

# 政协稻城县第十届委员会常务委员会工作报告

——在政协稻城县第十届委员会第五次会议上

政协稻城县委员会主席 斯朗娜姆

(2021 年 1 月 5 日)

各位委员、同志们：

我受政协稻城县第十届委员会常务委员会委托，向大会作工作报告，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

## 2020 年工作回顾

2020 年，是甘孜建州和州政协成立 70 周年，也是全面建成小康社会和完成“十三五”规划的收官之年。一年来，在中共稻城县委的坚强领导和州政协的有力指导下，县政协及其常委会深入领会党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实县委决策部署，紧紧围绕全县中心工作，自觉履行政治协商、民主监督、参政议政职能，着力发挥协商民主重要渠道作用，圆满完成 2020 年度政协工作目标，为推动美丽生态、创新开放、繁荣小康新稻城作出了积极贡献。

### 一、坚持党的领导，全面加强思想政治引领

中国共产党的领导是全体中国人民的选择，是人民政协成立时的初心所在，是加强政协事业发展进步的根本保证。县政协始终坚持把党的领导贯穿到政协全部工作之中，切实加强党的理论学习，注重政治引领，不断夯实思想政

治基础。

**理论学习抓在手。**始终把学习作为政协工作的首要任务，制发《县政协 2020 年理论中心组及机关学习计划》，通过党组会、主席会议、常委会议、专题学习会议、机关微信学习群和学习强国线上学习等多种形式，把系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想、《习近平谈治国理政》第三卷、《党章》《民法典》与学习党史等结合起来，全年开展专题集中学习 9 次，定期开展政协理论学习研讨交流活动。在学习中内化于心，在实践中外化于行，从中汲取信仰的感召、方向的指引、进取的力量、履职的担当，形成了“以用促学、学用结合”的良好局面。

**政治责任扛在肩。**始终把坚持习近平新时代中国特色社会主义思想作为筑牢共同思想政治基础的主轴，坚定不移的贯彻执行党的路线、方针、政策，不断巩固深化“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，引导广大委员和机关干部树牢“四个意识”，增强“四个自信”，做到“两个维护”，在思想上讲警戒、政治上讲忠诚、组织上讲服从、行动上讲纪律，自觉在思想上、政治上、行动上与习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

**党建工作重在实。**认真贯彻落实新时代党



的建设总要求，落实中央、省、州委《关于加强政协工作的意见》，以党的政治建设为统领，推进政协党的各项建设。坚持重大事项向县委报告制度，年内主动向县委主要领导汇报政协重点工作5次、党建工作4次，常委会研究政协工作4次，党委联系政协工作的政府主要领导专门听取政协工作2次，切实把党的领导贯穿于政协工作全过程，各领域。6月份，县委召开政协工作会，制发《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》，提出了工作要求、工作重点，指明了做好政协工作的着力方向；7月份下发《关于落实县委政协工作会议主要任务分工方案》，使政协事业在重视和支持的良好氛围中得到健康发展。

## 二、坚持性质定位，切实发挥协商机构作用

专门协商机构是习近平总书记对人民政协作出的新的综合性定位，是人民政协准确把握作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构的性质定位，充分发挥人民政协制度优势，积极开展各项工作，努力为县域经济社会发展咨政建言。

**全会协商谏诤言。**在县政协十届四次全会上，组织全体政协委员对“一府两院”及其他报告开展协商讨论，围绕建设“三个稻城”目标任务提出意见建议47条，为全县发展建真言，出实招，谋良策。

**民主监督出实招。**落实政协委员担任监察机关及其他部门的特邀监督员，开展常态化民主监督，围绕司法公开，组织委员参加旁听庭审、检察开放日监督活动10次。通过深入实际，召开座谈会，问卷调查等方式对县财政局、发改局等五部门开展了民主评议，如实反映情况，大胆提出批评和建议意见26条，有效促进了部门作风改进，提高了机关效能建设；参与“十四五”规划编制专题协商议政两场，提出

建议意见36条；紧扣“天府旅游名县”巩固提升和亚丁景区创5A等开展监督性协商，提出建议意见34条，较好履行了人民政协的民主监督职能。

**服务发展有担当。**坚持“党委有号召，政协有行动”，围绕县委、县政府决策部署，充分发挥自身优势，既坚持“说得好”，更坚持“做得实”，既做到勤建言，更做到真帮忙。县政协领导班子成员积极主动、尽职尽责参与全县经济社会建设。在脱贫攻坚、生态建设、重点项目推进等工作中，做到既协商议政，又出力助推。5名调研员、2名政协常委常年参加政策法规宣讲，2名副主席常年主抓民族宗教事务工作，办公室主任不脱产参与攻坚办工作，抽派1名委室主任脱产驻村担任第一书记，1名委室主任和1名办公室人员常年驻村开展工作；主席团成员切实履行河（湖）长责任制，常态开展巡河22次。努力以扎实的工作作风，良好的履职成效，提升政协影响力。

## 三、坚持履职为民，助力民生福祉持续向好

恪守以人民为中心的发展思想，言为民所建、策为民所献、力为民所尽，真正做到人民政协为人民。

**用心用情为民利。**把人民群众对美好生活的向往作为工作的出发点和落脚点，持续深化“我为脱贫攻坚做件事”活动，引导委员以实际行动承担社会责任，49名机关委员与140余户农村困难户结对帮扶，面对面、心连心落实帮扶措施，帮助解决实际困难。一年来，通过各种渠道捐款捐物折资达15余万元。面对年初突如其来的新冠肺炎疫情，县政协党组高度重视，第一时间向全体委员发出倡议，委员们积极投身抗“疫”一线，捐赠防疫物资价值61万余元，捐款110万元，以实实在在的举措体现了履职为民。

**提案协商汇合力。**坚持把政协履职的触角和末梢延伸到人民群众中间，“零距离”感受心声，“面对面”倾听意愿，“心连心”为民代言。全年以提案形式提出意见41件，其中民生类提案36件，占提案总数87.8%。在省、州政协全会上向省、州提交提案11条，这些提案得到了省州相关部门的高度重视，回复率达100%，向州政协报送信息12篇，为部门争取项目，落实资金奠定了基础，助推了涉及群众切身利益问题的有效解决。同时，为更好激励和鞭策精准提案，在县委政协工作会上表扬了先进集体6个，优秀提案者5名。

**专题协商献良策。**不断丰富协商议政的内容和形式，围绕“天府旅游名县”巩固提升议题，课题组深入景点、景区、公路沿线开展视察，提出27条建议意见。针对基层治理制度创新和能力建设、重大传染病防控、学前教育、农业产业发展开展视察调研，提出23条建议意见，反响良好，同时，及时启动了“有事来协商”“亚丁热议”平台建设试点工作。

#### 四、坚持团结民主，共筑奋斗思想政治基础

充分发挥政协各界别力量，拓展团结面、画大同心圆，为改革发展凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

**平等协商聚人心。**坚持以共同的事业感召人、以广泛的协商团结人、以紧密的联系凝聚人，把更多有志之士、有识之士和新生力量团结凝聚在党的周围。建立了党员委员联系非党委员制度，每名党员委员联系2-3名非党委员、专委会联系界别委员，做到共同学习政治理论、共同参加调研视察、共同撰写提案、共同维护团结，推进政协党的工作全覆盖。把维护社会和谐稳定放在重要位置，敏感节点、重要时段、重大节庆领导班子成员带队深入联系乡镇靠前督阵，指导做好戒备防控、扫黑除恶、化解矛

盾等维稳工作，竭力维护社会和谐稳定。切实把民族宗教事务工作作为政协工作的重要内容，常年进村入寺宣讲党的政策，尤其是中央七次西藏工作座谈会和省委涉藏工作会议后，全面动员、要求宣讲委员学懂弄通、讲清讲透会议精神。主席会成员主动与委员交心谈心，加强联系沟通，重要工作征求意见建议，充分发挥各界人士作用，凝聚团结共识，汇聚发展合力。

**共谋发展叙友情。**进一步加强与上级政协、外地政协的沟通联系、联谊交往，深化和拓展系统联动，讲好稻城故事，传播稻城好声音。主动配合广东、泸州援藏前方工作队，精心策划，认真组织来县调研活动，促力为我县经济社会发展营造良好外部环境。

**传承史志重宣传。**注重以文化人、以史资政，重视文化保护和传承，广泛收集资料，完成了《十届县政协综合年鉴》和文史资料第三辑《稻城土司文化》的初稿编撰，积极配合县史志等部门做好全县文史编辑工作，大力弘扬地域文化。

#### 五、坚持强基固本、不断提升人民政协形象

要发挥作用，体现价值，就必须不断加强和提高自身建设，按照习近平总书记“懂政协、会协商、善议政”和提高“四种能力”的要求，县政协坚持把加强自身建设提到重要位置，努力夯实履职能力基础。

**笃行实做抓党建。**充分发挥政协机关党组织的战斗堡垒作用，认真执行“三会一课”，严格履行“一岗双责”。自觉把党建、党风廉政建设、意识形态、法纪教育等工作与政协本职工作同部署、同检查、同落实，推动主体责任“横向到边、纵向到底”。认真组织学习党章、党规、《中国共产党纪律处分条例》和《忏悔录2》，用身边人、身边事教育党员干部、党员委员要引以为戒，厚植纪律意识根基。加强队伍监督管理，严格以规履职，惩处违纪违规行为，



切实开展廉政谈话和以案警醒。

**搭建平台促履职。**加强委员履职服务，鼓励和支持政协委员在本职岗位和政协工作中“双担当、双岗奉献”，健全完善考评管理机制，为委员履职亮分；找准委员履职与本职工作的结合点，为委员搭好干事创业平台，综合运用调研视察、协商讨论、政协提案等多种形式，为全县改革发展出谋划策，让委员在政协工作中真正发挥好主体作用。

**提升服务转作风。**积极推进政协工作制度化、规范化和程序化。加强机关服务保障能力，走访委员工作单位，了解委员思想和工作动态、帮助委员协调解决实际困难和问题，让委员感到政协机关就是自己的家，增强委员的归属感。加强机关内部管理，完善政协机关委室工作职责，做到分工明确、责任到人。完善政协党组、主席会议事规则、政协机关财务管理等各项制度，做到以制度管人、以制度约束行为规范。主动接受派驻综合纪检组督导工作，扎实做好巡视反馈问题整改落实，进一步转变机关作风，提振干事创业精气神，营造风清气正工作环境。

各位委员、同志们，一年来各项工作成绩的取得，是中共稻城县委高度重视、坚强领导的结果，是县人大、县政府和社会各界热情帮助、鼎力支持的结果，是人民政协各参加单位和广大委员团结协作、共同奋斗的结果。在此，我谨代表十届县政协常委会，向所有关心支持政协工作的同志们、朋友们，表示诚挚的问候和衷心感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，有些工作同新时代新任务的要求相比、同人民群众期待相比还有一定差距，主要表现在界别活动的特色体现不全面、协商议政的成果转化不充分、民主监督的方式方法不精准等等。这些问题，需要我们在今后的工作中，采取切实措施加以解决。

## 2021 年工作思路

2021 年，既是深入贯彻党的十九大、十九届五中全会精神的重要之年，又是“十四五”规划实施的开局之年，更是中国共产党建党 100 周年喜庆之年。县政协工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及其历次全会精神，中央七次西藏工作座谈会、省委十一届八次全会、省委涉藏工作会、州委十一届十次全会精神，准确把握新发展阶段，紧紧盯住新发展目标，认真践行新发展理念，切实融入新发展格局，紧紧围绕县委十二届九次全会作出的决策部署，坚持团结和民主两大主题，充分发挥协商民主重要渠道和专门协商机构的重要作用，积极推进建言资政和凝聚共识双向发力，守初心，担使命，聚合力，促发展，在把握大局中明晰思路、在服务发展中准确定位、在履职实践中主动作为，为建设生态文明幸福和谐社会主义现代化新稻城贡献政协智慧和力量。

### 一、忠诚履职，着力在凝聚思想政治共识上取得新成效

切实用习近平新时代中国特色社会主义思想统领政协工作、谋划政协工作、指导政协工作、推动政协工作。教育引导广大政协委员坚决树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，引领带动各族各界更加增强“四个认同”“三个离不开”。坚持学以致用，自觉把学习贯彻十九届五中全会、中央治藏方略、省委十一届八次全会、省委涉藏工作会、州委十一届十次全会、县委十二届九次全会精神同加快发展的实际结合起来，同政协履行职能的生动实践结合起来，同贯彻落实县委建设生态文明幸福和谐社会主义现代化新稻城目标结合起来，使学习贯彻中央、省、州、县委全会精神



神的过程成为统一思想、提高认识的过程，成为增进团结、实现民主的过程，成为凝聚力量、共谋发展的过程，助力党委政府各项决策部署落实到位。

## 二、精准履职，着力在服务改革发展大局上谋求新举措

主动把政协工作放到全县工作大局中去谋划和推进。众筹务实之策，广集睿智之言，力促改革发展取得实质性突破。充分发挥政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构作用，用好全委会议、常委会议、主席会议、专题协商会议等多种形式，重点选择经济社会发展和民生事业中的热点问题和县委、县政府交办政协的重要事项，有针对性地开展协商议政，为我县经济社会发展提出有见解、有价值的意见建议，不断提高“商以求同、协以成事”的质效。切实抓好基层“有事来协商”“亚丁热议”平台建设试点工作，不断总结经验，全面推广。改进民主监督工作，把着力点放在全县各项重点工作、重点项目和行政执法及机关效能建设上。通过民主评议、委员提案、社情民意等方法途径，加强监督实效。聚焦党政中心工作，精准选题，开展调查研究，积极建言献策。围绕“十四五”规划和乡村振兴、全域旅游、脱贫攻坚成果巩固拓展、市（州）域社会治理、生态文明建设、乡（镇）行政区划调整“后半篇”文章等事关全局发展的课题，组织政协委员广泛开展视察调研，助推重点工作落地落实。

## 三、勤于履职，着力在促进社会和谐稳定上展示新作为

要坚持把团结各界、凝聚人心作为一项重要任务，真诚合作共事，广泛联谊交流，努力画大同心圆，凝聚强大向心力，汇聚更多同行者，形成广泛正能量。坚持求同存异、体谅包容的原则，巩固发展同各人民团体、党外人士团结合作的良好局面，主动邀请他们参加调研视察

活动，尊重他们发表意见、参与活动的权利，为他们参政议政搭建平台、创造条件。汇聚改革发展正能量，加强同宗教界代表人士、新社会阶层代表人士的广泛联络，发挥好政协联系各界群众的桥梁纽带作用，积极做好解疑释惑、疏导情绪工作。进一步强化政协委员大局意识，引导委员对改革发展多一份关注，倡导委员对困难群众多一份关爱，要求委员对履职尽责多一份力量，确保在政协舞台上历练议政能力，在工作岗位上努力建功立业，在社会生活中发挥聪明才智，着力塑造政协委员的新形象。

## 四、真情履职，着力在促进经济社会发展上作出新贡献

坚持把人民群众对美好生活的向往作为履行职能的最终追求，多献遂民愿的良策，多办得民心的实事。引导和鼓励委员献爱心扶贫济困，兴实业带动致富，办公益造福百姓，发挥所长，尽己所能，积极开展助困、助学、助医、助业等精准帮扶活动，拿出真心，付诸真情，努力为群众办实事，办好事，办成事。以社情民意为抓手，善于从会议、调研、视察等工作中捕捉和发现社情民意，多渠道收集和反映不同阶层、不同群体的意见建议和利益诉求，为党委、政府提供更准确的社会各方面的真实情况，使作出的决策更能顺民情、合民意、得民心。

## 五、高效履职，着力在提高综合素质能力上体现新水平

立足自身建设，加强履职能力提升，按照“懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行”等方面的要求，切实提高政协组织和政协委员的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。以加强政协党的建设为核心，切实发挥好政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用，全面加强政协党的建设、领导班子建设、干部队伍建设，确保中央和省州县委重大决策部署不折不扣地落实在政协各



项工作中。持续深化作风建设，认真贯彻落实各项廉洁纪律，持之以恒抓好党风廉政建设“一岗双责”。深入推进“两学一做”和“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化制度化，切实提高政协机关统筹协调、执行落实、服务保障的能力。重视和加强新闻宣传，意识形态工作。重视委员队伍建设，加大委员教育培训力度，通过以会代训、外出培训、考察交流等多种形式，进一步提升委员的履职能力和水平，充分发挥委员在政协工作中的主体作用，从而推动政协

整体工作不断迈上新台阶。

各位委员、同志们：海阔潮涌千帆竞，乘风破浪启新程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共稻城县委的正确领导下，不忘初心向前进，牢记使命谋发展，凝心聚力，携手奋进，为助推建设生态文明幸福和谐社会主义现代化新稻城作出应有贡献，以优异成绩迎接中国共产党建党 100 周年！

## 年度聚焦

### 高质量决战决胜脱贫攻坚

2014年以来，稻城县始终坚持以习近平总书记扶贫开发重要论述为指引，坚决贯彻落实中央、国务院总体部署和省州党委、政府具体要求，把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇。按照“三年集中攻坚、两年巩固提升”思路，紧紧围绕“六个精准”“五个一批”，强化组织领导，健全责任体系，创新工作机制，以钉钉子精神补齐贫困村“一低五有”短板，以绣花功夫解决贫困户“两不愁三保障”难题，举全县之力坚决打赢打好脱贫攻坚硬仗，取得实质性成效。

#### 一、基本情况

稻城位于四川省西南部、甘孜州南部，地处川滇两省三州五县交界之地，面积 7323 平方千米，县城海拔 3750 米，全县辖 8 乡 5 镇 89 个行政村和 3 个社区，常住人口 3.64 万人。2014 年审定贫困村 55 个、贫困户 1268 户、贫困人口 5614 人，贫困发生率为 20.25%（2020 年动态管理后，共有贫困村 55 个，贫困户 1257 户、贫困人口 5610 人），贫困量大面广程度深，属全国“三区三州”深度贫困县。

在全县上下的共同努力下，通过七年攻坚，实现了县域经济稳步发展、基础设施不断提升，民生民享有效改善，社会大局持续稳定的良好态势，脱贫任务高质量完成。预计 2020 年较 2014 年地区生产总值增 159.9%；地方财

政一般公共预算收入增 128.1%；农村居民人均可支配收入增 92.6%；城镇居民人均可支配收入增 60.8 %；全县人均 GDP 增 121.8%。接待游客人次增 241.2%，实现旅游综合收入增 241.9%。2019 年 4 月，以“漏评率 0%、错退率 0%、满意度 99.79%”的评估成果经省政府批准成功退出贫困县序列。

#### 二、工作开展情况

始终聚焦“两不愁、三保障”，坚持对标政策抓落实，瞄准弱项抓提升，盯紧任务抓进度，以精准帮扶为抓手，以精准脱贫为目标，通过实施专项扶贫，有效增加群众收入，切实推动各项工作落地落实并取得实效。

（一）集全县之智，构建攻坚体系。积极整合优势资源，上下联动，齐心协力，着力构建脱贫攻坚“一盘棋”工作格局。健全组织体系。成立以党政“一把手”任组长的脱贫攻坚领导小组，实行“双组长”负责制，抽调 18 名骨干力量组建办公室；定期召开县委常委会、政府常务会、脱贫攻坚领导小组会和工作推进会，研究部署脱贫攻坚工作；建立“县级指挥部、乡镇作战室、村级作战队、农户作战点”四级攻坚体系，形成了“县乡村三级书记同抓、各级干部齐干”的扶贫工作格局。健全政策体系。科学编制《“十三五”脱贫攻坚规划》和《集中力量打赢脱贫攻坚战确保全面建成小康社会