



## 县政府工作报告

在丹巴县第十三届人民代表大会第五次会议上

丹巴县人民政府县长 王 俊

2021年1月26日

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议。并请县政协委员和列席会议的同志提出意见。

### “十三五”时期工作回顾

“十三五”期间，是丹巴发展进程中极其艰辛、极其坎坷、极不平凡的五年。五年来，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，县政府紧紧依靠全县各族干部群众，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、中央第七次西藏工作座谈会精神和省、州重大决策部署，全面落实县委总体工作格局，主动适应、把握、引领经济发展新常态，有效应对新冠肺炎疫情和各类灾害挑战，全力推进发展、民生、稳定、党建各项工作，较好完成了“十三五”规划主要目标任务，经济社会发展取得了历史性成就。

过去五年，我们坚持强基固本，经济活力明显增强。

2020年，预计实现地区生产总值21.21亿元，增2.5%（同比，下同），完成目标任务100%，较2015年增44.9%；工业增加值5.24亿

元，增9%，完成目标任务100%，较2015年增29%；全社会固定资产投资14.1亿元，降3.2%，完成目标任务109%，较2015年降19%；社会消费品零售总额7.02亿元，降4%，完成目标任务100%，较2015年增47.9%；地方一般公共预算收入1.88亿元，增58.6%，完成目标任务143.5%，较2015年增97.9%；城镇居民人均可支配收入36678元，增5.2%，完成目标任务100%，较2015年增46.2%；农村居民人均可支配收入15790元，增8.8%，完成目标任务100%，较2015年增64.1%。同时，财政总收入突破20亿大关，较2015年增35%，地方一般公共预算收入和财政总收入创历史新高。

过去五年，我们坚持尽锐出战，脱贫攻坚大获全胜。

始终把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，整合涉农资金10.42亿元，实施交通、水利等重点项目480个，安置易地扶贫搬迁527户，54个贫困村基础设施全面提升。发放教育救助、建档立卡特别资助金1478.03万元。落实公益性岗位2165个。2019年4月，正式退出贫困县序列；10月，完成剩余贫困人口脱贫。2020年，顺利通过国家普查，脱贫攻坚取得全面胜利。

过去五年，我们坚持科学谋划，产业发展势

头良好。

全域旅游取得新突破。围绕“一县三区”创建，统筹文旅、农旅发展。开展旅游资源招商引资清退工作，编制完成甲居景区总规及重要节点修建详规。设立500万元旅游发展基金，成立管委会和国资平台公司，加强景区管理和运营。投入4.23亿元，建成旅游公路、游客中心等一大批旅游基础设施，美人谷旅游度假区完成省级验收。发展特色民宿300余家，2900名从业人员持证上岗。创建国家AAAA级景区1个、AAA级景区2个、全国乡村旅游重点村2个。成功举办山地旅游节、嘉绒风情节等系列活动。累计接待游客893.4万人次，实现旅游综合收入94.4亿元、门票收入3462.1万元，分别同比增长261.4%、356.3%、185%。获评“四川省乡村旅游强县”“天府旅游名县候选县”。

特色农业取得新成效。持续深化农业供给侧结构性改革，构建“8+2”现代特色农牧业体系。投入财政资金1.85亿元，完成产业扶贫项目105个，建成特色产业基地8.76万亩、畜牧业基地7个。粮食年产量达1.01万吨。发展新型经营主体357家，引进培育涉农企业6家。小金河、革什扎河现代农业园区建设加快推进。登记认证“三品一标”农产品12个，丹巴黄金英等4个农特产品获地理标志商标，并成功打入内地市场。

电矿产业取得新进展。升规入库规模以上工业企业6户。磨子电站、东谷电站基本具备蓄水发电条件，吉牛、关州等电站统调上网电量92.3亿千瓦时。美河、中凯等企业扩规增产加快推进，完成工业投资5871万元，上缴资金2.16亿元。引进入驻飞地园区（甘眉工业园）的企业有望实现分税。

过去五年，我们坚持补短强弱，基础条件极大改善。

出行条件更加便捷。主动对接“两康”高速前期工作和“雅马高速化”公路线路方案研究工

作，小金日隆镇至丹巴观光轨道纳入规划。投入17.81亿元，完成国道350线（小八路）灾毁恢复及大修工程，国道248线丹巴县城至阿坝州界段（含美人谷隧道）改造工程加快推进，通乡油路和通村硬化路实现“两个100%”目标，新、改建大小桥梁88座，安装农村公路路侧护栏787千米。县级客运站建成投用，开通城区和县城至丹东镇公交车，建制村通客运车辆实现“全覆盖”。建成县级农村公路养护中心，农村公路路长制全面推行。持续开展交通领域打非治违专项行动，道路运输秩序不断规范。

城乡面貌焕然一新。累计投入4.9亿元，实施城市风貌提升、光彩亮化、美化绿化、滨河路改造等基础和公共服务设施项目50个，嘉绒新区全面建成，旧城品位不断提升。完成巴底特色小镇建设。城镇化率达35.08%，较2015年增加6个百分点。加强城市综合执法监管，深入开展城乡乱象整治，收回违法占地4.31万平方米、国有停车场18处，拆除违建380余处2.6万平方米。加快推进厕所、污水、垃圾“三大革命”，新（改）建公厕76座、农村户厕9695座，城市生活污水处理厂建成投用，城乡生活垃圾收转运体系进一步完善。完成农村危房改造（藏区新居）2174户，新增国家级传统村落18个，数量位居全州第一、全省前列。

农田水利持续提升。大马沟和竹子沟自来水厂建成投用。完成白峰大堰水资源、嘉绒水利及渠系配套等工程，建成光伏提灌站12座，新增节水灌面4348亩，改善灌面2.65万亩。完成农村安全饮水巩固提升工程，实现农村安全饮水全覆盖。完成长沙坝等7个堤防建设，新建防洪堤6.68千米。完成纳交沟等2个水土流失治理项目。完成土地整理2.24万亩，建设高标准农田2万亩。农田水利设施投入超7亿元，较“十二五”期增长75%。

乡村振兴加快推进。围绕“成渝后花园、康

养加休闲”主题定位，把实施乡村振兴作为全县“三农”工作总抓手。整合涉农资金 2.25 亿元，打造幸福美丽新村 104 个，硬化入（联）户路 717.2 千米，安装太阳能路灯 1960 盏、热水器 3030 台，改造民居风貌 5260 户。投入 2.5 亿元，打造甲居、中路、梭坡 3 个大渡河流域乡村振兴示范片和布科、喇嘛寺 2 个乡村振兴示范村。获评全州乡村振兴战略工作先进县，甲居镇荣获省级乡村振兴先进乡镇称号。

电网通信不断完善。全力推进 220 千伏输变电工程及其配套项目落地，完成 26 个农网改造项目。通信网络建设加快推进，建成 4G 基站 524 座、5G 基站 24 座，县城中心和重点景区实现 5G 网络覆盖，城乡通信网络更加稳定。

过去五年，我们坚持生态优先，环境质量持续向好。

生态建设持续推进。投入 2704 万元，建成县城空气自动监测站，完成 12 个乡镇饮用水源地保护和 6 个村污水治理、7 个村环境综合整治项目。投入 7883 万元，大力实施森林抚育、造林绿化、生态修复等项目，森林覆盖率 57.29%。

生态保护全面推进。投入 3.1 亿元，巩固退耕还林 7.9 万亩，管护国有、集体等森林资源 319.64 万亩，实施禁牧补助 47 万亩、草畜平衡奖励 258 万亩。整改各类环保督察反馈问题 127 个。破获涉林案件 379 起，罚款 1100 万元。常态化推进河（湖）长制工作，配备巡河员 185 名，累计巡河 5000 余次，河湖沿岸“四乱”得到有效整治。城区及乡镇饮用水水质达标率达到 100%。

森防森整强力推进。建立“1+10+1”工作机制，成立 12 个专项工作组，森整工作高位推进。争取资金 5386 万元，实施防火阻隔系统等 9 个项目。组建森林草原专业扑火队伍 100 人、义务扑火队伍 4052 人。划定巡护网格 486 个，各类管护人员管护责任明确到点到人。连续 17 年

未发生较大以上人为森林草原火灾。

过去五年，我们坚持民生为重，幸福指数不断攀升。

社会保障更加有力。民生支出 46.27 亿元，占财政支出的 60% 以上。城镇新增就业 2901 人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内，农村劳动力转移增长 10%。开展线上线下招聘，提供岗位 6.5 万余个。开展农民工职业技能培训 7500 余人次，开发公益性岗位 5000 余个。基本医疗保险参保 5.2 万人，养老保险参保 4.5 万人，失业保险参保人数增长 50% 以上。革什扎敬老院建成投用。兑现城乡低保等民政救助资金 6748.09 万元。处理农民工欠薪纠纷 88 起，追回工资 1390 万元。

教育事业更加均衡。投入 4.28 亿元，较“十二五”期增长 58.5%，实施教育信息化建设和 18 所学校校舍、运动场项目，完成 23 所学校“明厨亮灶”。科学构建“一圈五线”校点布局，完成丹巴高中整体搬迁，成功创建“国家义务教育发展基本均衡县”。发放各类学生资助金 1934.93 万元，受益学生 12531 人，控辍保学达到“双百”目标。启动首批“三名工作室”培养工程，开设“丹巴高中成华班”。初中网络教学毕业班平均成绩连续 6 年位居全州第一，教学质量和办学水平不断攀升。

医疗保障更加完善。全面深化医药卫生体制改革，扎实开展健康扶贫“五大行动”，落实贫困人口“十免四补助”等医疗扶持政策。累计投入 2.05 亿元，较“十二五”期增长 40%，完成 3 家县级医疗机构整体搬迁和疾控中心、15 个卫生院、54 个贫困村卫生室标准化建设，开设血透、康复等重点专科。成功创建省级卫生县城和 1 个国家级卫生乡镇。深入推进基本公共卫生服务，县乡医疗机构全部创等达标。强化包虫病、艾滋病、结核病等重大传染病防治，新冠肺炎疫情防控工作实现“零感染”目标。

文化体育更加繁荣。投入 3115.98 万元，完成县文化馆、图书馆、广播电视节目覆盖等 23 个文化类项目。完成文旅资源普查和山歌、锅庄数据评审入库，名列省级康巴文化和嘉绒文化生态保护实验区范围。开发文创产品 30 余个，注册商标 50 余项。修复古碉 22 座，建成非遗传习基地 3 个，新增省级文保单位 2 处。88 个村文化活动室建成投用。创建省级文化扶贫示范村 7 个。成立县“格桑花”演出队并送文化下乡 495 场次。投资 1782 万元，完成体育馆和 176 个农民体育健身工程。

过去五年，我们坚持以人为本，安全生产持续好转。

灾害防治工作有序高效。累计投入 4.4 亿元，完成地灾治理工程 39 处、排危除险 57 处、综合整治 2 处、清淤加固 5 处，避险搬迁 756 户。安装地灾自动化监测设备 485 套、普适型监测设备 557 套，初步构建了群专结合的监测预警体系。加强 891 处地灾隐患点群测群防，有效应对灾害险情 1000 余起，转移群众 5.9 万人次。

抢险救灾工作稳步推进。面对百年不遇的“6·17”梅龙沟山洪泥石流等灾害，我们处变不惊、沉着应对、昼夜奋战，全力抢通生命通道，第一时间转移疏散群众 3.06 万人次，建设标准化过渡安置点 3 个，调配生活物资 1.9 万公斤，发放补助资金 365.32 万元。道路抢通、河道疏浚等应急抢险工程全面完成。整合资金 1.3 亿元，3 个集中安置点为主的重建项目全面启动。

安全生产形势持续向好。大力开展安全生产九大专项整治和铸安行动，整改各类隐患 1683 个。整合建立县、乡应急物资储备库，储备各类物资价值 730 万元。投入 397 万元建设应急指挥“大一统”平台，县、乡、村三级联动机制初步建立。连续 12 年未发生较大及以上安全生产责任事故。

过去五年，我们坚持改革开放，营商环境不

断优化。

重大改革不断深化。政府部门机改、乡镇区划调整全面完成。县级政务服务大厅实现整体搬迁，乡镇便民服务中心全面达标。持续深化“放管服”“最多跑一次”改革，初步形成了“一门进、一窗办、一站式、一张网”审批服务模式。深入开展政务服务下基层，最大限度方便企业和群众办事。全面完成“一卡通”治理，实现社保卡全覆盖。完成农村土地承包经营权确权颁证工作。完成土地增减挂钩试点项目 4 个，到位资金 1.2 亿元。办理不动产登记证书 1.68 万本，清查国有不动产 591 处。

开放合作不断深入。大力实施全方位、多层次、宽领域的开放合作。积极参加省内外各类博览会、推介会，依托优势资源，签约招商项目 11 个，引资 10.36 亿元。到位成华区帮扶资金 1.43 亿元，实施项目 65 个。到位广东援建资金 1.33 亿元，实施项目 14 个。挂职培养干部人才 8 批 100 人。连续三年被省委、省政府评为省内对口帮扶和东西部扶贫协作先进县。

民营经济不断发展。全面落实惠企援企、减税降费各项政策，为企业和个体户减税降费 1.32 亿元，清偿拖欠民营企业欠款 3506.57 万元，清偿率 100%。市场主体 4017 户，较 2015 年增 160%。民营经济增加值年均增 6.8%，占 GDP 的 46.5%，民营经济活力显著增强。完成国家电商进农村综合示范县项目，孵化网商 1200 余个，累计上行农特产品 12 万件，销售额 2289 万元。

过去五年，我们坚持依法治县，社会大局和谐稳定。

民主政治全面巩固。认真执行县人大各项决议并定期报告工作，支持政协工作并坚持情况通报制，自觉接受监督。办理人大代表建议 243 件、政协委员提案 176 件、社情民意 52 条、意见建议 595 条。与工会、红会、共青团、妇联、工商联、科协、残联、关工委等群团组织的联系



进一步密切。

社会治理全面提升。持续推进扫黑除恶专项斗争和缉枪治爆、扫黄打非等专项整治。新建天网、地网等智能系统 289 套。收缴枪支 623 支、子弹 9138 发。破获刑事案件 167 起，抓获犯罪嫌疑人 193 人。司法体制改革稳步推进，“七五”普法全面完成，建成公共法律服务中心 1 个、工作站（室）114 个。累计接访群众 371 批 501 人次，调解各类矛盾纠纷 477 件。

民族宗教全面和顺。强力推进依法治寺管僧，常态化开展“五二三”主题学教活动。完成 35 座寺庙土地确权和 411 名宗教教职人员颁证。投入 2223.74 万元，实施寺庙危房改造等项目 66 个。投入 1142.54 万元，实施少数民族发展资金项目 26 个。9 个村寨被命名为“中国少数民族特色村寨”，我县被命名为省级民族团结进步示范县。

市场监管全面规范。强力推进食品安全整治和“红盾春雷”“利剑”等专项行动，设立 29 个消费维权站点，查处各类违法案件 148 件，捣毁制假售假窝点 2 个，罚款 115.3 万元，成功创建“放心舒心消费城市”。

依法行政全面加强。狠抓政府系统党的建设，深入开展“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。将依法行政作为政府工作的基本准则，严格落实常委会前学法、法律顾问和重大行政决策合法性审查制度，政府依法行政和防范风险能力全面增强。化解政府债务及隐形债务 1.5 亿元。树牢政府系统廉洁从政意识，坚决执行中央八项规定精神和省、州、县相关规定，铁腕整治“四风”问题，持续加强政务公开，严控“三公”经费支出。加强扶贫资金、国有资产和工程招投标等重点领域监管力度，审计投资项目 55 个，核减节约资金 4393 万元，整改完成审计发现问题 94 个。纪检

监察机关查办违法违纪案件 239 件，政务处分 238 人，移送司法机关处理 7 人。

五年来，我们全力支持拥军优属和国防建设工作，安置退役军人 111 名，发放重点优抚对象资金 2500 万元，成功创建省级“双拥模范县”。圆满完成全国地名、经济和人口普查任务。同时，统计、气象、人防、史志、机关事务、住房公积金、公共资源交易等工作都取得了显著成效。

各位代表：砥砺奋进伴艰辛，累累硕果凝心血。五年来，我们牢牢把握发展这个第一要务，积极应对复杂多变的宏观经济形势，努力克服交通瓶颈、疫情防控等多重困难，经济发展保持了逐步趋稳、稳中有进、进中向好的良好局面。五年来，我们牢牢把握以人为本这个重要宗旨，始终把安全生产作为维护稳定的重要基石，众志成城、群防群治，成功抵御了多次自然灾害的严重冲击，最大限度地保障了广大人民群众的生命财产安全。五年来，我们牢牢把握生态文明建设这条主线，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，山顶戴帽子、山腰挣票子、山下饱肚子的立体生态格局初步形成。五年来，我们牢牢把握改革开放这个重要机遇，始终把提升形象作为转型升级的重要抓手，成功举办了多场大型活动，丹巴的“粉丝”越来越多、“朋友圈”越来越大、“知名度”越来越高。

各位代表：五年奋力拼搏、追赶跨越，丹巴正在悄然发生蜕变。这五年的可喜变化，得益于县委的坚强领导、科学决策；得益于县人大、县政协的有效监督、鼎力支持；更得益于东西部扶贫协作、省内对口帮扶单位和全县广大干部职工的艰苦奋斗、和衷共济。在此，我谨代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志、全县广大干部职工和驻丹部队官兵、政法干警、援丹干部，向所有关心、支持、帮助丹巴经济社会发展的同志们、朋友们，表示最衷心的感谢。

谢，并致以最崇高的敬意！

这里需要向各位代表作出特别说明的是：2015年，我们在编制“十三五”规划时，预计丹巴和巴底两个电站开工建设，估算投资会超过60亿元，由于该项目审批权限在省级以上，尽管我们做了大量工作，但至今未能开工，导致没有完成“十三五”固定资产投资规划目标。在此，我谨代表县人民政府，向全体代表、政协委员和全县人民表示歉意。

各位代表：在盘点成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前，我县发展还存在诸多问题和困难。经济结构不合理，调结构、转方式、保增长任重道远；发展基础仍十分薄弱，空间日显局促，水、电、路、网、通信等基础设施亟待提档升级；地质灾害点多面广、隐患突出，灾害防治和灾后恢复重建压力巨大；财政收支矛盾和债务化解压力相互交织，抵御风险能力仍需加强；人才队伍匮乏、科技支撑不足、规模化程度低仍然是制约产业发展的最大短板，巩固拓展脱贫攻坚成果难度较大；政府系统部分干部职工担当作为不够，作风建设仍需持续用力。对此，我们将突出问题、目标、效果三个导向，采取更强有力的措施认真加以解决，切实把政府工作提高到一个新的水平。

## “十四五”时期的奋斗目标和 主要任务

“十四五”时期，是开启全面建设美丽生态安全和谐社会主义现代化新丹巴的第一个五年，按照县委“十四五”规划建议，县政府编制了《“十四五”规划纲要（草案）》，敬请各位代表和政协委员一并审议。

“十四五”时期经济社会发展指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代

表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深刻把握中央第七次西藏工作座谈会、省委涉藏工作会议精神和州委、县委各项决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动绿色高质量发展为主题，以加快融入全省经济文化体系为方向，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以社会稳定、生态安全为根本保障，围绕建设美丽生态安全和谐社会主义现代化新丹巴“一个目标”，突出长治久安和高质量发展“两个关键”，统筹推进创建国家全域旅游示范区、国家生态文明建设示范区、全国市域社会治理现代化示范区“三创联动”，切实抓好稳定、发展、生态、民生“四件大事”，大力实施依法治县、生态建设、乡村振兴、交通先行、产业富民、民生改善、新型城镇化“七大战略”，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会和谐稳定，确保人民生活水平不断提高，确保生态环境持续改善，为全面建设社会主义现代化新丹巴开好局、起好步。

“十四五”时期经济社会发展主要目标是：建成灾害防治更加有效的安全丹巴，建成生态环境更加优美的绿色丹巴，建成经济实力更加强大的繁荣丹巴，建成基础设施更加完善的畅通丹巴，建成城乡发展更加协调的宜居丹巴，建成民生保障更加坚实的幸福丹巴，建成社会文明更加进步的人文丹巴，建成发展动力更加强劲的活力丹巴，建成社会治理更加高效的平安丹巴。展望2035年远景目标，到2035年，丹巴将与全国全省全州同步基本实现社会主义现代化。围绕实现这一目标，纲要（草案）明确了未来五年经济发



展的奋斗目标是：地区生产总值达到 30 亿元，增 7.2%（年均，下同）；工业增加值达到 7.8 亿元，增 10.2%；全社会固定资产投资累计完成 65 亿元，增 1.3%；社会消费品零售总额达到 10 亿元，增 7.4%；地方一般公共预算收入达到 2.2 亿元，增 13.8%；城镇居民人均可支配收入达到 5.78 万元，增 9.5%；农村居民人均可支配收入达到 2.5 万元，增 9.6%，全县经济发展保持全州领先地位。

## 2021 年工作重点

2021 年是建党 100 周年，也是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化新丹巴的开局之年。我们必须统筹推进疫情防控和发 展、民生、生态、稳定各项工作，承前启后、勇于担当、乘势而上，努力为“十四五”期丹巴经济社会高质量发展和长治久安奠定坚实基础。

2021 年经济发展预期目标：实现地区生产总值 21.5 亿元，增 7%（同比，下同）；工业增加值 5.5 亿元，增 5%；规模以上工业增加值 4.3 亿元，增 6.2%；全社会固定资产投资 8 亿元，增 43.3%；社会消费品零售总额 7.7 亿元，增 9.7%；地方一般公共预算收入 1.31 亿元，增 30.3%；城镇居民人均可支配收入 40859 元，增 11.4%；农村居民人均可支配收入 17369 元，增 10%。

实现上述目标，我们必须着力抓好以下十个方面的工作：

### 一、着眼建设健康丹巴，常态推进疫情防控

始终坚持“人民至上、生命至上”，进一步压紧压实疫情防控属地、部门、单位、个人“四方责任”，做到机制不变、队伍不散、任务不减。完善应急预案，强化实战演练，加大物资储备。严格落实重点场所、重点人群和冷链食品经营主体防控措施，严防疫情输入。投入 1100 万元，

全面完成县医院救治能力提升项目，科学调配医务人员和医疗资源，有效提升应急救治能力。

### 二、着眼建设宜居丹巴，全面推进乡村振兴

深入实施乡村振兴战略，启动乡村建设行动，加快推进 5 条流域乡村振兴示范项目建设，新建示范村 3 个、宜居乡村 10 个。积极开展省级乡村振兴先进县、先进乡镇和示范村创建工作。严格落实“四个不摘”要求，健全并落实好防止返贫致贫监测帮扶机制，常态化开展“回头看”“回头帮”，实现脱贫攻坚成果巩固拓展与乡村振兴战略有效衔接。

### 三、着眼建设繁荣丹巴，做大做强优势产业

提质升级生态文旅产业。加快“一县三区”创建，力争创建美人谷旅游度假区和天府旅游名县。投入 2.72 亿元，实施中路游客中心等 6 个重大文旅项目，推进智慧旅游、文旅驿站和旅游厕所建设。编制好全域旅游示范区和高端民宿集群发展等规划，成立特色民宿发展办和发展联盟，支持民宿集群发展。筹办好嘉绒藏族风情节等节庆活动。推进“旅游+”建设，完成自驾营地、滑翔伞等项目。全年接待游客 305 万人次，实现旅游综合收入 33 亿元。

巩固提升特色农牧产业。按照“高山畜药、半山粮果、河谷菌蔬”产业发展总体布局，加快构建“8+2”产业体系。稳定粮食播面在 4.53 万亩以上、粮食总产量在 1.68 万吨以上。完成生猪出栏 3.6 万头。新建特色产业基地 1 万亩，其中“丹巴美人脆”苹果力争达 0.4 万亩。大力培育“美人谷·丹巴”地方品牌，积极申报“三品一标”农产品。壮大农业经营主体，争创州级现代农业示范园区 1 个，培育省、州级农民专业合作社示范社 4 个。

有序发展绿色电矿产业。推进丹巴和巴底电站建设，实现东谷电站、磨子电站发电运行，统调电站售电 20 亿千瓦时以上。加快铂镍矿扩规增效和美河、中凯公司扩能投产，完成技改投资



0.5 亿元。全力支持发展农特产品和旅游商品加工业，新增规模以上工业企业 1 户，实现工业投资 1 亿元。

#### 四、着眼建设畅通丹巴，加快补齐基础短板

持续加强交通基础设施建设。全力推进国省干道灾毁修复整治和美人谷隧道建设。投入 1.09 亿元，完成 8.2 千米通乡公路和 60.2 千米通村硬化路灾毁恢复工程，完成党岭旅游公路续建项目和科尔金、关州等 5 座桥梁建设。启动莫斯卡和中路旅游公路主干道项目前期工作，力争开通党岭旅游客运。投放新能源出租车 5 辆、公交车 2 辆。积极创建“四好农村路”示范县，全面推行县、乡、村三级路长制，着力夯实道路交通安全管理责任体系。

持续加强新型城镇建设。大力实施“做强县城、做优乡镇、做美村寨”项目。投资 8900 万元，实施三岔河北路滨河路改造、双拥路延伸等项目 4 个。启动县城副中心、中心镇和甲居特色小镇、森林小镇建设。强推农村房屋安全隐患排查整治，加大传统村落保护与利用。纵深推进厕所、污水、垃圾“三大革命”，持续优化人居环境。

持续加强农田水利建设。强化农田水利设施配套，新建高标准农田 5000 亩。完成烈士陵园、梭坡片区和东谷河等防洪堤工程，新建堤防 4.59 千米。启动革什扎河卓斯尼、杨柳坪段防洪治理工程，新建堤防 6.3 千米。完成 5 条主要河道清淤 10 余千米，消除度汛风险。启动墨尔多引水工程前期工作和半扇门镇火龙沟山洪沟治理工程。统筹生产生活生态用水，建立水利质监和运行管理服务中心，持续巩固水利专项扶贫成效。

持续加强电网通信建设。全面完成 220 千伏输变电工程，加快县城老旧配网主网架扩容升级。完成独立供电区资产清理、移交。加快智慧城市步伐，完成县城和重点乡镇 5G 建设，实现 136 个行政村光纤宽带全覆盖。

#### 五、着眼建设绿色丹巴，持续加强生态保护

深化生态文明体制改革，加快创建国家生态文明示范县。全面推进污染防治“八大战役”，持续提升环境污染防治水平。深化拓展“三线一单”成果，积极推行林长制试点工作，加强森林、草原等资源管护。大力推进干旱半干旱生态治理和山水林田湖草、废弃露天矿山等生态修复项目。深化河（湖）长制工作，试点推行企业河（湖）长制，完成 32 条河流打桩定界。推进垃圾分类和减量化、资源化、无害化。强力推进防火专项整治，全面完成“四张清单”整改销号和林牧区电网等隐患清理。启动驻训营房项目，加强扑火队伍建设，建成防火阻隔带 2.9 万亩，全面提升森林草原防火能力。

#### 六、着眼建设幸福丹巴，巩固提升民生事业

全面发展优质教育。整合教育教学资源，进一步优化校点布局。加快丹巴中学教学综合楼、城区小学三岔河分校教师周转房等项目建设。实施丹巴高中和卡桠小学灾后恢复重建项目。抓实“三名工作室”和“小学发展共同体”建设。成立“丹巴教师发展中心”，启动教育智慧平台建设。持续推进校园精细化管理，继续办好丹巴高中成华班，扩大优质教育覆盖面。

有效提升医疗质量。纵深推进医药卫生体制改革，提升公共卫生、妇幼健康、免疫规划、计生服务水平。投入 2950 万元，加快推进疾控中心实验室能力提升项目。加大包虫病、艾滋病、结核病等重大传染病防治力度。利用“互联网+医疗”远程诊疗系统和对口帮扶资源，加强重点专科和人才队伍建设。强化“医疗、医保、医药”三医联动，不断提升医疗服务质量。

加快发展文体事业。推进生态文化保护区和长征文化公园建设，加强文旅资源普查结果推广利用。投入 772 万元，完成古碉维护和中路古遗址维修项目。加大体育设施建设，广泛开展全民健身活动和中小学“阳光体育三个一”等赛事。





积极开展农村公益电影放映等文化惠民活动，送文化下乡 90 场次。

完善社会保障体系。深入实施“六项民生工程计划”，持续办好省、州民生实事。大力实施就业优先战略，完成农民工技能培训 1000 人次。严厉打击欠薪违法行为，实现农民工工资“两清零”“四确保”。持续开展全民参保登记，大力发展养老服务，落实城乡医疗和养老保险金 1896 万元。健全多层次社会救助体系，加强城乡低保、困难儿童、特困供养人员、残疾人等特殊困难群体生活保障。切实做好退役军人服务保障体系建设和就业创业服务工作，巩固提升“双拥模范县”创建成果。

#### 七、着眼建设安全丹巴，倾力抓实安全生产

全力做好灾害防治。完成全县地灾综合风险调查评价工作。投入 6088 万元，加快阿娘寨滑坡抢险处置、三岔河新桥桥头危岩治理，实施拥绍三家寨滑坡、旦沙滑坡坡面泥石流和大岩子危岩治理。以全省地灾重点县城试点防治为契机，加大主城区地灾防治力度。扩大地灾普适型监测预警设备安装覆盖面，织密地灾监测预警网络，全力维护群众生命财产安全。

全力推进灾后重建。把受灾群众所期所盼作为头等大事，高质量推进“6·17”梅龙沟山洪泥石流等各类灾害灾后恢复重建工作。完成农村住房和集中安置点学校、卫生室、活动室等公共服务设施重建任务。将全县符合条件的受灾群众全部纳入城乡低保或临时救助范围，帮助受灾群众尽快恢复正常生产生活秩序。

全力抓实应急管理。深入开展安全生产专项整治三年行动和事故隐患排查治理，加强执法监管，努力实现生产安全事故“零发生”。持续完善乡镇、部门、企业安全生产重点工作责任清单，压紧压实各级安全生产第一责任。建成县应急指挥中心，持续提升应急管理信息化、科学化、规范化水平。

#### 八、着眼建设活力丹巴，高位推动改革开放

扩大开放合作。积极参加对外营销活动，加大招商引资力度，确保更多项目落地丹巴、更多企业入驻飞地园区。继续深化与省内外对口帮扶单位的交流合作，投入广东援建资金 4000 万元，实施项目 1 个，投入成华区帮扶资金 2573 万元，实施项目 14 个。

加强改革创新。持续深化“放管服”改革，全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，不断健全县乡村三级政务体系，逐步实现政务服务标准化、便捷化、效率化和移动化。持续推进国资国企、农业农村、司法体制等重点领域改革。完成农村宅基地、集体建设用地确权颁证和 8 个土地增减挂钩项目。

做优财税金融。深化预算管理改革，完善政府预算体系，优化支出结构。加大财政监督力度，规范财政收支行为。强推税收征管体制改革，积极培植税源，加大税费征管和治理力度。推进国有资产标准化、规范化、精细化管理，盘活闲置国有资源。加强政府债务动态监管，有效应对地方政府性债务风险。

壮大民营经济。加大民营经济支持力度，进一步落实减税降费措施，积极开展纾困惠企活动。维护民营企业合法权益，构建亲清政商关系，激发各类市场主体活力。引导农村电商健康发展，实现农产品上行 1000 万元。新增入库限额以上商贸单位 1 个。

#### 九、着眼建设平安丹巴，强力维护社会稳定

深入推进依法治县战略，抓实市域社会治理现代化创建。聚焦“净网断血”目标，重拳打击十类黑恶势力和违法犯罪活动，持续提升人民群众安全感。抓好“八五”普法规划制定和实施，不断夯实公共法律服务基础。继续推广“枫桥经验”，深入开展矛盾纠纷多元化解。加强综合执法监管，巩固城乡环境综合整治成效。全面贯彻党的民族宗教政策，加大寺庙基础设施建设

和僧才培养力度。持续开展宗教领域非法活动整治，依法管理宗教事务。深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识。启动实施“互联网+”智慧市场监管工程，守住食品、药品、产品质量及特种设备四大安全底线。同时，全力做好妇女儿童、残疾人、统计、人防、气象、史志等工作，推动社会全面进步。

#### 十、着眼建设廉洁丹巴，持续深化自身建设

坚定理想信念。始终把党的政治建设放在首位，坚决贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，全力抓好政府系统党的建设和意识形态工作。认真落实“不忘初心、牢记使命”的制度，严肃规范党内政治生活。严守政治纪律和政治规矩，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保中央和省、州、县委各项决策部署落地落实。

提升行政效能。全面加强法治政府建设，不断提高依法履职和推动发展的能力。严格执行重大事项合法性审查机制，健全专家咨询论证、社会公示和听证等制度，做到重大决策科学化、民主化。主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，不断提高人大代表建议和政协委员提案办理质量。加强行政效能建设，落实好正向激励和容错纠错机制，重拳整治“不作为、慢作为、乱作为”现象，努力为群众提供更加优质高效的公共服务。

做到清正廉洁。坚决落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，严格执行中央八项规定及实施细则精神，驰而不息抓好政府系统党风廉政建设和反腐败工作。全面加强政务公开，严控“三公”经费支出，严防“四风”等问题反弹回潮。加强工程项目、惠民资金等重要领域和关键环节审计监督，支持纪委监委严肃查处违纪违法问题，不断提高政府公信力，努力建设勤政廉洁、务实高效、人民满意的服务型政府。

各位代表！蓝图绘就，正当扬帆破浪；任重

道远，更需策马扬鞭。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，团结拼搏、砥砺奋进，以更大的决心、更高的效率、更好的成效，为建设美丽生态安全和谐社会主义现代化新丹巴而不懈奋斗。

#### 名词解释及有关用语说明

1. **四个不摘**：指摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

2. **“8+2”产业体系**：指果、椒、蔬、药、菌、酒、薯、猪8大特色产业和现代农业种业、现代农业烘干冷链物流2大先导性产业。

3. **三品一标**：三品指无公害农产品、绿色食品和有机农产品；一标指农产品地理标志。

4. **四乱**：指乱占、乱采、乱堆、乱建。

5. **一县三区**：一县指天府旅游名县；三区指嘉绒文化生态保护区、美人谷旅游度假区和全域旅游示范区。

6. **管委会**：指甲居景区管委会和美人谷旅游度假区管委会。

7. **两康高速**：指阿坝州马尔康市至甘孜州康定市高速公路。

8. **雅马高速**：指雅安市至阿坝州马尔康市高速公路。

9. **八大战役**：指蓝天保卫战、碧水保卫战、长江保护修复攻坚战、城市黑臭水体治理攻坚战、饮用水水源地环境问题整治攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、“散乱污”企业整治攻坚战。

10. **三名工作室**：指名师、名校长、名班主任工作室。

11. **双百目标**：指实现义务教育阶段达标率100%、建档立卡贫困户适龄儿童入学率100%目标。

12. **两清零、四确保**：两清零指2019年10月底前发生的政府投资工程项目和国企项目欠薪案件在2019年底全部清零，其他欠薪案件在2020年春节前及时动态清零；四确保指确保绿色维权渠道畅通到位，确保人员配备到位，确保部门联动配合到位，确保制度保障到位。



13. **三线一单**：指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

14. **四张清单**：指重大风险、突出问题、整改任务和制度清单。

15. **一圈五线**：一圈指围绕县城打造城市优质教育资

源圈；五线指以五条沟公路沿线乡镇学校为中心，布局一批精品学校。

16. **最多跑一次改革**：指通过一窗受理、集成服务、一次办结服务模式，让企业和群众到政府办事实现“最多跑一次”的行政目标。

# 县政协工作报告

在政协丹巴县第十一届委员会第五次会议上

政协丹巴县委员会主席 杨朋错

2021年1月25日

各位委员、同志们：

我受政协丹巴县第十一届委员会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议，并请其他参会的同志提出意见。

## 2020年工作回顾

十一届四次全会以来，县政协常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实省、州委决策部署和县委十三届六次、七次全会精神，明确主轴主线、抓住中心环节、担起政治责任，坚持团结民主两大主题，切实履行三大职能，为全县经济社会持续健康发展作出了新贡献。

### 一、把稳前进方向，广泛凝聚共识，共同思想政治基础更加牢固

始终坚持党的领导，讲政治强定力，把稳前行之舵，确保政协事业沿着正确方向前进。

突出政治引领。深入贯彻落实中央和省、州、县委关于加强政协党的建设新要求、新部署，常态推进“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育，召开年度政协系统党建暨党风廉政工作座谈会，将年度重大协商计划、重点调研课题、重要提案建议等纳入政协党

组会议议题，确保中央和省州县委决策部署在政协落地。推动党的工作对委员的全覆盖，坚持党组成员联系党员委员、党员委员联系非党委员制度，引导广大委员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在引领各族各界感党恩、听党话、跟党走的行动自觉方面用了政协之功。

强化思想引领。把深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想与学习中共党史、新中国史、统战历史、人民政协史结合起来，常态开展党组中心组、常委会、主席会、界别联组各层次学习活动，举办《习近平谈治国理政（第三卷）》学习研讨会，教育引导政协委员（干部）准确理解和把握中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义制度优势。全面落实意识形态工作责任，坚决做到“四个绝不允许”。依托学习宣讲中共十九届四中、五中全会和中央第七次西藏工作座谈会、省委涉藏工作座谈会等省州县重大会议精神，积极教育引导各族各界人士筑牢“五个认同”，为夯实共同团结奋斗的政治基础、思想基础和社会基础出了政协之力。

凝聚共识引领。着眼发挥专门协商机构作用，扎实推进建言资政和凝聚共识双向发力，全力落实“党委想什么、政协就议什么；政府做什么、政协就帮什么；群众盼什么、政协就呼什