

政府工作报告

——在色达县第十四届人民代表大会第五次会议上

色达县人民政府县长 王东升

(2020年12月25日)

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出宝贵意见。

“十三五”时期工作回顾

过去五年，面对经济发展新常态、社会治理新挑战、民生保障新需求等一系列深刻变化和突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，坚持“稳中求进”总基调，迎难而上，开拓创新，统筹抓好发展、民生、稳定“三件大事”，开创了色达发展历程上环境改善最优、投资力度最大、项目建设最多、基础设施改善最快、发展质量效益最好、覆盖范围最广、城乡面貌变化最大、群众获得感最强的时期，圆满完成了“十三五”期国民经济和社会发展各项目标任务，在同步建成全面小康社会、开启全面建设社会主义现代化新

色达的道路上迈出了坚实的步伐。地区生产总值从2015年的8.7亿元增长到2020年的15.3亿元（2020年均为预计数，下同），年均增加1.32亿元、年均增长12.6%；地方一般公共预算收入从2015年的5880万元增加到2020年的7952万元，年均增加414.4万元、年均增长7.1%；全社会固定资产投资累计完成77.2亿元，超规划目标32.2亿元；工业增加值由2015年的1307万元增加到2020年的1430万元；全社会消费品零售总额从2015年的1.9亿元增长到2020年的3.2亿元，年均增加2600万元、年均增长13.7%；城镇居民人均可支配收入从2015年的27890元增长到2020年的40739元，年均增加2569.8元、年均增长9.2%；农村居民人均可支配收入从2015年的7605元增长到2020年的12980元，年均增加1075元、年均增长14.2%，增幅连续多年位居全省涉藏区县第一；三次产业结构从2015年的50.3：11.2：38.5优化为2020年的33.4：4.4：62.2，第三产业比重较2015年提高23.7个百分点。

——过去五年，脱贫攻坚在“连战连胜”中取得决定性成就。面对极其贫穷、极其艰难、贫困堡垒极其坚硬的客观现实，我们坚持以

“人民为中心”作为脱贫攻坚的价值追求，举全县之力、集全县之智，尽锐出战、超常奋战，累计投入各类资金 83.5 亿元（其中：县级财政自筹 6.56 亿元），大力实施提振内生动力、基础设施、住房安全、就业增收、致富产业、生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫、兜底保障、作风整治“十大攻坚”，让党和国家的扶贫政策、扶贫项目直达基层、直抵民心。柏油路、水泥路通乡、通村、通民心，群众出行障碍全面消除，致富瓶颈有效破解；安全饮水实现 100% 全覆盖，9427 户 51659 人喝上“放心水、干净水”，幸福“甘泉”淌进千家万户；全县基本生活用电、行政村手机信号和宽带覆盖率达到 100%，看新闻、上淘宝、要微信、刷抖音等现代文明生活与广大贫困群众“亲密接轨”；新建和改造 7235 套安全住房，建成 6 个易地扶贫搬迁集中安置点，让广大贫困群众住得更加安全、舒心；办学条件显著改善，教育质量稳步提升，兑现了不让一个农牧民子女因贫辍学的庄严承诺，让每一个贫困学子都有人生出彩的机会；全县医疗卫生服务水平明显增强，“小病拖、大病扛”的历史一去不复返；民生保障网越织越密，越织越牢；产业扶贫项目、集体经济组织的支撑作用越来越明显，产业扶贫对贫困户收入增长贡献率达到 15% 左右，贫困群众就业观念不断转变，自我发展能力不断提高，6875 人次实现转移就业，就近就业；乡城正斗 30 万 kW 和色柯 1 万 kW 光伏扶贫项目建成，让 3785 户贫困群众每年户均增收 1000 元。同时，我们还采取了许多具有原创性、独特性、针对性、精准性的重大举措，建成了全州规划布局最佳、配套设施最全、安置规模最大、覆盖范围最广、公共服务最好的安康社区。打造了极具现代风格又不失文化底蕴的超 4 星级——贫困户自己的酒店。筹集爱心善款 498 万元，在县城中心地段新建了集住房、商铺于一体的

现代小楼，让 18 户特困群众从此告别贫困，过上了现代文明生活。筹资 1350 万元，发放生产母畜 4997 头，有效解决了 714 户贫困户、无畜户生产资料缺乏的问题，极大地激发了农牧民发展生产的积极性。

千年梦想，浓缩于过去一千多个日日夜夜，在这场史无前例的减贫斗争中，我们坚持脱贫有多难、我们就有多拼，我们吃苦头、让群众尝甜头，翻越了脱贫攻坚新长征路上的雪山草地，经受了脱贫攻坚新长征路上的暴风骤雨，与群众风雨同舟、同甘共苦，强力攻克深度贫困“堡垒”，圆满完成减贫任务，如期实现 89 个贫困村退出、3785 户 16747 人脱贫的任务和整县脱贫摘帽的目标，广大贫困群众实现了“圆梦小康”的千年夙愿。从农村到牧区、从草原到峡谷、从天际牧场到云端山寨，八百里色达移步换景，处处焕发着无穷的生机、绽放出幸福的喜悦，汇聚成波澜壮阔的时代答卷，书写了我们这一代共产党人带领全县人民凝心聚力战贫困的奋斗史、真抓实干促发展的创业史、鞠躬尽瘁谋民利的奉献史、八方聚力助攻坚的团结史。

——过去五年，城乡面貌在“破立并举”中发生历史性巨变。坚持先“破”后“立”、先“治”后“建”，高标准、高质量推进城乡基础设施大建设、大覆盖、大提升，城乡环境实现“一年一个样、年年有变化、五年大变样”。

交通优势空前提升。大力实施“交通先行”战略，“十三五”时期全县交通建设领域投资累计达 40.18 亿元，是“十二五”时期交通建设投资总和的 2 倍，完成省道 454、455 以及克果至然充、珠日神山、霍西五色海景区公路新改建，建成通乡柏油路 128.9 公里、通村硬化路 1761.8 公里、各类桥梁 71 座，整改质量缺陷道路 62 公里；新建县城农村公路机械化养护中心和 16 个乡镇交通管理服务站，开通 16

个乡镇、93 个行政村客运班线、36 个行政村“预约式”客运，农村公路通乡率、通村率、管养率和客运班线覆盖率实现四个 100%，成功创建省级“四好农村路”示范县。G548 县城至翁达段改造提升工程列入交通运输部重点公路建设计划，前期工作已进入实质性阶段。近年来，交通事业实现了建设规模、资金投入、质量效益、管养能力“四个前所未有”的辉煌成就，一条条干道、支路纵横交错，不仅通往了高山峡谷、云端山寨、天际牧场，也通往了群众心里。

城乡面貌空前变化。全力推进以人为核心的新型城镇化，深入实施“城乡提升”战略，做强县城、做优乡镇、做美村寨。累计投资 27.27 亿元，是“十二五”期城乡建设投资总和的 12.8 倍，开创了“多元投入、多点开花，重点突破、全面提升”新局面。统筹“地上”与“地下”建设、基础设施与产业布局配套，完成县城风貌、市政道路、光彩亮化、第二水厂和供排水管网延伸、集中供暖、垃圾处理、污水处理等市政基础设施建设项目和格萨尔英雄城、金马玉堂商业小区、金马阳光商住小区、五金建材交易中心、汽修汽配园区等重点招商项目，县城空间布局持续扩大优化，市政基础设施不断完善提升。实施 9 个乡镇基层政权改造提升，完成洛若镇市政设施建设和色达五明佛学院、喇荣寺基础设施改造，建成 6 个易地扶贫搬迁集中安置点和 86 个幸福美丽新村，推进 28 座寺庙饮水、电力、消防等基础设施建设。色达城乡特色越来越浓厚、乡村风情越来越浓郁、乡愁记忆越来越浓烈，宜居宜业宜游的现代高原城乡体系初步建立，全县城镇化率由 2015 年的 21.8% 提升到 2020 年的 30%。

水电通信空前改善。大力实施农牧区安全饮水巩固提升工程，累计投资 2.7 亿元，新建管饮 100 处、水井 3258 口，有效解决农牧区安

全饮水难题，家家户户取水更加便捷，都能喝上安全水、放心水，彻底告别了“冬吃雪水、夏饮河水”的历史；大力实施“远村点亮”工程，累计投资 3.58 亿元，建成高低压输变线路 1380 千米，完成 129 个村的电网延伸覆盖；新建移动、电信通信基站 368 个，完成 129 个行政村电信普遍服务项目，电力通信覆盖更加广泛、运行更加可靠、保障更加有效。

——过去五年，特色产业在“夯基垒台”中释放绿色发展潜能。按照“提档是基础、挖潜是关键、增效是目的”的思路，持续用力“夯基础、筑平台、练内功，调结构、抓转型、促升级”，特色产业在量小、质弱的困境中破茧而出。

全域旅游提档升级。以创建“全域旅游示范区”“天府旅游名县”为目标，累计投资 3 亿元，完成全县旅游资源普查工作，建成金马游客集散中心、瓦须游牧体验园区、洛若旅游接待中心等重点旅游项目，配套“最美景观大道”国道 317、548 等重点国省干线旅游标识、旅游厕所、停车场等旅游设施，新建乡村旅游酒店 10 个，改造提升民居接待 200 户。成功创建格萨尔文化艺术中心、翁达格萨尔藏寨、金马草原旅游景区等 4 个国家 AAA 级旅游景区。五年来，累计接待游客 388 万人次，实现旅游收入 41.02 亿元，分别是“十二五”期的 5 倍、6 倍，全域旅游为色达扩大了“名气”、聚集了“人气”、带旺了“财气”。

生态农牧提质增效。以创建“高原现代畜牧业示范县”为目标，以“建基地、育龙头、搞加工、出产品、拓市场、创品牌”为抓手，累计投资 1.3 亿元，建成牲畜饲草基地 1.2 万亩、标准化牲畜暖棚 670 个、集体牧场 8 个；组建金泰农业投资公司，引进金实农业开发公司，建成旭日有机蔬菜基地、翁达藏香猪基地等特色种养基地 5 个。康康牦牛肉加工厂投入

运行，奶制品标准化生产基地进入招商阶段，色达牦牛现代农业园区被命名为“州级现代农业园区”，“色达牦牛肉干”“色达酸奶”等18个特色产品获得“四川扶贫商标”使用权，现代农牧产业体系进一步完善。

中藏医药提升潜力。持续推动中藏药材规模化种植、特色中藏医疗服务、特色中藏药制剂研发和标准化生产“四个提升”，投资1000万元，建成中藏药种植基地2920亩、野生抚育基地500亩；研发新特藏药伦波松觉，生产特色中藏药制剂83种8.5万公斤，全县中藏医临床用药需求得到有效保障；积极开发药蒸、药浴和针灸、拔罐、牵引床等特色中藏医疗服务，不断推动中藏医药“产业链”延伸拓展。

——过去五年，社会事业在“统筹发展”中书写人民满意篇章。始终坚持以人民为中心的发展思想，大力发展民生事业，五年来，全县民生支出较“十二五”期增长96.13%，“学有所教、病有所医、穷有所济、老有所养”的公共服务体系基本形成。

民族教育长足进步。持续巩固义务教育均衡发展成果，累计投资2.72亿元，启动规划面积600亩的教育园区建设，一期工程广州色达希望小学具备招生条件；全面完成县乡两级智慧中心和20所中小学校标准化建设，建成33所幼儿园。持续推进“控辍保学”，3799名适龄少年儿童重返校园，全县中小学生入学率达到99.58%、巩固率达到98.72%。持续加大师资队伍建设力度，研究出台“尊师重教十条措施”，评选表彰“优秀教师”500余人次、“最美教师”12人次。招聘编外教师268名，极大地缓解了全县中小学校、幼儿园师资力量不足的压力。全面落实教育惠民政策，落实“三免一补”资金1.25亿元，资助13052名贫困学生1063万元，为579名贫困学生提供助学贷款463.2万元。五年来，全县办学条件、教师素

质、教育质量的显著提升，让全县人民真切地感受到最美的风景在校园、最好的成长靠教育、最佳的榜样是老师。

医疗卫生卓有成效。强力推进“健康色达”行动，研究出台“尊医重卫十条措施”。累计投资2.08亿元，新建县医院、疾控、妇幼业务用房，完成县级医疗卫生机构“创等达标”和16个乡镇卫生院、129个村级卫生室标准化建设，建成吉祥社区、五明佛学院医疗卫生服务中心，以及包虫病检测实验室和康复中心、县医院传染病区、核酸检测实验室。扎实推进“医共体”“医联体”建设，成都市第五人民医院色达分院挂牌运行，远程会诊系统和重点专科建设取得重大突破。全面落实“先诊疗、后结算”“十免四补助”等健康扶贫政策，累计兑现4586名贫困患者医药爱心扶贫、卫生扶贫基金654.3万元。重大传染病防治工作取得显著成效，今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，县委、县政府第一时间贯彻落实中央、省、州疫情防控要求，第一时间构筑起联防联控、群防群控的防控格局，第一时间落实防控资金880万元，在全省第一个设立交通检疫站，全州第一个主动发现确诊病例、第一个实现治愈，成功阻断了疫情蔓延扩散，确保了本土疫情零发生、干部群众零感染。在这场疫情防控的人民战争中，县委主要领导第一时间亲自部署、亲赴一线，“红橙白蓝”风雨同舟、守望相助，构筑起坚不可摧的疫情防控人民防线。对于我们这样一个深度贫困县来说，能在较短时间内有效控制疫情、保障群众基本生活十分不易，虽然我们花费了较大的人力、财力、物力，但生命至上，这是必须承受也是值得付出的代价，因为只有保障人民健康，才能享受全面小康。

文体广电稳步发展。大力实施“文化惠民”行动，累计投资2610.61万元，建成县城

公共体育场、89 个村文化室、138 个农家书屋和 129 个“村村响”广播系统、159 个全民健身场所，发放“户户通”电视设备 4320 套，农牧区广播电视综合覆盖率达到 100%。成功举办“庆祝新中国成立 70 周年文艺汇演”“金马文化旅游节”等重大群众性文艺活动，连续 3 年举办高水平的男子篮球赛事、全民中长跑、民俗体育等重大体育活动，广泛开展全民健身运动和送文化下乡活动，极大地激发了全县各族人民的干事创业激情，汇聚起脱贫奔康的磅礴力量。进一步加大民族传统文化的传承保护和开发利用，积极开展对外文化交流，推出精品文艺节目 22 个。

民生民计全面保障。按照“兜底线、织密网、建机制”要求，加快构建多层次社会保障体系，“五险”参保人数达到 1.23 万人，城乡居民养老保险、医疗保险覆盖率分别达到 90%、97%，兑现 4931 人养老金 1172 万元，报销医药费 1.78 亿元、惠及 16.5 万人次。大力实施“就业增收”战略，累计开展就业培训 191 期 8669 人，开发公益性岗位 3500 个，安置贫困群众就业 2446 人，每年人均增收 5000 元左右；追缴民工工资 8000 余万元，切实保障广大群众“劳有所得”。城乡特困人员、残疾人、孤儿等供养水平不断提高，累计兑现城乡低保、特困供养、临时救助等各类保障资金 2.07 亿元。投资 1175 万元，新改建 4 所敬老院和日间照料中心，配套完善泸定色达退休干部活动场所设施设备。不断加强“双拥”优抚安置和退役军人事务工作，荣获“全省双拥工作先进县”称号，兑现各类优抚资金 510 万元，授予军烈属和退役军人家庭光荣牌 307 个。

——过去五年，生态环境在“综合治理”中展现最美丽底色。切实加强生态环境保护与治理，不断加快“川西北生态文明示范区”创建步伐，让绿水青山永葆“原真本色”，“草

原蓝绿交融、高山层林尽染”的美丽色达，正在“两山”理念的指引下指日可待。

生态环境建设更加有力。全面推行河（湖）长、林（草）制，积极构建“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的生态环保责任体系，持续推动全民共治、源头防治、综合治理，筑牢生态安全屏障。全面打响大气、水、土壤污染防治“三大战役”，累计投资 3.73 亿元，完成人工造林、封山育林、森林抚育、防沙治沙 16.3 万亩，管护国有森林 249.15 万亩，实施草原生态治理 68.8 万亩、道路绿化 99.53 公里、庭院绿化 2024.7 亩。投资 1.66 亿元，完成县城、翁达水源地保护项目，建成县城、洛若污水和垃圾处理工程，实施炯莫娜吉生态综合治理，配套完善 73 个村生活垃圾处理设施及转运设备。全面推进生态扶贫，组建 5 个林草合作社，组织群众参与生态建设，340 余户贫困群众实现每年户均增收 2.9 万元；兑现草原“奖补”、集体林生态效益补偿等生态惠民资金 3.32 亿元，群众的幸福账单上增添了更多的绿色收入。

环保问题整改更加有效。实施最严格的生态环境保护制度，以主动担当严厉打击各类环境违法行为，果断处置县城公共体育场建设工程非法采砂采矿问题，累计查处各类生态环境违法案件 40 起、实施处罚 203.9 万元。强力整改、按时办结中央、省州环保督察反馈问题 17 个，清理河道垃圾 500 余吨，拆除临河违建厕所 109 个。扎实推进森林草原防灭火专项整治，切实保障了人民生命财产安全和生态资源安全。

——过去五年，改革开放在“深化拓展”中焕发创新发展活力。发扬“敢闯敢试、敢为人先”的改革精神，强化“开放合作、互惠共赢”的开放理念，扎实推进改革开放迈向更宽领域、更深层次、更高水平。

改革创新实现新突破。完成政府机构改革、

乡镇行政区划和建制村调整改革，实现机构有序交替、职责平稳过渡、工作无缝衔接。深化“放管服”改革，建立公布“网上办”“一次办”和县乡两级“帮代办”事项清单，推进相对集中行使权力事项划转工作。加强财税体制、统计体制、预算管理、商事制度、工程项目招投标、农村集体产权制度等重点领域改革，全面完成省州下达的各项改革任务。推进“城乡建设用地增减挂钩节余指标”和“耕地占补平衡指标”异地有偿转让，实现收益3.3亿元。

开放合作呈现新态势。着力构建多渠道、全方位的开放合作新格局，积极参加“西博会”“圣洁甘孜进广东”“川货全国行”等重大招商活动。围绕“智慧招商、感情留商、服务兴商”，做实“政策招商、环境引资、土地吸资”，招商引资工作取得量和质的重大突破，累计实现招商引资12.45亿元，是“十二五”期的14.5倍，招商引资项目建筑面积累计达到20余万平方米。不断扩大与对口支援单位和地区的交流合作，积极争取项目、资金、人才支持，累计争取援建项目45个，总投资5.28亿元。

民营经济得到新发展。全面落实州委、州政府关于支持民营经济发展的“十八条”政策措施，促进民营经济发展壮大。全县各类市场主体达到2249家，注册资本金达到34亿元，较“十二五”期末分别增加92%、725%，其中注册资本金1000万元以上的企业达到20家，较“十二五”时期末增加185%。2020年，预计实现民营经济增加值5.15亿元，占地区生产总值的49.33%，较“十二五”期末提高51个百分点；对经济增长的贡献率达到60.3%，较“十二五”期末提高9.2个百分点。

国资国企展现新作为。完成国资公司改革重组，组建“1+7”国有投资发展集团公司。国资企业由单一的国有经营性资产、资源租赁逐步向产业化、市场化、规模化方向发展，国

有资产保值增值水平进一步提高，2020年末，全县国有资产经营规模达到4.7亿元，国资企业实现经营收入1807.5万元，上缴税收及利润1529.3万元，分别是“十二五”期末的2.3倍、3.1倍、2.5倍。

——过去五年，依法治理在“劈波斩浪”中闪耀公平正义光辉。带着对法治的无限敬畏、对法治良序的无限憧憬、对人的生命的无限尊重、对公平正义的执着追求，立足发展看稳定、跳出稳定抓稳定，依法治县在创新中不断升级。

法治环境实现大重塑。按照“整体设计、先谋于局、后谋于略、略从局出”的思路，有计划、有步骤、不失时机地开展了土地乱占、砂石乱采、宗教乱象、国资乱侵、婚育乱象、户籍混乱、发展软环境“七项整治”和重大矛盾纠纷化解集中攻坚。在推进“七项整治”的过程中，我们坚持以“清醒冷静”的政治头脑和“果敢坚决”的立场态度，坚持以“身先士卒”的表率影响和“处变不惊”的领导方式，坚持以“未雨绸缪”的超前谋划和“刚柔并济”的系统思维，甚至是“奋不顾身、奋勇向前”的闯劲拼劲，应对错综复杂的斗争形势，在斗争一线诠释忠诚、在维稳一线铸就忠诚、在矛盾一线书写忠诚，在血与火的斗争中、苦与累的锤炼中，激荡起敢打必胜的底气、舍我其谁的勇气、赴汤蹈火的胆气、所向披靡的锐气和宁死不屈的骨气，不仅构建起了法治良序，而且以法治凝聚了发展共识、以法治化解了发展问题、以法治保障了发展环境，影响色达发展的环境制约有效破解，公平正义的阳光普照色达大地，温暖每一个人的心田。整治攻坚期、建设推进期，已经转化为成效显现期、成果巩固期，其成效不仅体现在整治本身上，而且体现在“人心向我，凝聚起强大的民心力量”的政治效应上，体现在“干部群众经受了一次直达心灵、直击灵魂的法治教育，观念、理念、

陈规陋习的转变和发展环境、政务环境、治安环境、营商环境空前好转”的法治效应上，体现在“实现收益 5.13 亿元，为脱贫攻坚注入了一笔可观的真金白银”的经济效应上，体现在“群众生活水平得到整体性跃升，获得感、幸福感和安全感显著提升”的民生效应上，极大地丰富了“以治促稳、以治生财、以治惠民、以治兴县”的色达实践，更为重要的是有些问题和矛盾在“七项整治”的强力推动下不攻自破、迎刃而解、得以缓解、自然化解。牢牢掌握人民调解工作的主动权，高举法治大旗，置身于矛盾最前沿、奋战在风险最前端，用简单管用的办法、强硬直接的手段、亲民爱民的情怀，累计调处化解矛盾纠纷 688 起，特别是霍西、旭日、杨各、年龙等地一大批危害深、影响大的重大矛盾纠纷的成功调处，引起色达各界强烈反响，乃至川青交界地区的广泛关注、一致好评，达到了“解决一件、稳定一片，调顺民心、调出信任、调出和谐”的目标。

风险防控实现大创新。全面贯彻落实总体国家安全观，坚决守住自然灾害、安全生产、社会稳定底线，风险隐患全面可控。应急管理快速有效，安全生产形势持续向好，生产安全事故、较大事故、重大事故连续 5 年实现事故总量和死亡人数“双下降”。切实加强防汛和汛期地质灾害防治工作，实现翁达更达沟、歌乐沱切都沟特大泥石流成功避险和零伤亡；累计投资 4369.55 万元，完成杨各乡博日沟、歌乐沱切都沟等泥石流治理和单吉寺、霍西寺、吾查寺等滑坡治理。不断加强“放心舒心消费城市”创建工作，切实加强市场执法监管，累计查处案件 119 件，行政处罚 182.7 万元，有效保障了市场环境规范有序和全县人民饮食用药安全。“依法治县”战略深入推进，“七五”普法全面完成。市域社会治理现代化不断加强，“扫黑除恶”“缉枪治爆”专项行动和“血亲仇

杀”专项整治坚决有力，“控发案、破现案、攻积案”成效显著，各类刑事、治安案件发案率大幅下降，治安环境明显好转。“一标三实”工作扎实推进，持续加强“天网工程”“雪亮工程”建设，启动县公安信息技术办案中心建设，建成县监管中心和泥朵、然充等 4 个公安派出所业务用房。除落实专项经费以外，地方财政在政法口子的投入累计达到 4426 万元。

宗教管理实现大提升。持续深化宗教领域乱象治理，推进藏传佛教寺庙“一寺一策”依法规范管理，促进宗教人员、场所、活动、教务、财务管理规范化、法治化。原喇荣寺五明佛学院宣讲整治工作取得重大成效，常态化依法规范管理不断加强。全县 28 座寺庙和 1 个宗教活动点全面实现达标升级，13 个寺庙被评为“州级文明寺庙”。深入开展“三个离不开”“五个认同”宣传教育，持续加强“民族团结示范县”创建工作，不断铸牢中华民族共同体意识，“平等团结互助和谐”的社会主义民族关系得到不断巩固和发展。

文明创建实现大丰收。深入推进“润育工程”，广泛开展“感党恩、爱祖国、守法制、奔小康”主题活动，持续深化“倡孝和、惩忤逆”活动，大力弘扬社会主义核心价值观，深入开展文明创建，大力推树“色达典型”，成功创建“省级卫生城市”和省州县级“四好村”68 个、“文明村”106 个、“文明单位”52 个，“孝、善、和、勤、俭、洁”正能量不断释放，干部群众精气神大幅提振，全社会文明程度得到显著提升。

——过去五年，自身建设在“从严从实”中永葆人民公仆本色。从严从实抓好政府自身建设，持续推进转作风、提效能、树形象，努力打造“四型”政府。

打造“忠诚型”政府有新格局。坚持县委集中统一领导，持续推进政府系统党的建设，

常态化开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，着力锻造政治信仰坚定的领导班子。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，教育引导广大干部拥护核心、跟随核心、捍卫核心，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

打造“法治型”政府有新突破。切实把“依法行政”作为政府工作的基本准则，严格执行县政府常务会议会前学法、重大决策合法性审查、“三重一大”、法律顾问等规章制度，依法全面履行政府职能。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，主动接受公众监督和舆论监督，五年来，累计办理人大建议、政协提案 647 件，办复率和满意率分别达到 100%、98%。

打造“实干型”政府有新气象。把实现好、维护好、发展好广大农牧民群众根本利益放在首位，不在“守业”中求生、而在“创业”中图强，不在“守旧”中苟活、而在“创新”中拼搏，无论是全县发展稳定的大事，还是群众家长里短的小事，我们都记在心上、抓在手上、干出成效，做“脚步丈量大地、满身泥土芬芳”的干部。

打造“廉洁型”政府有新作为。坚持用政府的紧日子、换群众的好日子，用政府开支的减法、换民生资金的加法，用办公场所的“寒酸”、换群众住房的“舒适”，全面落实从严治党“两个责任”，严格执行中央“八项规定”等要求，持续深化“政府辅助性资金”专项督查和“一卡通”管理问题专项治理，扎实推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，累计立案调查 223 件，政务处分 85 人。加大审计监督力度，累计提出审计建议 237 条，核减工程资金 2000 余万元。

五年来，藏胞、外事、科技、县志、档案、金融、邮政、气象、工会、共青团、妇女儿童、

红十字、残疾人等工作不断加强，取得明显进步。

五年来，我们把握大局、顺应大势，在机遇中准确识变、在挑战中科学应变、在实干中主动求变，掀起了色达“底部突围”的追赶之势、谱写了色达“脱贫奔康”的辉煌篇章、开创了色达“长治久安”的宏图伟业、开启了全面建设社会主义现代化新色达的崭新征程，解决了许多长期想解决而没有解决的难题、办成了许多过去想办而没有办成的大事、广大群众得到了曾经想都未曾想到的实惠。色达已经从封闭走向开放、从蒙昧走向文明、从乱象丛生走向法治有序、从生态恶化走向生态改善、从贫穷落后走向全面小康！

各位代表：我们要永远铭记“来时路”之艰难。再大的风雪也阻挡不了春天的脚步，再高的海拔也阻挡不了我们前进的步伐，再苦的环境也动摇不了我们为民的初心。“来时路”发展的杂音、群众的期盼、改革的阻力、稳定的压力我们刻骨铭心，乱的情境、治的艰难、破的痛楚、立的辛酸我们记忆犹新，误会、诬告、谩骂我们历历在目，能够在质疑、责难、诽谤声中处变不惊、成就事业，十分不易、成之惟艰。“来时路”发展欠账大、基础弱、底子薄，不平衡、不充分的矛盾十分突出，能够保持定力、加快发展，演绎底部突围的色达精彩，十分不易、成之惟艰。“来时路”历史问题的沉积、多种矛盾的交织、四股势力的干扰、改革发展的阵痛、社会转型的焦虑，维护稳定任务极其繁重，能够针锋相对地与乱象正面较量博弈，并以压倒性的态势取得胜利，十分不易、成之惟艰。“来时路”贫困面广、程度深，广大群众生活十分艰难，住房难、增收难、行路难、饮水难、通信难等问题十分突出，脱贫攻坚任务极其繁重，能够在艰苦环境中逆流而上带领全县群众脱贫，十分不易、成之惟艰。

各位代表：我们要真正肩负“脚下路”之责任。“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛”。五年来，我们以空前的责任，抢占底部突围的先机，以真挚的情怀，践行为民造福的初心，以绝对的忠诚，夯实长治久安的基础，以果敢的担当，换取群众的幸福安宁，以坚定的信念，捍卫社会的公平正义。全县上下一盘棋、各行各业一股劲、干部群众一条心，为色达发展、民生、稳定添砖加瓦，“福地色达”源于全县人民的只争朝夕、艰苦奋斗！“园丁”用不悔青春，点燃了孩子的梦想；“天使”用温暖的双手，守护病人的健康；“黄马褂”挥舞扫帚，迎接黎明，换来洁净的城市；“卫士”用闪烁的警灯，照亮百姓回家的夜路；扶贫干部常年鏖战一线，用脚步丈量民情，用实干赢得民心；援藏干部用行动诠释“何时可见真本性，高原风雪弥漫处”。

五年来，我们破浪前行苦亦乐、虔诚奉献苦亦乐、凌寒飘香苦亦乐、俯首载物苦亦乐，让我们的城市有序、乡村静谧、家乡和美、色达安宁。每当看到县域经济在“量小质弱”的困境中追赶突破，实现历史性跨越，我们满怀豪情、倍感欣慰！每当看到城乡建设在“投资收紧”的背景下加速推进，发生历史性巨变，我们满怀豪情、倍感欣慰！群众生活在“脱贫奔康”的大潮中加快改善，得到整体性跃升，我们满怀豪情、倍感欣慰！法治良序在“依法治理”的担当中加快建立，实现重塑性好转，我们满怀豪情、倍感欣慰！

奋斗历程让人自豪，发展成就令人鼓舞。五年的发展成就，得益于县委的坚强领导，得益于县人大、县政协的监督支持，得益于全县广大干部职工的奋力拼搏和社会各界的全力支持。在此，我代表县政府，向全县各族人民，向人大代表、政协委员、人民团体和社会各界人士，向驻县部队、武警官兵、政法干警和省

州属行政企事业单位，向交通运输部、广东省广州市、成都市温江区以及省委政法委、省民宗委、长虹集团、成都纺专、长江职业技术学院、成都工业学院、成都市第五人民医院等对口支援单位和地区，向坚守在色达的广大援藏干部，向所有关心支持色达各项事业的同志们、朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

回顾过去五年的实践探索，我们每一项举措都体现了担当和作为，每一个脚步都付出了心血和汗水，每一点进步都增强了自信和勇气。在肯定成绩的同时，我们必须清醒看到：经济总量明显偏小，产业支撑能力不强，消费拉动作用有限，财税收入结构单一，是制约高质量发展的突出问题；基础设施建设滞后，农牧业农牧区基础薄弱，生态环境十分脆弱，资源约束压力增大，是制约高质量发展的最大瓶颈；防返贫致贫风险持续加大，农牧民增收极其困难，改善民生任务依然繁重，是实现高质量发展面临的主要困难；社会事业发展落后，社会保障能力较弱，公共服务水平较低，是实现高质量发展必须正视的巨大差距；县域社会治理体系还不够健全，维稳任务艰巨繁重，利益诉求复杂多样，矛盾纠纷纷繁复杂，是实现高质量发展面临的严峻挑战。对此，我们一定本着对人民高度负责的态度，以高昂的斗志、饱满的激情、务实的举措，紧跟新时代、融入新格局、展现新作为，用实际行动回应人民群众的新期待！

各位代表：我们将更加坚定“未来路”之梦想。色达持续向好的发展态势来之不易、不容破坏，空前向好的发展环境来之不易、不容破坏，团结和谐的发展氛围来之不易、不容破坏。这一切，是我们在持续上升的风险挑战中冒着生命危险、坚持殊死斗争换来的，是全县人民在高寒恶劣的艰苦环境中团结拼搏、艰苦奋斗换来的，是历届党委政府在鞠躬为民的实

践探索中接续奋斗、长期积淀换来的。我们将继续发扬斗争精神，用心血和汗水、用忠诚和担当、甚至不惜用生命，坚决维护、誓死捍卫色达来之不易的大好形势，决不允许任何人肆意破坏、横加干扰、无端诋毁！

铭记过去的来之不易，我们倍加珍惜，谨记未来的取之不易，我们坚定前行，遇见未来的最好方式，就是重整行装再出发，新时代是奋斗者的时代。虽然，在前进的道路上充满艰难险阻，但是，我们依然坚定必胜的信心。这份信心不仅源自于各级党委政府的亲切关怀、色达持续向好的发展态势、各族干部群众的团结奋斗，更源自于国家省州战略的机遇叠加。“十四五”时期，色达发展将迎来重大机遇，中央第七次西藏工作座谈会和省委涉藏工作会议出台系列政策措施，为我县经济社会发展指明了前进方向、提供了根本遵循；国家“一带一路”建设、新时代西部大开发、长江经济带发展、青藏高原生态屏障建设和绿色高质量发展等重大战略的实施，为我县经济社会发展提供了新机遇；构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为我县经济社会发展提供了新动能；推进成渝地区双城经济圈建设，为我县发挥生态优势更好融入川渝大市场提供了新平台；国家和省级机关定点帮扶、广东对口支援、省内对口帮扶政策的持续实施，为我县补充提供人才支撑、促进经济社会发展提供了不懈动力；省委赋予甘孜川西北生态示范区定位，明确支持我州创建国家生态文明建设示范区、国家全域旅游示范区等，为我县推动绿色高质量发展提供了路径和载体。我们将以“乱云飞渡仍从容”的定力、“不畏浮云遮望眼”的魄力、“直挂云帆济沧海”的能力，抢抓机遇、趁势而上，砥砺奋进、负重前行，推动色达昂首阔步进入全面建设社会主义现代化的崭新征程！

“十四五”时期的 奋斗目标和工作任务

“十四五”时期，是开启全面建设美丽生态和谐社会主义现代化新色达的第一个五年。根据县委“十四五”规划建议，我们编制了《“十四五”规划纲要（草案）》，已提请大会审议。

“十四五”经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会和省委十一届八次全会、州委十一届十次全会、县委十二届六次全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深刻把握中央第七次西藏工作座谈会精神和省委涉藏工作部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持“稳中求进”总基调，以推动生态优先、绿色发展为主题，以持续稳定为前提，以满足人民日益增长的美好生活需求为目的，以加快融入新发展格局和全省经济社会文化体系为方向，以改革创新为根本动力，围绕建设美丽生态和谐社会主义现代化新色达“一个目标”，突出长治久安和高质量发展“两个关键”，统筹推进社会治理现代化示范、生态文明示范、全域旅游示范“三创联动”，切实抓好稳定、发展、生态、民生“四件大事”，大力实施依法治县、生态建设、乡村振兴、交通先行、产业富民、教育优先、新型城镇化“七大战略”，实现社会更加和谐、民族更加和睦、宗教更加和顺、生活更加美好、生态更加优美，为全面建设社会主义现代化新色达开好局、起好步。

“十四五”时期经济社会发展主要目标是：

——社会治理效能得到新提升。城乡基层治理制度创新和能力建设取得新成效，社会大局持续稳定，藏传佛教中国化水平不断提高，民族团结进步事业不断发展，防范化解重大风险体制机制不断健全，更高水平的法治色达、平安色达建设扎实推进，发展安全保障更加有力，为甘孜州建成全国市域社会治理现代化示范州贡献色达力量。

——生态文明建设实现新进步。生态文明理念更加深入人心，保护生态成为全民自觉。环境治理效果显著增强，资源利用效率大幅提高，生态环境持续改善。绿色低碳循环发展体系基本形成，城乡人居环境明显改善，长江上游生态屏障建设成效明显，为甘孜州建成全国生态文明建设示范区贡献色达力量。

——经济发展迈上新台阶。经济持续平稳增长，地区生产总值、地方财政一般公共预算收入、社会消费品零售总额年均增速持续健康发展，经济发展质量和效益明显提升，总量接近或达到全州平均水平，增速达到或高于全州平均水平。城乡区域发展协调性明显增强，传统畜牧业加快现代转型，经济结构更加优化，为甘孜州建成涉藏地区生态经济强州贡献色达力量。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，城乡人均可支配收入年均增速快于全省平均水平，收入结构不断优化。基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育质量不断提高，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，为甘孜州建成民族地区更高水平的小康生活样板区贡献色达力量。

——社会文明程度得到新提高。中华民族共同体意识更加牢固，社会主义核心价值观入脑入心、见行见效，人民群众思想道德素质、

科学文化素质和身心健康素质明显提高，社会文明风尚更加浓厚。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，优秀传统文化繁荣发展，群众精神文化生活更加丰富多彩，为甘孜州建成民族文化充分彰显的文化旅游强州贡献色达力量。

——基础设施建设实现新突破。交通瓶颈制约进一步有效缓解，通乡通村通组道路更加通畅快捷，群众出行更加方便，建成川青交界区域重要交通节点；电力保障和输出能力进一步增强，群众用电质量进一步提高；通信信号覆盖进一步向公路主干道、农村边远牧区延伸；水利基础设施进一步健全，乡村安全饮水、集中供水能力进一步提升。

“十四五”经济社会发展的主要任务是：坚持以稳定为第一责任，深入实施依法治县战略，建设更加团结和谐的色达；坚持以发展为第一要务，深入实施产业富民战略，建设更加进步的色达；坚持生态为第一位置，深入实施生态文明战略，建设更加美丽的色达；坚持以“三农”为重中之重，深入实施乡村振兴战略，建设更加幸福的色达；坚持以民生为第一关切，深入实施教育优先战略，建设更加文明的色达；坚持城乡互动、产村融合，扎实推进新型城镇化战略，建设更有活力的色达。

2021 年工作安排

2021 年，是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化新色达的开局之年，也是我们在新的历史起点上展现新作为、谋求新突破的关键之年。我们将在州委、州政府和县委的坚强领导下，团结和带领全县人民，自觉站位新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，紧扣县委“围绕一个目标、突出两个关键、推进三创联动、抓好四件大事、

实施七大战略”的总体工作格局，抢抓机遇、趋势而上，不忘初心、牢记使命，锐意进取、奋力拼搏，坚决确保“十四五”良好开局，为全面建设社会主义新色达奠定坚实基础。

2021年，全县经济社会发展的预期目标是：实现地区生产总值16.1亿元，同比（下同）增长5%以上；全社会固定资产投资9亿元以上；工业增加值1500万元，增长7%；地方公共财政收入8000万元，与上年持平；社会消费品零售总额3.4亿元，增长6%以上；城镇居民人均可支配收入达到43000元，增长5%以上；农村居民人均可支配收入达到14000元，增长7%以上。

事业是实干出来的，幸福是奋斗出来的。要实现上述目标，必须抓好以下工作：

一、坚持稳中求进，开创经济发展新局面。

一是全力扩大有效投资。继续做好“十四五”涉藏规划项目、专项规划项目申报、争取和跟踪落实，努力争取更多项目挤进国省规划“总盘子”。加快推进基础设施补短板行动，开工建设国道548县城至翁达段改造提升等13个项目，加快推进炯莫娜吉湿地生态综合治理等25个项目，完成县医院业务用房改扩建等53个项目，抓好翁达水利工程等21个项目的跟踪落实。项目是支撑色达发展的最大动力，县政府将坚持敢管、真管、严管的态度，采取坚决、果断、有效的措施，进一步强化项目管理，决不允许任何组织、任何势力、任何个人以任何目的、任何借口、任何手段，插手、干预、操纵工程项目，决不给“投机取巧者”任何可乘之机，决不给“别有用心者”任何谋私空间，决不给“包藏祸心者”任何操纵余地，坚决确保依法依规、阳光透明、干净廉洁、规范高效推进各项建设！二是全力发展民营经济。深入开展营商环境专项整治，全面落实支持民营经济壮大的政策措施，健全民营经济政策宣

传、统计监测、督查督办等制度，打通政策落实“最后一公里”。推进社会信用体系建设，构建“亲清”新型政商关系，发挥工商联等社会组织桥梁纽带作用，支持民营企业做大规模、做强实力、做优品牌。力争实现民营经济增加值占地区生产总值的比重达47.8%，民间投资占全社会固定资产投资的比重达18%以上。三是全力推动消费升级。支持康康牦牛加工企业做大做强，加快牦牛奶制品标准化生产基地设备安装调试和招商工作，支持各类企业、专合组织出产品、创品牌、闯市场，着力解决本地特色消费产品不足的问题。推进仓储物流中心建设，完善电商网点布局、提升电商服务能力。新增“限上”企业4家以上。

二、坚持生态文明，开创绿色发展新局面。

一是建设更加安全的生态屏障。努力创建生态文明示范县，扎实推进全国生态综合补偿试点工作，深入开展全民绿化行动，实施天然林保护365亩、防沙治沙4.05万亩、“三化”草场治理20亩，抓好炯莫娜吉湿地生态综合治理、泥拉坝湿地生态治理修复。二是实施更加严厉的保护举措。以“零容忍”的态度，切实抓好生态环境和森林、草原、河湖、湿地、沼泽、土地、矿产、野生动植物保护，全面落实最严格的森林草原资源管控“四个最严”和16条措施。大力推行河（湖）长制、林（草）长制、路长制等生态环境网格化管理机制，坚决打好污染防治攻坚战。统筹推进城乡环境、大气环境、水域环境、路域环境、人居环境整治。切实抓好森林草原防灭火专项整治，努力提升森林草原防灭火综合水平。

三、坚持协调联动，开创城乡建设新局面。

一是高效率推进“交通先行”。启动国道548县城至翁达段改造提升和洛若镇至五色海旅游环线，新建通村硬化路20.9公里、桥梁7座，加快洛塔路、霍卡路2条县道和亚龙至大则通乡

公路、100公里通组公路、28座寺庙道路提升等项目前期工作。大力推行“路长制”，积极开展农村公路产权划转移交试点工作，持续巩固提升“四好农村路”创建成果，大力发展农牧区客货运输。二是高水平建设“新型城镇化”。围绕打造川青交界地区中心城镇，抓好《国土空间规划》《城乡土地利用规划》《县城总体规划》编制工作。持续用力“做强县城”“做优乡镇”“做美村寨”，启动县城供暖二期工程，加大县城土地招商力度，努力提升县城基础设施、公共服务、产业布局；推进泥朵镇市政道路、市政基础设施建设，加快洛若镇商业用地开发，积极争取翁达镇、甲学镇市政基础设施建设项目。三是高标准启动“乡村振兴”。紧扣乡村振兴“二十字方针”和“五大振兴”目标要求，因村因地因势开展乡村建设规划编制、推进乡村建设行动，力争创建乡村振兴先进乡镇2个、示范村5个。配套完善水、电、路、通信、教育医疗、广播电视、商贸物流等基础设施和公共服务。深化农村人居环境整治行动，继续实施住房改造和垃圾处理、污水治理、“厕所革命”。鼓励农牧民创业就业、发展生产、务工经商，努力提高收入水平。推进边远村组电力通信基础设施延伸覆盖、改造升级，努力提升农牧区电力通信保障能力。

四、坚持统筹融合，开创产业培育新局面。一是优先发展文化旅游业。积极开展全域旅游示范创建，扎实推进文化旅游共生共融，建成金马旅游集散中心、黑帐篷体验景区旅游基础设施等重点旅游项目。强化旅游产品供给，推动“民房变客房”“产品变商品”“劳作变体验”“游客打卡点变群众增收点”，鼓励各类专合组织开发体验性、互动性较强的特色文旅体验项目，生产石刻、唐卡、藏香、野生菌、手工皂等特色旅游商品。二是加快振兴生态农牧业。推进色达牦牛现代农业园区基础完善、设

施配套、功能提升，支持色达种植业现代园区扩面、提质、增效，发展色曲河流域现代农业产业带，支持上色达5个深度贫困乡镇集体牧场和翁达藏香猪基地、甲学镇歌乐沱紫皮大蒜种植基地发展壮大，大力推广乡土优势畜种资源提纯复壮、健康养殖、人工规模化种草、粮改饲等技术，努力提升优质生态特色农畜产品供给能力。三是稳步发展中藏医药业。依托土地增减挂钩拆旧复垦，推动大黄、秦艽等道地中藏药材规模化种植；依托县中藏医院的医技力量和制剂大楼，推动特色中藏药制剂研发、临床试验和标准化生产。四是有序开发生态能源业。围绕建设国家风光储输示范基地，力争启动风力发电调研、生态能源业发展规划编制和700万kW光伏能源基地建设前期论证，跟踪对接色达至新都区110kV外送输变电工程前期工作。

五、坚持以人为本，开创民生建设新局面。一是巩固提升脱贫攻坚成效。坚持“一摘四不摘”，持续落实就医、就学、住房、饮水、低保兜底等保障政策，细化帮扶措施，严格脱贫监管，坚决防止返贫现象。用好财政涉农资金，发展壮大乡村产业，完善扶贫收益分配和利益联结机制，拓宽群众增收渠道。二是优先办好人民满意教育。全面落实立德树人根本任务，巩固提升义务教育均衡发展成果，常态化推进“控辍保学”，启动教育园区二期工程——县第二中学、第三幼儿园建设，持续推动办学条件、教师素质、教育管理、教育质量稳步提升。三是全面提升医疗卫生服务。大力实施“健康色达”行动，扎实推动医联体、医共体和重点专科建设，切实抓好医疗救治、疾病预防控制、妇幼保健和计生服务等工作，强力推进医德、医风、医技提升，常态化推进新冠肺炎疫情防控和包虫病、结核病、艾滋病等重大传染病综合防治，全面完成县人民医院传染病区和泥朵

镇卫生院建设,加快建立优质高效的医疗卫生服务体系。四是加快发展文体广电事业。加快农牧区公共文化服务体系、基层文化阵地建设,坚持社会主义核心价值观与民族传统文化深度融合,开展送文化、送电影等公益性文化活动,抓好民族民间传统文化挖掘整理、传承保护、开发利用,强化媒体宣传,树立色达良好形象。五是努力提升就业社保水平。不断提高城乡养老、医疗保险参保率,全面推进“五险合一”,健全社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置各项制度,让生活越来越有保障,成为全县群众共同的感受。大力实施“就业增收”战略,切实抓好就业、创业培训和服务,努力实现更高质量、更加充分就业;压实责任,切实抓好农民工工资保障工作。

六、坚持创新引领,开创改革开放新局面。

一是持续深化创新驱动。坚持引进、吸收、转化为主的科技创新道路,推动农牧生产领域科研成果的转化利用。深化全民科普教育,营造尊重科学、崇尚创新、抵制迷信的社会氛围。二是持续深化改革拉动。深化预算管理制度改革,健全部门预算管理、国库集中收付、政府采购和财政支出绩效评价制度。推进行政执法改革,建立“统一指挥、部门联动、高效协调、规范文明”的综合行政执法机制。深入推进农村集体产权制度改革,探索宅基地“三权分置”,促进闲置宅基地和闲置住宅盘活利用。三是持续深化开放带动。主动融入“四向拓展、全域开放”新格局,主动对接对口援建地区和单位,全面拓展合作广度深度,争取更多的项目、资金、人才、技术支持。认真落实招商引资正向激励考核办法,完善招商引资配套政策,力争实现招商引资1亿元。

七、坚持依法治理,开创团结和谐新局面。

一是坚决巩固和谐稳定基础。深入贯彻落实总体国家安全观,坚决打赢防范更大风浪考验主

动仗。推进市域社会现代化治理,完善社会治安防控体系,强化“雪亮工程”“天网工程”建设,深化“网格化”管理,建立健全扫黑除恶长效机制,依法严厉打击各类违法犯罪活动。全面启动“八五普法”,完善和谐边界建设长效机制,深入开展矛盾纠纷多元化解,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,全力把矛盾化解在基层。二是坚决铸牢团结奋进灵魂。大力弘扬社会主义核心价值观,切实铸牢中华民族共同体意识,凝聚“共同团结奋斗、共同繁荣发展”强大合力。常态化推进藏传佛教寺庙依法规范管理,积极引导宗教与社会主义社会相适应。三是坚决扛起公共安全责任。深入落实安全生产“党政同责、一岗双责,齐抓共管、失职追责”要求,强力推进食品药品、城乡防火、道路交通、工程建设、危化品等重点领域专项整治,坚决防范和遏制重特大生产安全事故发生。全力提升自然灾害防治能力,抓好森林草原防火、防汛抢险、地灾防治等工作。健全应急管理机制,建强应急救援力量,提升应急处置能力,强力推动防灾减灾救灾“三个转变”。

八、坚持依法行政,开创务实高效新局面。

一是强力推进政府工作法治化。积极构建“职责明确、依法行政”的政府治理体系,持续优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督。依法接受县人大及其常委会法律监督、工作监督和县政协民主监督,主动接受社会和舆论监督,高度重视监察和司法监督。二是强力推进政务服务高效化。全力推动“放管服”改革向基层延伸,强力推进“三集中、三到位”,深入推广“互联网+政务服务”,全力实施“一网、一门、一次”改革,完善县乡村三级一体化政务服务体系,强力解决群众办事难、办事慢、办事繁等问题。三是强力推进廉政建设制度化。按照“一岗双责”要求,全面落实党风

廉政建设主体责任，严格执行中央八项规定及其实施细则，驰而不息纠治“四风”，坚决防止反弹回潮。严守财经纪律，强化财政资金监管和预算管理，加强公共资金、国有资产、国有资源和领导干部经济责任审计监督。严格执行执纪问责，持续整治“微腐败”问题，着力营造风清气正的政务环境。

各位代表！所有过往，皆是序章；所有将来，皆是可盼。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，以坚如磐石的定力、狭路闯关的勇气、真抓实干的作风，勇于攻坚克难、善于抓住机遇，开拓创新，锐意进取，为全面建设社会主义现代化新色达而努力奋斗！

名词解释

“三次产业结构”：是国民经济中产业结构问题的第一位的重要关系。一、二、三次产业，是根据社会生产活动的顺序对产业结构的划分。第一产业是指农、林、牧、渔业（不含农、林、牧、渔专业及辅助性活动）。第二产业是指采矿业（不含开采专业及辅助性活动），制造业（不含金属制品、机械和设备修理业），电力、热力、燃气及水生产和供应业，建筑业。第三产业即服务业，是指除第一产业、第二产业以外的其他行业。

“四好农村路”：指建好、管好、养好、运营好农村公路。

“全域旅游示范区”：指在一定的行政区域内，以旅游业为优势主导产业，实现区域资源有机整合、产业深度融合发展和全社会共同参与，通过旅游业带动乃至统领经济社会全面发展的一种新的区域旅游发展理念和模式。

“四川扶贫商标”：是四川省首创的集体商

标，“四川扶贫”集体商标将整合四川现有区域性优势特色产品资源，进行共享共用共推，让更多扶贫产品插上电商“翅膀”。

中藏医药“四个提升”：即中藏药材规模化种植、特色中藏医疗服务、特色中藏药制剂研发和标准化生产“四个提升”。

“控辍保学”：就是控制学生辍学，加大治理辍学工作力度，保证适龄儿童和少年完成九年义务教育。

“三免一补”：是免课本费、免学杂费、免文具费，对小学半寄宿学生和初中困难学生生活给予补助。

“医共体”“医联体”：是指区域医疗联合体，是将同一个区域内的医疗资源整合在一起，通常由一个区域内的三级医院与二级医院、社区医院、村医院组成一个医疗联合体。

“十免”：指的是贫困人口就诊免收一般诊疗费、院内会诊费、白内障复明手术费、免费艾滋病抗病毒药物和抗结核一线药物治疗费、基本公共卫生服务费、妇幼健康服务费、巡回医疗服务费、包虫病患者药物治疗费、基本医保个人缴费、贫困孕产妇住院分娩服务费。

“四补助”：指的是对手术治疗包虫病患者按2.5万元人给予补助，对贫困农村孕产妇住院分娩按全免费给予补助，对0—6岁贫困残疾儿童进行手术、康复训练和辅具适配按不高于3万元人给予补助，对贫困人口大骨节病患者按700元人年给予补助。

“村村响”：指农村广播。

“户户通”：为贯彻中央领导指示精神，尽快解决广大农村地区群众长期无法收听收看广播电视的问题，经中宣部批准，由国家新闻出版广电总局组织实施的直播卫星广播电视新服务。

“五险”：是指五种保险，包括养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险。

“双拥”：是“地方拥军优属，军队拥政爱

民”工作的简称，是在党的领导下，以巩固和加强军政军民团结为主旨，组织发动全国军民为中国革命、建设和改革事业团结奋斗的一项社会活动。

“两山”理念：是指习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”的理念。

草原“奖补”：从2011年起，国家将在内蒙古、新疆、西藏、青海、四川、甘肃、宁夏和云南等8个主要草原牧区省区和新疆生产建设兵团，实施“两保一促进”，即“保护草原生态，保障牛羊肉等特色畜产品供给，促进牧民增收”的保护补助奖励机制。

“放管服”：放管服，就是简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

“一标三实”：一标是指“标准地址”；三实是指“实有人口、实有房屋、实有单位”。

“三个离不开”：即“汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也互相离不开”。

“五个认同”：五个认同，是习近平总书记提出的理论，是铸牢中华民族共同体意识的核心，具体内容为：对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

“四个意识”：是指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

“四个自信”：即中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

“两个维护”：是指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

“三重一大”：即重大问题决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用。“重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、

大额资金的使用，必须经集体讨论作出决定”的制度（简称“三重一大”制度）。

“十四五”规划：中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要。“十四五”规划的起止时间为2021—2025年，目前“十四五”规划还没有正式出台，需要等到“十三五”末才能进行正式规划。

“三农”：指农业、农村和农民。所谓“三农”问题，就是指农业、农村、农民这三个问题。

“五险合一”：即统一登记、统一征缴结算，待遇统一支付、基金统一稽核。

“三权分置”：是指形成所有权、承包权、经营权三权分置，经营权流转的格局。“三权分置”下，所有权、承包权和经营权既存在整体效用，又有各自功能。

“一摘四不摘”：是指摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

“天网工程”：指为满足城市治安防控和城市管理需要，利用图像采集、传输、控制、显示和控制软件等设备组成，对固定区域进行实时监控和信息记录的视频监控系统。

“雪亮工程”：是以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。它通过三级综治中心建设把治安防范措施延伸到群众身边，发动社会力量和广大群众共同监看视频监控，共同参与治安防范，从而真正实现治安防控“全覆盖、无死角”。因为“群众的眼睛是雪亮的”，所以称之为“雪亮工程”。

防灾减灾救灾“三个转变”：从注重灾后救助向注重灾前预防转变；从应对单一灾种向综合减灾转变；从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

“三集中”：指行政审批职能向一个科室集

中、承担审批职能的科室向行政服务中心集中、行政审批事项向电子政务平台集中。

“三到位”：指做到事项进驻大厅到位，审批授权，窗口到位，电子监察到位。

“四风”：指形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。四风问题是违背中国共产党的性质和宗旨的，是群众深恶痛绝、反映最强烈的问题，也是损害党群干群关系的重要根源。

SEDA YEARBOOK

色达年鉴

2021



大事记