



中共丹巴县常委会工作报告

在中共丹巴县委十三届七次全会第一次全体会议上

中共丹巴县委书记 何文才

2020年12月29日

各位委员、同志们：

受县常委会委托，我向全会报告工作。

县委十三届六次全会以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情和山洪泥石流灾害重大影响，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委在州委的坚强领导下，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届四中、五中全会精神，认真落实党中央和省、州委各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持统筹安全和发展，统筹推进疫情防控、防灾减灾救灾和经济社会发展各项工作，“十三五”规划目标圆满收官，全面建成小康社会胜利在望，各项事业取得了新的进展。

一年来，县委团结带领全县干部群众，全力以赴应对新冠肺炎疫情防控、防灾减灾和灾后重建、巩固拓展脱贫攻坚成果、省委巡视反馈问题整改“四个大考”，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

一是抗击新冠肺炎疫情取得重大成果。我们面对突如其来的新冠肺炎疫情，坚持把人民群众的生命安全和身体健康放在首位，第一时间组织最强工作力量、采取最有力举措、执行最严格规定、动员最广大人民群众，展开了全县总动员的疫情防控人民战争、总体战、阻击战。在抗疫斗争中，县常委会召开18次会议、县委应对疫

情工作领导小组和县应急指挥部召开61次会议，全面落实习近平总书记重要指示精神和中央、省、州决策部署，因时因势研究落实防疫措施。疫情发生之初，提出“路上堵、科技找、活动防、全面查”的工作思路和“6+4+2”联防联控措施。道孚县发生疫情后，又提出“两死一严”防控要求。疫情防控取得阶段性明显成效后，提出“三线发力、三线见效”统筹推进疫情防控和经济社会发展的工作布局，以及“10+7+6”常态化疫情防控措施。进入秋冬季以来，又明确把风险区来丹返丹人员和冷链物品作为防控重点。在抗疫斗争中，各级领导同志率先带头、分工负责、靠前指挥；全县300余个基层党组织迅速响应，紧急投入防控工作；广大党员、干部，特别是广大医务工作者、公安干警、各乡（镇）和县级重点部门干部发扬生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共的伟大抗疫精神，坚定投身疫情防控第一线，切实做到了守土有责、守土担责、守土尽责，累计排查32万余人次、隔离观察5500余人次、核酸检测1381人。同时，我们选派4名医务人员支援道孚防疫工作。通过全县上下艰苦努力，我县无一例确诊病例、无一例疑似病例，疫情防控取得了重大成果。

二是抗击山洪泥石流灾害取得重大胜利。我们面对6月以来连续发生的“6·17”梅龙沟、

“7·6” 绒坝沟、“7·17” 三岔沟、“7·22” 东谷河、“7·25” 沈足沟等 580 余起山洪泥石流灾害，坚持人民至上、生命至上，全力、全面开展抢险救灾。特别是“6·17” 梅龙沟山洪泥石流灾害，是近年来我县遭受的受灾人口最多、受灾范围最广、受灾损失最重的一次自然灾害。我们认真履行主体责任，召开应急抢险指挥部会议 20 次，加强统筹调度、靠前指挥，广大基层党组织和党员干部冲锋陷阵、率先垂范，公安民辅警、驻丹部队官兵、民兵、应急、消防等各方力量全员投入、全力抢险，营救被困人员 59 人，安全转移群众 3.06 万人，第一时间建设 3 个标准化过渡安置点，同时采取投亲靠友等分散安置方式，妥善安置受灾群众 1700 余人，在最短时间内做好路、水、电、通讯等抢通保通工作，把灾害造成的人员伤亡和经济损失降到最低，得到了省委清华书记等领导同志的肯定和全县广大群众的赞誉。紧接着，我们把灾后重建作为第一位的任务，召开重建指挥部会议 8 次，全力向上争取关心支持、全面统筹整合各类资金、全方位凝聚动员各方力量，坚持以人为本、科学规划、统筹兼顾、自力更生、社会帮扶的原则，既突出加快这个主基调，又注重确保质量和安全；既突出“6·17” 受灾区这个重点，又注重面上受灾地区；既突出民房这个重点，又注重路、水、电等基础设施重建；既突出功能恢复，又注重防范新的灾害，各项工作正有力有序有效推进。

三是巩固拓展脱贫攻坚成果取得重大成效。我们始终把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，切实做到“四不摘”“三落实”，顺利通过国家脱贫攻坚普查，为决胜全面小康奠定了坚实基础。聚焦巩固提升，整合涉农资金 2.13 亿元，实施基础设施项目 59 个，新建特色产业基地 1500 余亩。聚焦疫情灾情影响，提供就业岗位 2000 余个，开工建设投资 4 亿余元的重建项目。聚焦防止返贫，全面建

立监测和帮扶机制，在全州率先购买“防贫保”，并全力讲好扶贫故事、脱贫故事，进一步激发群众内生动力。聚焦乡村振兴，投资 2450 万元实施大渡河流域乡村振兴示范村 3 个、完成宜居乡村建设 13 个村，从政策导向、产业规划、治理体系等方面推动巩固脱贫成果与乡村振兴有效衔接。

四是省委巡视反馈问题整改取得重大进展。我们坚持“巡视整改不落实就是对党不忠诚”的政治站位，坚决扛牢巡视整改政治责任，先后召开 10 次常委会会议、成立 3 个工作专班，下大力气推进省委第九巡视组巡视反馈问题整改。全县各级党组织、广大党员干部坚决把巡视整改作为一项政治任务，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，主动认领问题、全面彻底整改问题。截至目前，27 个问题已完成整改 25 个、2 个正在整改。特别是我们以对历史负责、对未来负责、对国家和人民的财产负责的态度，动真碰硬开展国有资产清理，清查单位 69 个，清查国有不动产 591 处、账面价值 11.5 亿元，清查国有土地 207 宗，并正在逐步整改存在问题，规范了国有资产管理行为和处置行为，堵塞了国有资产流失的漏洞。通过巡视整改，县委领导力全面加强，决策更加科学。

一年来，县委团结带领全县干部群众，进一步砥砺奋进、攻坚克难，扎实推进发展、民生、稳定和党的建设各项工作迈上了新台阶。

一是坚持党的全面领导，落实党中央和省、州委决策部署更加有力。我们坚定不移把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，旗帜鲜明讲政治、守规矩，始终在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。坚定不移学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习宣传贯彻党的十九届四中、五中全会，中央第七次西藏工作座谈会和省、州系列重要会议精神，推动党中央



和省、州委各项决策部署在丹巴落地落实。

二是坚持新发展理念，推动经济高质量发展的步伐更加坚定。我们面对疫情、灾情冲击和经济下行压力，切实加强工作统筹，强化经济运行调度，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，保持了经济稳中有进、稳中向好的良好态势。预计，GDP、固投、工业增加值、社消零、一般公共预算收入、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别增 2.5%、-3.2%、9%、-4%、58.6%、5.2%、8.8%，全面完成州下达的目标任务。“农业多贡献”方面，全年实现粮食总产量 1.68 万吨，特色产业基地达到 8.76 万亩，“8+2”现代特色农牧业体系和以山下“美人脆”“羊肚菌”、山上“丹巴羌活”为主的农业产业布局正在构建，丹巴黄金菜、丹巴苹果、丹巴藏香猪获地理标志商标，“美人脆”苹果在建州 70 周年农产品交易会上获得省、州领导的高度认可和市场的广泛赞誉。“工业挑大梁”方面，以生态能源和优势矿产为主，积极构建“5+1”产业体系，美河矿业由小型升级中型，磨子电站、东谷电站基本具备蓄水发电条件，引进到飞地园区（甘眉工业园区）的企业有望开始分税。“投资唱主角”方面，10 月底就提前完成了全年固投任务，并争取落实了今明两年总投资 8.46 亿元的 16 个重点项目，全州第四季度重大项目集中开工仪式在我县举行。“消费促升级”方面，以创建“一县三区”为抓手，大力发展全域旅游，文旅资源量全省排名第 2，红五军政治部遗址、藏民独立师遗址被列入省级文物保护单位，墨尔多山镇基卡依村入选全国乡村旅游重点村，美人谷度假区完成省级验收，丹巴县被同时纳入嘉绒文化生态和康巴文化生态两个省级保护试验区正在公示，全县接待游客 300.06 万人次，实现旅游综合收入 33 亿元。同时，转型发展商业贸易，大力发展现代物流，加快构建“3+7”现代服务业体系。“生态作底色”方面，全力推

进造林绿化、森林抚育、生态治理、生态修复、河（湖）长制等工作，提前完成央督、省督和长江经济带暗访发现的各类生态环境突出问题整改任务，创建国家生态文明建设示范县有力推进。谋划“十四五”发展方面，深入调查研究，广泛听取意见，形成《中共丹巴县委关于制定丹巴县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议（讨论稿）》，将提交本次全会审议。

三是坚持保障和改善民生，人民群众获得感幸福感安全感更加充实。我们坚定践行以人民为中心的发展思想，下大力气解决急难愁盼民生实事。基础设施持续完善，国道 248 线丹巴县城至阿坝州段、顺河大桥维修加固、滨河路加宽改造、农村公路和桥梁、光明路堤防等一批重点项目已完工，美人谷隧道、烈士陵园堤防、灾后重建各项工程建设等一批项目正在加力推进，丹巴 220 千伏输变电、两个水厂重建等一批项目陆续开工，群众出行、用电、用水、通讯等条件不断改善。特别是丹巴 220 千伏输变电项目建成投运后，将结束丹巴电网孤网运行的历史，将结束全县各区域分片拉闸限电的历史，将从根本上改善丹巴电网结构、提高供电能力。教育事业持续发展，教育惠民政策全面落实，师资队伍不断加强，教育基础设施全面改善，“一圈五线”校点布局已经形成，教育教学质量持续提升，在全州 35 所初中网络教学学校中，丹巴中学连续六年名列第一，特别是今年丹巴二中名列第二、半扇门中学名列第五。同时，持续办好高中“成华班”。卫健事业持续进步，县级医疗机构领导班子全面加强，医药卫生体制改革加快推进，医疗惠民政策全面落实，基本医疗服务和重大传染病防治工作扎实开展，全县医疗条件、医务人员持证率和医疗服务水平有效提升。社会保障持续夯实，城乡居民基本医疗保险、养老保险、工伤保险等覆盖范围持续扩大，各类民生实事扎实推进。同

时，认真落实安全生产责任制，连续 12 年未发生较大及以上生产安全事故。

四是坚持市域治理为统揽，和谐稳定的社会大局更加巩固。我们牢固树立“稳定就是大局、稳定就是政绩、稳定就是胜利”的理念，切实担负起维护稳定第一责任。坚决维护政治安全，强化情报研判、面上防控、重点人员管控等工作，全面做好“两节”“两会”“州庆”等重大节庆期间维稳工作，持续巩固维稳事件零发生的成果。坚决依法治寺管僧，始终坚持藏传佛教中国化方向，严格落实“六个精准”措施，进一步巩固了宗教领域长期和谐和睦和顺的良好态势。坚决依法常态化治理，全国市域社会治理现代化示范州创建年度目标任务全面完成，扫黑除恶专项斗争和缉枪治爆、血亲仇杀专项整治扎实推进，矛盾纠纷不断化解，黄、赌、毒和偷牛盗马等违法犯罪行为得到严厉打击，法治环境持续优化。坚决做好“森整”“森防”工作，坚持以“森整”工作推动“森防”工作、以“森防”工作检验“森整”成效，森林草原防灭火意识和能力水平大幅提升，成功处置“2·16”草山火情，连续 17 年未发生较大以上人为森林草原火灾。

五是坚持改革创新第一动力，重点领域和关键环节的改革更加深化。我们始终把改革作为推动发展的关键一招，不断培育经济社会发展新动能。积极深化改革，全面清理和推进党的十八届三中全会以来部署的 3 项未完成改革任务和今年加快推进的 230 项改革任务，结合“十四五”规划编制深入推进农业农村、教育卫生、社会治理等重点领域改革，持续推进“放管服”和“最多跑一次”等关键环节改革，圆满完成乡（镇）行政区划和村级建制调整“两项改革”，调减乡（镇）3 个、行政村 45 个。积极开放合作，加快融入成渝地区双城经济圈建设和省委“一干多支、五区协同”、州委“东部率先、南部加快、北部追赶”战略部署，扎实做好东西部扶贫协

作、省内对口帮扶和定点帮扶等工作，积极参加旅博会、农博会、西博会、科博会等活动，切实加大对外宣传推介和招商引资力度。积极支持民营经济发展，全面落实惠企暖企、减税降费、援企稳岗各项政策，为企业和个体户减税降费 1924 万元，民营经济占比达到国内生产总值（GDP）的 46.5%，接近半壁江山。

六是坚持党对意识形态工作的领导权，中华民族共同体意识更加牢固。我们坚决担负起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，不断夯实共同思想基础。强化理论武装，深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，筑牢信仰之基，补足精神之钙，把稳思想之舵。强化思想引领，深入实施“润育工程”五大行动，开展建州 70 周年系列庆祝活动和群众性宣讲 260 余场次，创作文化文艺精品 14 个，完成农村电影公益放映 2370 场，广大农牧民群众感党恩、听党话、跟党走的气氛浓厚。强化文明建设，创建全国文明村 1 个、州级文明家庭 13 户，树推甘孜好人等先进典型 3 名，文明风气深入人心。强化党管宣传，唱响主旋律、弘扬正能量，在各级主流媒体刊播信息 2100 余条次，特别是在“6·17”山洪泥石流灾害中，积极回应社会关切，为抢险救灾营造了良好舆论氛围。

七是坚持“严”的主基调，全面从严管党治党更加深入。我们全面落实新时代党的建设总要求，党在丹巴的执政根基进一步夯实。夯基固本实现新加强。坚持党管干部、党管人才，调整干部 9 批次 190 人、培训培养 2100 人次，引进各类人才 73 名，各级领导班子和干部人才队伍进一步优化。坚持党建引领基层治理，有力有序开展村（社区）“两委”换届工作，探索落实基层党建“四支队伍”工作机制，整顿提升后进党组织 16 个，发展党员 226 名，在疫情防控、抢险救灾、灾后重建、脱贫攻坚、乡村振兴、森林草原



防灭火专项整治等急难险重一线中，基层党组织和共产党员充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，涌现出全省先进个人3名、全省先进基层党组织1个，全县5000余名党员为疫情和灾情捐款160余万元。党风廉政建设取得新成效。加强正面引导和反面警示，营造了“不想腐”的浓厚氛围。加强建章立制和逗硬惩处，扎牢了“不能腐”的制度笼子。加强监督执纪，全年立案58件58人，给予党纪政务处分54人，移送司法3人，形成了“不敢腐”的强大震慑。同时，借助“南充·丹巴”帮扶式巡察加大巡察力度，进一步推动全面从严治管党治党落地落细。民主法治建设开创新局面。始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，人大、政协依法按章履职，工、青、妇等人民团体桥梁纽带作用有效发挥，新型军政军民关系不断发展，我县再次被评为省级“双拥模范县”。

一年来，县委常委会始终坚持“打铁还需自身硬”，高度重视自身建设，尽心履职、率先垂范，不断增强总揽全局、协调各方的能力。

带头学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，召开县委理论学习中心组专题学习会议15次、集中研讨会议6次，认真学习贯彻习近平总书记系列讲话特别是关于涉藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略，把握正确政治方向，提高政治能力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。带头坚决贯彻落实党中央和省、州委的各项决策部署，引导带动各级党组织和广大党员干部狠抓落实，推动党中央大政方针和省、州委部署要求落地见效。带头履职尽责、攻坚克难，面对稳定、发展、生态、

民生等艰巨繁重的任务，敢于担当、敢于碰硬，切实做到守土有责、守土担责、守土尽责。带头贯彻执行民主集中制，严格落实县委工作规则和县委常委会议议事决策规则，召开了31次县委常委会议或县委常委会议（扩大）会议，研究部署重大工作、重大事项，形成了团结一心、共谋发展的局面。带头履行全面从严治党主体责任，严守政治纪律、政治规矩，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，严格廉洁自律，持续推动形成风清气正的良好政治生态。

回顾过去的一年，极不平凡、极其艰辛。一年来的成绩，根本在于习近平总书记的领航把舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于党中央和省委对涉藏地区的特殊关爱，在于州委的坚强领导，得益于省内外对口帮扶单位的大力援助和社会各界的关心支持，来自于县“四套班子”的同心协力和全县各级干部职工的辛勤付出、各族人民群众的勠力奋进。在此，我代表县委，向大家表示衷心的感谢！

一年来的实践，我们清醒认识到，工作中仍有不少薄弱环节。发展上，经济总量的壮大和支柱产业的培育仍然任重道远。民生上，灾后恢复重建的任务艰巨繁重，路、水、电、通讯等方面还有短板。生态上，生态环境脆弱，山洪泥石流、滑坡、危岩崩塌等自然灾害频发多发。党的建设上，形成风清气正的政治生态还需持续用力。对这些问题，县委常委会将认真思谋、细化措施，切实加以改进。

以上是县委十三届六次全会以来，县委常委会的主要工作情况，请同志们提出意见和建议。

县人大常委会工作报告

在丹巴县第十三届人民代表大会第五次会议上

丹巴县人大常委会主任 阿 根

2021 年 1 月 26 日

各位代表：

我受县十三届人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

2020 年主要工作

2020 年，县人大常委会在中共丹巴县委的坚强领导下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣全县工作大局，履职担当、明责笃行、善作善成，依法行使宪法和法律赋予的职权，较好地完成了县十三届人大四次会议确定的各项工作任务，为决胜脱贫攻坚、疫情防控、抢险救灾、改革发展稳定和民主法治建设作出了积极的贡献。一年来，召开人代会 1 次，常委会会议 7 次，党组会 8 次，主任会议 11 次，听取和审议“一府两院”专项工作报告 14 个，作出 7 个决议、决定，开展 20 余次执法检查、专题调研视察，形成专题调研报告 5 篇；依法任免“一府一委两院”国家机关工作人员 13 人次。

一、旗帜鲜明讲政治，始终坚定正确方向

一年来，县人大常委会强化理论武装，紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

想这一主线，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终把坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则和根本政治规矩来执行，在政治上思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。把讲政治融入到人大具体工作之中，在围绕中心服务大局、依法履行职责等工作中体现人大工作的政治属性。

始终把坚持党的领导作为做好人大工作的根本保证，贯穿于依法履职的全过程。紧扣深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，牢牢把握意识形态领域工作的主导权，充分发挥党组的领导核心作用，始终在党的领导下行事，坚持重大事项、重要工作及时向县委请示报告，自觉突出县委总揽全局、协调各方的领导地位，做到党委有号召、人大有行动，紧紧围绕县委决策部署和中心任务安排人大工作、开展人大活动、行使人大职权、发挥人大作用。自觉服从服务全县工作大局，坚决贯彻落实县委工作部署，全力投入到县委“1383”总体发展格局、疫情防控、森林草原防灭火、防灾减灾、社会治理等各项重大工作之中。深入开展巡视巡察反馈问题整改，进一步严明政治纪律和政治规矩。