

稻城县人民代表大会常务委员会工作报告

——在稻城县第十三届人民代表大会第五次会议上

稻城县人大常委会主任 唐晓庆

(2021 年 1 月 7 日)

各位代表：

现在，我受稻城县第十三届人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2020 年工作回顾

一年来，在中共稻城县委的领导下，县人大常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真学习贯彻党的十九大、十九届五中全会精神、中央第七次西藏座谈会精神和省委涉藏工作会议精神，以新时代人大工作要坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为根本遵循，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真落实中央和省、州、县委各项工作部署，围绕县委十二届八次全委会工作要求，全面履行法定职责，充分发挥代表作用，切实加强自身建设，为推动全县改革和发展作出了积极贡献。

一、依法履行监督职责，注重增强监督实效

(一) 紧盯新冠疫情防控开展监督。疫情汹涌，不容旁观。面对这场疫情防控阻击战，县人大常委会高度重视，自觉把思想和行动迅速统一到习近平总书记的重要讲话和县委关于疫

情防控的各项措施要求上来，引导各级代表勇毅逆行，主动投入疫情防控工作中。常委会班子成员，率先垂范、立足本职工作全面开展疫情防控指导和监督工作，多次深入卫生防疫部门、各乡镇、村和学校、企业开展疫情防控工作督导，及时了解全县疫情防控情况，推动各项防控措施落到实处。全县各级人大代表闻“令”而动，在疫情防控工作中发挥了积极作用。

(二) 紧盯重点工作开展监督。县人大常委会高度关注全县经济社会发展推进情况。先后听取和审议了县人民政府关于春耕备耕工作开展情况、国民经济和社会发展规划执行情况、财政预决算执行情况、审计工作及审计查出问题整改落实情况、公安工作开展情况、交通运输工作开展情况、2019 年度国有资产经营管理情况等专项工作报告，形成审议意见 30 余条，交由政府相关部门予以整改落实，为政府有效解决当前稻城社会关注的热点难点问题发挥了积极推动作用。特别是人大加大了对财政预决算和政府融资的监督力度，启动预算联网在线监督，实现对财政预算支出的实时在线全程监管，切实保障全县财政资金规范、合法、有效使用，人大预算联网在线监督工作走在全州前列。县人民政府还先后提交了《稻城县 2020 年财政涉农资金统筹整合使用方案》等，县人大



常委会认真审议、充分讨论，依法作出了决议决定。

按照人大常委会年初工作安排，对应急管理局、民宗局、综合执法局、扶贫开发局、医保局等五个部门主要负责人开展工作评议，并进行满意度测评。同时，先后深入审计、住建、林草、商务、市场监管、生态环境、行政审批等部门就单位工作运行情况进行跟踪督导，对工作推动不力的个别部门负责人当面指出工作不足，并对下一步工作提出明确要求。

一年来，人大常委会审议通过了县人民政府国民经济计划、财政预决算执行情况等专项工作报告 10 个，全年依法作出决议决定 5 项，确保了县人民政府重大工作依法有序开展。

（三）紧盯改善民生开展监督。围绕民生改善这一课题，始终把关注和改善民生作为人大监督的重要内容。

教育是民生之本，关心教育就是对稻城的未来负责，围绕“努力办好人民满意的教育”入手。2020 年下半年，组织 30 多位县乡代表专项视察香格里拉镇幼儿园项目建设推进情况；走访全县中小学、幼儿园 30 余所；召开各类座谈会 20 余场；征求推进教育工程建设、提高教育教学质量、师德师风、校园安全等方面较高质量的意见建议 3 条；督促教育部门紧盯问题整改，努力做到“办一件成一件”，为促进我县教育事业健康发展实施了精准监督。

健康是民生之基，关注优化公共服务责无旁贷。2020 年，对全县医疗机构服务能力和管理水平情况开展专项调研，针对加强医疗队伍建设、提升医疗服务水平、推进医疗项目建设、尤其是对当前和今后一个时期，怎样提升全县应对疫情防控的能力提出了切实可行的意见建议。

（四）紧盯依法治县开展监督。不断强化宪法意识，增强群众法制观念，保障法律贯彻实施。

2020 年高质量完成省、州人大在我县开展的各类执法调研活动，人大常委会和机关各委室积极配合省州人大开展《四川省饮用水水源保护管理条例》、《甘孜藏族自治州实施〈四川省城乡规划条例〉的补充规定》、《甘孜藏族自治州关于藏传佛教事务管理条例的修订》、《关于开展第七个五年法制宣传教育的决议》等课题的专题调研和执法检查工作；县人大法制民宗外事委对《稻城县草原管理办法》完成了专题调研及登记备案，着力增强了人大监督实效。时时保持与县监委、县法院、县检察院等执法部门的沟通联系。2020 年 6 月，到县人民法院、检察院开展公益诉讼专题调研指导工作，督促法检“两院”不断规范司法行为；2020 年多次到县公安局开展全县扫黑除恶专项斗争和全县公安系统“政治建警、从严治警”主题教育活动开展情况进行监督，为推进全县依法治县、促进全县司法公正和社会和谐作出积极努力。

二、准确把握党委意图，依法行使任免职权

坚持党管干部和人大依法任免的有机统一，依法做好人事任免工作。人大常委会始终严把提请关、表决关，坚持任前法律知识考试、向人大常委会作供职发言、无记名投票表决、颁发任命书、被任命人员向宪法宣誓等各个环节，进一步增强了被任命人员的使命感、责任感和自觉接受人大监督的意识。加大任后监督力度，把监督事与监督人有机结合起来，通过视察和检查活动，及时了解被任命干部的依法履职能力、干事创业能力、工作实绩表现和群众满意度，对发现的问题加强沟通反馈，督促国家机关工作人员认真履职、依法行政。

一年来，听取和审议国家机关工作人员履职报告 12 人次，审议职务任免议案 11 项，依法任命国家机关工作人员 6 人，接受辞职 9 人，

对新任职人员开展谈心谈话 6 人。

三、发挥代表主体作用，践行彰显为民履职

（一）提升代表履职能力。市人大常委会始终把代表培训作为一项基础性工作，积极组织人大常委会委员和人大代表参加各级各类学习培训。利用县、乡镇每年的人代会、代表小组活动等机会，集中收看警示教育片，邀请有条件的人大代表参加全县统一组织的宣讲会。2020 年 11 月，在人大系统内组织代表和机关职工专题学习刚刚颁布实施的《中华人民共和国民法典》，使代表及时了解和掌握最新的法律法规及政策知识，不断提升新形势下人大代表政治理论和履职水平。在县委的高度重视和政府的大力支持下，2020 年，市人大常委会全面完成 10 个乡镇的规范化建设任务，至此，全县 8 乡 5 镇人大规范化建设全面完成，被州人大常委会评选为全州乡镇人大规范化建设工作先进县；全年面向 13 个乡镇以以会代训、集中学习等形式开展培训 21 场次 300 余人，组织代表外出考察学习交流 4 次 43 人，使代表们学习了先进工作经验、开阔了自己的眼界。

（二）深化代表主题活动。积极拓展代表履职方式和路径，实现代表工作和常委会工作重心下移、深度融合，为代表履职提供舞台，为人大作为增添活力，擦亮了代表“名片”，提升了活动实效。以代表联络站为依托，邀请代表更广泛、更深入参与常委会工作。上半年，依法补选县人大代表 2 人；下半年，市人大常委会组织州、县、乡三级代表和相关部门 20 余人，对我县县城污水处理厂、香格里拉镇污水处理厂、高海拔宇宙线观测站、子午二期、贡巴贡玖旅游公路等群众关心关注的重大项目建设推进情况进行了集中视察。通过集中视察，找准了项目建设中存在的问题，提出了有效的意见建议，为更好推动各类项目建设和环境治

理工作起到了积极的促进作用。

（三）推动代表建议办理。始终把办好代表建议作为回应群众关切的重要途径，加强工作督查、压实办理责任，力求代表满意率和建议解决率并重，通过组织领导，督促落实，综合协调，代表建议办理的质量和效率不断提高。县政府高度重视建议办理工作，对县十三届人大四次会议期间代表提出的 39 件建议批评意见进行分类、登记，并及时召开交办会落实承办单位。截至目前，已经解决或基本解决的代表建议共 20 件，占 51.28%，正在解决或已列入计划逐步解决的代表建议共 15 件，占 38.46%。因条件所限暂不能解决的代表建议共 4 件，占 10.26%，代表满意率占 90%。

四、增强人大大局意识，服务全县中心工作

（一）全力以赴推进脱贫攻坚工作。2020 年，市人大常委会把精准扶贫工作作为头等大事来抓，按照县委安排部署，市人大常委会组织工作组，通过监督检查、专题调研、工作评议等方式，对精准扶贫对象是否准确、扶贫政策措施是否落实、扶贫资金是否到位、各行业部门精准扶贫项目推进情况等进行检查，第一时间反馈问题，有力助推了全县脱贫攻坚工作。同时，从人大机关选派“第一书记”深入联系村驻村，抽派精干力量下沉开展脱贫攻坚工作，尽心竭力为群众办实事、解难事、做好事，全面完成人大常委会和人大机关 8 个贫困村、30 户贫困户的联系脱贫任务。被州人大常委会评为全州人大系统“脱贫攻坚—人大代表再行动”先进单位。

（二）认真落实县委重大决策部署。市人大常委会牢固树立全局观念和全局意识，主动服从和服务于全县工作大局。按照县委的统一部署，班子成员主动担当，积极融入全县中心工作，围绕稻城文旅产业提质升级、乡村振兴等全局



战略，适时开展执法检查、专项督查、专题调研，积极参与到脱贫攻坚督查、六大战略、河湖巡查、环境保护、旅游开发、维护稳定、关心下一代等重点工作和重大项目建设中。2020年11月，站在稻城全局和未来的高度，组织省州县乡代表开展了“十四五”规划编制的专题调研，并召开意见征求会，提出涉及与全县人民对美好生活改善息息相关的项目规划建议78条。一年来，我们在不断对标对表县委重大决策中推进人大工作，在不断联系群众关切中提升人大工作，实现了稻城人大在参与中监督、在监督中支持的良好互动。

五、不断强化自身建设，依法履职求实效

（一）强力推进人大机关党建工作。县人大常委会积极适应党建工作新常态，始终坚定不移把党建工作抓紧、抓好、抓实。以“不忘初心、牢记使命”主题教育为载体，结合稻城人大工作实际，认真学习了习近平谈治国理政、习近平总书记在中央政治局委员会上的讲话精神、党的十九届五中全会精神、习近平总书记在第七次西藏工作座谈会上的讲话精神和省委涉藏工作会议精神，深入开展“遵党章、学党章、讲党章”、《宪法》修正案、《组织法》《代表法》《监察法》等系列学习活动，同时将人大机关党风廉政建设责任分解到每个班子成员，做到责任清楚，任务明确。

（二）高标准完成巡视问题整改。面对组织的政治体检，端正态度，并把工作的核心落实在问题整改上。根据省委第十一巡视组反馈的3个意见，人大常委会党组照单全收。人大常委会党组及时召开专题会议制定整改方案，明确问题整改责任、任务和时限，细化措施扎实推进巡视问题整改工作，按时按质完成整改任务。

（三）狠抓意识形态领域各项工作。一年来，人大机关认真贯彻落实中央、省、州、县委关

于意识形态工作安排部署，把意识形态工作作为机关一项重要的工作。重视理论武装，注重学习宣传，落实工作责任，通过抓意识形态工作起到了统一思想、凝聚人心、汇集力量的有力作用，被省人大常委会评为全省“2019-2020年度宣传人民代表大会制度工作先进单位”。

各位代表，一木难为林，众志成城。我们深知，一年来常委会工作取得的进步，根本上是习近平新时代中国特色社会主义思想的正确引领和县委的正确领导，得益于“一府一委两院”和乡镇人大主席团的密切配合，离不开全县人大代表、常委会组成人员的勤勉履职，源自于全县人民和社会各界的大力支持。在此，我代表县十三届人大常委会致以诚挚的敬意和衷心的感谢！

各位代表，回顾过去一年的工作，我们也清醒地认识到，面对党的十九大对人大工作提出的新要求和人民群众的新期待，稻城人大工作还存在诸多不足，主要表现在：行使重大事项决定权还需突破，刚性监督方式运用较少，视察调研缺乏深度，代表建议、批评和意见督促落实不够有力，代表作用发挥仍显不足等。这些问题都需要我们在今后的工作中高度重视，切实解决。

2021年工作建议

各位代表：2021年，我们已经站在了两个百年奋斗目标的历史交汇点上，人大工作使命光荣、责任重大。县人大常委会工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和中央第七次西藏工作座谈会精神，全面贯彻落实省委十一届八次全会和省委涉藏工作会精神，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体

布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持“五大发展理念”,全力实施“生态立县、文旅强县、科教兴县、法治安县”四大战略,坚持全域旅游驱动、投资扩张拉动、消费升级推动、乡村振兴联动,加快创建国家生态文明建设示范县和国家全域旅游示范区,努力建设“生态文明幸福和谐”新稻城。为此,人大常委会将主动适应人大工作新常态,紧抓发展大局、紧贴民生需求、紧扣公平正义,认真履行法定职责,强力推进依法治县进程,全面加强经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设。为更好推动2021年全县各项工作,人大常委会重点抓好以下几项工作:

一、讲政治、顾大局、履职尽责

始终不渝坚持县委的统一领导,旗帜鲜明站稳人民立场,坚定不移地担当起宪法和法律赋予的各项职责,自觉做到党有所指、我有所向,民有所呼、我有所应,法有所赋、我有所为,更好地实现党的领导、人民当家作主和依法治县有机统一。对标县委大事要事谋划全县人大工作,聚力县委重大决策部署依法行使人大重大事项决定权,紧扣县委意图依法行使人大人事任免权,切实体现政治担当,维护全县大局,保持正确方向。

二、明目标、强监督、力求实效

常委会将认真履行宪法和法律赋予的职责,深入贯彻实施《监督法》,依法加强对“一府一委两院”的法律监督和工作监督,促进“一府一委两院”依法行政,公正司法,扎实有效

地开展工作。重点加强对“十四五”规划实施和刚刚召开的县委十二届九次全委会确定的目标任务落实情况进行全方位的视察监督,促使“疫”后全县经济保持向好运行,在提高人大监督实效上取得突破。

三、强内功、重建设、提升能力

切实加强学习,提高人大系统自身素质和为民服务的本领。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,进一步增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。坚持向改革要动力、向创新要活力,依法探索人大工作新方法、实行新举措、创造新亮点,打造人大工作高质量发展新品牌。加强与上级人大的联系和兄弟县市人大的学习交流,加强对乡镇人大工作的监督、指导和支持,保持良性互动,努力形成稻城人大工作整体合力、增强整体实效。

2021年是县、乡人大换届选举之年,人大机关全体干部职工要加强对《选举法》、《组织法》的学习,人大常委会人事代表工作委员会要加大对各乡镇人大主席团的工作指导力度,认真做好县、乡两级人大代表的选举工作,为明年做好县乡两级换届打下良好基础。

各位代表,新时代承载新使命,新时代激励新担当。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共稻城县委的坚强领导下,牢记新使命,开启新征程,团结和依靠全县人民,沿着已经绘就的稻城“十四五”宏伟蓝图,在奋斗中释放激情,在奋进中展示作为,奋力开创新时代稻城人大工作新局面!



政府工作报告

——在稻城县第十三届人民代表大会第五次会议上

稻城县人民政府县长 樊玉良

(2021年1月6日)

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审查。请列席会议的政协委员和其他同志提出宝贵意见。

“十三五”发展主要成就和 2020年工作回顾

“十三五”以来，县人民政府在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督和支持下，团结带领全县各族干部群众，积极应对复杂多变的外部环境、各种自然灾害和新冠肺炎疫情的冲击，各项事业取得全方位进步、历史性成就，经济社会发生了深层次、根本性历史变革。

五年来，全面消除绝对贫困。累计投入33.16亿元，强力推进道路硬化、水电、住房、村级公共服务设施等基础设施建设，贫困户人均纯收入从2014年底的2257元增加至2020年的13847元；稻城县“旅游+扶贫”模式和木拉乡麻格同村入选“世界旅游联盟旅游减贫案例”；2019年4月，以贫困“发生率、漏评率、错退率均为0，群众认可度99.79%”的评估成果经省政府批准成功退出贫困县序列，全县55个贫困村、1259户、5610人的绝对贫困人口全

部脱贫，“两不愁三保障”全面实现，人民生活实现了从贫困到温饱再到全面小康的历史性巨变。

五年来，经济平稳较快增长。地区生产总值年均增长8.5%，预计达到14.04亿元，是“十二五”末的1.62倍；地方财政一般预算收入年均增长9.2%，预计达到1.62亿元，是“十二五”末的1.56倍；全社会固定资产投资累计预计完成117.7亿元，是“十二五”时期的1.18倍；社会消费品零售总额年均增长12.5%，预计达到3.9亿元，是“十二五”末的1.84倍；县域经济实力显著增强，被评为全省生态功能区县域经济发展先进县、全省民营经济示范县。

五年来，生态产业发展壮大。成功举办“龙腾亚丁国际越野赛”“山里DOU是好风光”等系列文体活动；高海拔宇宙线观测站等大科学装置和四川稻城天文公园前期工作加快推进；全域旅游引领带动能力显著增强，稻城亚丁景区被评为四川十大冰雪旅游目的地，洛绒牛场被评为最美景观草原，成功创建首批“天府旅游名县”；生态农牧业发展提质增效，投资1.5亿元，全面实施“3137”和“223”种养殖工程，建成特色农业基地4.74万亩、中藏药种植基地0.64万亩；建成藏香猪原种备份保种场1个、