

年度聚焦

高质量决战决胜脱贫攻坚

2014年以来，稻城县始终坚持以习近平总书记扶贫开发重要论述为指引，坚决贯彻落实中央、国务院总体部署和省州党委、政府具体要求，把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇。按照“三年集中攻坚、两年巩固提升”思路，紧紧围绕“六个精准”“五个一批”，强化组织领导，健全责任体系，创新工作机制，以钉钉子精神补齐贫困村“一低五有”短板，以绣花功夫解决贫困户“两不愁三保障”难题，举全县之力坚决打赢打好脱贫攻坚硬仗，取得实质性成效。

一、基本情况

稻城位于四川省西南部、甘孜州南部，地处川滇两省三州五县交界之地，面积7323平方千米，县城海拔3750米，全县辖8乡5镇89个行政村和3个社区，常住人口3.64万人。2014年审定贫困村55个、贫困户1268户、贫困人口5614人，贫困发生率为20.25%（2020年动态管理后，共有贫困村55个，贫困户1257户、贫困人口5610人），贫困量大面广程度深，属全国“三区三州”深度贫困县。

在全县上下的共同努力下，通过七年攻坚，实现了县域经济稳步发展、基础设施不断提升，民生民享有效改善，社会大局持续稳定的良好态势，脱贫任务高质量完成。预计2020年较2014年地区生产总值增159.9%；地方财

政一般公共预算收入增128.1%；农村居民人均可支配收入增92.6%；城镇居民人均可支配收入增60.8%；全县人均GDP增121.8%。接待游客人次增241.2%，实现旅游综合收入增241.9%。2019年4月，以“漏评率0%、错退率0%、满意度99.79%”的评估成果经省政府批准成功退出贫困县序列。

二、工作开展情况

始终聚焦“两不愁、三保障”，坚持对标政策抓落实，瞄准弱项抓提升，盯紧任务抓进度，以精准帮扶为抓手，以精准脱贫为目标，通过实施专项扶贫，有效增加群众收入，切实推动各项工作落地落实并取得实效。

（一）集全县之智，构建攻坚体系。积极整合优势资源，上下联动，齐心协力，着力构建脱贫攻坚“一盘棋”工作格局。健全组织体系。成立以党政“一把手”任组长的脱贫攻坚领导小组，实行“双组长”负责制，抽调18名骨干力量组建办公室；定期召开县委常委、政府常务会、脱贫攻坚领导小组会和工作推进会，研究部署脱贫攻坚工作；建立“县级指挥部、乡镇作战室、村级作战队、农户作战点”四级攻坚体系，形成了“县乡村三级书记同抓、各级干部齐干”的扶贫工作格局。健全政策体系。科学编制《“十三五”脱贫攻坚规划》和《集中力量打赢脱贫攻坚战确保全面建成小康社会



总体方案》，研究制定“特色产业、精神文明、整村提升、乡村治理、群众工作、档案资料”6个重点专项方案和“组织、纪律”2个保障方案，形成了“1+22+6+2”的县“摘帽”攻坚政策体系。健全帮扶体系。全县2273名公职人员结对帮扶5158户农牧民，组建55个驻村帮扶工作队，选派227名干部担任驻村第一书记或工作队员，推行科级干部和后备干部主要帮扶贫困户机制，大力培养明白人和致富带头人，不断营造干群共同奋斗奔康的良好氛围。健全责任体系。落实县级联系领导第一责任、乡镇党政“一把手”主体责任、村“两委”主要负责人和第一书记直接责任、帮扶联系单位帮扶联系责任、纪检监察机关监督监察责任、组织部门力量保障责任的“六方责任”，分类分层签订目标责任书和承诺书，组建2个巡回督导组，全覆盖开展贫困村、贫困户遍访指导督导，形成了责任到底、合力攻坚的责任体系。

（二）举全县之力，改善基础条件。累计投入33.16亿元，强力推进道路硬化、水电、住房、村级公共服务设施等基础设施建设，全面加快脱贫步伐。基础设施不断改善。先后建成通乡通村路883.08千米、联户硬化路496.19千米，农村客运站点、招呼站133个，改善群众居住条件2516户，全面实现乡乡通油路、村户通硬化路，群众安全用水、安全用电达标率100%，住房安全全覆盖达标。对口帮扶成效明显。积极争取广东省珠海市、四川省泸州市、省直定点帮扶部门（单位）、州级联系单位以及社会各界在基础设施、人才培养、产业发展、民生改善等方面的帮扶，先后投入援建资金4.22亿元，实施项目52个，有效助力稻城县决战决胜脱贫攻坚战。乡村环境持续优化。有力推进村、进户基础设施提档升级，持续提升基层通讯质量，实现“五改三建”全覆盖。乡中心校、卫生院、便民服务中心、村级活动中心、贫困村卫生室、

文化室全面达标。常态开展乡村环境综合整治，大力实施绿化、美化、亮化工程，乡村面貌焕然一新。

（三）汇全县之策，拓宽增收渠道。旅游扶贫卓有成效。立足资源禀赋，统筹推进“示范区域、示范乡镇、示范村寨、示范点位”四级联动创建工程，成功创建“特色旅游小镇”2个、“旅游扶贫示范村”13个、“星级乡村酒店”等67家，木拉乡麻格同村连续两年入选“世界旅游联盟旅游减贫案例”。全县旅游综合收入从2014年的3.5亿元增加到39.52亿元，年均增长率为50.55%，贫困人口通过旅游发展，直接和间接收入年人均超过7000元，占总收入的64%。农牧产业扶贫亮点纷呈。紧盯产业兴旺这个根本，围绕“建基地、创品牌、搞加工、促改革”，全面实施“3137”“223”种养殖工程，着力培育“百万级品种、千万级品牌、亿级产业”，实现乡乡有特色产业、村村有增收渠道、户户有增收门路。坚持线上线下结合，建设电商服务中心和服务站点，指导群众利用电商平台畅享便捷服务，强化产品推广和集体运作，拓展增收渠道，贫困户人均收入从2014年的2257元增长到13910元，增长6倍。就业扶贫作用凸显。依托全域旅游发展，采取“旅游+就业促创业”模式，抓实技能培训，通过“公益岗位安置、务工就业转移、自主创业带动、种养产业解决”四个一批，安置贫困劳动力就业1668人，人均年收入6000元以上，实现有劳动力的贫困家庭至少1人就业的目标。

（四）惠全民之利，落实政策保障。聚焦“两不愁三保障”目标，全面推进义务教育、基本医疗、综合保障性扶贫等重大政策措施落实见效。教育保障精准落实。设立县级教育扶贫救助基金，累计资助建档立卡户学生3442人次468.03万元，兑现义务教育阶段学生“三免一补”政策补助金7027万元，减免幼儿保教费

448.52 万元。全面落实控辍保学“六长”责任制和非义务教育阶段贫困学生资助政策，切实保障贫困家庭子女就学。医疗保障精准落实。设立卫生扶贫基金，累计救助 2974 人 808.17 万元，为贫困户全额代缴医疗保险金 308.93 万元，贫困户免费健康体检率达 100%，全面落实“十免四补助”等政策，全力推进“健康稻城 2030”行动，确保健康医疗有保障。兜底保障精准落实。累计发放农村低保对象生活保障金 8489.8 万元，为残疾人、五保供养对象发放救助供养、护理补贴和生活补助资金 1592.5 万元，对建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体，按最低缴费标准全部代缴养老保险费，切实做到应保则保，应救尽救。

（五）聚全民之心，提高内生动力。大力推行“1356”扶志模式，积极引导其愿脱贫、能脱贫、敢脱贫、会脱贫，切实提高贫困户自我发展能力，推动群众实现物质精神“双脱贫”。大力实施“一项工程”。坚持把实施“润育工程”作为全面决胜深度贫困脱贫攻坚的主旋律，着力开展“脱贫故事大家讲”“新农村新风尚”“农民夜校大讲堂”“最美脱贫攻坚人”“到农村进农院入农户”五大主题活动，农牧民群众精神面貌明显改观，主动脱贫意识不断增强，文明习惯不断养成。深入推进“三个培育”。依托“农民夜校”“院坝会”等平台，着力开展脱贫攻坚政策知识宣讲。利用“稻城微坛”“当家人微信群”等网络媒介，积极传播科学健康文明生活方式，借鉴推行“增收鼓励法”、积分兑换“爱心超市”、公民道德“红黑榜”等做法，发挥村规民约作用，抵制陈规陋习，大力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。切实做好“五个倡导”。深入开展评选“星级文明户”“五好家庭”和寻找“最美脱贫攻坚人”等活动，促进农牧民群众自我教育、自我激励、自我提升，大力倡导脱贫成效好、遵纪守法好、尊老爱幼

好、卫生习惯好、公益服务好的风气。全县农牧民群众素质和文明程度不断提升，县级以上文明村和乡镇占比达到 60% 以上。扎实开展“六大教育”。依托“县级农民素质教育学院”“农民夜校”平台，开办“农民夜校”大讲堂，组建“扶贫故事宣讲团”，以“身边人讲身边事，身边事教身边人”的形式，大力开展政策、感恩、法纪、习惯、风气、自尊“六大教育”活动，不断激发群众内生动力。

（六）夯全县之基，抓实巩固提升。县“摘帽”后，稻城县严格按照中央决战决胜脱贫攻坚座谈会精神和省、州决策部署，始终坚持“四不摘”要求，统筹抓好疫情防控和脱贫攻坚巩固提升，全面开展“百日大会战”，扎实做好 2020 年收官工作。有效衔接乡村振兴。逐步将工作重心从脱贫攻坚转移到乡村振兴上，2020 年安排 2.4 亿元实施脱贫攻坚巩固项目 60 个，安排 2.39 亿元实施乡村振兴项目 22 个，持续推进贫困户稳定增收，不断提升脱贫质量和成色。做实扶贫资产管理。积极探索完善扶贫资产登记、确权、管护、盘活处置、收益分配等管理路径，不断巩固提升脱贫成效。截至目前，全面清理 2014 年以来已竣工扶贫项目 2466 个、各级扶贫资金 20 亿元，形成资产点 1917 处（其中非经营性资产 1592 处、经营性资产 325 处），县乡村三级扶贫资金、扶贫项目和资产登记三本台账不断完善。全面开展挂牌督战。围绕“两不愁、三保障”“三落实”和“三精准”等要求，制定《稻城县脱贫攻坚挂牌督战实施方案》，对县乡村户四级，“乡三有”“村五有”、项目推进等 13 个方面重点工作进行督战，实行每月通报和销号制度，在督中战，在战中督，全力确保脱贫攻坚决战决胜。扎实推进问题清零。按照“五定”工作法，扎实开展问题清零行动，对脱贫攻坚以来中央和省内脱贫攻坚成效考核、巡视巡察、督查调研、审计、媒体暗访等发现的各



类问题整改情况进行全面梳理核查，一体制定整改方案，分类建立整改台账，有序推进整改，逐项跟踪核查。6月底，211个问题已全部完成整改。做好返贫致贫监测。按照“两不愁三保障”要求及贫困退出标准，制定出台《稻城县防止返贫致贫监测和帮扶工作方案》，全面监测贫困户、贫困村、县达标实现情况，重点监测返贫致贫风险户和落实帮扶责任，确保脱贫攻坚全面达标。同时，建立临时救助基金100万元，对致贫返贫风险户进行分类别、有针对性的帮扶救助，避免因灾因病因事故等有致贫返贫发生。

三、工作亮点

（一）探索创新全域旅游助推脱贫攻坚“132”稻城实践。依托旅游资源优势，把发展全域旅游作为拔穷根、治穷病的最好药方，坚持党建引领，大力实施就业、产业、示范创建“三大工程”，抓实生态文明和精神文明建设，走出了一条全域旅游助推脱贫攻坚的“132”稻城实践新路子。2020年，全县贫困群众围绕旅游业的人均收入达7000元以上，占人均收入的60%以上，贫困村集体经济经营性收入累计达300万元以上。“旅游+”扶贫做法在2019年全国脱贫攻坚大会上作书面交流。

（二）创新建立“光伏+”扶贫机制。始终把持续稳定增收、提升脱贫质量放在重要位置，强化利益联结和带贫减贫长效机制建设。创新建立村级光伏扶贫电站收益分配管理“234”工作机制，对资产确权和收益分配进行界定，对运行维护、收益分配和资金使用进行监管，对村集体经济收益“四个用于”进行明确，有效促进47个贫困村558户2426人建档立卡贫困人口稳定增收，其做法作为四川省唯一代表，2019年和2020年连续两年在国务院扶贫办光伏扶贫现场会经验交流。

（三）创新规范数据质量把控机制。因地制

宜健全完善国扶业务子系统、大数据平台、扶贫项目资产管理、扶贫小额贷款还贷风险防控等数据质量把控机制。扶贫领域项目清理“三个三”质量把控机制、扶贫资产管理“1234”工作机制等经验做法，在全省脱贫攻坚工作现场会上作交流发言。全县扶贫小额信贷逾期率目前为0%，排全州第一。

（四）创新实施“1356”扶志模式。坚持扶贫同扶志、扶智相结合，注重精准脱贫内生动力激发，创新实施“一项工程、三个培育、五个倡导、六大教育”的“1356”扶贫扶志模式，着力补齐贫困群众“精神短板”，有力推动贫困群众物质精神“双脱贫”，全县农牧群众认可度、满意度不断提升。

（五）创新推动脱贫攻坚协调发展。始终把脱贫攻坚作为推动地方发展的“引擎”，在“脱贫+”上求突破。在较高质量完成县脱贫“摘帽”的基础上，坚持全域旅游发展，成功创建四川首批“天府旅游名县”；坚持高质量发展，成功创建“全省县域经济发展先进县”；坚持生态文明建设，成功创建全国“两山”实践创新基地；坚持产业培育壮大、就业渠道拓展、和谐共荣发展，成功创建“全国民族团结进步示范县”。

四、下步工作打算

通过7年奋战，历经7年攻坚，稻城县虽然实现建档立卡贫困户全部脱贫，成功消除了绝对贫困。但是由于受地域条件、家庭发展能力、突发性事件、传统观念等因素的制约和影响，相对贫困在今后一段时期将长期存在。下一步，稻城县将紧紧围绕“十四五”规划战略部署，以“坚持在发展中保障和改善民生，在创新中健全和完善制度”为主线，认真落实“三不脱”“四不摘”要求，着力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，探索创新解决相对贫困的稻城做法。

（一）在监测贫困风险上下功夫。结合监测户、边缘户等监测对象向相对贫困弱势群体的转变，着力构建动态监测体系，确保帮扶措施和民生兜底有效保障。以网格化管理为载体，建立县乡村三级网格管理体系，构建横边纵底的监测网络，确保监测对象无遗漏。依托贫困监测“大数据库”，建立问题分类督办、限时受理、一次办结处置机制和公开监督机制，实现问题处置及时精准。

（二）在破解贫困难题上下功夫。按照“三不脱”“四不摘”要求，除严格对标落实政策外，持续抓好扩大就业创收、发展产业增收、消费扶贫促收、公益岗位保收、政策兜底稳收等工作，确保贫困群众持续稳定增收。持续抓好社

会扶贫、联系帮扶、利益连接、内生动力提升等，着力构建解决相对贫困的多层次资源支撑保障。持续发挥“防贫保”“自然风险保”等保险作用，充实完善教育、医疗、临时救助等基金，切实防范因病、因学、因灾等致贫风险发生。

（三）在乡村振兴衔接上下功夫。结合全县乡村振兴战略连片发展布局和2020年后的扶贫思路，科学编制“十四五”巩固脱贫成果规划，确保打赢脱贫攻坚战决胜全面小康和相对贫困群众重点扶持工作相统一。结合前期乡镇区划调整和村级建制调整改革，以现有贫困村振兴规划为基础，持续提升功能统筹、产业融合能力，着力打造一批乡村旅游型、生态自然型特色田园乡村，确保扶贫规划与乡村振兴规划相统一。



新型冠状病毒肺炎疫情防控

为有效遏制新型冠状病毒肺炎疫情传染和蔓延，切实保障人民群众的身体健康和生命安全，根据中央、省、州疫情防控要求，按照分区分类精准管理的原则，全县干部群众上下一心、众志成城，认真落实各项防控措施，筑牢疫情的“防火墙”，全县战疫取得了阶段性成效，疫情防控从应急状态转为常态化工作推进。

一、建强机构，明确责任，指挥督导有力

自新冠肺炎疫情发生以来，县委政府高度重视，成立以县委书记、县长为“双组长”的应对新冠肺炎疫情工作领导小组和以县长为指挥长的疫情应急指挥部，细化设立11个工作小组，各乡（镇）对应成立防疫组织机构，各村组建防控工作队，形成联防联控合力。根据国内外形势的发展变化状况，先后召开领导小组会议14次、指挥部会议18次，分析研判全县防控形势，专题研究部署不同阶段防疫重点工作。印发《稻城县春节暨藏历新年期间防控新型冠状病毒感染肺炎疫情工作方案》《稻城县应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情处置应急预案》《稻城县应对秋冬季新冠肺炎疫情应急预案》和《稻城县应对秋冬季新冠肺炎疫情医疗救治工作方案》等文件，县级领导成立工作督查组，下沉到一线进行明察暗访，及时发现和督促解决问题，并对违反防控工作纪律和组织纪律的7件19人进行了处理。

1月21日，省、州新型冠状病毒感染的肺炎疫情工作视频会后，稻城县立即响应、安排部署在桑堆、木拉、各卡、蒙自入县关口设立了4个交通卡点。1月23日10时20分，

稻城县桑堆卡点发现1名乘坐CA4215航班（8:22—9:20）从成都到稻城的新型冠状病毒肺炎疑似病人，经省州专家会诊为确诊病例，是甘孜州确诊的第一例新型冠状病毒肺炎患者。同乘人员和密切接触医护人员在县医院进行全封闭隔离观察，追踪同机人员105人行踪并按户籍所在地进行分类管理。1月27日该患者转至州人民医院救治，2月12日治愈出院，在康定百草堂骨科医院留院观察14天。稻城县第一时间设卡，第一时间发现疑似病人，第一时间采取最严格的防控措施，保障疫情未在全县范围内扩散。

二、严格重点人员监测排查

始终把“外防输入”作为疫情防控的工作重点，在防疫初期一是严把入县关口，设立了7个检测卡点，加大对过往车辆、人员的登记检测，指挥部以“发点球”的形式进行分类管理，共排查车辆4575台次，检测人员10998人次。二是落实人员排查，实行网格化管理，地毯式摸排全县乡村、寺庙、外来人员情况，并持续对村（社区）、寺庙、酒店和商铺开展每日“敲门行动”，出动排查人员16947人次，累计入户排查70856人次。三是管住重点部位，在I级应急响应期间实行车辆、人员通行临时性管制，在各小区、周转房、廉租房设立义务检测登记点8个，各乡镇、村（社）设立检测点114个，各集中办公点设立义务检测登记点。四是规范医疗救治隔离，将定点医院作为一级医学隔离点，定点隔离酒店作为二级隔离区，其余为三级居家隔离区，累计观察人数342人。成立县