

# 理塘县人民代表大会常务委员会 工作报告（摘要）

——在理塘县第十三届人民代表大会第五次会议

理塘县人大常委会主任 曲批

（2020年12月29日）

2020年，县人大常委会在中共理塘县委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会、省委十一届七次全会、州委十一届九次全会、县委十二届八次、九次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的统一，紧紧围绕全县工作大局，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，为全县跨越发展和长治久安作出了积极贡献。全年共召开常委会会议7次、主任会议10次，听取审议“一府两院”专项工作报告12项，依法作出决定和审议意见12项，组织视察调研7次，圆满完成了县十三届人大四次会议确定的各项任务。

## 一、坚持把牢方向，保持政治定力

县人大常委会始终坚持党对人大工作的领导，自觉把人大工作放在全县改革发展大局中来思考、来谋划、来推动，保持人大工作坚定正确的政治方向和政治定力。

切实提高政治站位。坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为首要政治任务，自觉用新思想指引和统领人大工作，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终保持了正确的政治方向。常委会党组坚持把学习贯穿人大工作的始终，共开展理论中心组学习4次，开展集中研讨3次，

举办培训班1次，及时传达学习党中央关于贯彻实施宪法、脱贫攻坚、实施乡村振兴战略、全面从严治党、扫黑除恶等重要文件精神，把思想和行动统一到党中央的决策部署上来。

自觉把人大工作置于县委领导之下。县人大常委会坚持重大问题及时报告、阶段性工作定期报告、工作动态随时报告，不折不扣落实县委工作要求，确保县委的主张通过法定程序成为全县人民共同意志。常委会作出重要决议决定，开展预算联网监督、备案审查、司法监督等活动前，都及时向县委请示报告。坚持党管干部和人大依法任免相结合，先后对县委提名推荐的1名州人大代表候选人和50名拟任免干部依法进行补选和任命、任免。严格执行任命对象任前法律知识考试、向宪法宣誓的全覆盖，促使任命对象增强政治意识、宪法意识和宗旨意识。实现了党委人事意图与人大依法选举任免的高度统一。

认真贯彻落实县委决策部署。县人大常委会坚持把服务县委中心工作作为履职尽责的核心要务，在推进县委决策部署高效落实中彰显人大担当。近年来，常委会主动服务全县重点工作，全力投入维护社会稳定、脱贫攻坚、疫情防控、社会治理等重点工作。在维护社会稳定工作中，牢固树立发展是第一要务、稳定是第一责任的宗旨，用实际行动做好维护社会稳定的各项工作。常委会领导及机关干部

部不定期深入联系乡（镇）、联系寺庙开展法治宣传和教育引导工作，先后召开村干部座谈会 47 次，寺庙僧侣座谈会 18 次，走访贫困户 153 户，协调解决群众诉求 16 件，全力做好特殊时段责任区的维稳安保工作，确保辖区稳定。在脱贫攻坚工作中，县人大常委会严格按照县委打赢脱贫攻坚收官战、巩固战的决策部署聚力助推，严格按照“人人参与脱贫攻坚”的原则，认真落实“1950”脱贫攻坚工作要求，充分发挥人大优势，动员全县各级人大代表和社会各界力量参与脱贫攻坚人大代表在行动，不断凝聚脱贫攻坚强大合力。全县 11 名驻县州代表、115 名县代表、881 名乡（镇）代表，按照就近方便的原则，深入村组、农牧户，对脱贫成效巩固进行全方位调研，并提出针对性措施和帮扶建议，增强了贫困户巩固脱贫成效的信心和决心。在疫情防控工作中，县人大常委会主动作为，不折不扣落实县委指令，尽职尽责坚守防控一线，善始善终开展防控工作，充分发挥了人大作用。常委会各位主任率先垂范，分赴所联系的乡（镇）、寺庙、社区，恪守应尽之责，为坚决打赢疫情防控总体战、阻击战付出了艰辛努力。全县各级人大代表闻“令”而动，全力奔赴在抗疫一线的卡点守护、人员管控、物资投放、复工复产等重点工作。县人大机关派出干部 300 余人次到联系点开展防控工作，派出副科级网格点负责人 180 人次参加高城镇社区网格防控，动员各级人大代表为疫情捐款捐物累计达 126 万元。

## 二、坚持服务大局，强化监督工作

县人大常委会按照依法监督、讲求实效、维护民利的工作思路，综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、调研、视察等监督形式，助推全县经济社会持续健康发展。

加强经济运行监督。密切关注经济运行态势，听取和审议了 2020 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告，提出了要着力抓好固定资产投资、大力发展实体经济、聚力抓实脱贫攻坚、全力保护生态环境等审议意见。听取和审议了国有资

产运营和管理情况报告，提出了强化国有资产管理，尽快扭亏为盈，确保国有资产保值增值，使国有资产更好服务全县经济社会发展的审议意见。

加强财政预算审查监督。听取和审议了 2020 年上半年财政预算执行情况的报告，提出了要重视培植财源、强化增收节支、加快专项资金使用、做好风险防控等审议意见。听取和审议了 2019 年度县级财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告，提出了跟踪整改要紧、纪律约束要严、资金使用要快要好等审议意见。审查批准了《理塘县人民政府关于 2020 年涉农资金纳入统筹整合方案预算科目调整的报告》和《理塘县人民政府关于 2020 年统筹整合财政涉农项目结余资金使用方案的请示》。

加强生态环保监督。听取和审议了 2020 年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，提出了要落实环保主体责任，老问题要加大整治力度，新问题要防止产生，监管能力要进一步加强等审议意见。

加强社会治理创新监督。审查批准《理塘县乡（镇）行政区划调整改革方案》。听取和审议了《安全生产工作报告》，提出了要全面落实安全生产责任制，加大风险排查，提高问题处置能力的审议意见。听取和审议了《七五普法工作情况报告》，提出了要抓住关键、突出重点、狠抓队伍建设、健全工作机制，开创普法新局面的审议意见。听取了《基层社会治理工作开展情况报告》，提出了要进一步深化基层社会治理工作重要性的认识，采取有力举措，做深做细基层社会治理工作，促进社会更加和谐，经济更加繁荣，人民群众更加幸福的工作要求。听取和审议了《行政审批工作情况报告》，提出了加大营造行政审批舆论环境宣传，加大“放管服”改革力度，强化“马上办，当日办，三日办”工作制度，提高审批质量，提升审批效率的审议意见。听取和审议了《脱贫攻坚产业发展情况报告》，提出了将产业扶贫作为巩固脱贫攻坚的主抓手，要着

力转变思路、抢抓机遇、发挥优势、创新模式，完善利益联结机制，激发群众内生动力，有效促进全县扶贫产业稳步发展的审议意见。

### 三、坚持依法履职，发挥代表作用

县人大常委会充分尊重代表主体地位，不断创新工作机制，丰富活动内容，积极为代表履职创造条件，不断提高代表的履职能力。

着力提升代表履职能力。组织代表学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届二中、三中、四中、五中全会精神，学习《宪法》、《代表法》、《民法典》、实用技能、脱贫攻坚和社会治理等方面的知识。于6月举办了96名人大代表参加的履职培训班1期，先后组织11名州、县人大代表分批次赴三台、泸定、昆明参加履职培训，进一步提高了人大代表的思想素质、工作水平和依法履职能力。

着力深化代表活动内容。常态化组织代表列席县人大常委会会议，参与常委会开展的视察调研、执法检查等活动。深入开展“聚力脱贫攻坚 人大代表在行动”，全县1008名四级人大代表充分发挥职能优势，深度融入脱贫攻坚全过程，用行动擦亮了代表“名片”，展示了代表作为。持续开展“联系群众、服务群众”主题活动，引导代表“变上为下”“变静为动”“变虚为实”，实现代表主题活动重心下移、深度融合。在活动中为了便于代表信息共享互动，常委会还积极搭建网络平台，及时组建了代表联络QQ群、微信群，各乡镇（镇）人大主席团也以代表小组为单位，建立了代表交流微信群。截至目前，代表们通过QQ群和微信群，共发送活动图片1300余张、交流工作信息400余条，共收集代表意见建议172条，经梳理汇总后形成意见建议26条。

着力强化代表视察工作。按照州人大的安排，牵头组织南路片区47名省州人大代表在理塘开展了专题调研活动，充分展示了我县良好的发展环境。配合省州人大开展立法调研、执法检查、专题调研

15次，与省内外兄弟县交流学习8次。组织州、县、乡部分人大代表到城关小学、二完小、机关幼儿园、经信局调研复工复学和抗疫物资储备。到县政务服务中心视察了政务服务中心运营情况，现场体验了“互联网+政务服务平台”APP政务服务终端。到县国资公司视察了国有资产运营情况。

着力提高代表建议办理质量。县人大常委会高度重视代表建议、批评和意见办理工作。通过部门协调会、办理汇报会等形式，对重点建议重点督办，一般建议分类督，满意度不高的建议跟踪督办。县十三届人大四次会议上，县人大代表共提出各类建议50件，已经解决或基本解决的20件，正在解决或已列入计划逐步解决的30件，回复率和代表满意率均为100%。

### 四、坚持强基固本，夯实乡（镇）基础

县人大常委会按照“一年打基础，两年抓规范，三年促提升”的总体目标要求，坚持问题导向，把短板补齐，把弱项建强，持续推动乡（镇）人大规范化建设。

完善机制，加强指导。县人大常委会建立领导包片、委室主任联系乡（镇）工作制度，采取有力措施，加强对乡（镇）人大法定会议、主席团工作、代表活动的具体指导，促进了乡（镇）人大工作均衡发展。

强化培训，提升能力。县委高度重视乡（镇）人大建设工作，在年内充实了20个乡（镇）人大主席团力量配置，县人大常委会于2020年8月派出4名乡（镇）人大主席到泸定参加州人大举办的乡（镇）人大主席履职培训，并就撤乡并镇后，各乡镇（镇）人民代表大会届次，代表数核定，召开乡（镇）人民代表大会的程序等进行培训，进一步提升了乡（镇）人大主席团履职能力。

夯实基础，强化保障。建成22个乡（镇）人大主席团办公室和22个“人大代表联络站”，对办公场所，相关制度进行了规范，实现了有人员、有牌子、有机构、有制度、有年度工作计划等“五有”

目标，为全县 881 名乡（镇）人大代表履职提供了阵地和场所，乡（镇）人大依法履职得到有效保障。

### 五、坚持与时俱进，加强自身建设

县人大常委会坚持以增强履职能力、提高工作质效为重点，切实加强自身建设，全面提升人大工作科学化、规范化水平。

强化政治建设，建设有为的政治机关。坚持把政治建设摆在首位，从党组和机关两个层面，健全并坚持学习制度、民主生活会制度，确保学习好政治理论，运用好批评和自我批评，增强政治自觉。坚持把人大制度、人大工作、人大建设一起推，把人大代表、常委会委员、人大干部一起抓，把政治建设、思想建设、作风建设一起建的思路，着力建设担当有为的政治机关。

注重作风改进，建设廉洁型机关。县人大常委会严格遵守中央八项规定及省、州、县委关于党风廉政建设的各项规章制度，坚持把政治纪律和政治规矩挺在前面，不断完善代表联系选区和选民制度，持续推进廉洁型机关建设，切实维护人大机关和人大代表的良好形象。采取有力措施切实整改巡察发现的问题。在人大机关持续开展“四讲四有”专题教育，机关作风持续优化，勤政务实、风清气正、团结干事的机关氛围不断巩固。

注重素质提高，建设学习型机关。坚持把强化学习作为提升人大工作的有效途径，通过把“不忘初心、牢记使命”主题教育学习成果固化为思想和

行动自觉，持续推进主题教育检视问题整改落实，健全完善制度机制，使不忘初心更加自觉，担当使命更加坚定。通过强化学风，培养党员干部带着问题、带着思考学理论、学法律法规、学业务，使人大各专门委员会和工作委员会建设取得新进步，职能作用发挥更明显。通过加大外训力度，集中组织部分常委会组成人员分批次赴省内外参加省人大、州人大培训，拓宽视野、增长见识、提升本领，干部综合素质有较大提升，学习型机关建设成效明显。通过加强与上级人大、兄弟县市人大的联系和沟通，保持良性互动，努力形成整体合力。

各位代表！一年来，县人大常委会的工作取得了一定成绩，主要得益于县委坚强领导，得益于人大代表依法履职，得益于“一府一委两院”理解与配合，得益于乡（镇）人大主席团结协作，得益于全县人民充分信任和社会各界的大力支持。在此，我谨代表县人大常委会，向所有关心和支持人大工作的各位领导、各位代表及社会各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢！

面对新时代、新使命、新要求，县人大常委会工作离县委的要求和人民的期盼还有一定差距，主要表现在：在创新人大监督的形式和方法还需进一步改进；代表建议、批评和意见办理实效还要加强；对乡（镇）人大工作的指导有待进一步加强。这些问题和不足，我们在今后的工作中将采取有效措施，认真加以改进。



# 理塘县第十三届人民代表大会第五次会议 政府工作报告（摘要）

——中共理塘县委副书记、县人民政府县长 郑显峰  
(2020 年 12 月 28 日)

2020 年是“十三五”收官之年，也是脱贫攻坚决胜之年，更是全面建成小康社会关键之年。面对经济下行压力增大、维稳形势复杂严峻、新冠肺炎疫情冲击影响等风险挑战，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在上级党委、政府和县委的正确领导下，在人大、政协的监督支持下，围绕“133457”的总体工作格局，紧紧依靠全县人民，坚持稳中求进工作总基调，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全县经济社会继续保持平稳发展态势。

2020 年预计全县地区生产总值（GDP）完成 15.16 亿元，（按可比价计算）同比增 6.3%；工业增加值完成 1.42 亿元，同比降 18%，完成目标任务的 85%；全社会固定资产投资完成 12 亿元，完成目标任务的 101.7%；社会消费品零售总额完成 7.9 亿元，同比增 5%；城镇居民人均可支配收入完成 39456 元，同比增 4.7%；农村居民人均可支配收入完成 13002 元，同比增 9.1%；地方公共财政收入预计完成 1.2 亿元，同比增 9%。

一年来，我们主要做了以下工作：

## 一、全力攻克弱项短板，脱贫攻坚圆满收官

始终把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，以“1950”总体工作格局为统领，搭建“五级指挥和责任体系”，抓实“四

级包保制度”。对标“两不愁三保障”，聚焦民生、产业、社会事业等发展短板，整合涉农资金 2.6 亿元，接受省内外援助资金 6435 万元，共实施扶贫项目 159 个。严格落实“四不摘”要求，高位推动县级挂牌督战，全面完成脱贫攻坚普查工作，不断完善易地搬迁后续扶持，常态推进防返贫预警监测，顺利实现年度 121 户 506 名贫困人口脱贫，贫困人口实现清零，全面完成脱贫攻坚既定目标任务。

## 二、齐心协力共抗新冠，疫情防控阶段胜利

面对突如其来的新冠肺炎疫情，坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，坚决贯彻落实党中央和省州决策部署，按照县委“2332”总体思路，全面启动重大公共卫生突发事件一级响应，第一时间成立疫情防控指挥部，精准打响疫情防控的总体战、阻击战，实现“确诊病例零发生、境外疫情零输入、聚集性疫情零发生、医护人员零感染”目标。紧密出台复工、复产、复市、复学等措施，新建核酸检测实验室，储备口罩防护物资，为 13 家企业发放稳岗补贴 57 万元，全县生产生活秩序基本恢复正常。在这场严峻斗争中，医护人员不畏艰险、逆行出战，党员干部冲锋在前、日夜值守，社会各界捐款捐物、无私奉献，全县人民众志成城、同舟共济，“理塘精神”得到进一步诠释和升华。

三、锁定“六稳六保”目标，产业富民成效显著