



第四节 财政支出

一、资金调度

1989年至2005年,在财政支出的安排上,始终坚持“量入为出,以收定支,有保有压”和“先吃饭,后运转,再建设”的原则。首先,保证行政事业单位在职职工和离退休人员工资性支出按时发放,在没有增加民族地区特殊性转移支付补助前,因财政入不敷出,一度向上级借款来保工资;转移支付补助增加后,在消化掉借款的同时没有出现过拖欠工资现象。同时,对机关、事业单位日常工作必须的经费给予了一定保证。其次,分轻重缓急安排其他支出。着重支持农业、教育、卫生、文体、广播等社会事业,确保其支出需要。1998年天然林全面停采后,全县财源结构发生变化,收入明显下滑,刚性支出进一步增大。县财政按照“调整结构、保证重点、压缩一般、加强管理”的方针,努力压缩各种非生产性和一般性支出,突出保工资、保运转、保重点支出和支持改革等支出需要。在资金的调度管理审批上,一是年初结合财力编制收支预算,半年内调整下达,支出没有特殊需要不得突破,未实现收入预算则支出调减;二是年初预算适当安排用于救灾、新出台的政策性支出等;三是财政年度预算、半年收支执行情况、年终预算执行情况,由财政部门形成报告,经过政府认定,再报经人大审议批准后执行;四是各项财政性资金严格实行县长“一支笔”审签制度。

二、基本建设支出

由于县自身财力有限,本地建设更多地靠上级投入拉动。1989年基本建设支出30.5万元,2005年基本建设支出达到3 635.5万元,比1999年净增3 603.7万元,“十五”期基本建设平均增速达120.3%。

三、农业生产支出

1989年以来,除将有限的财力用于保工资的同时,挤出资金逐步增加对农业的投入。特别是中央一系列惠农政策实施后,财政部门多渠道加大对“三农”的投入力度。2005年,总决算农林水支出达到2 894.7万元,比1989年净增2 631.1万元,比1999年净增2 536.8万元。随着天保工程、退耕还林还草工程、扶贫工程等项目的全面实施,有力地改善了农村基础设施薄弱现状。2000年至2005年,到位退耕还林还草资金6 936万元,1998年至2005年森林管护资金2 862.6万元,2001年至2005年扶贫资金4 617.6万元。

四、行政事业费支出

行政管理费支出包括人大经费、政府机关经费、政协经费、共产党机关经费、社会团体机关经费等;事业费支出包括农林水气象等部门事业费、工业交通等部门事业费、流通部门事业费、文体广播事业费、教育事业费、卫生事业费、科学事业费等和公检法司支出。1989~2001年间,行政事业经费预算在财力吃紧的情况下是缺口预算;2001年以后,随着财力逐步好转,按照“人员经费按定额、公用经费按标准、专项经费按项目”进行预算,对行政事业单位经费保障水平逐年提高。财政供养人员从1989年的1 898人增加到2005年的2 761人,净增863人。1989年

各项行政事业费支出 7 635 万元,2005 年达到 12 265 万元,增加 4 630 万元,增长 60.64%。

五、教育事业费支出

在县财力十分紧张的情况下,财政对教育逐年加大了经费投入力度。1989 年教育事业费支出为 160.9 万元,到 2005 年已达到 2 416 万元,增长 15.02 倍。其间,从 2000 年起,实施《四川省民族地区教育发展十年行动计划》和“两基攻坚”项目,2001 年至 2005 年共争取项目资金 3 438.28 万元,其中 2001 年 951 万元,2002 年 507 万元,2003 年 634.38 万元,2004 年 419 万元,2005 年 926.9 万元。通过项目的实施,改扩建 15 所乡中心小学,4 所完小和 3 所中学;全县 16 所中心小学和 3 所普通中学建成寄宿制学校,享受寄宿制生活补贴的学生共 3 010 人,其中初中 1 682 人,小学 1 328 人;从 2005 年起,全部中小學生免除学杂费,3 806 名学生享受免费教科书,其中初中 1 437 名,小学 2 369 名;全县完小以上中小学占地面积 161 731 平方米,学校建筑面积 62 398 平方米,其中小学石木结构校舍面积达 14 507 平方米,砖混结构校舍面积有 16 655 平方米,中学石木结构校舍面积 6 219 平方米,砖混结构校舍面积 25 017 平方米;全县各学校仪器设备装备率小学达 89.6%,初中达 100%;全县总藏书量达 161 220 册,小学生人均达 12.5 册,初中生人均达 16.4 册;实现校校有运动场地,小学生运动场地人均达 2.8 平方米,初中生运动场地人均达 3.2 平方米;全县 30 所学校有篮球场;全县有 37 所村小装备远程教育光盘播放点设备,30 所小学装备远程教育计算机接收和播放设备,3 所中学装备计算机网络教室。

六、文体广播事业费支出

随着县财力的好转,投入文化建设的资金也随之加大。1989 年文体广播事业费支出为 45.4 万元,到 2005 年已达到 343.9 万元,增长 7.57 倍。其中,从 2001 年开始打造旅游品牌以来,加大旅游业基础设施建设,仅 2003 年以来,财政对文化旅游业先后投入各类资金达 296 万元;2004 年 11 月,组建美人谷艺术团,至 2005 年末,财政共计负担艺术团个人性经费 14.4 万元(含养老金、失业金、医保经费);2004 年底,启动文化休闲广场建设,财政先后投入资金达 940 余万元;2005 年,县财政拨付州至县广播电视传输工程建设资金 32 万元。

七、卫生事业费支出

卫生事业费包括:医院经费、卫生院补助费、防治防疫事业费、妇幼保健经费、中医事业费、公费医疗经费、其他卫生事业费。为改善民族地区的医疗卫生条件,适应和满足广大人民群众的医疗保障需求,全县的卫生事业基础设施建设得到国家、省、州的大力关心和支持。1989~2005 年间,先后投入“两项资金”、《加强中国基层妇幼卫生计划生育服务》合作项目资金及配套资金、“援藏项目”资金、“卫生扶贫”资金、三分之一重点县建设项目资金、“十五”期间卫生专项建设项目中央专项补助资金、公共卫生专项转移支付资金、医疗救治体系建设项目中央预算内专项资金(国债)、省财政补助资金共计 909.2 万元。进一步改善了全县各级医疗卫生机构的基础设施落后状况。县财政也重点支持了农村卫生和公共卫生、乡镇卫生院必需的工作、培训、建设与装备经费,对一些严重传染病、地方病的防治和降低孕产妇、婴幼儿死亡率工作及突发公共卫生事件医疗救治实行经费补助等。同时,建立和完善了以县人民医院、县中藏医院、县疾病预防控制中心、县妇幼保健院等县级医疗卫生服务机构



为中心,乡镇卫生院为枢纽,村卫生站(室)为网底的农村三级卫生服务体系。1989年卫生事业费支出100.8万元,1999年卫生事业费支出272.9万元,2005年达到1012.3万元,增加739.4万元,平均增长24.42%。

八、抚恤和社会福利救济事业费支出

主要包括抚恤事业费、军队移交地方安置的离退休人员费用、社会救济福利事业费、救灾支出、其他民政事业费、残疾人事业费等。1989年拨款27.4万元,1999年拨款105.2万元,2005年拨付各类抚恤经费达591.5万元,增加486.4万元,五年平均增长33.37%。

九、社会保障补助支出

财政对社会保障补助拨款包括对社会保险基金补助拨款,社会保险经办机构的经费,国有企业下岗职工基本生活保障金和再就业补助费及其他社会保障补助支出。随着社保体系的进一步完善,财政拨款逐年增加,1999年为10.6万元,2005年达到147万元,增加136.4万元,五年平均增长55%。

十、城市维护费支出

城市维护费主要用于县城的绿化、街道建设和购置城市环卫设施等。2003年开始实施城市穿衣戴帽工程,县城面貌得到较大改观。1999年拨付城市维护费27.1万元,到2005年达到64.8万元,增加37.7万元,五年平均增长15.64%。

十一、专项及其他支出

专项支出主要包括排污费、教育费附加、其他杂项支出等。1999年拨款22.1万元,2005年达1263万元,增长1240.9万元,增长57.15倍。

说明:由于科目调整变化,从2003年起,将原列入农、林、水、气象等部门事业费分别细化为农业支出、林业支出、水利支出三个大类。(见表19-1-2 1989~2005年各类支出统计表)

第五节 决算平衡

1988年,县财政首次出现赤字62.4万元,1989年用收缴县林场截留的各种偷漏税和罚没收入抵消当年赤字。收支得到平衡,并实现净结余0.6万元。由于受1985~1989年逐年取消的财政包干递增补助以及连年出台新的增资政策。人员增长带来的刚性支出的增加和自身财源匮乏的影响,1990年起再度出现财政赤字317.3万元,此后赤字逐年增加,至1998年底累计赤字1063.8万元。1999~2002年间,财政继续连年赤字,累计赤字66.9万元。其间,2001年,中央加大转移支付力度,使地方财政吃饭钱和建设钱有了保证。省财政在阿坝藏族羌族自治州汶川召开全省财政工作会议,根据此次会议精神和省财政《关于对民族地区消化财政赤字工作实行考核的通知》,县财政通过努力,2002年全县消赤账面数减少到66.9万元,到2003年已全部完成消赤任务,并首次实现净结余694.8万元。至2005年,实现净结余484.0万元。(见表19-1-3 丹巴县1989~2005年财政收入支出及平衡情况表)