

游专用线和县乡道路的建设以及光缆光纤、程控电话、移动电话设备设施等建设。

#### 四、文体卫生

1991—2005年，投入文体卫生基本建设资金5854万元，新建、维修泸中教学楼、二中综合楼、三中宿舍、建小综合楼、乡镇中心校及6个乡镇卫生院。

#### 五、房地产

1991—2005年，投资房地产11571万元，1994—2005年，建设施工面积928322平方米，竣工面积532996平方米。

### 第三节 社会消费品零售总额

1991年社会消费品零售总额3774.6万元，其中国有经济1638.92万元，集体所有制412.32万元，其他经济1723.36万元。2000年社会消费品零售总额7688万元，其中国有经济1594万元，集体经济98万元，其他经济5996万元。2005年社会消费品零售总额9774万元，其中国有经济1288万元，集体经济5094万元，其他经济3392万元，其社会消费品零售总额比1991年增2.59倍。

### 第四节 收入

#### 一、财政收入

1991年，泸定县财政收入563.13万元，其中：工商收入290.68万元，企业收入125.62万元，农业收入78.88万元。到2005年，财政收入3003万元，其中：工商收入1960万元，企业收入102万元，农业收入90万元。1991~2005年，财政总收入16768.72万元，其中：工商收入9200万元，企业收入1265.43万元，农业收入2589.8万元。

#### 二、农牧民收入和生活

##### (一) 农民收入

1991年，农牧民人均纯收入458元。1995年达642元，1998年达908元，1999年，实施退耕还林（草）工程，农牧民人均纯收入下降至713元。以后逐年上升，到2005年，农牧民人均纯收入为1298元，比1991年增2.88倍。

##### (二) 农民生活

###### 1. 饮食

改革开放以来，粮食流通领域从逐步放开到1995年全部放开。全县高山、半高山

农民种粮以玉米为主，小麦、洋芋、豆类为辅，通过流通，农民主食由粗粮转为细粮，同平坝地区无差异。肉食以猪肉为主，鸡、鸭、鱼、羊肉、牛肉等为辅，过去以腊肉为主，现在猪肉以腊肉和新鲜肉相结合，各种鲜活肉类产品随时都能买到。1991—2005年农民生活以一日三餐为主。遇红白喜事，请众乡亲帮忙办酒席，一般人家都能做十多个菜，有凉菜、炒菜、蒸菜、炖汤菜，席间用酒已由1991年的每瓶2元左右提高到2005年的10元左右；用烟也由每包平均3元左右提高到8元左右，办席规模少的十几桌，多的达上百桌。全县1991年总人口69541人，2005年全县有79215人，23332户，平均每户3.4人，家庭成员主要有父亲、母亲和1~2个子女。做饭的燃料由过去砍柴烧改变为用电、煤气和蜂窝煤。电冰箱、微波炉、取暖器、彩色电视机、VCD、DVD已进入平常百姓家，绝大多数农民已解决温饱奔小康，有的农户已经达到小康生活水平。

## 2. 住房

1991—2005年，国家规定农村建住房审批标准人平不超过30平方米（从事生产经营的除外），15年来全县12个乡镇共审批农村建房达6000多户，包括新建住房和拆旧换新。农民建房已由过去以木头为主改变为以砖混结构和乱石混凝土结构为主，多数农户修建1~2层，经济条件较好的修3~6层；装饰材料价格有高低，农户自主选择，房屋造价有几万元到十几万元，也有十几万元到几十万元的。全县公路两侧建房户增加最多，既可解决住宿也可作为门面从事经营或出租。

农民投资从事第三产业修建房屋的最多，有开办农家乐、饭店、酒店等，集餐饮、住宿、娱乐和会议为一体，建设规模达几十万到上百万元。如磨西镇农民王向林和杨佑清开办的饭店同时可住宿200人以上，进餐300人以上，主娱乐厅既可娱乐，又可以举办200人以上的会议。泸桥镇沙坝村村民王光宇于1998年在沙湾开办的“桃花源”农家乐，在康泸两地最为出名，经常有顾客光临。

15年中，农村住户还发生了两大变化：一是高山地区农户向平坝区搬迁。冷碛镇在建设小城镇时，入户农民允许在冷碛攀康大道两旁规划区买地建住房，集商贸和住宿为一体；平坝地区全家搬迁后将住房卖给高山地区农民居住。二是经济条件好、有固定经营项目、有收入来源的农民到县城购买商品住房居住，也有购门面和住房出租给他人经营，购买者取得租金收入；有的在职职工购房，让农村父母举家搬迁到县城居住。因此，本县高山边远村民小组常年居住人口15年不但不增加反而下降。如兴隆镇海子村院子组，1982年包干到户时130多人，到2005年只有80多人；田坝乡木杉村阴山组在20世纪80年代，全组有17户47人，由于地处边远、交通不便、地理条件差，常年遮阴，使得有女的就嫁出去，甚至有儿子也出去当上门女婿，留在家里的大部分是老人和小孩。到2005年泸定县城常住流动人口达2万多人，其中包括农民进城居住。

随着农民经济收入增加，农民还对现有住房进行装饰改造。特别是2001年开始，国家实施社会主义新农村建设，提出了具体的指标要求，包括水泥硬化路面入户、改厨（要求贴地砖、打烟囱灶，做到清洁卫生），改厕（要求住宿与厕所分建、能洗热水澡、对粪便推广建沼气池，利用粪便产生沼气），房屋墙面进行粉刷，屋内进行装饰，

农民的居住条件得到较大的改善。

### 3. 穿着

15年中，绝大多数农民从买蓝、灰、黄的卡叽平布到缝纫点加工，再转变成以买各种料子、皮革，花色多样、款式新、品种齐全的成品。家庭缝纫机过去由自制新衣转为只打补丁，到绝大多数家庭缝纫机已经步入历史。穿着用品在市场上种类齐全，高、中、低档消费品都有，消费者可根据自己的经济承受能力和喜欢的品种自主消费。

### 4. 通行

在80年代初期，沈村农民结束渡船到杵坨乡扯索沟砍柴，标志着全县在大渡河上渡船通行成为历史；2000年杵坨乡联合村到沈村的钢架吊桥竣工，结束杵坨到沈村靠索道悬空滑行的历史。1995年岚安至泸定公路竣工，实现了县到乡（镇）公路全部建成。1991—2000年，本县农民自发组织修机耕道和乡村公路，群众无偿投工投劳，国家给予补助爆破器材；2001—2005年，国家对乡村公路加大投资，县交通部门还将挖掘机租用给乡村公路修建工程，加快工程进度。国家重点建设项目在泸定实施，华能电站资助烹坝乡黄草坪修通到冷竹关的公路，318国道改建指挥部资助泸桥镇海子村修通了公路。到2005年全县乡村公路达到350.87公里，极大地方便了农民的生产和生活。农民买摩托车、汽车和客运车从事运输活动增加收入。

## 三、城镇居民收入和生活

### （一）城镇居民收入

#### 1. 无固定职业居民收入

1991—2005年，城镇无固定职业的居民收入主要有以下三种：一是自谋职业，开办旅店、饭馆、商店和投资矿产、木材、石材加工等行业取得收入；二是利用地处县城和乡镇的自住房出租给他人经商，取得租金收入，城区主要街道两旁的铺面租金每间收费1991年在300~500元，到2005年达到1000~1500元，地处黄金口岸的门面租金达2000元以上。郊区和乡镇的门面租金较低；三是通过投资入股分红，银行储蓄利息、股票基金投资收益等取得收入。

#### 2. 企业职工收入

15年中，本县金融、邮政、电信、移动公司、泸定汽车站等企业稳步发展，职工工资主要是基本工资+效益工资+奖金，职工工资逐步提高。1991年人平2016元；1995年人平5079元；2000年人平7883元；2005年人平16810元。职工还通过个人购买房产、门面出租收取租金、投资股票、基金获得收益和银行存款利息增加个人收入。

1988—1991年商贸企业实行第一轮承包，由下属9个公司向县商业局承包；1992年推行企业职工个人向公司承包，经营期间可多渠道进货，自主经营，利润除上交承包费外全部归己。粮食、物资等企业相继推行多种形式的承包经营制。职工也可以留职停薪自谋出路。2003—2005年，商贸、粮食、电力、物资等实行企业改制，职工买断工龄，职工成为社会自然人，电力公司改制后职工被新的企业聘用上岗，其他部门的职工多数自谋职业，也有部分考调到其他部门工作。

## （二）城镇居民生活

### 1. 饮食

城镇居民99%以上居住在县城和乡镇政府所在地，交通方便，市场上食用品细粮、粗粮、豆类和肉类产品门类齐全，品种丰富，饮食结构逐步由吃好转变为讲究营养搭配。做饭以用电为主，用煤气、蜂窝煤为辅。厨房用具全部电气化，如电冰箱、微波炉、消毒柜、自动电饭煲等。遇节假日、工作忙或招待亲朋好友时，多数人选择进餐馆消费。遇红白喜事则到宾馆、饭店、酒店包席。1991年包席每桌在100元左右，2005年达到每桌在300元左右，酒、烟、饮料不在包席费之内。

### 2. 住房

1997年国家实行住房制度改革，泸定县开始将机关事业单位的住房卖给职工，对具备有卫生间、厨房、客厅、卧室的住房进行住房产权改革，核定房价后职工出资40%，享有60%的产权，单位占40%的产权。1999年进行第二轮住房制度改革，实行优惠购房，职工个人买房享有全部产权，县房管部门发给房屋所有权证，县国土部门发给国有土地使用证（使用期为70年），可以上市交易。第一轮房改户也要按第二轮房改政策执行。泸定县住房制度改革领导小组认真执行州人民政府关于住房制度改革的相关文件，对购房和集资建房的职工按工龄、职务、应享受面积购房等条件，在购房总额中给予补助。到2001年停止执行优惠购房，2003年停止集资建房。1998—2005年加快改造旧县城和开发田坝新区，招商引资建商品房，共引进开发资金4亿多元，其中住房建筑面积30多万平方米，每套在80~130平方米，顶楼加上跃层阁楼面积达140~170平方米，商品房价格达1100~1600元/平方米，商品房面向公众销售。对拆迁户购商品房给予价格优惠，对自建住房的拆迁户全额发给补偿金。新开发的门面每平方米达4000~7000元，黄金口岸门面售价达10000元。后山公路和船头村的门面达2500~4000元/平方米。在1999—2003年县内机关单位事业单位和企业单位多方筹资建房，解决职工住房困难问题，城镇居民解决住房主要是买商品房，自筹建住房，单位房改优惠购房和集资建房。到2005年，全县机关、事业、企业共90个单位，享受优惠购房集资建房3630户。

15年中，县国土部门对国有土地使用权初始登记发证2940宗，变更登记发放303宗，国有土地已登记发证4484宗；县房管部门同时发放房屋所有权证。城镇居民住房面积由1991年人平8.6平方米提高到2005年人平28.5平方米。

### 3. 通行

2000年前，城镇居民上下班的交通工具主要是自行车。2005年，有部分家住城区较远的、大部分乡镇干部上班均用摩托车作为主要的交通工具。截至2005年，全县有非营运小汽车400余辆。

### 4. 通讯

2000年以来，手机已进入全县人们日常生活，在联系业务、外出务工和日常交流中发挥了巨大作用。经济条件好的家庭，七八岁以上的儿童都带有手机，便于掌握孩子的动向。

表17—2

城镇职工年平均工资

单位：元

年度	企业职工	事业职工	机关职工	城镇集体职工	其他经济
1991	2096	1834	1974	—	—
1995	4476	4517	4296	2812	—
2000	6552	9107	8209	5214	2759
2005	14787	17100	17388	10370	9595

#### 四、城乡居民储蓄存款余额

1991年 城乡居民储蓄存款余额3742.34万元，人平储蓄567元。1995年城乡居民储蓄存款余额11354万元，人平储蓄1565元。2000年城乡居民储蓄存款余额23507.9万元，人平储蓄3104元。2005年城乡居民储蓄存款余额46796万元，人平储蓄5914元，比1991年增长10.4倍。

## 第二章 计划管理

### 第一节 机构与职能

#### 一、机构

泸定县计划委员会成立于1954年，根据上级下达的各项指标编制本地计划经济，分配国家计划内物资指标，审批建设项目，1961年统计科并入。1978年城乡建设、土地管理、劳动工资和物价管理等工作先后开展，均划归计划委员会行使职能。1981年设城乡建设局。1984年设统计局和劳动局。1985年成立计划经济委员会，原计委、经委、农贸办、工业管理职能由计划经济委员会承担。同年，撤销工业交通局，成立交通局，计量局改为计量所，归其管理。1988年，加强两项资金和基本建设的审批，设立基建股。1990年成立物价局，矿产管理办公室归其管理。计划经济委员会内设机构有办公室、计划股、企业管理股、农贸股、基建股、经济协作办、矿产管理办、两项资金办、经济信息中心、标准计量所。1997年与统计局合署办公。1999年标准计量上划归甘孜州质量技术监督局管理。2001年物价局、县招商局、贸易局的行政职能（含盐业）并入，新组建发展计划经济贸易局·统计局，两资办划出，内设9股1室。2005年，撤销发展计划经济贸易局和县经济体制改革办公室，组建发展和改革局与统计局