

## 第三节 组织工作

### 一、机构

1963年7月，县工委组织部更名为县委组织部。1990年，县直机关党总支改建成立白玉县直属机关党委。1992年，县委老干局、直属机关党委作为组织部直属机构。1993年，县委组织部部长进县委常委，为副县级实职领导干部。1999年，县直属机关党委按党章规定设置，为正科级单位。2000年，县委恢复设立白玉县党史工作领导小组办公室，为科级事业单位。2001年，县委老干部局并入县委组织部，保留牌子，县委党建领导小组办公室挂靠县委组织部，县直属机关党委按《党章》规定设置归口县委组织部管理。县委组织部是主管组织工作和干部管理工作的县委工作部门。2001年11月，县委组织部增设党员电教办公室，为副科级事业单位。2004年，县委成立白玉县人才工作领导小组办公室，挂靠县委组织部，为正科级行政单位，办公室主任由县委组织部1名副部长兼任，另配1名专职副主任（副科级）。2005年，中共白玉县委组织部内设办公室、党政干部综合股、组织股（挂党员管理股牌子）、干部档案管理室。县直属机关党委、县委老干部局、县人才工作领导小组办公室、县委党史工作领导小组办公室、县党建领导小组办公室、县委组织员办公室分别挂靠县委组织部，归口县委组织部管理。

1991—2005年，历任部长：郑光全、何渐深、喻建强、薛志刚、嘎绒拥忠、袁明光，副部长：黄聪、昂翁坚赞、何洪德、单巴、祝锡强、王强、舒远志、张福清。直属机关党委书记：扎西翁姆、祝锡强、张福清；老干部局局长：陈春华、祝锡强、高秀君、王强、张福清。

### 二、党的建设

#### （一）基层组织建设

1990年，全县有1个直属机关党委，32个县级机关党支部，4个区党委，17个乡党委，66个村级党支部；共有党员908人，其中少数民族757人。2005年，全县有1个直属机关党委，6个党组，33个县级机关党支部，1个机关党委，4个片区党支部，17个乡镇党委，156个村级党支部；共有党员1436人，其中少数民族1197人。1991—2005年，发展党员531人，其中少数民族402人。

白玉县成立以县委书记为第一责任人、党务副书记、组织部长为第二责任人，各乡（镇）党委书记为直接责任人的县级基层组织建设领导小组，设立办公室，落实专人从事农建工作，落实县、乡、村三级领导责任。建成县委书记、乡镇党委书记、村支部书记三级一把手亲自抓农建的工作机构网络，制定农建工作指南。1988年，白玉县开展党员“三带、三户”活动。县委全面落实包乡（镇）、包村、包户的“三

级抓点”责任工作，采取县主要领导包片，副县级领导包乡（镇）、包村、包户的办法，建立村富裕党员联系贫困党员制度和县级机关联系乡（镇）、村、户以及乡（镇）干部驻村制度。在“包联”工作中，明确“指导党建、帮助扶贫、树立示范”的工作职责，全面完成“二包、二好、三帮、四定、五到村”的任务，“二包”即包基层组织整顿，包解决脱贫；坚持一架马车拉到底，没有整顿好，不脱贫不撤离；“二好”即建一个好班子，选一条好路子；“三帮”即帮制定规划，帮落实政策，帮解决困难；“四定”即定对象，定任务，定时间，定成效；“五到村”即计划分解到村，领导联系到村，帮扶措施到村，资金安排到村，工作深入到村。2002年，结合“党员先锋工程”，在全县各级党组织和全体共产党员中广泛开展农牧区、城市贫困党员帮扶工作。各级党组织采取组织帮、领导干部帮、党员个人帮等方式，县级党员领导干部“一帮一”，企业主管部门帮扶下属各企业贫困党员1~2名，县级机关帮扶联系点贫困党员1名，有帮扶能力的基层党组织帮扶1~2名；到2005年，全县95%的党员参与农牧区、城市贫困党员帮扶。2000年，中共甘孜州委表彰白玉县建设镇、白玉林业局拉龙林场党总支为建州50周年以来先进基层党支部，县委副书记喻建强为先进党务工作者，纳塔乡党委书记日布为优秀共产党员。

### 1. 村级班子建设

1994—1997年，根据中共中央、四川省委、甘孜州委的要求，以“五个好”为标准，按照州委“以乡镇为关键，村为重点”的工作思路，紧紧围绕“配好人”、“想好法”为主要内容的党建扶贫工程和树立健康向上的精神支柱，1994年起，在全县范围内开展以整顿软弱涣散村级组织为重点的农牧区基层组织建设，增强村级组织的战斗力，推进党建扶贫工程和精神文明扶贫工程的实施，加大扶贫工作力度，促进全县政治稳定、社会进步、经济繁荣、人民安居乐业。经过组织整顿，全县156个村实行“三人兼职”，村干部平均年龄由49岁下降到39岁，村支书、村主任一肩挑的村98个，占村总数的62.8%；三年中，共调整村支书46人，村主任52人，新建村党支部10个，选配村支书（主任）24名，下派5名乡干部到村担任支部书记，选配18名村干部到乡镇班子；确定村级后备干部456人，其中村支部书记后备干部180人，培养建党积极分子557人，发展农牧民党员102人；三年共建党员活动室108处；调整乡镇党委书记14名，乡镇长22名，一般干部28名，从县级机关中选派25名干部到乡镇党委、政府班子任职。同时，在重点整顿47个后进村支部的基础上，对全县所有村支部进行组织和作风整顿。三年中，县委党校举办5期乡镇干部培训班，培训乡镇干部124名，乡镇干部普遍受到建设有中国特色社会主义理论、市场经济、乡镇管理等内容的培训，县委组织部、宣传部、县委党校到乡镇举办乡镇、村干部培训班8期，对乡村干部、建党积极分子845人次进行培训；各乡镇举办“双学”培训班64期，培训1455人次，实用技术培训班28期，培训6282人次，有3023人掌握一至两门种植养殖技术。全县有6个村党支部，21名优秀共产党员，6名优秀党务工作者受到州委的表彰，有35个村党支部，92名党员受到县委表彰。156个村

党支部中好的和比较好的占 139 个，党支部战斗力得到提高。同时确立乡村经济发展的长远目标和发展思路，集体经济实力有所提高，三年中各乡镇、村共建木材加工厂 15 个，砖瓦厂 8 个；全县农牧民人均纯收入由 1994 年 501 元增至 1996 年的 710 元。县财政收入比整顿前增加 187 万元，国内生产总值比整顿前增加 1001 万元。1995 年后，全县对村级干部队伍建设实行村两委会“三人兼职”，采取村支部书记兼任村委会主任、村调解委员会主任，村会计兼任民兵排长、治保主任，村妇联主任兼任团支部书记的管理模式，共配备 468 名村干部，从总体水平上，村级班子执政地位进一步巩固，班子团结协作能力进一步提升，班子“为民、开拓”的意识进一步加强，村级组织机构进一步优化。1998 年，中共四川省委表彰白玉县山岩乡党委为三年农村基层建设和整顿工作先进集体。截至 2007 年 12 月，村支部：党员总数在 7 人以下的村，设立 1 名党支部书记；党员总数在 7~25 人的村，党支部委员会 3 人组成，条件成熟的村，可实行村支部书记和村委会主任一肩挑。村委会：全村人口在 500 人以内的，设 1 名村委会主任，2 名委员；全村人口在 500 人以上的，设 1 名村委会主任、4 名委员，具体的职位为：村委会主任、村委会副主任、村委会文书、村妇联主任、村调解委员会主任。同时明确提出宗教人士、僧侣不得列为两委会初步人选。全县 156 个行政村中，设置 1 名村支部书记的村有 76 个，设置 3 名委员的村有 80 个；村支部书记与村委会主任一肩挑的 98 个，分设的 58 个。2005 年 1 月起，提高村干部补助，每月增加 10 元。

## 2. “三级联创”

2003 年，中共白玉县委印发《关于深入开展农牧区基层组织建设“三级联创”活动的实施意见》，成立以县委书记为“三级联创”活动的总责任人和领导小组组长，每年定期主持常委会，专题研究农牧区基层组织各项建设工作，制定农牧区基层组织建设五年规划及每年的工作目标和保证措施，将“三级联创”工作与其他各项工作统一安排，统一部署，统一检查，统一考核。县委组织部加强领导，明确职责，建章立制，组织实施。各村党支部严格按照“五个好”（领导班子好、党员干部队伍好、工作机制好、小康建设好、农民群众反映好）的要求和标准，结合农牧区“三个代表”重要思想学教活动，蹲点驻村入户，为群众办好事、办实事、解难事，保持党同人民群众的血肉联系。乡镇党委按照“六个好”开展创建工作。2004 年，按照上级的部署和“为民、开拓、务实、清廉”的要求，白玉县加强县四大班子建设，中共白玉县委印发《关于认真开展县级领导班子“四好”活动的意见》，开展“学习创新、民主团结、勤政为民、清正廉洁”为主要内容的“四好”活动，创建农村基层组织建设先进县。通过“三级联创”工作的不断加强和深入，形成“一个好班子促进一支好队伍，一个好机制促进一条好路子，一个好作风促进一个好格局”的工作格局，农村基层组织建设得到加强和巩固，涌现出一大批优秀的村支书和优秀共产党员。

## 3. 党员先锋工程

2003—2005 年，成立领导小组，实施党员先锋工程。一是抓典型，深入开展“爱民书记”、“向雍宗满学习”、“向林强学习”等一系列树典型活动，广泛宣传报道先进事迹；二是抓示范，设立示范党组织、若干个党员示范岗和示范股室；三是抓深化，由“爱民书记”活动向“爱民公务员”、“爱民干部”拓展，拍摄电视片进行宣传学习；四是抓先进，通过表彰优秀党组织、党务工作者、共产党员等方式，调动干部职工的工作积极性；五是抓规范，建立健全各类制度。

#### 4. “支部 + 协会”工作

“支部 + 协会、农民长期得实惠”是农村基层组织建设的根本要求，“支部加协会”工作是巩固农村“三个代表”重要思想学教活动成果，建立健全“让干部经常受教育、使群众长期得实惠”工作机制的探索，是深化农村党的建设“三级联创”活动，促进农村党建工作与经济工作紧密结合的重要载体，是夯实党在农村的执政基础，加强农村基层党组织建设的一个重要抓手，也是着力解决“三农”问题，推动农业产业化和现代化的一条有效途径。县委组织部先后发展以多村一业为主的河坡民族手工业协会、一村一业为主的八吉无公害蔬菜协会、共营一业为主的建设镇亚通村、麻通村营运业协会、绒盖乡沟沟村民族建筑业协会。同时在麻通村成立“公司 + 农户、支部 + 协会”的农村合作基金组织，通过该组织的成功运作，麻通村农户年均收入增加 700 多元。同时县委组织部根据各个协会实际情况协助建立协会章程，规范协会工作。一是以可持续发展产业为载体，河坡乡各村以民族手工业制作为主，金沙乡八吉村以蔬菜种植为主。实行与“新三村”建设相结合，改善基础设施建设，以新村为突破口，向其他村辐射带动。二是从专业化生产入手，实行与县级领导干部、联系点单位“联乡包村帮户”的扶贫工作相结合。河坡乡民族手工艺协会，县财政出资 2 万元开展河坡民族手工业商标注册工作，出资 25 万元聘请成都文化建设有限责任公司编制《规划》和《产品实施方案》。三是从规模化入手，与产业市场相结合。针对自产自销的传统经营状况，各部门为协会出谋划策，通过统一定价、集体营销、订单生产等多种形式拓展销售渠道，构建产业链条。四是从多元化入手，实行与农村实用人才培养培训相结合。通过党组织和协会有机的结合，良性互动，既寻找发挥“内力”的路子，又寻找发挥“外力”的路子，主导产业投资多元化，通过与新村建设、项目扶持、技术培训等相结合，吸引政府、企业、社会、农户的投资。协会成员都成为致富能手，许多农民由衷的感慨：“有了‘支部加协会’，收入翻倍，我们增收有门路了。”2005 年，各协会共有会员近 500 人。

#### 5. 学习教育活动

1991—2005 年，先后在全县农牧区、各级党组织以及干部群众中广泛开展社会主义思想教育、中国特色社会主义理论、邓小平理论、“三讲”、“三个代表”重要思想、保持共产党员先进性教育活动。成立活动领导小组及其办公室，精心组织实施。1991—1992 年，开展社会主义思想教育；1992 年、1997 年、2002 年和中国共产党成立 70 周年、80 周年纪念活动期间，开展党的十四大、十五大、十六大会议精神学习

贯彻和党的历史传统教育。1999年,开展“三讲”学习教育。2001—2003年,开展全县农牧区“三个代表”重要思想学习教育活动,2002年,白玉县农业科技局、白玉林业局获中共甘孜州委表彰的“三个代表”重要思想学习教育活动“先进集体”称号,同年,中共四川省委表彰白玉县金沙乡亚力西村党支部为全省农村“三个代表”重要思想学习教育暨农村基层组织建设“三级联创”活动“先进单位”,表彰金沙乡播恩村党支部书记夏坡多吉为全省农村“三个代表”重要思想学习教育活动“先进个人”。2005、2006年开展保持共产党员先进性学习教育活动。2004年,在县委组织部设立党员电教中心,各乡镇建立集中播放点,村建立巡回播放点;实行工作目标责任制,及时宣传贯彻落实党和国家方针政策。

1999年7—12月,白玉县开展“三讲”教育活动。活动分组织学习,统一思想;听取意见,找准问题;反馈意见,交流思想;党性分析,开展批评与自我批评;整改,建立健全制度等五个阶段。

县级机关、乡镇“三个代表”重要思想学教活动主要在党员及党员领导干部中开展,于2001年2月20日全面铺开,5月底结束;同年7、8月在建设镇7个村和阿察乡4个村开展村级试点工作,12月1日全县铺开,2002年1月15日结束;经历“学习培训”、“对照检查”、“整改提高”三个阶段;同年3月,开展“回访复查”工作。2003年,成立全县兴起学习贯彻“三个代表”新高潮领导小组,活动分“学习提高、对照检查、整改落实、检查验收”四个阶段。此次活动,达到“干部受教育,群众得实惠”的目标。发放学习资料3060册,全县干部1205人做学习笔记,每名区科级领导学习记录1万字以上,撰写1至2篇学习心得体会。参加副科级以上干部理论考试72人,80分以上43人,70至80分29人。当年,国民经济和社会事业快速发展,群众收入明显增加,人民生活上新的水平。

2005、2006年,在全县开展保持共产党员先进性教育活动。全县212个党支部,1400余名党员参加。活动按“学习动员、分析评议、边查边改、整改提高”等阶段进行。党员素质得到提高,工作作风得到转变,基层党建得到加强。学习动员阶段,采取“讲、学、论、宣、比”相结合,做到党课多层讲,全县各个层面讲党课455堂、做形势报告25次,实现党课“层层覆盖”。做到专家、典型“四层讲”,成立理论水平较高的宣讲团,塑造马背上的调解员日所扎、青山守护神布松昂布、百姓的好“门巴”(医生)李明生、人民满意的村支书四郎泽仁等四个身边典型。组织党员听取州宣讲团的上门宣讲;组织县宣讲团、身边典型在全体党员中讲党课、作报告;组织宣讲团成员和身边典型上门辅导和上门宣讲;组织各支部广泛开展“请专家讲”、“请老干部讲”、“身边典型现身说”活动。全县共开展各类宣讲146场。做到体会“人人谈”,各支部广泛开展体会人人谈活动,党员联系自身思想和工作实际,对照党章、“三个代表”重要思想、“四观两论”、“教育读本”,讲认识、谈体会、摆收获,触动思想、提高认识。各支部建立健全学习制度,利用空闲、农闲、休息时间广泛学习各类必学篇目、各类文件及领导讲话,深化“自己学”。机关、片区、乡

(镇)党员完成平均6000字以上的学习笔记,撰写一篇以上的心得体会,有书写能力的农牧民也写出一定字数的读书笔记和心得体会。创新“开门学”,将机关、片区、乡干部职工、单位业务骨干、农村致富能手、入党积极分子纳入学习范畴。组织山岩风艺术团到各乡(镇)、村巡回演出45场次,组织农村放映队到乡镇、进村入寨播放爱国主义影视片和科技教育片近60余场次,在有线电视台开设“党建之窗”75期,在广播站开辟“党建之声”栏目133期;在先教传媒中开办“先教之窗”244期、“先教之影”13期、“先教之声”18期、“先教动态”19期,在党政网上开辟先教活动园地。省采用新闻稿件1篇、信息1条;州先教办采用信息49期、动态7条,甘孜报采用信息82条。县先教办制作藏、汉两种通俗易懂文字的标语、标牌、专栏324幅发放到区、乡(镇)、村进行张贴和悬挂,营造学习氛围,实现宣传层层覆盖。在县级机关、区、乡(镇)各支部广泛开展“两个具体”大讨论,农牧区支部广泛开展“三个具体”大讨论。县级机关在支部讨论的基础上,推选支部代表,开展“面上代表谈”活动。全县各支部共梳理先进性的具体表现382条,不合格党员的具体标准361条。“五层”谈心,县委书记与县级干部、支部书记、单位一把手,区工委书记与工委班子和乡党委书记,乡党委书记与班子成员和所在地单位一把手以及村党支部书记,村党支部书记与村两委会成员都分别开展一次集体谈心活动。各级领导纷纷与服务对象、群众代表、宗教人士“上门恳谈”,主动接受群众教育。机关与机关之间、区与区之间、乡与乡之间、村与村之间、支部与支部之间、党员与党员之间开展“比学习、比态度、比思路、比办法、比能力、比速度、比质量”的活动,营造“学理念、学经验、学方法、学作风、学活力、学典型”的学习氛围,改变原来部分机关、区、乡和支部死气沉沉的现象。分析评议阶段,广泛征求各类意见、建议3950条,召开征求意见建议反馈会,书面原汁原味反馈意见建议,对单位、领导班子、支部、党员个人的意见建议,相同或相近五条以上的实行挂牌整改;各支部(单位)拟定个人、班子、单位、支部四类突出问题,作为整改的主要内容。开展交心谈心活动,全县交心谈心4610人次。撰写党性分析材料,开好两个会,撰写党组织总结分析材料和党员个人党性分析材料。组织召开专题民主生活会、组织生活会。整改提高阶段,抓住重点问题广泛吸收非党群众全程参与集中整改,以重点问题整改带动一般问题整改,成立以县委书记为组长的督改工作领导小组,县委书记带队督改到支部,派出巡视检查组进行定期与不定期督查督办,县先教办、纪检监察、组织人事进行明察暗访。构建学习型、服务型、廉政型党支部,形成党建长效机制,将党支部各种规章制度印发机关、区、乡(镇)、村,要求对照检查,进一步完善,挂牌整改,对整改方案、整改措施和整改成效,进行单位通报、社会公示、满意度测评、广泛征求意见建议,达到开门整改、人民满意。通过摸底排查、开展评议、调查核实、组织谈话、召开支部大会形成决议,把不合格党员的教育处理落到实处。整个教育活动教育转化12人,处置不合格党员4人。收回不良贷款本息72万元;各机关、区、乡、村在结束集中教育活动时,分别组织全体共产党员进行集体承诺、重温入党誓词

词，亮出党员身份，进一步加强党风廉政建设，增强党员干部的拒腐防变能力。

#### 6. 作风整顿建设活动

2007年，根据省、州委组织部关于在组织系统开展作风集中整顿建设活动的部署，中共白玉县委组织部在“深挖、实查、细改、强建”上下功夫，开展集中学习教育活动，狠抓建章立制，整改群众反映突出的问题和自身查摆出来的问题，构建“公道正派”的长效机制。开展自查自纠工作，制作《中共白玉县委组织部公道正派形象评议表》、《作风整顿征求意见表》、《中共白玉县委组织部干部选任情况调查表》，公开征求对组织部门及个人的意见、建议和存在的问题，在县级机关和乡镇主要领导中印制6种问卷表，向294名参训干部和党政领导发放1764张调查问卷，开展公道正派为核心内容的形象评议。梳理出干部选任、公道正派形象评议、作风整顿建设各类意见建议34条。全体组工人员不怕“揭短、亮丑”，提出解决问题的办法，作风整顿收到开门纳谏、广开言路的效果。对照《党政干部选拔任用条例》所规定的基本原则、基本程序和基本方法，对2001年片区工委、乡（镇）领导班子和2002年县级机关科级班子的换届调整工作情况进行自查。根据2001年县编制委员会所核定的全县领导职数，开展全县党政工作部门和部门管理机构、人大、政协工作机构、法院、检察院机关、人民团体机关和承担行政管理职能的直属事业单位领导干部实际配备的自查清理工作；对2001年后进入国家公务员队伍的人员情况进行全面清理，清查2001年以后进入国家公务员队伍的人员55人，并对55人的构成来源做出分析说明。遵照《干部任用条例》对2001年片区乡（镇）换届和2003年县级机关的换届调整以及四个副科级职位的公选工作进行清查。着力解决存在的突出问题，注重建章立制。在组织部进一步推行首问责任制、挂牌上岗，建立公示牌、率先在部内实行党员示范岗，理顺工作关系，明确分工，建立部务公开栏。

#### 7. 双向培养发展党员

确定双向培养对象，根据情况分别登记造册，落实培养措施，加大培养力度。以县委党校为阵地，将确定的双向培养对象分期分批请上来，接受培训；采取送教下乡的形式，由县委党校与组织、宣传等部门协调，抽调懂科技善管理的人员组成巡回报告团，分赴片区、乡（镇）送教下乡。1999年，农牧区“三项培养”近3000人、机关“双向培养”500余人，通过党员的示范带动，农牧民共1200人提交入党申请书。

#### 8. 基层党组织参与新村建设

2004年，由县委组织部和扶贫部门牵头，按照先易后难，综合平衡，选择三个“公路沿线、相对集中，特点突出”的村寨，作为试点示范村建设，完成金沙乡八吉生态农业科技化新村、河坡乡先锋民族手工产业化新村、盖玉乡德来集镇化新村建设工作。完善工作运行机制。成立领导小组，确定工作职责，制定相关的工作制度，修编长远的工作规划，形成可行的实施意见。实行“组织部门和扶贫办牵头抓总、部门区乡各司其职、村级组织发挥内力、国家项目大力扶持、社会力量积极参与、产业市场有效调节”的运行方式。把工作纳入县委重要议事日程、部门目标考核和个人

的政绩考核，强化党委的牵引力、部门的推动力、乡村的内动力、项目的带动力和市场的调节力，工作全面、协调、有序运转。

找准工作落点。一是抓基础。修建通村路、联户路、入户路，改造输电线路，户户通自来水、广播电视，先锋村户户通程控电话；改建住房，三个村新建经营性房屋及住房 20 栋，户户建立庭园、卫生台（架）、柴火棚，有车辆的农户还建停放点；户户做到改道、改圈、改厨、改厕、改楼梯、改陋习，人畜分道分门，土灶改为瓷砖节能灶，简陋的厕所改为封闭式厕所，户户改门窗，规范室内外杂物堆放，独木楼梯改为双扶手楼梯，德来村临街的住户将房屋底层还改成门面；对成片连块的耕地实施网围栏工程，修建三面光的农田灌溉主分渠，八吉村建立 1.73 公顷林果业基地和 6 公顷良种基地，先锋村建立 18.67 公顷良种基地。二是抓产业。利用“支部加协会”等方式抓产业。八吉村以种植无公害蔬菜为主，户户建立简易钢架蔬菜大棚，年均增收 3000 元左右；先锋村通过民族手工制作，户均增收 1600 元左右。德来村在集镇化建设中，大力开展新建经营性房屋和改造门面活动，65% 的农户有经营性场所，户均增收 3000 元左右。三是抓内力。德来村培养一批生意人，八吉村培养一批种植能手，先锋村培养一批手工艺能手。通过新村项目的实施，村里还培养一大批木工、画工、泥工等实用技术人才。

整合多方力量。一是整合县、乡、村领导力量。建立“县委（领导小组）总负责、组织部门和扶贫办（办公室）牵头抓总、职能部门各司其职、区乡蹲点落实、村支部具体实施、村民发挥内力”的“六级责任制”，形成县委、县政府抓决策层面，组织部门和扶贫办抓执行层面，部门区乡抓操作层面的“三位一体”的工作格局。县委召开多次专项会议布置工作，书记、县长现场办公。金沙乡工作组在八吉村蹲点 180 余天。各部门协作配合，八吉新村从开工到最后完工仅用六个半月。二是整合部门的项目、资金、技术力量。各部门采取项目、资金、工作“三打捆”措施，实施各种建设项目、提供多项技术服务，做到“四到村”（工作联系到村、任务分解到村、项目覆盖到村、措施落实到村）、“四到户”（脱贫帮扶到户、理念引导到户、科技服务到户、产业带动到户）。三个新村打捆各类项目资金 300 余万元，各部门为三个新村送技术服务上门 500 余人次。三是整合村级组织、实用技术人才、群众力量。强化村支部的执政能力和村民的致富能力是“新三村”建设的核心工作。把“责任压到支部、方法交给支部、工作落实到支部”，村里能办的事坚决村里办，村民能出的钱物坚决村民出。三个新村群众投劳 3 万余个；备天然砂石建材 1.5 万余立方米。四是整合土地资源、特色产业、协会组织力量。通过开发土地资源，实行“山、水、林、路、房、园”综合治理，用经营的理念和市场的办法，推动土地资源合理利用；通过发展特色产业，提高农民致富本领，拓宽农民增收渠道，推进产业化进程；通过协会组织的运作，横向扩展产业领域，纵向延伸产业链条。五是整合党建工作、法制及文明建设、村民自治力量。把组织建设、法制建设、文明建设、村民自治有机联系起来，发挥综合治理效应。围绕“村级活动室”这一载体抓党建，把村



级活动室建成集村两委会办公、村民教育、人才培养、村民活动、文化娱乐、电教播放等为一体的综合性场所，做到“一入室五上墙”，电化教育设备入室，“五基”上墙、风采上墙、党建情况上墙、实用人才培养情况上墙、人员公示及各类标牌上墙）。广泛开展“三级联创”、“党员先锋工程”、“双向培养”、“爱民村支书”和领导干部及县级机关“联乡包村帮户”工作，密切党群干群关系，增强党建工作的生机与活力。抓综合治理，把村民自治、村规民约、依法治村、治安联防、法制建设、安全生产、专项整治等工作紧密联系起来，实施有效治理，村民自治能力和农户之间的协作能力不断增强。抓文明建设，开展子女入学、扫盲教育、人才培养、卫生保健、计划生育、科普宣传、文化娱乐、文明村建设等工作。

2005年，完成“七类新村”建设。一是抓“集镇式”新村示范点。在上年盖玉乡德来村“新三村”建设基础上，提升公共设施功能，扩大移民规模，与小城镇建设有机结合起来，形成名副其实的“集镇化”新村。二是抓“易地致富式”新村示范点。利用闲置地，打破区域、条块界线，抓好绒盖乡沟沟村“易地致富式农业产业化新村”、登龙乡乌萨村、沙马乡学巴村“易地致富式农牧产业化新村”示范点建设。三是抓“村内调节式”新村示范点。对适宜长期居住的村，作村内布局调整，插花安置移民户。抓好章都乡马拉村、麻绒乡麻绒村“村内调节式农业产业化新村”、绒盖乡协达村“村内调节式农牧产业化新村”示范点建设工作。四是抓“散户聚集式”新村示范点。把生存环境十分恶劣且高度分散的村或单户，聚集到山下条件较好的地方，不丢弃原有的产业。抓好麻绒乡协加村、盖玉乡如须村“散户聚集式农业产业化新村”、河坡乡埃东坝“散户聚集式民族手工产业化新村”、盖玉乡大一西落根自然村“散户聚集式农牧产业化新村”示范点建设工作。五是抓“就地改建式”新村示范点。对适宜长期居住，且不必村内调整的村，提升基础建设和各类产业水平。抓好沙马乡布格村“就地改建式农牧产业化新村”、金沙乡播恩村“就地改建式农业、牧业、旅游业三结合新村”示范点建设工作。六是抓“游牧定居式”新村示范点。选择“公路沿线、相对集中、特点突出”的安孜乡昌戈村牧民定居点，完善功能，提升水平，建成“游牧定居式牧业产业化新村”。七是抓“移风易俗”示范新村。抓好登龙乡洞拖村“移风易俗示范新村”，典型引路，带动其他村移风易俗。

#### 9. 探索党建工作机制

不断深化“让先进性在岗位上闪光”为主题的党员示范岗、示范站所股室、非党优质服务岗创建活动，到2005年，全县党员示范岗51个，示范站所股室组23个，非党优质服务岗31个；在机关党建工作中，广泛开展“支部接待日”、“党员服务日”、“上门服务”等活动；以制度建设为抓手，在乡（镇）党政机关、新建办公楼的县级机关以建立完善党组织工作制度、规范工作流程为目标，进一步探索党建工作新机制。利用党员电教设备制作优秀党委书记专题片，建立党员活动室图片档案，采集上报党员服务队进社区的音像资料等方式开展宣传。加强非公党建工作，对非公有

制企业，流动务工党员进行清理、登记，建立数据库，积极为他们排忧解难。

## （二）党员管理

将每名党员编入支部，以支部管理为主。到 2005 年，在 3 名以上的县级机关和企事业单位均建立党支部。各级党组织履行管理职责，建立健全《学习制度》、《党员活动日制度》、《民主评议制度》、《支部工作流程》等制度。建立全县党员管理目标责任制，兑现奖惩。

## 三、干部工作

### （一）干部选拔

县委组织部不断加强组织干部队伍建设。2003 年 7 月，按照省委的部署，开展树组工干部形象活动，县委组织部始终坚持按照胡锦涛总书记关于“四个必须”和“两个满意”的要求，建设“学习团体”、“正气机关”、“服务部门”，提高干部素质、解决突出问题、建设长效机制。1991—2005 年，县委组织部按照干部管理的要求和标准，贯彻执行《党政领导干部选拔任用条例》等规定，协助管理州管干部，配合州委组织部对州管干部进行考察、考核；考察各片区、乡（镇），县级党群、人大、政府、政协、法院、检察院的科级领导班子和县委管理的干部，提出班子换届的建议方案，并对领导班子的调整配备和领导干部职务任免（含非领导职务）、交流、工资、待遇及离退休提出建议和意见，办理审批事项；提出优秀青年干部的名单及考察、培养、使用意见；综合协调有关培养、选拔党外干部的工作；综合、协调、指导全县后备干部工作，选拔、考核、培养、管理县级、科级后备干部。截至 2008 年 8 月 1 日，全县共有副科级以上领导职数 246 个，实配 226 人，缺 20 个。其中县级机关（包括县政府直属事业单位）共有领导职数 115 个，实际配备副科级以上领导干部 111 人，缺 4 人，片区工委、乡镇共有领导职数 131 人，实际配备副科级以上领导干部 115 人，缺 16 个，全县副科级以上干部大学学历 29 人，大专学历 117 人，中专学历 46 人，中专以下学历 34 人，平均年龄为 38.17 岁。

同时加强干部监督和管理，承办拟提拔科级领导干部公示、反映问题的调查核实和破格提拔及领导干部家属子女提拔及任职前的备案审查工作；审理县管干部和部分老同志的党籍、党龄、参加革命工作时间以及其他历史遗留问题，落实政策并进行宏观指导。1990 年 1 月 1 日起，实行干部任期目标管理责任制；1991 年，《中共白玉县委、白玉县人民政府关于区乡干部目标管理责任制考核奖惩意见》实施。后逐步扩大考核范围，实行理论学习考核制度，建立工作实绩考察制度，提高考核的准确性。实行领导干部避籍和在部门工作 10 年以上的科级领导干部交流制度。2003 年起，推行拟提拔领导干部“常委会票决制度”、“公示制度”、“试用期制度”。同年，县委组织部制定出台《干部选拔、任用、调配、调动、退休等有关事宜的基本办法和程序》和《关于进一步加强干部请销假制度的通知》。改革干部监督制度，建立健全部门“一把手”监督教育责任制，建立干部谈话、个人述职、个人重大问题报告、回复、收入申报、民主测评、任期经济责任审计等制度。在“社教”、“三讲”、“先

教”、“作风整顿”、“爱国主义教育”等活动中，县委组织部切实履行牵头抓总职能，在加强单位内部干部职工管理的同时，做好全县干部日常管理、监督工作。

## （二）干部培训

县委组织部制定《白玉县干部规划》，建立干部培训档案。立足于办短班、办快班，按照个性化、差别化、多样化的要求，采取课堂教学、考察培训、以会代训、举办讲座，指定必读篇目等多种形式，形成县、乡、村三级联动的培训体系。1991—2005年，全县共办干部理论和业务培训班355期，培训干部1.7万人次，干部轮训95%；组织大中专学历培训2083人，由上级和上级有关部门安排到国家、省、州各类学校参加短期培训的有567人。

## （三）援州干部工作

根据省委统一安排，2001年10月，第一批6名援州干部到县开展工作，援州时间为2001年10月至2004年3月，其中省经贸委2人，广汉市4人，3人担任县委、县政府副职领导，3人担任县级部门副职领导。2004年7月，第二批援州干部由四川省经贸委下派的吴秋勇和单广平到白玉县挂职锻炼，分别担任县委副书记、县委常委和县政府副县长。2008年2月底，第三批援州下派干部武侯区司法局钟灿、省文化厅沈军到县开展工作。援州干部到县后，深入调研，形成《广汉市支援白玉工作五年规划》和《省经贸委援甘孜州白玉县五年规划》，协调对口单位友好区市加强与白玉县的经济、文化交流合作，引进项目资金和物资、技术，先后筹建白玉县城彩虹桥建设工程、城区加油站、昌台加油站、岳它电站技术改造、县汽修厂技改等项目，推出招商引资项目20项，积极援建教育、卫生等社会事业。

## （四）干部人事制度改革

1991—2000年，采取公开考试、考察、考核相结合的方式，录用一批基层、县级机关工作干部、工勤人员。2000年后，乡镇党委书记、乡镇长按实职正科配备，改变长期按副科级配备的状况。2003年，推行竞争上岗制度，首次公推公选县林业、司法、旅游、团委四个副科级职位，实行竞争上岗，县委组织部制定《公选工作指南》。坚持“公开、公正、平等、竞争、择优”的原则，面向全县广大干部开展公推公选工作。报考人员107人，经资格审查，符合报考条件的96人中，92人参加笔试，每个职位笔试成绩前五名的考生进入面试，笔试和面试成绩在前两名的被列为差额考察对象。考察结束后按程序提请酝酿，提交研究，全面公示，依法任免。同时公开考调教育、卫生、党校工作人员。严格实行差额考察、差额上会、干部任免票决制，先后对相关职位进行配备。2003年，经县委同意，县委组织部、县人事劳动和社会保障局印发《关于配备县级机关行政单位、直属事业单位、区乡（镇）非领导职务的实施意见》，严格按“三定方案”，在全县范围内开展非领导职务的配备工作，非领导职务的配备，一批能干事、肯干事、干成事的干部脱颖而出。推行“一推一测一陈述”。按工作性质，将全县科级干部分成不同个序列，将参加测评的人员按县领导、专评组、县级机关、区乡等区域的方式，由重要部门的“一把手”围绕一

年来做了什么,还存在什么问题,今后该做什么等内容进行述职,与会人员根据其述职情况对其进行民主测评,汇总测评情况,并进行线性分析,在全县范围进行民主推荐,为党委选人用人提供较为可靠的依据。“两推一述”工作。为进一步拓宽选人用人渠道,在县中学和县医院进行“两推一述”试点工作,确定5名考察对象。在绒盖乡公推直选试点中选出一名乡党委书记。

#### (五) 老干部工作

2008年,全县有退休县级干部41人,离休干部7人,科级及以下退休干部职工591人。

##### 1. 规范离退休费发放和医药费管理

离退休费统一纳入财政预算,每月足额、优先、按时兑现发放。医药费按照“单独统筹、统一管理、集中服务、按规定报账”的办法,由县财政统一拨付县医保局归口管理,离休干部实行按规定实报实销。解决离休干部和厅级退休干部电话费。

##### 2. 关心关爱老干部

建立县级领导干部联系离休干部和县级退休干部制度。建立离退休干部信息数据库,要求各相关单位平时通过电话了解离休干部的身体状况与生活情况,重大节日开展上门慰问活动。建立县委、县政府节假日走访慰问离退休干部制度,为离退休干部解决实际问题。建立老干部列席重要会议制度,组织参观考察、学习、召开座谈会、通报会等活动,让老干部老有所学,老有所为,老有所乐。充分发挥老干部的余热,在开展爱国卫生运动中选出老年代表做卫生监督员,在保持共产党员先进性教育活动、干部作风整顿建设期间选出老年代表组成暗访工作组,深入茶房、酒楼、台球馆、网吧等公共娱乐场所,检查是否有干部在上班期间参与赌博等现象,促进机关作风转变。县委、县政府研究解决56万元建成380平方米的老年活动中心,配置空调等相关设备,安排1名专职管理人员。

#### (六) “三老” 干部工作

县委、县政府把“三老”干部工作纳入议事日程。一是将实施“三老”(农牧区老党员、老干部、老积极分子)干部关爱工程纳入富民安康工程的一项重要内容来抓,制定下发《白玉县农村“三老”干部关爱工程实施意见》、《“三老”干部生活困难补助金发放管理办法》。2005年,全县“三老”干部274名,根据省、州要求,从2007年第三季度开始,省、州委决定对现有“三老”干部进行适当生活补助,县委组织部按每月180元兑现147名“三老”干部生活补助,同时发放每人一台价值150元的收音机;二是各区乡组建党员服务队,深入到村、户大力宣传党的各项惠民政策和国家的法律、法规;三是每年春节前夕,县四大班子组成慰问工作组,分赴四个片区17个乡镇开展走访“三老”干部及家属活动,让“三老”干部和广大群众感受党和政府的关怀和温暖。2000年,州委、州政府表彰原建设乡扎盘村社长仁真、赠科乡岳达村党支部书记伍泽仁金为“三老”干部先进个人。

#### (七) 干部档案工作

到2005年,县委组织部保存867名在职干部档案950卷。先后建立健全《干部

档案材料鉴别制度》、《干部档案收集制度》、《干部档案转递制度》、《干部档案检查核对制度》、《干部档案保管保密制度》、《干部档案材料归档制度》等工作制度；有分管领导，有 1 名专职档案工作人员；有档案室 20 平方米，10 组铁皮档案柜，同时配备温湿度器、灭火器、电脑、打印机等必要的办公设施设备。严格遵守档案收集、整理、利用等管理制度，为依法保护干部的合法权益，开展干部管理等工作发挥积极作用。

#### 四、人才工作

人才办成立后，县人才办在县委组织部的领导下，进一步加大“五支人才队伍”的建设力度，到 2005 年底，全县具有中专及以上学历或初级以上职称的各类人员有 881 人，占全县总人口 2.1%，其中，党政领导人才 527 人；专业技术人才 680 人；企业经营管理人才 15 人，技能型人才 406 人；农村实用技术人才 156 人。干部人事制度改革不断推进，人才环境逐步优化。同时，县人才办和县人事劳动和社会保障局在充分调研的基础上，制定《白玉县 2006—2010 年人才队伍建设规划》。2005 年，加快人才基地建设，建立四类人才培训基地：一是白玉蔬菜业实用技术人才培养基地。挂牌地点：建设镇亚通村（希望小学对面）和金沙乡八吉村。责任单位：县农业科技局、白玉片区工委、建设镇党委、金沙乡党委。培养方向：在白玉农村培养一支种植蔬菜的实用技术人才队伍，为农民增收带好头。二是白玉河坡民族手工业技能型人才培养基地。挂牌地点：河坡乡，责任单位：县乡企局、文化旅游局、河坡片区工委、河坡乡党委。培养方向：在河坡片区培养出一支高素质、高技艺的民族手工业技能型人才队伍，为河坡民族手工业进一步走向市场、适应市场引好路。三是建立白玉呷村电矿业人才培养基地。挂牌地点：鑫源公司，责任单位：县水利局、县规划和建设国土资源局、鑫源公司、昌台片区工委、麻邛乡党委。培养方向：在白玉培养一支有技术的技能型人才队伍，为“加大就业”和“转移劳动力”作出表率。四是建立白玉畜牧业（暖棚）实用技术人才培养基地。挂牌地点：安孜乡昌戈村。责任单位：县畜牧局、昌台片区工委、安孜乡党委。培养方向：在昌台片区培养一支畜牧业实用技术人才，为科学养畜、牧民增收做出示范。以“双争双创”为主要内容，进一步转变工作作风，进一步提升人才工作的管理、服务水平，对全县 127 名中级以上人才加强管理和衔接，对农村实用人才进行摸底、登记、造册，进一步充实完善全县农村籍返乡人才管理服务工作，充分发挥人才示范带动作用，通过示范带动和典型引路，在全社会初步形成单位创先、个人争优的良好格局。

#### 五、党史工作

1991 年 8 月，县三办（地名办、志办、党史办）不再合署办公，县党史办划入县委办。1992 年，撤销党史办、县档案局、县志办，改为县档案史志馆，挂靠县政府办。2000 年，县委党史工作领导小组办公室挂靠县委组织部，归口县委组织部管

理，任龙举任主任，2005 年，郭志伟任副主任。1990 年，完成《中国共产党白玉县组织史》编辑工作。2002 年，完成《中共白玉县委党史大事记条目》（1950—2000）编辑工作，2001 年起，每年开展党史大事记编辑工作。

## 第四节 宣传思想教育

### 一、机构沿革

1990 年宣传部在册人员 4 人，其中部长、副部长、文书、精神文明专干各 1 人；并同县广电局、县“二五”普法办、县精神文明办、县社管办合署办公。到 1993 年有在册人员 6 人，其中部长 1 名兼建设镇党委第一书记，副部长 1 名兼广电局局长，秘书 1 名兼新闻干事，精神文明专干 1 名兼“二五”普法工作，宣传干事 1 名兼社会文化管理工作，摄像（影）1 名兼创收工作；同期部内分工明确，各司其职，对在岗干部实行量化管理。1994 年，按中共白玉县委白委发〔1994〕09 号文件要求，内设办公室、理论教育股、宣传新闻股，主要承担政策宣传、理论教育、广播电视、精神文明建设、法制建设宣传、对外宣传、社会文化管理等职能；对外挂牌为宣传部、广电局、精神文明办、对外宣传办、法制宣传教育办、社会文化管理委员会等。1995 年，宣传部按照县机构改革领导小组安排，确定“六定”方案，并实设宣传部办公室、法建精神文明办公室、理论党教股、新闻宣传股等机构；虚设（对上对外保留）外宣办、社管办、县委中心报道组、学习组等机构；具体设立部长、副部长、办公室主任、理论干事、新闻干事、法律办干事、文明办和外宣办干事，藏语、报道、摄像（影）、社管办干事等职位。2001 年，经县机构编制委员会审核批准，宣传部再次调整设置县委对外宣传办公室、县政府新闻办公室、精神文明建设办公室、办公室、理论宣传教育股、文化艺术股等机构。1991—2005 年，历任部长：彬巴、薛志刚、高红英，副部长：高红英、刘友志、王晓康、刘永伦；县文明办主任：刘友志、刘永伦。

### 二、理论学习

#### （一）县委中心组理论学习

20 世纪 90 年代，县委中心组成员主要以副县级以上领导干部组成，后逐步扩大到县委委员，并吸纳县委各部委室的主要负责人；中心组组长由县委书记担任，主持每次集中学习；学习秘书长由宣传部部长担任，秘书由宣传部、组织部、县委办人员担任，具体负责全年理论学习安排、考勤、资料征订等工作。中心组每季度集中学习 2~3 天，全年共 4 次，主要采取集中学习和自学两种方式或派员参加省委统一举办的学习班；学习内容与中央、省、州委的大政方针和中心工作及法律法规紧密结合。21 世纪，县委中心组学习得到强化。2002 年，县委中心组贯彻中宣部《关于加强和