

## 第五章 扶贫开发

### 第一节 概 述

1977年9月，在建设乡开始扶贫试点工作。此后，有计划的扶贫工作在全县展开。1986年5月，四川省民政厅批准白玉县为民政系统扶贫县，投资50万元民政无息有偿贷款，扶持种养项目。1988年1月22日，白玉县被国务院扶贫开发领导小组第六次全体会议确定为27个牧区贫困县之一，成为四川藏区唯一的贫困县。当时全县52%的农牧民还处于最低温饱线以下，47%的乡不通公路，47%的乡不通电话，时有建卡贫困户3338户17550人，分别占农牧户总数和总人口的51.2%和52.6%。经济和社会事业发展十分缓慢，远远落后于全国、全省乃至全州的平均水平。

从1988年起，省、州下拨白玉县每年新增牧区扶贫贴息贷款150万元。到1990年1月，广元扶贫工作会议后，县委、县政府把工作中心转移到以扶贫开发为主的经济建设，建立“白玉县牧业扶贫技术服务中心”和17个乡扶贫开发服务中心，主要任务是发放、管理贷款。

1990年2月，换届后的县委、县政府加快改革开放步伐，推动扶贫开发进程。1992年，白玉县为甘孜州综合体制改革试点县，确定“以改革促开放，开放促开发，开发促发展，发展促扶贫”的工作思路，县域经济持续发展。1993年10月，提前两年通过省定“双二五”标准的越温验收，绝对贫困人口由1990年的51.2%降至24.5%。

1994年，白玉县列为国家“八七扶贫攻坚县”。时有建卡贫困户1605户8025人。当时县委、县政府推出“十三项开发扶贫工程”，区别条件，分项启动，整体推进，重点突破。截至1996年底，全县建卡贫困户1605户8025人的人均纯收入450元，人平占有口粮166千克，累计有903户4558人达到或超过省定越温标准。建卡贫困户稳定增粮增收的“四个一”（人均建成稳产高产地、户均建成林果园或找钱地、户均有一项种植、养殖业的多种经营骨干项目或其他副业、户均一个劳动力转移从事季节性多种经营或其他行业）基础条件得到改善，牧区的“人、草、畜”三配套建设改变牧民长期逐水草而居的游牧生活方式。

1996年，全县农牧民纯收入710元，工农业总产值实现5887万元，乡镇企业从无到有，产值达到1400万元，地方财政一般预算收入实现565万元，各项社会事业长足进展。1997年，全长56公里的山岩扶贫公路贯通，白玉县实现乡乡通公路，麻

通电站建成投产，白玉县广汉异地扶贫开发项目顺利实施，赠科农业综合开发项目、藏山羊扶贫开发项目、牧区“人、草、畜”三配套建设项目等扶贫项目的组织实施，为全县扶贫帮困工作提供保障。同年底，全县 1161 户 5992 人越温，分别占建卡贫困户和建卡贫困人口 72.3% 和 74.4%。

1998 年有 1507 户 7656 人越过“五八”标准，分别占建卡贫困户总数和建卡贫困总人口的 93.3% 和 95.4%。1986—1998 年期间，省、州投放扶贫信贷资金、两项资金、以工代赈资金、新增财政资金累计 8395 万元。

1999 年起，白玉县不再享受贫困重点县部分政策，国家扶贫投入减少。由于白玉县受特殊的地理位置和多方面条件的制约，全县贫困群众常年受多种自然灾害影响，2000 年遭遇百年不遇的特大洪灾，又无产业化经济支撑，导致群众的返贫率较高。到 2001 年底绝对贫困户 3350 户 19664 人，占当年总人口的 47.34%。相对贫困 2506 户 15660 人，占当年总人口的 37.7%。白玉县的贫困面大，程度深，扶贫任务艰巨。

1991—2005 年，白玉县坚持以统分结合为主的双层经营体制，解决农村牧区有钱办不好事，无钱办不了事的现状，走公司加农户、项目加农户的路子；推行资金到户、科技到户、项目到户、责任到户、规划到户、教育到户、计生到户、形象到户、检查督促到户、“五个一”建设到户；以辽西娘协为试点，探索白玉县开发式移民扶贫的路子。坚持科技扶贫，15 年举办各类培训班 30 期。培训乡村干部、农牧民 5 万余人次；科技工作者参加各类培训数次；多次发放科普资料。广大群众发扬艰苦奋斗，自力更生的精神，移风易俗，克服“等、靠、要”的思想，参与各项改革，投身水、电、路、通信和教育、卫生等各项基础设施建设，为扶贫新村等扶贫建设项目节约大量建设资金。15 年累计义务投工投劳 1000 万个工作日。

1990—2005 年，先后与四川省黄金工业管理局、四川省广汉市、西藏自治区拉萨市、陕西省横山县、青海省玉树州、西藏自治区贡觉县、江苏省张家港市、山东省青岛市、成都市武侯区、西南民族学院、四川省经贸委、四川省文化厅、四川省绵阳市东电集团、德阳中学、甘孜州卫生学校、康定师范学校、甘孜州藏医院等市县单位开展各种形式的合作和对口帮扶工作。

## 第二节 机 构

1986 年，县扶贫扶优办公室成立，到 1988 年在县民政局挂牌开展工作。1989 年 4 月，白玉县经济开发领导小组成立，县扶贫扶优办公室撤销，至此扶贫工作移交县开发办公室。1989 年，白玉县扶贫开发领导小组成立，白玉县扶贫开发领导小组是全县扶贫工作的主要领导机构，由县委、县政府主要领导任正、副组长，农行、财政、林业、农牧、水电等有关单位负责人为成员，至 2005 年其下设办公室为常设