

大事记述

一、“7·11”特大洪灾

2000年6月22日以来，白玉县气候异常，境内普降中到大雨，累计降雨量1408毫米。进入7月份，降雨不断，相继在7月5、6日出现暴风天气，降雨量108.7毫米，7月11日出现大暴雨强降水，降雨量43.5毫米，偶曲河、赠曲河、降曲河及其支流水位急剧上涨，超过历史最高水位。全县普遍发生洪水、山体滑坡、泥石流、冰雹等灾害，全县交通、通讯、供水、供电中断，县城、乡村住房严重受损，农业、畜牧业遭受巨大损失。灾情发生后，全县人民以饱满的精神和高昂的斗志，奋力开展抗灾自救和恢复重建，把灾害的损失降到最低限度。

（一）洪灾造成的损失

这次洪灾，给人民的生命财产造成重大损失，它有四个显著特点：一是来势凶猛，降雨量集中，县境内大小河流、沟溪短时间内洪水四溢，人员财产来不及转移。二是受灾面广，全县农业、牧业、林业、水电、交通、通信、市政建设以及水利设施、企业生产、学校、医院、住房、生命财产全面受损。三是灾害程度深，公路交通受到毁灭性破坏，公路直接经济损失逾1亿元，畜牧业遭受重创。四是后遗症大，很多地方短时间内难以全面恢复，严重影响全县经济社会的正常发展。

全县17个乡（镇）156个村不同程度地受灾，受灾人口4.1万人，其中，成灾人口3.49万人，直接经济损失逾3亿元。全县因灾死亡9人，失踪1人，受伤437人（其中重伤2人），洪灾期间一度失去联系107人，疏散12182人，解救被洪水围困人员1401人。

全县有820户4128人无家可归，其中房屋完全毁坏的128户767人，严重危房户692户3361人；因灾造成生活极度困难、缺粮户2235户11202人。

1. 交通

全县4条对外出境公路全部受阻，对外联系一度中断。甘白路：境内193公里全面受灾，路基全毁、半毁94公里，冲毁路面108公里，永久性桥梁2座，半永久桥梁19座，涵洞206道。巴白路：冲毁永久性、半永久性桥梁62座，涵洞294道，全毁、半毁路基45公里，冲毁路面45公里。岗白路：水毁路基0.6公里，水毁路面2.3公里，水毁桥梁1座，水毁涵洞6道。昌友路：水毁路基9公里，水毁路面14公里，水毁小桥3座，水毁涵洞29道。区乡公路：全县区乡公路通车里程280公里，

水毁路基 123.5 公里，水毁路面 145 公里，水毁小桥 5 座，水毁涵洞 180 道，泥石流、山体滑坡、塌方 58 处。乡村驿道：冲毁便桥 112 座，水毁道路 190 公里。全县交通损失 1.1 亿元。

2. 水利电力

全县 26 座电站不同程度受损，冲毁进水口 23 处，垮塌 200 米，淤积 200 米，基础深陷 300 米，淹没机组 4 台，冲毁线路 150 公里。县骨干电站麻通电站取水枢纽左肩防洪墙被冲毁，冲砂闸上游严重淤积，造成河水改道，水机层、电机层均被水淹没。全县 338 处水利工程被毁 270 处，减少灌面 1127 公顷。洪灾致使 42 处人畜饮水工程被毁，5000 余人、3.6 万头（只、匹）牲畜缺水。

3. 畜牧业

全县各类牲畜被洪水卷（冲）走 8233 头（只、匹），其中马 334 匹、牛 1175 头、山羊 4895 只（含种羊 6 只）、绵羊 1742 只（含种羊 11 只）、猪 39 头、鸡 48 只。冲毁或淹没天然草地 3850 公顷，冲毁围栏草地 234 公顷，饲草饲料基地 105.8 公顷，牲畜棚圈 15240 平方米，退耕还草地水毁、水淹 217 公顷。

4. 农业

全县农作物受灾 3673 公顷，成灾 1453.5 公顷，冰雹灾害 107 公顷。全县农作物绝收面积 363 公顷，其中，章都乡茶卡村受损最重，全村 20.73 公顷土地全部绝收，全村陷入一片汪洋之中。洪水、泥石流淹没、冲毁耕地 660 公顷，热加拉龙村 35 公顷耕地全部被冲毁。在建的商品粮基地项目、生态坡改梯项目、优质青豌豆项目、蔬菜基地项目、康青三号良种基地项目部分耕地被严重冲毁。县科技部门 5 亩大蒜基地毁于一旦，7.33 公顷蔬菜基地被淹没，2 公顷果园示范基地严重受损。

5. 林业

全县苗圃全部被淹没，退耕还林（草）试点工程受损，林区天保工程标示牌、碑大部分被洪水冲毁。

6. 城市基础设施

洪水冲毁城市防洪堤 2350 米、城市道路 4500 平方米、垃圾堆放场 250 平方米、堡坎护坡 110 米；城市防洪堤基础悬空、倾斜；由于洪水翻越滨河路防护栏及洪水倒灌排水沟，造成排水沟基础、培养面下沉、变形，垮塌 1600 米。县城区河西街波麦山发生流石流 8 处；河东街打黄沟发生的泥石流涌入城市街道。磨坊沟发生的流石流使自来水厂沉积泥沙近千立方米，造成大坝受损；大坝前堡坎被泥石流洪水冲垮；泥浆涌进输水管道，淤满沉淀池、反应池、加药间，城市管网大部分进入泥沙，形成堵塞。翻出池外的洪水冲毁厂房附属设施。

7. 通讯

冲走沿河床建设的市话杆 12 根，电线冲断，100 余户电话用户通信中断。通往河坡、盖玉、昌台的用户线 190 余杆程公里被洪水和泥石流毁坏，不少地段杆线全无，区乡通信全部中断。

8. 教育、卫生、广电

47 所学校全部受灾, 38 所学校不同程度存在安全隐患, 校舍受损严重, 农牧区学校停课; 70% 的区卫生院房屋受损, 药品、器材被淹; 7 个乡的“千乡工程”、60 个村的“万村工程”受到不同程度的毁坏, 县城有线电视线路和前端设备严重受损, 调频广播和有线广播杆路大部分被毁。

(二) 抗洪抢险

7 月 11 日上午, 灾情一发生, 县委书记泽洛立即召集在家的县级领导和各部门负责人, 召开紧急会议, 成立以县委书记泽洛任组长的全县抗洪救灾领导小组, 下设七个抢险工作组。县城河西街抢险工作由河西街所在单位干部职工及居民负责, 县人大常委会副主任扎西拉姆、县政府副县长周玉红负责组织、协调。河东街抢险工作由沿河单位干部职工及居民负责, 由县政协主席郑光全, 县委常委、组织部部长薛志刚, 人大常委会副主任熊明昌负责组织、协调。后勤物资组由县委常委、常务副县长地邓珠任组长, 负责各种救灾物资、机具的调配, 确保抗洪抢险需要; 宣传组由县委常委、宣传部部长高红英负责, 大力宣传全县抗灾自救的典型事迹, 增强战胜灾害的信心和决心; 交通组由县委副书记喻建强、县政府常务副县长地邓珠负责, 集中力量抢修、加固岗白公路, 组织当地群众抢修简易便道, 抓紧架设吊桥、木桥等简易桥梁, 尽快恢复区、乡、村之间的交通联系; 水电组由县委副书记白马西绕、副县长张灼燃负责, 集中力量对相对容易恢复的岳它电站进行抢修, 争取实现县城照明供电, 在此基础上抢修其他电站; 城区自来水供水组由县政府副县长陈天康负责, 解决临时供水; 治安组由县委副书记、政法委书记白马西绕负责, 从政法机关抽调精干力量, 组成抢险队, 负责解救被困人员, 维护洪灾期间的治安和社会稳定。成立县级领导带队的基层工作组, 或步行、或骑马及时深入各区、乡受灾第一线, 查灾核灾, 指导农牧民群众开展抗灾自救工作, 紧急发放救灾粮、衣物和慰问金, 安抚受灾群众, 紧急妥善安置无家可归人员。会议还要求当时正在各乡(镇)开展退耕还林(草)工程自查的工作组, 立即转入抗洪抢险工作中, 就地负责指导、参与当地的抢险工作。

在县委、县政府的领导下, 全县人民, 尤其是机关干部、驻地部队、公安干警同舟共济、顽强拼搏, 以饱满的热情和昂扬的斗志积极投入到抗洪抢险中, 在几天之内, 紧急疏散受洪水威胁的干部群众 12182 人; 解救被洪水围困群众 1401 人, 其中, 河坡区境内光缆工程队 18 人被困 2 天 2 夜, 被安全解救, 无一人受伤; 不惜一切代价寻找一度失去联系的 107 人, 除 5 人被洪水卷走、1 人失踪外, 其余全部返家; 全力救治 2 名重伤人员。及时转移县城被洪水淹没单位、居民以及沿河被淹没的农牧民财产。对被洪水淹没的麻通电站、岳它电站采取加固措施, 避免拦河大坝被毁, 保住上千万元的电站设施; 疏通县城水泥大桥泄洪孔, 确保大桥的安全。7 天时间内, 县城和各区乡的紧急险情基本得到排除; 中断 6 天的岗白公路被疏通, 消除县城交通四处围困的危机; 11 天后, 县城岳它电站一台机组投入运行; 灾情发生 120 小时后, 自来水厂实行每天 1 小时临时供水。在农牧区, 发放救灾粮 5 万千克, 衣物 2.4 万

件，通过乡、村组织安排、协调，无家可归人员全部得到临时安置，受灾群众的吃饭、穿衣、就医问题得到临时解决。一大批便桥、人畜便道被疏通。

（三）重建家园

县委在多方调查、集思广益的基础上，确立重建的指导思想、遵循的原则及分阶段实施计划，要求重建工作要与实施西部大开发战略有机结合起来，以恢复重建为契机，加大生态环境保护和建设力度，努力推进基础设施建设上档次，加快经济结构调整步伐，为促进县域经济恢复性超常规、跳跃式发展奠定基础。2000 年底前基本恢复正常的生产、生活秩序，受灾群众的住房、吃饭、穿衣问题基本得到妥善解决。从 2001 年起，力争 1 年打基础，3 年见成效，5 年大变化，全县自我发展能力显著增强，县域经济实力在质和量两个方面有新的突破，跟上全州发展的平均水平。

全县人民积极响应县委的号召，积极投身到恢复重建工作中，在全县掀起减少损失、重建家园的高潮。

1. 县城区自来水供应

在应急资金没有到位的情况下，及时组织力量，在边塌方、边滑坡的情况下，冒着生命危险，昼夜施工，清除泥石流、坍塌方淤泥 10020 立方米，疏通管道 1400 米，2000 年 9 月 28 日，县城实现临时供水。

2. 电力

经抢修，县城于 10 月 31 日恢复正常供电。安孜、登龙、山岩等 7 个受灾较轻的乡于 9 月份恢复照明，其余电站于 12 月修复。共投资 810 万元，群众投工投劳 6500 个。

3. 交通

10 月 12 日实现基本通行的目标。共清理塌方 100 余处 4.5 万立方米，抢修便桥 29 座，涵洞 72 道。确保岗白公路畅通，抢出甘白公路、巴白公路小车道，昌友公路抢通至纳塔乡政府驻地；县城到 13 个乡（镇）的公路可通行拖拉机，尚有山岩、辽西、赠科、登龙 4 个乡公路路基被毁，短期内难以恢复；抢修乡与乡之间、村与村之间人畜便道、索道、吊桥等。共投入资金 401 万元，其中欠款 195 万元，组织农牧民义务投工 10520 个。

4. 电信

县城区于 8 月 12 日开通光缆通信，于 9 月 28 日开通移动通信，国庆前恢复金沙乡、白玉林业局、岳它电站的电话，并实现直拨。

5. 农业、牧畜业

借支 20.5 万元恢复水毁耕地 16.67 公顷，蔬菜基地 2.87 公顷；加强后期田间管理，收割时做到颗粒归仓，比年计划（扣除退耕还林因素）减产 15.8%。

利用灾后重建，进一步加快“人、草、畜”三配套建设，建成三配套牧户 213 户，共建成围栏草地 400 公顷，建暖棚 1600 平方米，棚圈 1.19 万平方米，建立村级流动兽医服务点 2 个，建牲畜药浴池 2 个，新建、改扩建定居住房 8400 平方米，购

置地面卫星接收站设施 2 套；建立畜牧业燎原计划示范户 170 户。

6. 林业

采取清淤、排洪、补栽苗木、播草种等办法，基本恢复遭受损失的退耕还林（草）工程，受损苗圃基本得到恢复。完成退耕还林（草）任务 1458.84 公顷，其中还草 1152.33 公顷，工程合格率 98.8%。

7. 副业

洪灾使广大农牧民群众不同程度遭受经济损失，通过抓副业收入和劳务输出，做到大灾之年减产不减收。特别是紧紧抓住菌类产量好、销路畅、价格旺的时机，组织收入，当年全县羊肚菌产量超过 30 吨，收入逾 200 万元。

8. 社会事业

全县中小学 9 月 1 日按时开学。组织卫生防疫工作组深入全县农牧区开展疫病检测、防治工作，做到大灾之后无疫情发生；贷款 50 万元，使受损的 60% 的“万村工程”得到恢复，基本恢复县城受损的电视、广播设施。

9. 妥善安置受灾群众

至 2000 年 12 月底，维修、新建住房 820 户，借支 32 万元作为建房补助发放到受灾群众手中。先后 4 次共发放救灾物资价值 13 万元，救灾款 15 万元，救灾粮 11 万千克，从江苏省张家港市捐赠的衣物中发放给受灾群众 2.4 万件。全县无一人受冻、挨饿，无一例上访、外出的现象发生。

为帮助解决住房问题，各乡（镇）党委书记、乡（镇）长为第一责任人，把修建（改造）无房户、危房户的任务落实到村，由村委会负责组织本村群众义务投工投劳，帮助打墙、架“棒瓦”；各区工委负责统一到县上办理建房宅基地、自用材等手续，县林业、国土等部门无条件给予优先审批。

10. 治安秩序

通过政法机关的不懈努力，除甘孜、新龙、白玉三县交界处一度出现车匪路霸外，全县洪灾期间未出现大的治安案件。

11. 市场秩序

洪灾初期，县内物资一度匮乏，个别地区物价上扬，如盖玉片区一度出现江津白酒每瓶 8 元、盐巴每千克 3 元。采取有力措施，抢通小车道，加紧组织物资供应，全县物价迅速回落，市场平稳，县城区白菜每千克不超过 1 元，猪肉每千克不超过 15 元，酥油每千克不超过 30 元。

（四）抗灾自救取得胜利的原因

1. 坚持和依靠党的领导，充分调动和发挥各级党组织和广大党员的先锋模范作用是搞好抗灾自救的关键

洪灾发生后，全县各级党组织充分发挥核心和带头作用，及时团结和带领广大干部群众投入到抗灾自救工作中，确保抗灾自救工作有坚强领导，始终有条不紊地进行。广大共产党员身先士卒，冲锋在前，哪里有危险就出现在哪里，哪里最困难就奔

向哪里,起到先锋模范作用,始终是全县抗灾自救的中流砥柱,以实际行动鼓舞全县人民的抗灾信心。县委、县政府以及县人大、县政协的领导带头抗战在第一线,不分白天夜晚,为抗灾奔波,心里始终装着老百姓。县委书记泽洛、县政府县长扎西彭措,为指挥好全县抢险工作,身先士卒,抗洪抢险,连续值班 11 个通宵;县委副书记喻建强在步行下乡查灾核灾途中跌入 10 余米的河坎下,全身多处受伤,手臂骨折;县委副书记白马西绕,县委常委、县政府副县长地邓珠等领导日日夜夜战斗在抗洪第一线,中暑后呕吐不止,仍顾不上休息。国庆节期间,分管交通的副县长地邓珠利用 3 天时间到全县 3 个片区 7 个乡,行程 600 公里督察公路抢修情况。人大常委会副主任扎西拉姆、根绒、熊明昌,县人民武装部部长李友全,组织部部长薛志刚,副县长土登、周玉红,县政协副主席拉科等徒步几十公里到基层组织抗灾;县邮政局局长扎多不顾安危,跳入齐腰深的洪水中堆放防洪沙袋;县交通局党支部书记格郎加为查灾,从盖玉区工委驻地徒步到县城,翻山越岭 80 公里,走两天两夜。

2. 坚持自力更生,是搞好抗灾自救的根本

洪灾发生后,全县人民不等、不靠,能自己办到的,坚决自己办。县城被淹没单位的人员、物资的转移,河堤的抢修、几座电站水渠的清淤等,全部靠机关干部职工义务劳动完成。就是凭着这样一种精神,广大群众自带干粮、帐篷,顽强拼搏,使重建工作在短时期内取得初步胜利。全县为抢险和生产自救,通过各种渠道借款、贷款 856 万元,累计投工 90 万个。

3. 上级领导的关心和支持,是搞好抗灾自救的强大外力

灾情发生后,州委、州政府几次召开专题会议,研究白玉灾情;州级各部门领导协调各方关系,落实资金,向上级反映灾情。省委书记周永康、省长张中伟亲自打电话了解白玉灾情;副省长欧泽高听取白玉的灾情汇报后,作出重要指示;省长助理马开明受省委、省政府委托,到白玉县指导工作。甘孜州人民政府副州长姜文康、中共甘孜州委副书记张东升先后到县指导抢险救灾工作。省、州拨出救灾应急资金 84 万元、基金 130 万元用于抗灾救灾。

4. 团结一心,全民动员,调动一切积极因素打好总体仗是搞好抗灾自救工作的重要条件

在县委、县政府的带领下,全社会各方面的力量积极投入到抗灾自救工作中,形成打总体战的态势。县政法部门、县人民武装部和武警中队全体官兵、各级党团组织始终坚持战斗在第一线,出色地发挥“排头兵”和“突击队”的作用;白玉林业局在自身遭受巨大损失的情况下,同县上一道,相互支持,共同抗灾;寺庙僧侣也自觉参加当地的投工投劳,为抗灾作出积极贡献,如河坡嘎拖寺莫扎活佛两次捐款上万元人民币支持道路建设;广大青年、团员、妇女充分发挥自身优势,在抗灾自救工作中做出显著成绩,涌现出一大批不畏艰险、勇挑重担的优秀青年。对口扶持友好单位张家港市等捐赠衣物 6000 件;居住雅安、成都等地的离退休老同志,纷纷到驻成都办事处了解白玉灾情,从自己微薄的工资中捐款 6650 元支援灾区。为帮助白玉抗灾,

州委、州政府号召州级机关及各县为白玉灾区募捐。

二、呷村银多金属矿开发前后

（一）综述

呷村银多金属矿（以下简称呷村矿），位于四川省甘孜藏族自治州白玉县麻邛乡境内。呷村矿是以 Ag、Cu、Pb、Zn、Au 为主的多金属矿床。探明的矿石储量为 781 万吨，含金属量：Ag（银）1867.53 吨，Cu（铜）8.09 万吨，Pb（铅）40.09 万吨，Zn（锌）65.19 万吨，Au（金）5.2 吨。此外有异体共生铅锌矿和重晶石等矿石，有待进一步勘探升级。呷村矿具有易采难选、易浮难分的特点。历经 20 年的地质勘探、可研、立项、资本运作模式探索、招商引资，呷村矿于 2003 年 7 月正式开工，四川鑫源矿业有限责任公司（以下简称鑫源公司）为项目业主。2006 年 6 月 20 日，无负荷试车成功，2006 年 8 月竣工投产，整个工程总投资约 5.8 亿元，其中采选工程 4.5 亿元，配套水电站工程 1.26 亿元。

呷村矿的竣工投产是无数地质工作者、建设者、参与者、党政领导集体智慧的结晶。

1965 年后，四川省地质局 108 地质队到白玉，先后开展铬矿普查，多金属矿及砂金普查，1:5 万昌台、辽西幅区域地质调查及物化探工作。1973 年，四川省地质局区调队从 1:20 万昌台区调中发现此矿。1976—1984 年，省地矿局 108 队开展详查评价工作。1984 年 12 月，提交《四川省白玉县呷村银多金属矿矿床详细普查地质报告》。1986—1990 年，开展典型矿床研究，先后提交《四川省白玉呷村含金富银多金属矿床成矿条件、成矿模式及远景预测研究报告》和《四川省白玉呷村银多金属矿床地质研究报告》。

1987—1989 年，省地矿局 403 队开展矿区详查工作。时有资料表明，呷村矿总体规模相当于 15 个大型矿床，具超大规模，国内罕见。矿床品位高，埋藏浅；矿石可选性好；伴生矿多，含有用金属 20 余种，利于开采；产出集中，矿床外围发现一批大中型矿床、矿点和矿化点，形成高密度型矿产资源区。1989—1991 年，受中国有色公司和地质矿产部的委托，转入银矿一期勘探储量承包工作。

20 世纪 80 年代，省、州、县三级政府把呷村矿列入各级政府任期重大矿业开发项目建设计划。90 年代初，以邓小平视察南方重要讲话、党的十四大胜利闭幕和实施西部大开发战略为标志，甘孜州、白玉县迎来新的发展机遇，呷村矿的开发应运而生，省、州、县各级党委、政府全方位组织实施。

1992 年 4 月 21 日，中共甘孜州委、州人民政府〔1992〕13 号文批复同意白玉县进行甘孜州综合体制改革试点工作。1993 年，县委、县人大、县政府、县政协领导班子换届，所功当选县委书记，周长庚当选县人大常委会主任，陈春明当选县长，布格当选县政协主席。

1992 年底，中共甘孜州委书记刘子寿、县委书记所功带队赴京汇报工作。汇报会由刘子寿主持，国务院开发办、国家民委、中共中央统战部、国家畜牧总局、中国

有色金属工业总公司、北京有色金属设计总院、北京矿业研究院等单位代表参加会议。这次会议同时重点对呷村矿的可行性论证及开发前景进行汇报。1993年1月1日，白玉县经济发展研讨会在成都召开，由副省长罗通达主持，省委副书记冯元蔚，省委常委、秘书长徐世群，省人大常委会副主任扎西泽仁，省政府副省长蒲海清、马麟，省政协副主席孔沙益多，原省委老领导天宝，全国政协委员锡雄活佛等出席会议，省级机关22个单位和省级各新闻单位主编、记者共109人参加会议；这次会议把呷村矿开发纳入议事日程。同年2月11—13日，中共白玉县委扩大会议研究和部署1993年以及后几年工作；听取跑州进省赴京工作组工作汇报；会议决定1993年着重抓好呷村矿筹建等十件大事。至此拉开呷村矿筹建工作的序幕，“呷村”一词长期成为各级领导、干部、百姓人家的“口头禅”。

（二）项目前期工作

四川省科学技术委员会于1992年2月下达呷村矿有色贵金属基地开发可行性研究项目，由四川省地质矿产局和甘孜州政府联合组织课题研究工作，在四川省科委、省计委和省社科院的大力支持下，课题组全体人员通力合作，1994年，提交《四川省白玉县呷村有色贵金属基地开发可行性研究报告》。1992年11月28日，中共甘孜州委五届七次全委（扩大）会议决定抓紧开展白玉县呷村矿的前期工作。

甘孜州玉发矿业有限责任公司（以下简称玉发公司）抓住发展机遇，面向国内外的研究、设计专家学者，委托对白玉呷村矿的选冶工程进行深度研究。先后有国内外10多家知名企业、财团和政府官员率团考察矿山，研究论证、洽谈合同。加拿大贝肯利矿业公司，香港洛桑公司、云南铜冶集团等国内外知名专业公司，为推进呷村矿立项、可研，开展大量而富有成效的工作。中国有色公司、北京有色研究总院、北京矿冶研究院、昆明有色金属研究院、兰州有色冶金设计研究院有限公司、峨眉山地质研究所、403地质队、108地质队等专业地质勘探研究、设计单位投入大量的人力、物力，为推进项目前期工作奠定科学的决策依据。

20世纪90年代，四川省政府还专门成立由原分管副省长为组长的项目协调工作班子。在省协调小组的统一部署下，历任州委书记、州政府州长刘子寿、刘英杰、阿称、敬全林、杨占昌、刘道平、尧斯丹、李昌平以及州委、州政府的分管领导，为开发呷村矿组织召开多次专题会议，研究布置工作。中共白玉县委、县政府的领导和全县广大干部群众大力支持呷村矿的开发建设。“九五”、“十五”期间，中共白玉县委、县人民政府围绕呷村矿开发先后调整、完善地方发展战略和发展思路，成立专门机构，开展相关工作。鑫源、玉发两家公司，先后争取并得到地方政府和中央有关部委的大力支持。当时的国家发展计划委员会以〔1998〕2468号文立项批复《白玉呷村银多金属矿采选项目建议书》；国土资源部为鑫源公司颁发呷村银多金属矿采矿证；同时四川省发展计划委员会、四川省环境保护局、四川省安监局分别以〔2004〕46号、〔2003〕286号、〔2003〕104号等批复核准可行性研究报告、环境评价报告、安检证书等。

（三）开发

玉发公司正是在开发呷村、树立大呷村品牌的背景下创立的。玉发公司在1998—2008年间，在省、州党委、政府的领导下，在各有关方面的积极支持和大力配合下，实施重点突破、有序推进的企业发展战略，为呷村矿的顺利开发、探索发展成果共享机制、树立大呷村品牌作出重要贡献。

1. 创立国有独资公司

1998年，州委、州政府以甘委发〔1998〕26号文，作出《关于加快白玉呷村银多金属矿开发的决定》（以下简称决定）。《决定》要求，为适应加快开发白玉呷村矿项目建设的需要，州委推荐甘孜州发展计划委员会主任所功担任法定代表人，筹办创立一家州属国有独资公司，加快推进呷村矿项目建设步伐。

公司发起人所功承担创立鑫源公司和玉发公司两家企业的重任。在履行国家公务员工作职责的同时，兼职两家公司的法定代表人。其间，带领玉发公司的班子成员，克服各种困难，以自加压力的精神，经过艰辛的努力，在创立州内国有独资企业，有效保护呷村矿业资源、成功招商引资、科学合理开发呷村矿、发挥股东优势、探索共享呷村矿发展成果机制等方面付出大量心血，作出重要贡献。

玉发公司是甘孜州和白玉县两级政府授权并以国有出资人行使国有资产投资经营业务的一家国有独资企业，按照现代企业制度组建成立。注册地康定县光明路66号。公司首期注册资本金100万元人民币，其中州国有资产经营管理公司出资51万元人民币，占51%的股份，白玉县国有资产投资公司出资49万元人民币，占49%的股份；玉发公司在鑫源公司以矿权价款持股4320万元。鑫源公司注册地址：四川省康定县光明路9号，注册资本100万元，公司股东及股权结构：玉发公司、四川403地质队、成都有色公司三家国有企事业单位。玉发公司代表州、县出资人持股。

玉发公司的决策层和执行层以小公司机构、大运作模式，降低公司运行成本，完成招商引资和推进呷村矿的开发。

玉发公司实现对国有资本保值增值的目标。公司成立后，在没有动用股东资本金的前提下，除公司支出的运行成本外，包括租用固定的办公场所、相关的配套设施的各项费用支出，全部是从省级有关部门争取而来。2007年第一次实现770余万元的利润，全部由公司安排使用。公司配合省、州、县政府开展各方面的协调工作，在为呷村矿的建设，创造良好的外部环境中，发挥股东不可替代的作用。

玉发公司在特定的历史条件下，严格执行股东会的各项决议，接受监事的效能监督。在协调各方公共关系，保持股东友好联络、落实民族区域政策，促进地方发展与社会进步等方面，做出应有的努力，赢得各股东的好评。

2. 企业文化建设

玉发公司的战略目标是创立一家长期能够在市场站稳脚跟的公司。在公司的创立过程中始终把开放、协作、对等、共享作为企业的核心价值观。公司明确提出失败者创建的是有墙的花园，而胜利者创建的是开放、协作、对等、共享的企业文化。开放

是通过互相依存的世界，可以变得更加有活力，更加生机勃勃，通过开放最终使公司步入相互促进、优势互补、共同发展的良性循环中。协作是通过大规模的人人生产，利用人类技能天赋和智力，集合由许多参与者组成的集体知识能力和资源，而融合分散的个体和组织才能为他们提供大量的创新价值的机会。对等是一种新的组织形式，这种组织形式在资源整合和信息产品中，通过打破原有的这样或那样的非对等制度，而按照对等制度出现的新生事物。共享是通过开发自然资源 and 环境保护，把广泛集聚人才、资金、技术管理转变成资本，而又以市场经济的游戏规则和公共社会发展的需要，按照人的全面发展规律，共享发展成果。

3. 探索矿权入股模式

玉发公司，在配合鑫源公司完成项目的立项批复及申办矿权证所有前期工作后，按照计划推进矿权价款入股模式运作。当初的鑫源公司股东为：玉发公司、四川 403 地质队、成都有色公司三家国有企事业单位。三家股东以 100 万元注册资本，推进投资数亿元项目开发呷村矿，成为制约公司发展的难点。

经过玉发公司的不懈努力，最终在呷村矿权价款转化为国有资本和进行再分配上找到解决问题的方法。按照当时的有关规定，形成矿权价款市场化还有一定的制约因素。在这种特定历史条件下，针对鑫源公司的采矿权，依法委托权威中介机构，对探矿权进行评估。经国土资源部确认，呷村矿探矿权价款评估为 8000 余万元，在省政府的协调下，将矿权价款以 60%、35% 和 5% 协商分配给玉发公司、四川 403 地质队、成都有色公司三家股东单位，作为三家股东的国有资金。以探矿权价款作为原三家股东的国有资本金，是做大做强公司的一个大胆的尝试。这项具有改革创新的矿权运营模式，为后来实现增资扩股奠定法律和工作依据，同时为探矿权价值的成果，转变成成为政府、企业、百姓共同享有的资本，迈出坚实的第一步。

4. 招商引资

1999—2003 年，开展招商引资工作。为将地质工作者近 20 年的工作成果转化为生产力，使国家先后投资的数千万元地勘投入保值增值并转化为国家资本，在甘孜州本土培育一户龙头矿业公司，通过开发呷村矿，使当地老百姓从中分享发展成果，州、县党委、政府高度重视，统筹协调，分管领导王亚光具体指导工作，鑫源公司、玉发公司积极配合，在开放透明的指导原则下，于 2003 年，选择西部矿业股份有限公司，作为开发白玉呷村矿的控股股东，推进白玉呷村矿的开发进程。至此，鑫源公司的股份结构进行相应的调整。2003 年 7 月，增资扩股后新组建的鑫源公司的注册资本为人民币 3 亿元，其中矿权 7200 万元。公司股东及股权结构：西部矿业股份有限公司货币出资 1.53 亿元，占公司注册资本的 51%；上海安尚实业有限公司现金出资 6900 万元，占公司注册资本的 23%；甘孜州玉发矿业有限责任公司采矿权出资 4320 万元，占公司注册资本的 14.4%；峨眉山四〇三建设工程公司采矿权出资 2520 万元，占注册资本的 8.4%；兰州有色冶金设计研究院现金出资 600 万元，占注册资本的 2%；中国有色金属工业成都公司采矿权出资 360 万元，占注册资本的 1.2%。

西部矿业股份公司注册地在青海省。公司的前身是锡铁山矿务局。通过改革，更名设立西部矿业公司。在西部地区主要矿业资源开发行列中，均有西部矿业公司的分支机构。西部矿业公司有人才、资金、管理优势，有在高原地区、民族地区、贫困地区开发矿山的丰富经验。2007年，西部矿业公司成为资本上市企业之一，从而为白玉呷村矿的发展前景描绘更加引人注目的蓝图。

5. 推进呷村矿建设

玉发公司协同鑫源公司，为加速呷村矿业建设打下坚实的基础，提供宝贵的经验。鑫源公司立足战略投资的眼光，以技术创新为龙头、以资源综合利用为基础、以生态环境保护为根本、以增资扩股为切入点，以企业增效、老百姓增收为着力点，加速推进呷村矿的建设步伐。

2003年4月3日，州政府研究出台《关于加速推进白玉呷村银多金属矿开发进程的具体政策和意见》；2003年，州、县党委、政府成立呷村矿开发协调领导小组，建立情况通报会商制度。开工后，历届县委书记、县长昂波、冉义、康光友，各分管领导，有关单位、所在地片区工委、乡协调研究重大事项数次，全县上下广泛形成“服务呷村、建设呷村”的共识，为开发呷村营造良好的外部环境。

2003年8月隆重举行的呷村矿开工庆典和2006年8月举行的呷村矿竣工暨表彰大会，成为甘孜州、白玉县矿业发展历程中的一座里程碑。截至2007年底，呷村矿投资5.8亿元完成矿山开拓、探矿、采矿工程10023米/89146立方米，选矿工业厂房1.22万平方米，生活区及矿山辅助设施1.55万平方米，电站混凝土浇筑6.5万立方米，尾矿库具体填筑17.3平方米，采选设备安装近1500吨，电站设备安装43套，电站金属结构安装335吨，30公里的外部公路，25公里的35千伏和13.9公里的10千伏输变线路等工程，年生产能力50万吨采选工程，水电站、公路等各专项和综合工程量验收完毕。矿山开发建设规模：按工业可利用价值，圈定的设计可利用储量为618万吨。采选规模：日处理矿石1515吨，年处理矿石50万吨。主要产品为精矿，年精矿产量：铜精矿2.6万吨；铅精矿2.9万吨；锌精矿6.3万吨。包括建设期，设计服务年限：14年。按2005年1—3月Ag、Cu、Pb、Zn、Au市场价格工业利用价值，设计可利用储量781万吨，采选规模不变，设计服务年限16年。此外，按当年市场价格，552万吨异体铅锌矿，其中150万吨也达到开采加工品位，另建有10万吨/年铅锌选矿车间，服务年限15年。全部建成后矿山采选规模可达60万吨/年。启动铜精矿深加工冶炼厂选址等前期筹备工作。自建配套电站一座，为矿山配套的呷村水电站工程位于金沙江的一级支流昌曲干流上，电站枢纽距呷村矿8.9公里。装机容量：10500千瓦。除供生产使用外，也向邻近无电乡供电。第一台机组于2005年12月31号发电。

6. 探索发展成果共享机制

呷村矿的开发建设，宗旨是国家、企业、百姓都能从呷村矿的开发中，共享发展成果，共同为矿业开发出力。这个宗旨符合构建和谐社会和科学发展观的战略构思，

还可以推动少数民族地区的经济发展和社会进步。由于现行的矿产资源管理体制，还不能满足政府、市场、百姓的资源共享需要，仍然受到体制和机制的约束。

玉发公司协同鑫源公司，面对这些实际问题，由公司法定代表人所功带队深入矿山、百姓、寺庙中开展调查，撰文向党委、政府及有关单位报送专题调研报告《对甘孜州开发自然资源与保障农牧民群众合法权益并分享发展成果的思考》，经州领导批示，下发全州各级党委、政府领导参阅。同时，《调研报告》引起媒体的关注，先后在《四川民族经济》、《四川改革发展》等刊物上刊载。《调研报告》认为：矿产资源属国家所有，这是无可非议的；公司作为矿业企业的开发业主，从中获得最大的利润，这也是天经地义的；而矿山企业所在地的群众、当地政府也应当在开发矿产资源中，共享自然资源开发的发展成果，也是合情合理的。同时认为，自然资源型开发项目，当地百姓群众不能分享发展成果，最终对构建和谐社会弊大利小。

呷村矿试运行生产后，玉发公司通过与企业、政府的协调，除运输、服务等领域中当地农牧民群众得到就业岗位外，鑫源公司同时专设扶贫基金，推进社会事业等方面奠定良好的工作基础。玉发公司从2007年所得和利润中，捐助上百万元的呷村扶贫基金，其目的是为当地农牧民群众增加收入，缓解社会矛盾，体现出企业对社会的责任。玉发公司将从所得的利润中，直接拿出20%左右，作为设立呷村矿扶贫基金，长期使当地百姓群众受益，增加农牧民群众的收入。从而体现呷村矿开发对当地农牧民的直接好处。

7. 打造大呷村品牌

玉发公司首先提出塑造大呷村品牌。玉发公司先后委托媒体做宣传广告，有关单位和设计单位以创新的思路，编制规划和制定政策。这些工作的推进，为塑造大呷村品牌，奠定可靠的依据。

白玉县呷村矿在西部矿业公司的大力支持下，为充分回收利用呷村矿的多金属宝贵资源，对银铜铅锌共生矿，实施科学的采选工程，建成的呷村银多金属矿，开始收到良好的效益。2007年向地方政府和国家上缴税收3000余万元，企业产生利润1.5亿元。为把呷村矿真正建成“三江”流域的一颗矿业发展的明珠，鑫源公司、玉发公司面对全球有色金属稀缺的实际，提出又好又快建设好现有白玉呷村矿床外，面向市场，面向未来，超前开展大呷村建设的设想。玉发公司注入专项资金，与有关方面共同合作，开展建设大呷村发展战略的研究工作。

建设大呷村品牌战略，目的是以资源为依托，政府为主导、企业为龙头、市场为纽带、科学发展为根本、环境保护为基础，带动地方百姓增收和经济社会发展，从而把发展龙头型企业，做大做强知名品牌文化，作为循环经济的着力点和落脚点，通过建设大呷村品牌战略，转变矿业增长方式，把以呷村为代表的矿产资源的生、加工、贸易、管理、人才、资本有机地形成产业链，带动基础设施、服务业和相关资源的开发。在节约资源、保护环境的前提下，把人口、资源、环境的协调发展与市场化、规范化、资本化有机统一起来，为推动甘孜州民族工业的稳步发展做出新的努

力。

大呷村战略的主要内容：一是加大资源勘探工作力度，扩大矿产资源储量，延长矿山服务年限。通过深部和周边探矿，扩大矿产储量。风险勘探找矿，与呷村毗邻的有热异常矿区具有与呷村矿床相同的成矿背景和赋矿条件，具有很好的找矿前景，有热风险勘探方案通过评审。预计通过进一步的地质工作可获得较为可观的远景储量，延长呷村矿的服务年限。二是做好鑫源公司的远景规划和大呷村规划、延伸产业链，寻找有开发潜力的项目。公司立足呷村，做大做强，以矿产资源的开发和冶炼来整合全州矿产资源，建设大呷村。启动银、铜精矿冶炼项目。公司的目标是把呷村建成安全矿山、文明矿山、川西北民族地区矿产资源开发的典范。为股东创造良好效益，造福于当地群众，为推动民族地区经济发展和社会的全面进步作出企业应有的贡献。

（四）呷村效应

呷村矿的开发对白玉县经济发展和社会进步起到重要的推动作用，三次产业结构调整加快，大呷村效应凸显。2007年，白玉县地方国内生产总值实现4.81亿元，较“十五”期末增长87.1%，三次产业结构比由“十五”期末的37:18:45调整为23:55:22；第一产业增加值1.1亿元，较“十五”期末增长6.3%；第二产业增加值2.66亿元，较“十五”期末增长4.3倍，其中工业增加值实现2.45亿元，较“十五”期末增长16.9倍；第三产业持续发展，市场活跃，增加值10426万元，较“十五”期末增长14.2%，全社会商品零售总额较“十五”期末增长30.6%，达到5474万元；当地畜产品大量增加；地方财政一般预算收入1974万元，较“十五”期末增长2.69倍；全社会固定资产投资总额2.76亿元，较“十五”期末增长18.96%；2007年，农牧民人均纯收入较“十五”期末增加348元，达到1602元，年人均可支配收入明显增加，消费结构日趋合理，生产、生活方式发生新的变化。呷村矿的开发必将带动农牧区的深刻社会变革，引导广大农牧民坚定迈向小康社会、和谐社会的伟大征程。

拾起呷村矿一幕幕发展卷帙，拼起每一个脚印，那就是大呷村明天更加美丽的图景。

注：部分资料由甘孜州玉发矿业有限责任公司、四川鑫源矿业有限责任公司提供。

第一篇 建置

第一章 建县沿革

第一节 地理位置

白玉县地处青藏高原向云贵高原的过渡地带，属横断山脉北段，金沙江上游东岸，沙鲁里山西坡。位于北纬 30°22′至 31°40′与东经 98°36′至 99°56′之间。东与新龙县接壤，南与巴塘、理塘两县毗邻，西隔金沙江与西藏贡觉、江达县相望，北与德格县交界。县域东西宽 128.8 公里，南北长 134.4 公里，总面积 10591 平方公里。其中极高山占 13%，高山占 35%，宽谷和阶地占 7%，山原和丘原占 45%。县城驻建设镇麻通村，东距康定 622 公里，距成都 991 公里。

第二节 历史沿革

白玉，系藏语译音。其名由来主要有二说：一说是以地形得名，即：白——吉祥盛德，玉——地域、地方。当地藏族认为，该处四周地形组成吉祥的图案，为盛德的处所，故取“吉祥盛德的地方”之意而命名。另一说是以部落称谓而得名。即隋代以后，中央王朝势力逐渐深入川西高原。据《隋书·附国传》载，当时居住在今康巴地区的部落，主要有党项、白兰、嘉良夷、东女、附国。此外，还有众多的羌人小部落，它们是：“大小左封、昔卫、葛延、白狗、向人、望族、林台、春桑、利豆、迷桑、婢药、大碛、北利模徒、那鄂、当迷、渠步、桑悟、千碉，并在深山穷谷，无大君长，其风俗略同于党项，或役属吐谷浑，或附附国”。这些部落的所在，今人做过大量考证，确定婢药之地在今白玉县。据此认为，今天的“白玉”，即是“婢药”