

市县单位开展各种形式的合作。

第二节 异地开发

1992年，白玉推出“东进西出”、“东西互补”开放战略，打开县门，闯出州外，寻求合作，迈出异地开发的坚实步子。

在与拉萨、横山、玉树、贡觉开展多形式合作的起点上，1992年，在广汉筹建以提高白玉知名度、培养人才、收集信息、加强民族团结为目的，集民族风情风俗为特色、餐饮娱乐为一体的白玉藏家庄。1994年1月，建成50亩广汉异地开发扶贫试验区，包括藏家庄娱乐中心，闲置设备市场和民族工艺制品厂。以白玉藏家庄为依托，设立对外开放“窗口”，相继办起白玉铜精厂、白玉塑料胶膜开关厂、白玉青稞保健系列酒厂、汉玉汽修厂、白玉民族工艺商行。项目的实施取得明显的社会效益和一定的经济效益，投资20万元的民族工艺商行，增值超过200万元；到1997年，藏家庄创税利300余万元。1993—2005年，历任藏家庄经理或负责人：松呷、彭措、廖敬康、薛剑锋、张继。

1992年10月，县乡镇企业公司在泸定县异地投资24.8万元，开办花岗石加工及营销业务。1992年12月，白玉金沙江股份有限公司成立，下属三个公司：广汉藏家庄分公司，白玉采金分公司、拉萨经营部。至1993年3月，该公司总投入850万元。

白玉金沙江股份有限公司、白玉县矿业开发有限责任公司、白玉县乡镇企业公司等一批企业走出县门，借地生财，不仅提高白玉县的知名度，而且取得较好的经济效益、社会效益和扶贫效益。

第三节 招商引资

一、优惠政策和优势项目

1992—1998年，白玉享有甘孜州级建设项目立项审批权，为对外开放和招商引资创造宽松环境。白玉县坚持以项目和配套政策吸引投资，开发优势资源。1993年，从陕西省横山县引进的良种绒山羊开发项目投资800万元，年内实施。1993年7月28日，白玉县人民政府成立“白玉县妇幼卫生综合保健项目（卫Ⅵ）贷款领导小组”，负责白玉县妇幼卫生综合保健世界银行贷款合作项目的组织实施。1995年2月，引进资金合建的白玉县沙马岩金矿投产。

1996年9月，中共白玉县委七届六次全委（扩大）会议研究通过《白玉县农牧业经济和社会发展十五规划及第九个五年计划的组织实施办法》和《关于进一步扩

大对外开放加快引资引项的暂行规定》两个文件。引进的项目包括农业资源和扶贫开发、工业资源、基础设施建设、商贸市场和房地产市场、县城市政建设、社会事业以及精神文明建设；推出税费、土地等配套优惠政策；同时对引进项目、资金的审批、管理、奖励做出具体规定。1996年8月，白玉县呷村开发筹备领导小组成立。之前，白玉县委托有关部门进行选矿试验和可行性研究，之后与加拿大贝肯利资源有限公司，香港洛桑有限责任公司签订投资人民币8亿元的开发呷村矿意向协议。全国政协副主席阿沛·阿旺晋美曾经赞扬白玉“通过引进外资开采金属矿一事，是全国藏区的首例”、“是一件大好事”。

1999年11月28日，《白玉县鼓励外来客商投资优惠政策试行办法》实施；1999年，《中共白玉县委白玉县人民政府关于加强白玉县旅游业发展若干政策的暂行规定》出台，推出招商引资项目。2000年8月22日，成立白玉县实施西部大开发领导小组，加快招商引资步伐；2000年，完善后的《白玉县鼓励外来客商投资优惠政策试行办法》实施。2000年引进项目3个，与外来商达成开发协议2个，协议资金4000万元。2001年，《白玉县招商引资若干管理办法》出台。2001年4月，白玉县矿产公司、四川省地矿局108地质队、四川省汉源大树化工有限责任公司为开发白玉县赠科乡嘎依穷银多金属矿共同出资成立“白玉矿业开发有限责任公司”，四川省汉源大树化工有限责任公司为投资方。2003年8月，白玉县呷村银多金属矿的开工建设成为对外开放，招商引资的范例。2004年，白玉县首例全额引资市政建设项目白玉县农贸市场和房地产开发项目投建。2004年4月，白玉县第一批“送电到乡”项目阿色电站由白玉县和重庆市黄浦建设有限公司（集团）合资修建，阿色电站装机容量7500千瓦，总投资6600万元，该工程当年动工，于2007年竣工投产。2004年，装机容量10500千瓦投资1.32亿元的瓦其拉电站启动建设，2007年竣工投产。

1990—2000年，通过国家政策扶持和招商引资，国家以工代赈、两项资金、扶贫贷款1.5亿元以上，引进到位资金4200万元。2001—2005年，签订招商引资项目协议书10个，涉及矿山开发企业6个，能源开发企业1个，房地产开发3个；协议引进资金5.7亿元，到位资金3.65亿元。2003年，呷村矿、赠科嘎依穷铅锌矿、胜莫隆铅锌矿、阿色电站，协议引进资金0.85亿元，到位4500万元；2004年引进资金1亿元；2005年引进资金2亿元。2005年，完成呷村开发商标注册，河坡民族手工艺的商标注册和14项发明及外观设计的专利申报工作。

15年共引进到位资金4.07亿元，涉及电矿开发、市政建设（市政广场、农贸市场、吉祥桥）、畜牧业、木材加工、建筑业、教育、卫生、文化等领域。

二、民营经济

2002年10月，白玉县第一座集资电站赠科乡扎马电站建成投产。该电站由个人、企业共同出资190余万元，当地群众投工投劳建成的，装机容量400千瓦，为赠科矿业开发提供电力保障。2003年5月，中共白玉县委、白玉县人民政府在全县经济工作会议上首次表彰马玉清、称来绒布等优秀个体工商户和优秀外来投资商白玉县

汇业矿产有限公司经理陆国强，此举对促进民营经济的不断发展、拓展多领域招商引资产生积极影响。2003年7月20日，中共白玉县委、白玉县人民政府做出《关于进一步加快民营经济发展的决定》，实施“民营兴县”战略，加快对外开放的步伐。2004年，中共白玉县委、白玉县人民政府完善民营经济发展战略，坚持政策公开、法律公正、竞争公平，破除妨碍发展的陈旧观念、体制弊端、政策壁垒，鼓励发展民营经济，促进民间资金向民营资本转变；转变政府职能，强化政府的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能，减少和规范行政审批，深化行政体制改革，形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。2004年，私营企业增加3户，个体工商户新增39户，民营经济产值达到5740万元，完成乡镇企业总产值1190万元，实现利税66万元，增加农牧民收入30万元。2005年，按照“放手发展，积极支持、合理引导、规范管理”的原则，民营经济持续发展，2005年末，民营企业和个体工商户分别达到22户、269户，完成增加值6692万元；坚持用市场化手段配置资源、开发资源、经营资源，优化投资环境，年内引进到位资金2亿元。

三、经营城市

1990—1997年，投资1600余万元，完成城市基本建设2.2万平方米，邮电大楼、交通大楼、卫生大楼、银行大楼、白玉宾馆相继建成。1998—2001年，投资2900余万元，进行城市基本建设，县委大楼、农贸市场、滨河路、后山公路、街道水泥路面等工程投建使用。2002年，白玉县实施经营城市战略。2003年6月4日，白玉县经营城市工作领导小组成立，办公室设在县建设国土资源局。2003年7月17日，中共白玉县委、白玉县人民政府印发《白玉县实施经营城市战略推进城镇化设施的实施意见》。2003年9月25日，白玉县土地收购储备经营中心成立。2004年，按照“科学规划、注重特色、政府引导、市场运作”的要求，搞好城镇建设和城市经营，引导民营企业、广大农牧民向城镇聚集，调整产业结构，推动生态旅游，把保护生态环境和经营城市结合起来，形成各具特色的产业体系，提供多领域的就业机会和就业岗位。政府严格控制城镇土地一级市场，放活城镇二级市场，建立城镇土地市场化配置机制和土地价格市场化形成机制，严格界定公益性和经营性建设用地，进行总量控制、集中供应、规范操作和统一管理，促进土地资源向土地资本转变。2004年4月，县城河东街广告位租赁权落实工作；5月，面向全国征集县城吉祥广场“白玉人”设计方案；6月，城市总体规划修编在四川省城乡规划设计院的帮助下，通过省级评审，统一回收城市闲置土地；8月启动县畜牧局、县教育体育局、县粮食局经济适用房改革。2004年，实现经营城市收入120万元，收益150万元。2005年，白玉县加快经营城市步伐，首次转让县城垃圾清运权和拍卖县城滨河路、主街道广告经营权；引进企业、资金，开发农贸市场、房地产市场、市政建设和电矿资源；年内，编制完成县城控制性详规。市政建设完成城市“穿衣戴帽”工程、城市主街道“三线”和管网入地建设工程、县城后山公路的延伸和水泥路面改造工程、市政广场及雕塑、休闲广场主体工程；县城“扎西”（藏语译音）桥、播欧（藏语译音）桥、县城城门、

县地税局综合大楼等工程竣工；启动县水利局、县林业局、县中学搬迁、县城区派出所、“两馆一所”建设工程；县城自来水厂改扩建项目、城市防洪项目通过评审和编报工作；完成城市垃圾处理和排污项目规划、论证、编报工作；完成县城主街道灯箱广告制作；启动 80 套干部职工住房“安心工程”建设，其中 49 套交付使用；年内公开挂牌拍卖原白玉县民贸公司地盘；启动昌台、盖玉、河坡集镇主街道硬化工程，2005 年末，盖玉集镇建设民间投资 426 万元，移民 44 户 224 人，建成具有民族特色的现代民居 21 幢；完成昌台、盖玉、河坡三个集镇规划工作。当年，城市建设投资 2025 万元。县人大、县政府办公大楼等 25 个建设工程竣工，建筑面积 3 万平方米；新建广告牌位 6 个；出让城市土地经营权 5660 平方米，实现土地收益 421 万元，城镇化率 15.67%。

第四节 横向联合

坚持考察学习，转变观念，深化经济、文化、教育、卫生等方面的交流、合作。1990—1991 年，县委书记所功在广汉市挂职。1993 年，白玉县党政考察团先后到四川省广汉市、天津市等地考察学习。1994 年 8 月，县长陈春明到美国考察。1994 年 4 月 19 日—5 月 7 日，县委副书记李贵先结束对深圳、珠海、海南等沿海省市的改革开放和经济发展情况的考察工作，并向县委提交考察报告；同年 8 月在全县农村牧区工作会议上作报告。2003 年 8 月 30 日至 9 月 5 日，中共白玉县委、县政府代理县长冉义率领白玉县党政干部学习考察团赴绵阳、广汉、三台、成都青白江区等地，对改革开放和现代化建设重点是城市管理、经营城市、民营经济、旅游开发、农业产业化经营、财政集中支付、政务服务管理的项目进行学习考察。2004 年 2 月 15 日，白玉县乡镇企业局组织昌兴公司股东、管理人员、昌台片区部分村长、会计、老村社干部、个体经营户及寺庙僧侣人员 67 人赴西藏、青海、甘肃等地的考察学习活动结束，这次考察活动起于 2003 年 11 月 30 日。2004 年 11 月、12 月，中共石渠县委书记段毅君、中共新龙县委书记陈德贵先后组团到县考察矿业开发工作。2004 年，县委书记昂波到四川省阿坝州学习考察；2004 年 8 月，白玉县政协主席白马西绕到欧洲 10 国考察。

1991—2005 年，广汉市援助白玉兴办印刷厂、县城吉祥桥等项目。1993 年，白玉县在广汉市中学开办一个民族初中班，部分初中学生到德阳市中学就读。1993 年，白玉县组织厂长、经理、乡长、书记、会计共 28 名干部到广汉培训经营管理知识，然后赴北京、天津等地考察；当年派出 9 名中层干部到广汉市挂职学习。1997 年 11 月 10—12 日，白玉县慰问演出团先后到广汉市、德阳东电集团公司、西南民院、省经贸委慰问演出。1997 年，广汉白玉藏家庄联合原广汉创业汽车修理厂合资兴办股份制企业汉玉修理厂，总投资 56.97 万元。

1995 年，白玉县党政代表团三次到张家港市，张家港市组团两次到白玉考察。双方就对口支援、干部委培、劳务培训、异地开发、中介搭桥、产品展销进行广泛协