

政府工作报告

——2021年1月26日在康定市第二届人民代表大会第五次会议上

康定市人民政府市长 甲 么

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协各位委员和列席人员提出意见。

“十三五”及2020年工作回顾

“十三五”时期，是康定砥砺奋进、攻坚克难、成果辉煌的五年。五年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在州委、州政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，团结带领全市各族干部群众，坚定信心、主动作为、砥砺前行，圆满完成了“十三五”规划各项目标任务，取得了无愧于时代、无愧于人民的历史性成就，在康定发展史上续写了浓墨重彩的崭新篇章。

这五年，我们保持发展定力，综合实力实现大跨越。坚决落实稳中求进工作总基调，始终坚持一张蓝图干到底、一心一意谋发展。地区生产总值从2015年的63.23亿元增加到2020年的115.7亿元（预计，下同），超“十三五”目标13.99亿元；工业增加值从2015年的9.92亿元增加到2020年的41亿元，超“十三五”目标7.93亿元；地方一般公共预算收入从2015年的4.85亿元增加到2020年的5.6亿元；社

会消费品零售总额从2015年的18.49亿元增加到2020年的25.2亿元；全社会固定资产投资累计完成308亿元；城镇居民人均可支配收入从2015年的26953元增加到2020年的43144元，超“十三五”目标2294元；农村居民人均可支配收入从2015年的9843元增加到2020年的17923元，超“十三五”目标1333元；金融机构存款余额从2015年的215.1亿元增加到2020年的313.7亿元，增加了98.6亿元，贷款余额从2015年的107.6亿元增加到2020年的255.3亿元，增加了147.7亿元。经济总量在全省涉藏地区位居第一。

这五年，我们坚持产业富民，产业质效实现大突破。始终坚持“西大东精、西山东水”布局，多点支撑、多元发展格局初步形成。特色农业提速增收。建成“八大产业基地”10.8万亩，扶持涉农企业25家、种养大户108户，培育农村专业合作社484家、家庭农场142家，实施农药零增长行动，化肥、农药实现“双减”，综合机械化水平达到75%，“现代农业‘8+2’产业体系”初步构建。工业经济提质增量。大渡河流域三级电站投产发电，水电总装机容量达682.6万千瓦，统调入网电量242亿千瓦时，锂、石膏等绿色矿产产业链延伸发展，规模以上企业达到18家，“6+1”绿色现代工

业体系日趋健全。第三产业提档增色。木雅圣地成功创建4A景区,新增3A景区6个、星级乡村酒店43家,新建旅游厕所20座,开放“共享厕所”53座。在全州率先实现旅游从业人员持证上岗,累计接待游客2818万人次,实现旅游总收入299.8亿元。构建市、乡、村三级电商服务体系,建设电子商务站点226个,第三产业对全市经济的贡献率达到72%，“4+6”现代服务业体系活力彰显,一、二、三产融合发展,三产比由2015年的9:43:48调整为5:37:58。

这五年,我们统筹城乡建设,基础设施实现大改善。始终坚持“做强县城、做优乡镇、做美村寨”总体要求,城乡一体发展新格局逐步形成。城乡面貌焕然一新。投入资金35.7亿元,实施城乡提升项目133个,完成市容市貌整治25万平方米,依法拆除违建30万平方米,收回国有土地1.6万余亩,城市品质明显提升,重点集镇基础设施全面改善,城镇化率达54%。乡村振兴全面推进。整合资金4.5亿元,率先启动大渡河流域“一核七园”示范工程,梯度推进34个乡村振兴试点村建设,建成宜居乡村153个。全面推进垃圾、污水、厕所“三大革命”,新建镇乡污水处理厂8个、农村标准垃圾池156个,新(改)建户厕5225户,整村推进无害化卫生厕所328个,在全州率先成立数字乡村振兴研究院。城乡设施不断完善。加快力曲河引水工程建设,实施农村饮水安全巩固提升工程133个,完成78个村电力改造,新建通信基站1557个,通信覆盖率达100%,基层文化站(所)实现全覆盖。投入资金19亿元,全力实施交通先行战略,农村公路通车里程达1613公里,实现村村都通硬化路,雅康高速建成通车,彻底结束了康定“零高速”历史。

这五年,我们厚植发展根基,生态环境实现大提升。始终坚持“绿水青山就是金山银

山”理念,全面实施生态文明建设战略,“山顶戴帽子、山腰挣票子、山下饱肚子”的立体生态格局基本形成。生态治理卓有成效。投入8836万元,完成地灾防治项目23个,消除隐患点34个,治理水土流失940公顷,大力开展草原生态修复,天然草原改良10万亩,退化草地治理4000亩,强力推进污染防治“八大攻坚战”,环保督察问题整改成效显著,水、土壤、空气环境质量持续优良。生态保护硕果累累。有效管护国有林和集体公益林544.5万亩,启动封山育林项目3.6万亩,持续巩固退耕还林成果7.9万亩,义务植树120万株,庭院节点绿化1363亩,道路绿化43公里。全市森林保有量达48.9万公顷,湿地保有量达2.2万公顷,自然保护区保有量达1957平方公里,耕地保有量达8.9万亩,森林无公害防治率达到85%以上,森林覆盖率由2015年的28.4%上升到36.58%。

这五年,我们深化改革开放,发展活力实现大释放。始终坚持以改革应对困难挑战、以开放拓展发展空间,重点领域改革取得突破性进展。改革攻坚成效明显。新一轮政府机构改革全面完成,行政区划调整顺利推进,行政审批制度不断深化,商事制度改革、医药卫生体制改革走在全州前列。城乡融合发展、涉农资金统筹整合等改革试点取得重大成果。深化农村土地制度改革,土地确权11.4万亩,流转土地8165亩,全面推进城乡建设用地增减挂钩试点,完成面积1109亩,节余指标746亩。开放合作成绩斐然。积极融入“成渝经济圈”,全方位拓展对外开放合作领域,不断创新招商引资方式,累计签约项目45个,到位资金221.2亿元,是“十二五”期间的1.8倍。加强与江门市、都江堰市、省委统战部、电子科大、四川民院等地区(单位)合作交流力度,交流挂职干部271人,实施帮扶项目40个。全面落实

促进民营经济健康发展政策措施，个体工商户和企业户数分别达到 9022 户和 2349 户，是 2015 年的 2.87 倍和 3.28 倍，民营经济增加值占 GDP 比重达到 48%。金鑫矿业旅游公司“新三板”挂牌，实现资本市场挂牌公司“零”的突破。

这五年，我们共享发展成果，民生事业实现大进步。始终坚持财力向民生领域倾斜，教育、卫生、社会保障事业全面进步，生产生活条件实现历史性跨越。累计民生支出 30.6 亿元，占财政总支出的 31%，是“十二五”时期的 1.5 倍。社会事业持续发展。实施教育项目 47 个，建设标准化学校 9 个，提升 24 所学校基础设施，中、小学差异系数缩小至 0.39 和 0.19，“控辍保学”取得实效，义务教育发展更加均衡优质。“健康康定 2030”行动深入实施，完成卫生项目 20 个，包虫病、结核病、艾滋病等重大疾病综合防治成效明显，公共场所量化分级管理率达 85% 以上，每千人拥有床位数 2.9 张。百姓福祉持续增进。“五险”参保实现全覆盖，城乡低保应保尽保，累计新增城镇就业 4133 人，扶持创业 380 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内，广播电视综合覆盖率达到 98.5%，市、乡、村三级公共服务体系基本健全。脱贫任务全面完成。聚焦“两不愁、三保障”，全面兑现教育、卫生、住房、社会保障等各项惠民政策。投入 26.6 亿元，实施基础类项目 754 个，农牧区“几难”问题得到根本性改善。贫困户人均纯收入从 2015 年的 2863 元增长到 9651 元，2904 户 11196 人全面脱贫，脱贫攻坚高质量高成色圆满收官。

这五年，我们创新市域治理，社会局势实现大稳定。始终高举法治大旗，不断提升治理能力和治理水平，共建共治共享的社会治理格局加速形成。宗教事务依法管理。全面贯彻落实民族宗教政策，依法治寺管僧常态推进，“三

个离不开”“五个认同”深入人心，1330 名僧尼持“双证”住寺，寺庙“四进七有”标准化建设初见成效，困难僧尼医保和养老保险实现全覆盖，成功创建省级、州级文明和谐寺庙 29 个。社会治理不断提升。高位推进“扫黑除恶”，扎实开展缉枪治爆、缉毒禁毒、血亲仇杀等专项行动，依法打击各类违法犯罪，治安、刑事案件发案率逐年下降，连续五年实现“五个零发生”。认真践行新时代“枫桥经验”，大调解体系进一步健全，群众诉求渠道进一步畅通，办结群众来信来访 1139 件，排查化解矛盾纠纷 1214 件，化解率达 99%。安全形势平稳向好。严格落实安全生产责任，持续强化重点领域、重点行业、重点场所安全监管和隐患排查治理。实施最严格的森林草原防灭火管控措施，全面加强自然灾害隐患排查和防范处置，防灾减灾救灾能力不断提升。

这五年，我们加强自身建设，干部作风实现大转变。始终树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把依法行政贯穿政府决策和执行全过程。政府运行更加规范。全面加强法治政府建设，坚持重要工作、重大问题、重大决策向市委请示、向人大报告、向政协通报，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，累计办理人大代表建议 288 件、政协委员提案 309 件，答复率 100%、办结率、满意率逐年上升，整改省委巡视反馈问题 26 个，完成阶段性整改任务。政务服务更加高效。清理规范行政权力事项 4703 项、公共服务事项 332 项，“最多跑一次”事项比例达 93%，建成政务服务“好差评”系统，全面实行“一窗通办”服务模式，办结各类事项 31.7 万件，办结率 100%。廉政建设更加深入。严格落实“中八条”“省十条”和“州七条”，全面推进政府系统党风廉政建设，加强项目资金监管力度，审计核减投资 6362 万元。全力抓好“以案促改”，

坚决查处损害群众利益的行为，政务立案 75 个、处分 72 人，政治意识、政治责任和担当持续强化，风清气正、干事创业的良好氛围更加浓厚。

各位代表！刚刚过去的 2020 年，是“十三五”的收官之年。一年来，我们积极作为、砥砺前行、再创佳绩，奋力夺取了疫情防控和经济社会发展的“双胜利”。

这一年，我们万众一心、众志成城，打好了“防疫战”。面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚持人民至上、生命至上，迅速启动一级响应，配齐配强防疫力量，做深做细防控方案，调集保障物资，严守重要卡口，织密防控网络，严格落实“四方责任”，执行“八个全面”“九个一”“六个四”防控措施，全面做到人、物、环境同防，连续 10 个月实现确诊病例“零报告”，做到了管控零扩散、感染零发生、治疗零死亡。在做好疫情防控的同时，出台 12 条政策措施，发放各类补贴 152 万元，减免租金 241 万元、税费 3527 万元，争取“抗疫贷”1.3 亿元，助推企业复工复产，做好学校复学复课，取得了疫情防控阻击战重大胜利。

这一年，我们顶住压力、负重前行，取得了“好成绩”。实施“四个一批”重点项目 106 个，完成投资 42.5 亿元。新（改）建高标准农田 5000 亩、特色产业基地 2.27 万亩，新建规范化养殖小区 3 个，培育省州级示范农民专业合作社、家庭农场 14 家，实现农产品加工值 8690 万元。跑马山水泥厂新型生产线点火投产、华盛高能耐火材料项目竣工投运，大数据产业规范发展，规模以上工业增加值增速达 10%。木格措、木雅圣地等景区设施提质升级，全国首个“直升机高原低空旅游项目”精彩亮相，色龙村成功入选省级乡村旅游发展重点村，新都桥电商物流集配中心建成投运，新增电商载体 126 个，快递、物流经营主体达 50 家，电商交

易额突破 1.3 亿元、同比增长 30%。预计：地区生产总值增长 1.9%（同比，下同），工业增加值增长 9%，地方一般公共预算收入增长 22.3%，全社会固定资产投资增长 1.72%，社会消费品零售总额超额完成目标任务，城镇居民人均可支配收入增长 16.4%，农村居民人均可支配收入增长 21.3%，连续两年荣获全省县域经济先进市。

这一年，我们用心用情、真抓实干，提升了“硬实力”。59 项改革任务、72 个专项改革方案、8 项重大改革试点全面完成。乡镇行政区划、村级建制调整圆满结束，分级诊疗和药品供应保障制度持续巩固，税控系统改革试点有序推进，发起成立“大贡嘎”文旅联盟。全国自然灾害综合风险普查试点工作全面推进，森林草原防灭火专项整治扎实开展，实施药品电子追溯体系建设，建立特种设备动态监管台账，冷链食品核酸抽样检测实现全覆盖，全年未发生重特大安全事故。投入 3.7 亿元，实施城乡提升项目 17 个。野坝、泥洛河坝等 5 个移民安置点加快建设，启动“四好农村路”示范市创建，完成农村公路通畅工程 49 公里。深入开展“五二三”学教活动，实施“一寺一策”依法规范管理，日库寺、塔公寺、扎西寺提前完成整改任务。全面启动市域社会治理现代化示范市创建，在全州率先实现综治中心实体化运行。“七五普法”圆满收官，“法律七进”持续深化，市、乡、村三级公共法律工作服务中心（站、室）实现全覆盖，入选全省全面依法治县（市、区）示范试点，平安建设群众满意度排位逐年上升。

这一年，我们凝心聚力，攻坚克难，展现了“新面貌”。积极创建国家生态文明建设示范市，扎实开展小水电清理整改，全面推行环境网格化监管，城区餐厨、医疗垃圾实现规范化清运，整改销号环保督察反馈问题 18 个。全

面完成第二次全国污染源普查、第三次全国国土调查，有序推进自然保护地优化调整，“五个十里”“五片花海”成效显著。整合资金 2.5 亿元，实施扶贫项目 211 个，常态开展“回头看”“回头帮”，整改销号问题 101 条，高质量完成全国脱贫攻坚普查，顺利通过全省绩效考核。深入推进大渡河畔乡村振兴“一核七园”示范工程，实施 8 个示范村建设，打造乡村旅游 A 级景区 6 个。顺利完成省 30 件、州 24 件民生实事，城乡养老保险、居民医疗保险等实现应保尽保。改造危房 150 户，开发公益性岗位 498 个，新增城镇就业 913 人，建成全国示范型退役军人服务站 7 个。南郊幼儿园、康定二中加快建设，核酸检测实验室投入使用，市级医疗机构发热门诊、传染病区完成新（改）建，与雅安市中医院建立紧密型医联体，顺利通过健康扶贫国家考核验收。

这一年，我们实干争先、锐意进取，拼得了“新荣誉”。面对经济下行压力的挑战，新冠肺炎疫情的冲击，我们不退缩、不回避，坚持一手抓疫情防控、一手抓经济社会发展，成功创建国家卫生城市、第八批全国民族团结进步示范区、天府旅游名县，荣获了全省食品安全示范市、敬老模范市、促进服务业发展工作先进单位等称号，连续三届获得全省文明城市称号，康定城市名片不断增加。与此同时，建州 70 周年系列庆祝活动各项任务圆满完成，第七次全国人口普查有序推进，国防后备力量建设进一步加强。人防、档案、修志、保密、科协、残疾人、工商联、妇女儿童、机关事务、外事侨台、红十字会等工作取得了新成绩，支持工会、共青团等群团工作实现了新发展。

各位代表！克难奋进的 2020 年，为波澜壮阔的“十三五”画上了圆满的句号。回首“十三五”，我们一步一个脚印，一年一个台阶，夺取了一个又一个胜利，开创了康定经济社会发

展的崭新局面，为新一轮发展奠定了坚实基础！这些成绩的取得是州委、州政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是对口帮扶单位无私援助的结果。在此，我谨代表市人民政府，向各位人大代表和政协委员，向为康定经济发展和社会稳定做出积极贡献的广大干部群众、政法干警、援康干部、武警官兵、民兵预备役人员、离退休老同志，表示最衷心的感谢，并致以最崇高的敬意！向所有关心支持康定经济社会发展的同志们、朋友们，表示诚挚的谢意！

在看到成绩的同时，特别是在经历新冠肺炎疫情后，让我们更加清醒地认识到：境外疫情持续蔓延，国内疫情反弹风险依然存在，常态化疫情防控任务艰巨繁重；产业融合度不高，大项目支撑不足，发展不平衡不充分的问题依然突出，推动高质量发展的任务艰巨繁重；资源要素约束紧，招商引资落地难，营商环境不优的问题依然存在，优化发展环境的任务艰巨繁重；医疗卫生、教育、养老等公共服务与群众期盼仍有差距，保障和改善民生的任务艰巨繁重；个别干部发展意识不强、责任意识不够、不敢担当、不愿担当的问题不同程度存在。对于这些问题，我们一定采取有效措施认真加以解决。

“二〇三五”年远景目标和 “十四五”时期工作任务

2035 年的远景目标是：与全国全省同步基本实现社会主义现代化，成为新时代全面展示民族地区中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。平安和谐康定建设达到更高水平，高标准建成整体智治体系和现代政府，法治康定、法治政府、法治社会基本建成，基本实现市域治理现代化。经济高质量发展达到更高水平，

基本实现信息化、城镇化、农业现代化，地区生产总值力争达到 400 亿元，人均地区生产总值达到发达地区水平，建成现代化基础设施体系，形成以生态经济为特色的现代化经济体系。生态环境更加优美，广泛形成绿色生产生活方式，生态文明体制机制更加健全，生态环境根本好转，生态安全屏障更加稳固，美丽康定建设目标基本实现。国民素质和社会文明程度达到新高度，中华民族共同体意识深入人心，文化影响力和软实力全面提升，实现社会主义物质文明和精神文明全面协调发展。基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距显著缩小，人民生活水平更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”时期经济社会发展指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实中央第七次西藏工作座谈会和省委涉藏工作会议精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动绿色高质量发展为主题，以加快融入双循环新发展格局和全省经济社会文化体系为方向，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以社会稳定、生态安全为根本保障，围绕建设和谐文明富强美丽社会主义现代化新康定“一个目标”，突出依法治理、绿色发展“两个关键”，统筹推进全国生态文明示范区、全国全域旅游示范区、全国市域社会治理现代化示范区“三区创建”，抓好稳定、发展、民生、生态“四件大事”，实施依法治市、生态文明、乡村振兴、产业融合、基础提升“五大战略”，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济高质量发展、社会和谐稳定，全面彰显生态之美、发展之美、

人文之美、和谐之美，努力建设全国涉藏地区中国特色社会主义现代化先行区。

“十四五”时期经济社会发展主要目标是：立足“两个百年”奋斗目标和康定发展趋势，统筹短期和长远，兼顾需要和可能，围绕建设全国涉藏地区中国特色社会主义现代化先行区总体目标定位，今后五年要努力实现以下目标。

社会治理效能得到新提升，建成全国市域社会治理现代化示范区。城乡基层治理制度创新和能力建设取得新成效，社会大局持续稳定，藏传佛教中国化水平不断提高，民族团结进步事业不断发展，防范化解重大风险体制机制不断健全，更高水平的法治康定、平安康定建设扎实推进，发展安全保障更加有力。

生态文明建设实现新进步，建成全国生态文明示范区。生态文明理念更加深入人心，保护生态成为全民自觉。生态功能持续增强，环境治理成效显著，城镇垃圾和污水处理设施实现全覆盖，森林覆盖率达到 37%，城镇生活垃圾处理率达到 100%，污水处理率达到 87%。国土空间开发科学有效，耕地得到有效保护。绿色低碳循环发展体系基本形成，绿色资源效率明显提高，绿色低碳生活方式加快形成。

经济综合实力再上新台阶，建成涉藏地区重要的高质量发展增长极。经济增长速度快于全国、全省、全州平均水平，地区生产总值实现 200 亿元，地方一般公共预算收入达到 10 亿元，游客人数达到 2500 万人次，旅游收入达到 275 亿元，生态产品价值转化能力明显提高，初步建成以生态经济为核心的现代产业体系，经济综合实力、经济发展质量、生态产业规模达到全国涉藏地区县域经济前列。

城市发展能级得到新跃升，建成川藏交通物流主枢纽。政治、经济、文化、商贸、信息中心和交通枢纽等核心功能不断强化，要素集聚能力明显提升，总部经济、商务会展、高端

医疗、现代物流等现代城市功能不断完善，川藏地区区域性中心城市、川西北交通物流主枢纽功能不断强化。城乡建设品质明显提高，重点城镇综合承载力和人口集聚水平明显提升，城镇化率超过 60%，成为高原城乡融合示范样板。

民生福祉达到新水平，建成涉藏地区高原高品质生活示范样板。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入年均增长 10% 和 12%，分别达到 69483 元和 31586 元。城乡居民消费结构不断升级，卫生健康体系更加完善，全民受教育质量不断提高，基本社会保障实现全覆盖，人均期望寿命达到 75.5 岁，劳动力平均受教育年限达到 12 年。高质量巩固脱贫攻坚成果，乡村振兴战略全面推进，城乡居民生活品质不断提高。

社会文明程度得到新提高，建成国家历史文化名城。中华民族共同体意识更加牢固，社会主义核心价值观入脑入心、见行见效，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，积极创建全国文明城市，社会文明风尚更加浓厚。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，优秀传统文化繁荣发展，群众精神文化生活更加丰富多彩，建成文化旅游强市，历史文化名城魅力充分绽放。

改革开放迈出新步伐，建成四川西向开放门户。全面深化改革实现更大突破，市场在资源配置中的决定性作用充分发挥，公平竞争制度更加健全，营商环境持续改善，市场主体更加充满活力。出川入藏通道更加顺畅，物资集散功能不断完善，开放型经济新体制机制基本形成，成为四川西向开放融入“一带一路”的门户枢纽，建成全国涉藏地区对外开放的重要窗口和平台。

“十四五”时期经济社会发展主要任务是：全面加强生态文明建设，筑牢生态安全屏障；

优化区域发展布局，重塑城乡融合发展新格局；促进三产融合发展，建设生态产业发展引领区；建设现代基础设施体系，提高支撑保障能力；优先发展社会事业，打造高品质公共服务高地；促进文化繁荣发展，建设国家历史文化名城；推动高水平改革开放，培育高质量发展新动能；防范化解重大风险，建设更高水平的平安康定。

2021 年工作安排

2021 年，是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”开局之年、也是建设社会主义现代化新康定的起步之年。今年政府工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面深入贯彻落实党的十九大，十九届二中、三中、四中、五中全会、中央第七次西藏工作座谈会、中央经济工作会以及省委十一届八次全会、省委涉藏工作会议、省委经济工作会、州委十一届十次全会和市委二届九次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，紧扣市委“一二三四五”发展战略，实现经济实力显著提升，民生福祉极大改善，社会大局持续稳定，生态环境持续改善，基层基础更加牢固。

主要预期目标是：地区生产总值达到 129.58 亿元；全部工业增加值增速达 10%；规模以上工业增加值增速达 11%；全社会固定资产投资完成 46.5 亿元；社会消费品零售总额达到 26.96 亿元；地方一般公共预算收入达到 6.27 亿元；城镇居民人均可支配收入达到 47458 元；农村居民人均可支配收入达到 20074 元。

围绕上述目标，突出抓好六项工作：

一、聚焦增效增收，构建现代产业体系

做大做强精特色农业。坚持“西大东精”产业布局，全面构建“8+2”现代农业体系。加

快建设大渡河、力曲河片区现代农业产业带，建成高标准农田 8000 亩，高效节水灌溉农田 1200 亩，提档升级特色农业产业基地，改良核桃 1.1 万亩，统筹抓好特色农业和精深加工，登记认证“三品一标”农产品 3 个，积极争创省、州级现代农业园区。

做实做强优势工业。以绿色发展为导向，全面构建“6+1”绿色现代工业体系。完成大渡河三级电站后期投资 10.8 亿元，统调统分水电销售电量 262 亿千瓦时；加快鸳鸯坝绿色锂产业集中区、水电消纳产业示范园区、高原牦牛奶园区建设；积极支持甲基卡锂辉矿、跑马山水泥厂提质扩容；有序推进石膏、汉白玉等非金属矿权转让开发；深度转化优势资源，延伸产业链条，力争培育“小升规”企业 2 家以上。

做优做特第三产业。围绕“大贡嘎、大渡河、大文化”，大力实施天府旅游名县建设提升工程。加快跑马山、亚拉雪山、贡嘎西坡等核心景区建设；加力推进木雅温泉小镇、新都桥摄影天堂、二道桥温泉等项目建设；办好“四月八”、情歌节等节庆活动，深入开展旅游服务质量标准化建设，力争全年接待游客 1000 万人次，实现旅游收入 110 亿元，积极争创木格措国家级生态旅游示范区、大渡河省级旅游度假区，擦亮天府旅游名县金字招牌；合理布局电商服务站点，建成康定冷链仓储物流，加快推进新都桥物流园区前期工作，构建方便快捷的物流配送体系。

二、聚焦活力动力，深化改革创新开放

全面深化重点改革。持续完善综合行政执法改革，做好乡镇行政区划调整和村级建制调整改革“后半篇”文章；深化财政预算、国资国企、医药卫生改革，强化预算管理监督；继续推进农村集体经营性资产股份合作制、农村宅基地、供销社等改革，完善农村集体经济所

有权与经营权分离的运营机制，不断释放改革红利。

全面扩大开放合作。主动融入“成渝经济圈”，推动“康泸新一体化”发展，全面落实促进民营经济健康发展 18 条政策措施，出台更利于协同发展的政策，持续优化营商环境；积极协调金融机构，加大中小微企业发展支持力度；坚持精准招商、以商招商、招大引强，完成招商引资到位资金 30 亿元，落地率达到 85% 以上；进一步深化东西部协作和省内对口帮扶，依托电子科大科研优势，推进森林草原火灾风险普查与预警监测大数据平台建设。

三、聚焦绿水青山，坚持保护治理并重

高标准推进污染防治攻坚。严守环境质量底线，聚力打好污染防治“八大战役”；持续推进河（湖）长制工作，强化流域水污染治理，饮用水水源地及河流断面水质优良率达 100%，农村污水有效治理率达到 35% 以上；全面落实施工工地“六个 100%”，大气环境质量优良率达到 99.7% 以上；积极开展土壤污染防治工作，逐步减少农药、化肥使用量，废旧地膜回收处置率达到 85% 以上。

高质量做好生态环境治理。科学划定“三条红线”，加快《国土空间规划》编制，构筑“一核两副三带三廊四区五群”国土空间开发与保护总体格局；全面完成生态环境突出问题整治；实施耕地数量、质量、生态“三位一体”综合保护，完成四川民院危岩治理，落地防洪治理项目 5 个，推进绿色矿山建设；有效管护森林 603.94 万亩，巩固退耕还林、退牧还草成果，治理沙化土地 5000 亩，人工造林 5000 亩；积极创建国家生态文明建设示范市。

四、聚焦深度融合，统筹城乡一体发展

着力提升城镇品质。按照“八星拱月”“一月多星、一星多点”城镇布局，加快州公安局片区和甘孜报社片区旧城改造，实施两岔

路新老城区连接带形象提升项目，推进“山城一体”跑马山景区城市公园建设；全面完成姑咱、塔公等集镇自来水厂项目，完善集镇基础设施；强化综合执法和物业管理，提高城市精细化管理水平，让城市靓起来、美起来；力争姑咱、新都桥创建省、州特色小城镇。

着力推进乡村振兴。全面巩固拓展脱贫攻坚成果，推动脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接。按照“一城五核”规划，突出“成渝后花园·康养加休闲”主题定位，依托产业基础和区位优势，加快乡村振兴数字研究院成果转化，大力发展现代农业和生态旅游业，带动农牧民增收；全力打造“一核七园”大渡河康养畔，推进示范片区扩面提质，新建乡村振兴示范村10个；深入开展农村人居环境整治和厕所革命，打造宜居乡村20个。

着力完善基础设施。做好川藏铁路建设协调服务，加快建设康新高速、国道318过境段、折多山隧道、雅加梗隧道，基本完成甲贡路建设，提质农村公路等级，全力创建省级“四好农村路”示范市；持续做好农牧区饮水安全保障，加快建设力曲河引水工程，完成投资8000万元；加大农村电网改造力度，提升供电可靠率，推进数字基础设施和网络建设，建成5G基站79个。

五、聚焦民生民心，打造优质公共服务

打造人民满意现代教育。继续加大教育投入，优化校点布局，持续实施“全面改薄”，加快建设智慧网络和标准化考试平台，

完成第二中学、南郊幼儿园建设；巩固“控辍保学”成果，探索教育评价体制改革，以“三名工程”为抓手，开展师德师风建设，增强教育发展动力；继续实施集中办学，推动城乡教育一体化发展，促进优质资源共享。

打造百姓共享健康体系。持续巩固国家卫生城市创建成果，切实抓好艾滋病、结核病等

重大传染病防治；依托与雅安中医院的医联体建设，优化整合市域医疗资源，推进中藏医药事业与健康服务业融合发展，探索建设医养融合服务模式；完善覆盖市、乡两级远程医学系统，提升医疗服务水平。完善细化各项防控措施，落实联防联控工作机制，科学精准做好疫情防控，加快市疾控中心实验室、市医院传染病区配套设施建设，切实提高公共卫生事件应急能力。

打造群众安心社会保障。健全创业服务体系，完善就业综合服务平台，加大技能培训，提供就业岗位1500余个、开发公益岗位300个，实现劳动力转移就业1.2万人次；城乡居民养老保险参保4万人，实现应保尽保；工伤保险参保9000人；加大对“两定机构”监管力度，建立健全联合监管机制；全面落实低保、优抚、保障性住房等政策，大力发展老龄事业和产业。

六、聚焦共建共享，推进市域社会治理

加强治理能力建设。统筹力量、整合资源，发展建立一支可持续、较稳定的网格员队伍，推行网格化管理，提供组团式服务，完善镇（乡、街道）社会服务管理中心，加快推进基层民主协商制度化，构建社会治理综合指挥平台，形成网上网下联动的工作机制；全力推进“一寺一策”依法规范管理和“五二三”学教活动；加大普法责任制落实，强化法治宣传教育，全面开展“八五”普法。

加强风险排查化解。坚持和发展新时代“枫桥经验”，紧盯社会热点、民生问题、重点领域，持续推进矛盾纠纷大排查、大调处、大化解活动，人民调解成功率达到99%以上；强化政府债务管理，把政府隐性债务化解与保发展、稳增长相结合，不断优化政府性债务结构，严控债务风险；加强部门联动，强化金融风险监测预警；严厉打击金融诈骗、非法集资、高

利贷等违法违规行为，守住不发生系统性、区域性金融风险底线；全面兑现移民搬迁补偿政策，力争年内实现野坝、泥洛河坝等安置点移民入住。

加强公共安全防控。持续抓好森林草原防火专项整治和防灭火能力提升，推进“全灾种、大应急”体系建设。深化交通、非煤矿山等重点行业、领域、场所监管，深入实施安全生产专项整治三年行动，增强应对和处置突发事件能力；建立市场监管信息化综合管理平台，加强食品药品、特种设备、产品质量安全监管，全力创建“放心舒心消费城市”；强化社会面管控，保持打击违法犯罪高压态势，常态化开展扫黑除恶专项斗争，深化平安康定建设。

七、聚焦清正清廉，加强政府自身建设

把忠诚作为第一品格。切实提高政治站位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。认真贯彻市委决策部署，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，高质量抓好人大代表议案、建议和政协委员提案办理；把政府工作全盘纳入法治框架，不断提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力。

把高效作为第一职责。积极回应解决群众的合理诉求，清单化、项目化、闭环式推动工作高效落地。以“互联网+政务服务”为抓手，全面规范行政审批、政务服务，提高为民服务效率；严厉查处有令不行、有禁不止、推诿扯皮、效率低下和不作为、慢作为、乱作为等行为，提高为民尽责的能力水平。

把清廉作为第一准则。加强政府系统党风廉政建设，严守党风廉政建设和改进作风的各项规定。全面实施财政资金绩效管理，加大财政支出评价力度，推动财政资金聚力增效；强化项目资金、惠农资金等专项资金监管，实现审计监督全覆盖；严查各类违纪违法行为，坚决纠正侵害群众利益的不正之风，营造干部清正、

政府清廉、政治清明的良好政治生态。

各位代表，路再长、行将致远，山再高、勇攀登。站在新的历史起点上，我们承载着全市人民的殷切期盼，实践着高质量发展的美好愿景。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在州委、州政府和市委的坚强领导下，凝心聚力、真抓实干、为建设“四个康定”而努力奋斗。

名词解释

1. “西大东精、西山东水”：在折西不断扩大特色农牧产业规模，在折东发展区域、精致特色农牧产业；依托旅游大区建设，在折西重点做好以贡嘎、亚拉为主的“山文章”，在折东重点做好以大渡河流域为主的“水文章”。

2. “八大产业基地”：优质高产青稞（黑青稞）基地、绿色蔬菜及羊肚菌基地、芫根加工基地、水果生产基地、道地中药材基地、禁牧育草基地、牦牛种源基地、藏香猪（野香猪）、藏鸡养殖及西黄牛基地。

3. “现代农业‘8+2’产业体系”：酒、肉、粮、果、蔬、菌、药、奶优势特色产业全产业链和现代农业种业、烘干冷链物流先导性支撑产业。

4. “6+1 绿色现代工业体系”：以清洁能源、优势矿产、食品饮料、中藏医药、特色加工、新兴产业为重点的6大绿色优势产业和以数字经济为主体的“6+1”绿色现代工业体系。

5. “4+6 现代服务业体系”：文化旅游、商贸物流、电子商务、现代金融4大支柱型服务业，医疗康养、数据信息、特色餐饮、应急保障、人力资源、家庭社会服务6大成长型服务业。

6. 公共场所量化分级管理：是对取得卫生许可满一年的公共场所经营单位进行经常性卫

生监督的量化评分,根据审查结果对其进行风险性分级和公共场所卫生信誉度分级,并确定次年公共场所卫生监督频率。

7. “八大攻坚战”:蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战、长江保护修复攻坚战、饮用水水源地问题整治攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、“散乱污”企业整治攻坚战。

8. “新三板”:指由中国证监会、科技部发起和组织,并经国务院批准设立的专为国家级科技园区非上市科技公司提供的代办股份转让平台,即非上市股份有限公司代办股份报价转让系统。

9. 差异系数:以生均教学及辅助用房面积、生均体育运动场馆面积、生均教学仪器设备值、每百名学生拥有计算机台数、生均图书册数、师生比、生均高于规定学历教师数、生均中级及以上专业技术职务教师数8项指标,分别计算小学、初中差异系数,评估县域内小学、初中校际间均衡状况。差异系数越大说明县域内校际间的不均衡程度越大;相反,差异系数越小则县域内校际间不均衡程度越小。

10. “两不愁、三保障”:两不愁就是稳定实现农村贫困人口不愁吃,不愁穿;三保障就是保障其义务教育、基本医疗和住房安全。

11. “农牧区几难问题”:交通、就医、就学、通电、通信等问题。

12. “三个离不开”:汉族离不开少数民族,少数民族离不开汉族,各少数民族之间也互相离不开。

13. “五个认同”:对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国共产党的认同、对中国特色社会主义的认同。

14. “双证”:身份证、教职人员证。

15. “四进七有”:四进:法治宣讲进寺庙、普法读物进寺庙、法宣阵地进寺庙、法律

服务进寺庙。七有:有寺庙法治宣讲、有寺庙双语读物、有法治宣传专题片、有寺庙法治宣传栏、有法律图书角、有法律明白人、有法律服务联系点。

16. “五个零发生”:危安案件零发生,重大恶性刑事治安案件零发生,极端自焚暴恐案件零发生,群访、集访、非正常上访零发生,涉寺涉稳案件零发生。

17. “枫桥经验”:20世纪60年代初,浙江省绍兴市诸暨县(现诸暨市)枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决。实现捕人少,治安好”的“枫桥经验”。2018年,郭声琨同志在纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”55周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”15周年大会上,系统阐述了新时代“枫桥经验”,即坚持党的领导,以人民为中心,运用自治、法治、德治等方式,推进基层社会治理现代化的经验做法。

18. “四个意识”:政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

19. “四个自信”:中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

20. “两个维护”:坚决维护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。

21. “三重一大”:重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用。

22. “四方责任”:指在疫情期间,把全市动员起来,全面落实属地、部门、单位、个人的四方责任,建立全社会共同防控体系。

23. “八个全面”:全市疫情防控工作坚持全面排查、全面检测、全面隔离、全面救治、全面管控、全面消杀、全面宣传、全面保供。

24. “九个一”:农村疫情防控工作做到有“一套班子”,有“一支队伍”,有“一本台

账”，有“一本宣传册”，有“一名医生”，有“一间隔离室”，有“一个垃圾桶”，有“一个严令禁止”，有“一个举报”。

25. “六个四”：宗教领域疫情防控工作坚持突出四个关键，即管好寺院防输入、管好僧尼防流动、管好活动防聚集、管好丧事防传播；压实四个责任，即州市镇乡包寺责任、统战民宗行业管理责任、镇乡属地责任、寺管会所具体责任；执行四个禁止，即禁止举办佛事活动、禁止规模性念经、禁止人员未批入寺出寺、禁止活动点举办活动；落实四项制度，即寺庙封控制度、寺庙隔离制度、寺庙消杀监测制度、丧事报批制度；强化四个保障，即寺庙供给保障、寺庙防控保障、寺庙供电供水保障、寺庙诊疗保障；严肃四个纪律，即政治纪律、场所纪律、活动纪律、群众（信教）纪律。

26. “四个一批”：竣工投产一批、续建一批、开工建设一批、储备一批。

27. “四好农村路”：指建好、管好、护好、运营好农村公路。

28. “五二三”：即热爱两遵守三负责，“五热爱”指热爱中国共产党、热爱祖国、热爱民族团结、热爱人民、热爱佛教；“两遵守”指遵守法律和遵守戒律；“三负责”指对国家负责、对人民负责、对佛教负责。

29. “法律七进”：进机关、进学校、进乡村、进社区、进寺庙、进企业、进单位。

30. “五个十里”：十里三角梅、十里樱花、十里黄花槐、十里康定木兰、十里七彩藏香。

31. “五片花海”：雅加埂、大渡河沿线、新都桥镇、阿里布果山、雅拉沟五大片区花海。

32. “五位一体”：指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体总体布局。

33. “四个全面”：即全面建成小康社会、

全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

34. 市委“一二三四五”：围绕建设和谐文明富强美丽社会主义现代化新康定“一个目标”，突出依法治理、绿色发展“两个关键”，统筹推进建设全国生态文明示范区、全国全域旅游示范区、全国市域社会治理现代化示范区“三区创建”，抓好稳定、发展、民生、生态“四件大事”，实施依法治市、生态文明、乡村振兴、产业融合、基础提升“五大战略”。

35. “五个万亩”：万亩高原有机蔬菜、万亩黑青稞、万亩花海、万亩羊肚菌、万亩小杂水果产业基地。

36. “三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

37. “小升规”：鼓励小微企业规范升级为规模以上企业。小升规企业的认定，以成功录入国家规模以上企业库为标准。

38. “康泸新一体化”：康定、泸定、甘孜新区一体化。

39. “六个100%”：工地砂土100%覆盖，工地路面100%硬化，拆除工程100%洒水压尘，施工现场100%围蔽，暂不开发的场地100%绿化，出工地车辆100%冲净车轮车身。

40. “三条红线”：即生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线。将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约用地制度，夯实中华民族永续发展基础。

41. “一核两副三带三廊四区五群”：坚持整体保护、点状开发，依托自然山水本底格局，强化中心城区发展极核功能，加快发展新都桥镇、姑咱镇两大市域副中心城镇，壮大国道318、大渡河流域和S215-S248三大城镇发展带，建设大渡河、雅砻江、力曲河三大生态廊道，加强贡嘎山生物多样性保护区、雅拉雪山

片区水源涵养区、折东高山峡谷生态修复区、折西高原草原生态保育区四大生态功能区建设，以中心城区、新都桥、姑咱、金汤、贡嘎山为重点发展五大特色城镇集群，形成“一核两副三带三廊四区五群”国土空间开发与保护总体格局。

42. “八星拱月”：加快康定新老城区建设，重点打造新都桥、塔公、姑咱等8个特色乡镇，发挥重点乡镇的辐射带动作用，形成新的城乡发展格局。

43. “一城五核”：康定历史文化名城，姑咱康养休闲小镇、康定温泉公园、力曲河湿地公园、贡嘎山国家5A级景区、万亩特色产业基地。

44. “全面改薄”：全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件，即义务教育全面改薄工程，简称全面改薄，是党中央、国务院聚焦贫困地区义务教育发展、保障教育公平而作出的决策。

45. “三名工程”：即名校、名校长、名老师。三名工程每三年评选一次。通过单位和个人申报，专家评审组对申报“三名”工程的单位和个人进行了资格审查、量化积分、实地查看及社会满意度测评，最后确定名校，名校长，名师。并把结果及时向社会进行公布，接受社会的监督。

46. “两定机构”：医保定点医疗机构和定点药店。

大事记

