

县政府工作报告

在得荣县第十四届人民代表大会第五次会议上

得荣县人民政府县长 廖大洪

2021 年 1 月 13 日

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议。并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

“十三五” 期工作回顾

“十三五” 以来的五年，是得荣发展进程中极不平凡的五年。面对宏观经济下行巨大压力、反分维稳严峻形势、全国发展进入新常态等一系列深刻复杂的变化，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，在县委的坚强领导和县人大、县政协的监督支持下，迎难而上、开拓进取、励精图治、自强不息，较好地完成“十三五” 规划确定的各项目标任务，全面建成小康社会胜利在望，各项事业取得了全方位、历史性的重大成就。

在这五年中，我们坚定不移贯彻新发展理念，发展的质量和效益不断提升！

综合实力再上台阶。预计（下同），国内生产总值从 6.3 亿元增加到 11.41 亿元，年均递增 8.1%。地方财政一般预算收入从 4966 万元增加到 5505 万元，年均递增 2.1%。金融机构存贷款余额从 12.54 亿元、4.36 亿元分别增长到 15.08

亿元、10.38 亿元，年均递增 4.05%、27.61%。城镇居民可支配收入从 26299 元增长到 37723 元，年均递增 7.4%。农村居民可支配收入从 8096 元增长到 13368 元，年均递增 10.5%。城乡人均储蓄从 19607 元增加到 27769 元，增长 1.4 倍。居民消费价格年均上涨 2.9%，保持较低水平。

经济结构更加优化。预计（下同），全社会固定资产投资累计完成 65.23 亿元，是“十二五” 期的 1.26 倍，投资有效拉动增长。工业增加值从 4007 万元增加到 19762 万元，年均递增 31.5%，工业强力推动增长。服务业增加值从 2.25 亿元增加到 6.17 亿元，年均递增 22.23%；社会消费品零售总额从 11795 万元增加到 17800 万元，年均递增 8.6%，消费贡献率从 53% 增长到 78%，消费有力带动增长。民营企业增加值从 2.1 亿元增加到 2.8 亿元，占地区生产总值比重达到 36%，民营经济加快驱动增长。

发展动力持续增强。强力推进供给侧结构性改革，建成集加工、交易、仓储、物流、展示平台为一体的“阳光得荣” 特色农产品加工交易园区，培育涉农龙头企业 21 家、农民专业合作社 123 个、家庭农场 57 家、种养大户 38 户，本县生产的各类农特产品多达 50 余种，产值 3300 万元，现代化特色农业生产经营体系日益完备。深化“放管服”、商事制度改革，各类市场主体总数达 1439 户，增幅 33%。积极探索国有企业改革，完成国有投资集团公司组建，市场竞争力

24.5%，基层治理能力全面健全，生态宜居宜业的城乡协同发展体系日益完备。

水利建设达到新水平。茨巫白松水利工程渠系配套二期工程、瓦卡原水输水管网等骨干水利工程建成投运。因地制宜建设 25 座太阳能光伏提灌站，总装机达 2700 余千瓦，新增灌面 5100 余亩，改善灌面近万亩。建成 11 处高效节水灌溉工程，节水控灌面积达 8000 余亩，高居全州第一。大力实施安全饮水巩固提升项目，2.2 万名群众受益。五年来，我们坚持从根本上扭转水利建设制约发展的被动局面，全县工程性缺水难题得到有效破解，现代化的水利综合保障体系逐步完善！

通讯电网达到新高度。建成 4G 基站 187 个，宽带覆盖率达 99%，行政村光纤通达率达 100%。新建 5G 基站 3 个，在全州率先开启 5G 时代。累计实施 58 个行政村农网和城网升级改造，电网结构进一步完善，广大群众用电更加安全、高质。

在这五年中，我们全力以赴打好三大战役，美丽和谐小康得荣基础越来越牢！

脱贫攻坚夺取决定性胜利。把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，念兹在兹、唯此为大。紧盯“两不愁、三保障”集中力量、精锐出战，38 名州县领导、59 个帮扶单位、64 个驻村工作队联系贫困村，选派 64 名贫困村第一书记、131 名驻村工作队员、64 名驻村农技员，实现“五个一”帮扶力量全覆盖。投入资金 1.99 亿元，全面推进贫困村与非贫困村、贫困户与非贫困户协调发展。完成易地扶贫搬迁 72 户、藏区新居 3040 户、地质灾害避险搬迁 612 户，切实解决贫困群众住房困难问题。全面补齐基础设施短板，所有贫困群众彻底告别“吃水难、用电难、行路难、通讯难”。大力培育富民产业，农业产业稳定带动人均增收 3659 元。聚焦义务教育、基本医疗保障，没有一名贫困学生辍学，贫困户医疗费用个人支付比例

不超过 5%。突出抓好教育引导，持续开展“润育工程”“感党恩、爱祖国、守法纪、奔小康”主题教育和“讲文明树新风爱卫生”活动，创建省州县“四好村”140 个，进一步激发了贫困群众“拔穷根、摘穷帽”的内生动力。12 个乡镇“一低三有”、64 个贫困村“一低五有”、966 户 5316 人“一超六有”全面达标，贫困发生率从 23.7% 降至零，取得了我县减贫史上的最好成绩！

生态文明得到全面加强。大力实施生态文明建设战略，实施封山育林 2.5 万亩、森林抚育 5.5 万亩、人工造林 1.6 万亩，巩固退耕还林 4.2 万亩，有效管护森林 220 万亩，新增林地面积 1.6 万亩，森林覆盖率从 34.4% 提高到 36.61%，五年未发生一起森林草原火灾、火情，长江中上游生态屏障构建进程切实加快。严厉打击破坏森林行为，查处行政案件 26 起，处罚人员 32 人；查处刑事案件 8 起。全力打好污染防治攻坚战役，全面完成 18 个中央环保督导组反馈问题整改销号，实现县城、白松、瓦卡 3 座污水处理厂的规范化运行、全县医疗废弃物的规范化处理。扎实推进水环境整治，全面落实县乡村三级河（湖）长制，完成集中、分散式饮用水源地保护整治 43 处。大气、水、土壤环境质量持续为“优”。

风险防范化解扎实有效。认真践行总体国家安全观，全力防范化解自然灾害、社会稳定、安全生产等重大风险，守住了不发生系统性风险的底线。建立健全“1+18”应急指挥体系，实施地灾治理工程 17 个，应急排危除险 15 处，充实各种应急装备物资折合 500 余万元，各类应急力量达 600 人，应急管理统筹调度处置能力大幅提升，妥善应对金沙江白格“11·03”、定曲河“3·20”堰塞湖等自然灾害，五年来未发生较大以上生产安全事故，无一人因自然灾害伤亡。高度重视金融风险防控，地方债务余额严格控制在限额以内。严厉打击民间非法借贷，依法移交案件 62 起，涉及金额 1207 万元。深入实施依法治

州战略，“七五”普法顺利通过考核验收。侦破各类刑事案件 47 起，收缴各类枪支 730 支、子弹 4665 发、炸药 803.2 公斤、雷管 798 支，“扫黑除恶”“缉枪治爆”专项行动成果丰硕。积极引导宗教和顺、民族团结进步，常态化推进“五二三”学教、联寺联僧活动，固定寺等 6 座寺庙完成“文明和谐寺庙”创建，民族团结进步示范县创建顺利通过国家和省级考评验收，“五个认同”“三个离不开”思想深入人心。

在这五年中，我们深入贯彻以人民为中心的发展思想，广大群众幸福感显著增强！

教育事业全面发展。始终坚持教育优先发展，累计投入教育经费 6 亿元，较“十二五”期增长 42.8%。累计实施教育基础设施建设项目 39 个，新增教学建筑面积 4.9 万平方米、运动场面积 3.7 万平方米、村级幼儿园 22 所。严格落实教育惠民政策，兑现教育保障和资助资金 4586 万元。大力推进教育信息化，网络“班班通”实现所有班级全覆盖。扎实推进控辍保学，适龄儿童无一人辍学。深入实施教育质量提升工程，高度重视师资队伍能力提升，全县中高级职称教师达 138 名，70 名教师被评为州级骨干教师。五年来，累计选送 263 名学生接受“9+3”免费中职教育；1713 名学生参加中考，960 名学生参加高考，升学率均达 89%，全县教育水平进一步提高，县域内国家义务教育基本均衡顺利通过国家认定。

医卫水平大幅提高。投入资金 1.2 亿元建设完成县医院业务用房、县中藏医院理疗制剂室、县疾控中心妇幼保健院业务用房，全面完成 12 个乡镇标准化卫生院及 64 个村卫生室建设，县人民医院、中藏医院成功创建“二甲”医院，县妇计中心、疾控中心成功创建“二乙”医院，基本构建起以县级医疗单位为“中心”，乡镇卫生院为“枢纽”，村卫生室为“网底”的三级标准化医疗服务体系。包虫病、艾滋病、结核病等重大传染病综合防治能力得到进一步加强。持续深化

医疗卫生体制改革，不断健全医疗保障体系，实现基本医保、大病保险跨省“一站式”结算。严格执行国家基本药物制度，药品供应保障不断完善。高度重视医卫人才队伍建设，116 名医卫人员通过国家执业医师资格考试取得上一级职称。全面贯彻落实国家计划生育政策法规，实现农村孕产妇住院分娩零支付，兑现计生“三项”制度扶助金 510 万元，生育服务水平不断提高。

文体事业不断繁荣。牢牢把握意识形态工作主动权，大力弘扬社会主义核心价值观，独立制作的 2 部主旋律专题片深入人心。建成投运县级“两馆”，提升改造 12 个乡镇文化综合站，完成 93 个村级活动室、130 个农家书屋、7 个寺庙书屋、42 个农民体育健身工程建设，公共文体服务体系日益健全。大力推进优秀传统文化传承创新，编排的九步锅庄、情舞学羌、豪情登步舞等文艺作品广受好评。累计送文化下乡 360 场次，开展各类大型群众性文体活动 10 场次，派出历年最大规模演职人员参加建州 70 周年州庆，积极参加第九届康巴艺术节、甘孜州第三届运动会、第六届成都国际非物质文化遗产节等省州系列活动，极大丰富了广大群众精神文化生活，充分展示了得荣儿女团结、奋进、向上的精神风貌。

就业创业成效显著。大力实施就业优先政策，积极搭建就业创业平台，在瓦卡镇建成藏区首个就业创业公共实训基地，成功举办“春风行动”“东西部劳务协作暨就业扶贫专场招聘会”和“‘三省五地’就业扶贫现场招聘会”等各类招聘会 5 场次，达成就业意向 532 人。认定高校毕业生就业见习基地 13 个，帮助 15 名高校毕业生成功创业，“9+3”毕业生初次就业率达 95%。累计兑现各类专项资金 2552 万元，组织就业创业培训 5850 人次，开发公益性岗位 808 个，全县累计新增就业 1540 人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。

保障体系日益完备。加快完善覆盖城乡的社

会保障体系，不断扩大社会保险覆盖面，“五险”参保 9.22 万人次，动态保障城乡低保对象 3.1 万人次。大力推进医疗报销“一站式”结算，异地直接结算定点医疗机构达 11 家，兑现医疗救助资金 810 万元。扎实推进特困人员供养、临时救助、孤儿抚养等保障工作，累计发放惠民资金 1.13 亿元。全力保障物价平稳，启动社会救助与保障标准挂钩联动机制，发放价格临时补贴 333.5 万元。建立惠民惠农财政补贴资金“一卡通”发放监管平台，持卡率达 100%，发放补贴资金 4600 万元。发扬拥军优属传统，按照“五有”标准健全完善县乡两级退役军人服务保障机构和就业创业平台。高度重视农民工工资保障，依法处理劳动纠纷案件 91 起，追缴欠薪 2171 万元。着力缓解干部职工住房困难，建成投用干部周转房 532 套。

在这五年中，我们始终牢记打铁还需自身硬，高效廉洁政府建设得到全面加强！

我们深知面对错综复杂的形势和艰巨繁重的任务，贯彻落实好习近平新时代中国特色社会主义思想，推进“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推进得荣各项事业健康快速发展，县政府必须要有过硬的作风、过硬的本领和过硬的担当。为此，我们始终坚持打造“为民务实清廉高效”政府目标不放松，不断强化政府自身建设。

履职效能不断提升。深入扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和“大学习、大讨论、大调研”活动，干部队伍作风持续转变。全面完成新一轮政府机构改革，机构职能体系更加完备、规范、高效。大力推进行政许可“一次办”“网上办”，持续深化工程建设项目审批制度改革，办事服务效率明显提升。

依法行政更加深入。建立并长期坚持县政府常务会议会前学法 and 法律顾问制度，出台并严格

遵守《重大行政决策规则》《重大行政决策合法性审查规定》《政府重大行政决策后评估制度》。自觉接受县人大法律监督、县政协民主监督，依法向县人大报告工作，向县政协通报工作情况，累计办结办理人大代表建议 727 件，政协委员提案 545 件。

廉政建设持续强化。从严落实“两个责任”，切实履行“一岗双责”，扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚决执行中央“八项规定”、省委省政府“十项规定”和州委州政府“七项规定”，全面完成省委巡视组反馈问题整改。坚持刀刃向内，围绕扶贫领域、工程建设、惠民资金等重点领域开展各类审计及审计调查项目 142 个，发现问题 530 个，涉及资金 5.2 亿元，移送线索 11 条。

各位代表、同志们，刚刚过去的 2020 年，面对骤然爆发的新冠肺炎疫情冲击，全县各族干部群众顶住压力、沉着应战，一路披荆斩棘、爬坡过坎，奋力夺取了疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

一年来，主要做了以下工作：

一是打赢了疫情防控人民战。疫情就是命令，防控就是责任，县政府将疫情防控作为头等大事，深入贯彻落实县委的安排部署，第一时间落实联防联控措施，动员各方力量 11.8 万人次，排查村组、社区、单位、寺庙 26.9 万人次，切实守好了检疫卡点、管住了大小“网格”。第一时间健全完善应急救援体系，迅速落实 1 家定点医院、1 个定点发热门诊、13 个发热哨点、1 个隔离场所，388 名医务人员时刻待命。第一时间组织应急物资，口罩、消毒液、防护服及必要生活物资准备充足。经过近 3 个月的奋战，顺利转为常态防控，守住了全县无一例确诊病例的底线，切实保障了广大干部群众生命安全和身体健康。

二是实现了经济稳中有进。深入贯彻落实中央统筹做好疫情防控和经济社会发展的总体部

会治理现代化工作，进一步增强社会治理系统性、整体性、协作性。坚持稳定压倒一切，强势推进“迎州庆、护稳定”专项行动和缉枪治爆等专项整治，经受住了疫情期间、特殊时期重大考验，社会大局持续平稳。全年共立刑事案件13起，查获涉毒人员1名、盗窃车辆1台、开设赌场案1起，扫黑除恶成果显著；集中收缴枪支190支、各类弹药3400发，缉枪治爆取得重大突破。积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应，扎实推进寺庙达标升级、“一寺一策”依法规范管理，兴艾寺被评为省级文明和谐寺庙，25名僧尼被评为省级爱国守法僧尼。广泛凝聚民族团结进步共识，民族进步团结示范县成果不断巩固。

与此同时，全面完成国家脱贫攻坚普查，阶段性完成全国第七次人口普查工作。国防动员、人民防空、外事侨台、妇女儿童、地方志、档案、保密、气象、邮政、红十字、残疾人等工作取得新的成效。

各位代表，同志们！五年来，面对严峻的形势，我们不忘初心、牢记使命，攻坚克难、砥砺奋进，脱贫攻坚战取得了全面胜利，综合实力跃上了新台阶，城乡面貌发生了翻天覆地的变化，民生社事取得了显著进步，生态文明建设扎实推进，社会大局持续保持和谐稳定，全县各项事业取得了前所未有的成效。这些成绩的取得，是党中央、国务院，省委、省政府，州委、州政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协和社会各界大力支持的结果，是对口支援、对口帮扶省、市和单位无私援助的结果，是全县各族干部群众艰苦奋斗、顽强拼搏的结果。在此，我谨代表县人民政府向全县各族人民、驻县解放军、武警官兵、政法干警、民兵预备役人员，向各人民团体和社会各界人士，向所有关心、支持、参与得荣经济社会建设的同志们、朋友们，表示最衷心的感谢并致以最崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也必须清醒地认识到，发展不快、不充分仍是全县最根本的问题，

加快追赶、尽快缩小与我州“第一梯队”之间的差距，推进高质量发展，实现跨越赶超时不我待；广大群众增收渠道不宽、致富能力不强，公共服务能力相对薄弱仍是全县最现实的问题，进一步完善基础设施，育强富民产业，切实提升群众生活品质任重道远；庸政懒政怠政、履职能力不高、四风问题若隐若现仍是服务型政府建设中最突出的问题，政府系统干部队伍转变作风、提高素质、增强本领刻不容缓。对于这些问题，我们将以高度的责任感，认真面对，切实加以解决，绝不辜负全县人民的信任和重托！

“十四五”期的奋斗目标及工作任务

“十四五”期，是我县全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，更是我县千载难逢的战略机遇期和加速追赶期。按照县委“十四五”规划建议，我们编制了《“十四五”规划纲要（草案）》，请各位代表一并审议。

“十四五”期经济社会发展的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实中央第七次西藏工作座谈会和省委涉藏工作会议精神，坚持统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，主动融入新发展格局，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕建设美丽生态和谐幸福社会主义现代化新得荣“一个目标”；突出

长治久安和繁荣发展“两个关键”；全面加强干部群众综合素质能力，对外开放创新能力，基础设施建设能力“三力提升”；切实抓好发展、民生、稳定、改革“四件大事”；统筹推进科教兴县、医疗惠民、文化繁荣、民生保障、社会治理“五项建设”；大力实施乡村振兴、依法治县、生态文明、产业富民、交通先行、新型城镇化“六大战略”，推进治理体系和治理能力现代化，促进经济行稳致远、社会安定和谐、生态环境不断优化，为全面建设社会主义现代化新得荣开好局、起好步。

“十四五”期经济社会发展的奋斗目标是：

经济发展迈上新台阶。地区生产总值年均增长速度保持在7.2%左右。全县城乡居民人均可支配收入比2020年翻一番，三次产业结构由2020年的20:22:58调整到18:23:59，常住人口城镇化率由2020年的24.5%提高到2025年的28%左右。

生态文明建设实现新进步。坚持人与自然和谐共生的基本方略，大力实施生态优先绿色发展行动计划，积极推动民族地区“绿水青山就是金山银山”创新实践，努力探索生态产品价值实现机制。运用环境标准和经济政策服务经济高质量发展，积极防范化解生态环境领域重大风险，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化，协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护，努力创建国家生态文明示范县。到“十四五”期末，县域内金沙江上游重要生态屏障不断得到巩固，草地综合植被覆盖率达到49%、森林覆盖率达到37%，水土流失得到有效遏制；生态环境质量持续改善，主要江河水质达到国家水功能区规划标准，城镇污水集中处理、城镇生活垃圾无害化处理完成州下达指标。

乡村振兴取得新成效。在全面消除绝对贫困村和贫困人口的基础上，探索藏族地区特色减贫之路，建立全面脱贫攻坚后过渡期与乡村振兴的衔接机制，加快农村地区交通、水利、电力、通

信等基础设施建设。重点发展特色种植业、特色养殖业、生态林果业、乡村文化旅游业，建立小农户与现代农业衔接机制，推动农村地区一二三产业融合发展，建设独具民族地区风貌的全国乡村振兴示范县。

新能源开发利用取得新突破。立足本地水能、太阳能、风能优势，推进多能互补的综合能源基础设施建设，实现基于能源互联网技术的电、热、水、气、交通等多能源系统的综合规划，加强网络建设，强化运行、运营和管理创新，促进能源产业链和价值链建设，加快培育以水能和太阳能为核心的能源支柱产业，建设国家新能源综合利用示范县。

社会文明程度得到新提升。社会主义核心价值观融入社会发展各方面，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质全面提高，公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业发展活力迸发，文化旅游产业融合发展，人民群众精神文化生活日益丰富，历史文化基因得到进一步传承利用。城乡基本公共服务均等化水平进一步提高，城乡就业更加充分。多层次社会保障体系更加健全，基本社会保障覆盖所有人群。

社会治理效能达到更高水平。全面依法治县迈出重大步伐，社会公平正义进一步彰显，行政效率和政府公信力显著提升，各领域法治化水平全面提高。以党建为引领的共建共治共享社会治理体系更加健全，社会治理基层基础更加稳固，宗教秩序持续改善，宗教氛围逐步淡化，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御能力明显提升，发展安全保障更加有力，平安得荣建设取得明显成效，川滇交界区民族大团结不断巩固。

“十四五”期经济社会发展的主要任务是：持续推进生态文明建设，筑牢国家生态安全屏障；加快现代化基础设施建设，提高经济社会发展支撑能力；加快现代化产业体系建设，优化经济发展结构；优化国土空间部署，提高人口集聚

水平；深化全域开放合作，融入双循环发展格局；推进社会事业持续发展，进一步增强民生福祉；促进文化繁荣发展，彰显川滇交界区民族文化魅力；实施依法治县战略，提高基层治理水平；统筹发展和安全，促进社会长治久安。

2021 年工作安排

2021 年是中国共产党成立一百周年，也是实施“十四五”规划、开启全面建成社会主义现代化新征程的开局之年，更是我县抢抓机遇、加速追赶的“起跑”之年。我们必须以更加强烈的担当、更加奋进的姿态、更加有力的举措，在危机中育先机，于变局中开新局。今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记对四川工作系列重要指示和中央经济工作会议、省委十一届八次全会、省委经济工作会议精神，全力抓好县委十二届九次全会各项决策部署的执行落实，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣县委“围绕一个目标、突出两个关键、提升三大能力、抓好四件大事、推进五项建设、实施六大战略”的总体工作格局，主动融入新发展格局，持续推动绿色高质量发展，不断深化供给侧结构性改革，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，为全面建设社会主义现代化新得荣开好局、起好步。

结合我县实际，我们确定的 2021 年预期目标是：地区生产总值增长 1.7%。全社会固定资产投资完成 9 亿元。工业增加值增长 0.5%。社会消费品零售总额增长 1.1%。一般公共预算收入增长 1.7%。城镇居民人均可支配收入增长 7.2%。农村居民人均可支配收入增长 9.3%。实现上述发展目标，我们将重点抓好以下几方面工作：

第一，保障经济持续增长。

扩大投资消费。做好各项要素保障，全面启动实施“十四五”规划、“十四五”涉藏工作地区规划，加快推进基础设施补短板三年行动和白格堰塞湖灾后重建，确保 1 个省重点、15 个州重点项目加快推进。抢抓国家抗疫特别国债和地方政府专项债等机遇，抓紧再谋划、争取、开工一批重点支持项目，力争全社会固定资产投资达到 9 亿元以上。加快构建现代化服务业体系，不断做优“阳光得荣”系列品牌，积极开展汽车下乡、家电下乡、农特产品等促销活动。新增限额以上商贸单位 1 个，实现社会消费品零售总额 1.85 亿元以上。

育好市场主体。坚持做大做强国有企业，进一步完善集团管控下的国有企业运作机制，积极探索国有资本为主，多种混合所有制的企业运行模式，不断增强国有企业促进地方经济、服务地方发展的能力。积极发挥政府“无形之手”引导经济，以农特产品精深加工园区、农产品冷链仓库为载体，为更多企业提供急需的支持。深入开展产销对接，全力构建“以销定产、以产促销、产销两旺”的产品产销体系。深入贯彻落实促进民营经济健康发展 18 条、小微企业帮扶 13 条等措施，深化“战疫贷”“甘露行动”等稳企惠企举措，深入构建“亲”“清”政商关系，推行领导干部联系民营企业制度，进一步支持工商联发挥好桥梁纽带作用，切实帮助民营企业健康成长，力争民营经济增加值达到 2.9 亿元以上。

深化改革开放。坚持以改革激发发展动力，做好重点领域关键环节改革创新。推进工程建设项目审批制度改革，实现投资项目“一网通办、一网通管”。深化农业农村改革，全面推进农村集体产权制度改革，完成“房地一产”农村宅基地、集体建设用地确权登记颁证，跨省交易城乡建设用地增减挂钩指标 300 亩。积极构建开放型经济，用好省内、广东对口援建平台，积极主动融入成渝双城经济圈；充分发挥区位优势，进一

步拓展深化川滇藏区域合作。围绕发展所需，精准开展招商引资工作，力争实现招商引资到位资金 3.6 亿元以上。

第二，健全现代化产业体系。

构建现代农业。围绕“1256+N+X”农特产业发展思路，做强“阳光得荣”区域品牌，推进农牧业成片成带成规模发展，健全现代农业体系。扶持涉农企业 21 家，建成州级农民专业合作社 2 个，申报“三品一标”产品 1 个，注册地理标志农产品 1 个。深入推进“四个万亩”计划，持续做好酿酒葡萄基地基础设施提升，完成酿酒葡萄省级现代化农业园区创建，推广种植藜麦 4660 亩、汉麻 4200 亩、中藏药材 3000 亩，创建州级园区 1 个。建设高标准农田 5000 亩、蔬菜种植示范基地 200 亩，新建生猪养殖场 3 个，出栏生猪 1.4 万头。加强特色资源保护与研究，力争“得荣中蜂”品种进入国家名录，玛格绵羊进入省级遗传保护品种。

抓好绿色工业。全力推进旭龙电站建设，启动导流洞、安置点等工程建设，实现投资 4 亿元。统筹推进风能、光伏太阳能资源开发，力争工作取得实质性进展。做好政策争取，力争统调上网电量达 1.2 亿千瓦时，水电企业实现产值 2.9 亿元以上。加快水电消纳产业培育。

深化全域旅游。加快推进下拥景区、翁甲景区、瓦卡镇情舞花海等旅游基础设施项目建设，进一步完善旅游厕所、标识标牌、停车场等基础设施，切实提升旅游服务功能，力争全面完成瓦卡特色小镇 AAAA 级景区创建，稳步推进茨巫藏乡田园、白松桃花源 AAA 等旅游景区创建工作。坚持文旅、农旅融合发展，突出葡萄酒产业与文化，全面启动扎叶贡、土改高端葡萄酒庄园民宿建设，加快构建以旅游为龙头的现代化服务体系。力争全年接待旅客突破 65 万人次，实现旅游综合收入 7.2 亿元以上。

第三，统筹城乡加快发展。

积极推进乡村振兴。持续推进脱贫攻坚成果

与乡村振兴有效衔接，全面落实“四不摘”要求，严格执行防止致贫返贫监测帮扶机制，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，确保及时帮扶、动态清零。大力推进乡村建设，启动传统村落集中连片保护利用建设，扎实抓好农村房屋安全隐患排查，强力推进农村人居环境整治“五大行动”，集中完成 2 个乡镇 30 个行政村 900 户污水收集治理，建成“厕所革命”整村推进示范户 220 个，力争创建乡村振兴示范乡镇 1 个、示范村 1 个。加快水利设施建设，继续实施安全饮水维修养护，切实保障农牧民群众饮水健康。持续推进新能源灌溉工程建设，新增太阳能光伏提灌站 2 座。加快推进白松水库等重点水利工程建设，建成水美新村 1 个。深入推进交通先行战略，不断优化完善交通网络，开工建设瓦卡金沙江大桥、得绒桐移民安置点道路、宗绒桥至因都坝路面工程、国道连接线等重点交通项目，力争实现投资 1.2 亿元。积极推进路长制，切实抓好农村公路管养工作，整治规范农村客运市场，全力创建省级“四好公路”示范县。实施 5 个村农村电网改造，建成 4G 基站 20 个、5G 基站 15 个，进一步提升乡村电网、通讯保障质量。

加快建设精美城镇。深入实施新型城镇化战略，坚持“七管齐下”“四态合一”思路，加快推进精美城镇建设。全面建成生活垃圾填埋场、新区公共停车场、两个城区广场等市政项目，进一步提升城市服务功能。启动实施城区市政路面改造、扎郎街延长线市政道路、城北至格子达延长线市政道路等项目建设，全力打通城市死角，拓展市政空间。进一步强化市政管理工作力度，规范处理生活垃圾，持续提升市政绿化、美化效果，强力拆除违章违规搭建，大力推进县城老旧小区改造，完成 16 栋老旧建筑的改造提升，不断提高城市“颜值”。深化拓展瓦卡省级特色小镇建设成果，完善供排水、垃圾处理等相关配套设施建设，积极开展绿化景观打造、文化氛围营造，不断提升瓦卡情舞花海旅游集镇品质。同步

抓好白松、日雨集镇建设。

第四，筑牢绿色生态屏障。

强力推进生态文明建设。深入实施生态文明建设战略，全面推进川西北生态示范区建设五年行动计划，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，持续巩固“山顶戴帽子、山腰挣票子、山下饱肚子”立体生态格局，积极创建生态文明示范县。大规模开展国土绿化行动，继续开展“我为得荣植活一棵树、种好一片花”活动，完成义务植树3万株，建设经济林3000亩。加快生态修复治理，启动重点场镇及茨巫、白松、古学等7个乡镇地质灾害综合治理和乡镇村林地生态修复、水源地生态修复及矿山生态修复工作。

全力做好生态环境保护。深化拓展“三线一单”成果，建成县乡两级国土空间规划体系。严格落实“环保三同时”制度，持续开展土地乱象整治，严禁耕地非农化。深入贯彻落实《甘孜州森林草原防火条例》，严格执行森林资源管控“四个最严”制度，坚决守住不发生森林草原火灾底线，启动实施林长制。坚决打好污染防治“八大战役”，常态开展“绿色亮剑”行动，不断加强生态环境监测能力建设。深入推进现代建材替代传统木材建房、“以电代柴”工程。深入推进河湖长制工作，严格落实“一河一策”管理保护方案，全面实施长江流域十年禁捕。全力做好环保督查反馈问题整改，加快提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

第五，持续保障改善民生。

提升社会事业水平。深入实施教学质量提升工程，在确保教学秩序稳定的前提下进一步优化调整学校布局，切实推进教育资源均衡供给。全面落实教育惠民政策，巩固控辍保学成果，提高学前教育普及质量，确保学前毛入园率达到88%，义务教育巩固率保持100%。加强师德师风和教师素质能力提升，加快补齐紧缺专业教师，推进教育教学质量稳步提升。深入实施“健康得荣”行动，全力补齐公共卫生短板，强化监

测预警、流调检测、硬件提升，切实提升重大传染病预防控制和医疗救治能力。深化与成都中医药大学、青羊区、三医院、西南医科大附属中医院的合作，夯实基层基础，扎实提升全域医疗服务水平，努力打造康南医疗技术中心和医疗服务高地。扎实推进文化惠民工程，保障基础群众基本公共文化服务，加大非物质文化遗产保护力度。广泛组织开展各类群众性文艺、体育活动，丰富广大群众精神文化生活。

加强社会保障力度。坚持就业优先，全面落实稳岗就业政策，实施职业技能提升行动，新增城镇就业230人，失业人员再就业10人，困难人员就业5人，农村劳动力转移就业30人，动态消除零就业家庭。全力推进社保降费扩面，强化城乡低保人员、优抚对象、孤老残障、受灾群众等群体的生活保障。全力做好农民工服务保障，坚决根治拖欠农民工工资问题，积极构建和谐劳动关系。深入落实优抚政策，积极开展“双拥”工作。牢把“菜篮子”“米袋子”，确保全县基本生活物资充足供应、物价稳定。切实抓好旭龙电站移民安置工作。

第六，力保社会和谐稳定。

建设更高水平的平安得荣。全面贯彻国家总体安全观，深入实施依法治县战略，全力推进市域治理现代化，力争创建示范乡镇3个，示范村（社区）5个，寺庙示范点1个。健全完善社会治安防控体系，提升完善“天网工程”“雪亮工程”，推动扫黑除恶常态化。深入开展缉枪治爆、清网追逃、命案攻坚等专项整治，依法严厉打击各类违法犯罪活动，持续巩固“五个零发生”成果。全面启动“八五”普法，持续开展“法律七进”，切实提升全民法律意识。扎实开展矛盾纠纷排查化解，持续稳控、逐步消解“三山一界”矛盾，促进边界和谐建设。

构建更加紧密的民族关系。全面贯彻落实党的民族宗教政策，全力维护民族团结、宗教和顺的大好局面。深化民族团结进步示范县成果，广

农技员。

6. 润育工程：指为紧扣长治久安思想基础，为夯实全州宣传思想文化工作制定的工作“施工图”。

7. 一低五有：指贫困发生率低于3%，有集体经济收入、有硬化路、有卫生室、有文化室、有通信网络。

8. 一超六有：指年人均纯收入稳定超过国家扶贫标准且吃穿不愁，有义务教育保障、有基本医疗保障、有住房安全保障、有安全饮用水，有知生活用电，有广播电视。

9. “五二三”：指“五热爱二遵守三负责”，即：热爱中国共产党、热爱祖国、热爱人民、热爱民族团结、热爱佛教，遵守法律、遵守戒律，对国家负责、对人民负责、对佛教负责。

10. “五个认同”：对伟大祖国的认同，对中华民族的认同，对中华文化的认同，对中国共产党的认同，对中国特色社会主义道路的认同。

11. 三个离不开：汉族离不开少数民族，少数民族也离不开汉族，各少数民族之间互相离不开。

12. “春风行动”：是指由国家劳动和社会保障部发起、专门为进城农民工提供就业服务的“春风行动”，在全国各地相继启动，内容包括为农民工提供就业机会、保障农民工的合法权益以及整顿劳动力中介机构等。

13. “三区三线”：“三区”指生态、农业、城镇三类空间；

“三线”指的是根据生态空间、农业空间、城镇空间划定的生态保护红线，永久基本农田和城镇开发边界三条控制线。

14. “四不摘”：是指过渡期内，要严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求，主要政策措施不能急刹车，驻村工作队不能撤。

15. “五大行动”：是指在农村开展拆违治乱、垃圾治理、污水治理、厕所革命、卫生乡村等专项行动。

16. “七管齐下”“四态合一”：是指风貌改造、设施提升、违建拆除、环境整治、产业发展、文化特色、亮化绿化美化“七管齐下”和城乡生态、文态、形态、业态“四态”高度统一。

17. “三线一单”：是指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，是推进生态环境保护精细化管理、强化国土空间环境管控、推进绿色发展高质量发展的一项重要工作。

18. “八大战役”：是指蓝天保卫战、碧水保卫战、黑臭水体治理攻坚战、长江保护修复攻坚战、饮用水水源地问题整治攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、“散乱污”企业整治攻坚战。

19. “法律七进”：法律进机关、法律进乡村、法律进社区、法律进学校、法律进企业、法律进单位、法律进寺院。

县政协工作报告

在政协得荣县第十一届委员会第五次会议上

得荣县政协主席 阿当扎西

2021 年 1 月 12 日

各位委员、同志们：

我受政协得荣县第十一届委员会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2020 年工作回顾

2020 年，是全面建成小康社会和完成“十三五”规划的收官之年。也是甘孜州建州七十周年、州政协成立七十周年的喜庆之年。一年来，在中共得荣县委的坚强领导和州政协的指导下，县政协常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航，以加强新时代党的建设为引领，牢牢把握团结和民主两大主题，紧紧围绕县委中心工作，认真履职尽责，聚焦新时代人民政协新方位新使命，勇于担当，勤于作为，全面完成了县政协十一届四次全会提出的工作目标和任务，为加快推进“六个小康”得荣建设作出了新的努力。

一、突出政治建设，筑牢履职根基

常委会始终坚持中国共产党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决把中央和省、州、县委的决策部署落实到政协工作的全过程和各方面。

强化理论武装。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，全年共召开党组会议 12 次，常委会 7 次，主席会 12 次，

机关党组会 13 次，党员大会 14 次，机关学习会 13 次。认真组织学习党的十九大、十九届四中、五中全会精神、习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝人民政协成立 70 周年大会上的重要讲话精神，中央、省州县政协工作会议精神。充分利用政协机关集中学习会及微信学习群，组织广大政协委员、机关干部采取集中学习、个人自学、讨论交流、撰写体会等形式，深刻理解把握新时代政协工作主题、性质定位、职能作用和任务要求，自觉围绕中心、服务大局，确保政协工作与党委重大决策部署同步合拍。不断巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育，县政协领导班子成员在学习教育中当标杆、作表率，带头下基层为政协委员、干部群众上党课，示范带动政协各参加单位、各界别抓政治学习，组织干部职工全员下载注册学习强国 APP，让年轻干部关注学习天府青年大学习公众号，形成常态化自学模式，不断强化理论武装。

把牢政治方向。县政协党组坚持重要工作主动向上级党委汇报、重大事项及时请示、重要精神迅速传达，确保政协履职与县委县政府中心工作同向同行、同频共振、同轴运转。县政协党组认真贯彻落实中央和省、州、县委关于加强政协党的建设部署要求，切实担负起党的建设重大政治责任。全面落实主体责任，把意识形态工作摆在党组工作重要位置，确保党的意识形态工作部署要求落到实处，及时研究解决政协系统意识形