食、汽配及修理网点。同年7月，在泸定桥纪念碑公园建甘孜州第一家娱乐中心。2004年12月2日，纪念碑娱乐中心拆除。2005年设废旧金属收购网点。同年公司改制，以职工持股方式新组建“泸定县吉祥物资民爆有限责任公司”，公司由国有企业变为民营企业。

二、公司改制

（一）内部改革

1998年10月，公司根据《关于推进国有企业改革的决定》，由法人代表提出方案交职工大会讨论、修改、完善、审议，决定企业内部改革。当时的方案一是租赁，纪念碑公园娱乐中心向内部职工租赁，年租金15120元，租期6年。也可以以实物方式买断工龄，8年为基数折3万元，再以每增加1年增1000元，一次性买断工龄的，与企业解除劳动关系。将城区经营部化整为零，以每个铺面进行6年租赁，前3年为扶持期，库存商品按人头分价值3万元的商品（不含民爆器材）作铺底金，后3年为抽资期，每月租金150元。二是对年龄偏大（男47岁、女45岁）工龄较长、体质较弱的职工实行内退。公司减员分流8名职工。改制从1999年1月执行，到2000年，累计亏损50万元。到2005年，累计亏损35万元。