

管理体制:一是划分省与市州的收入范围;二是不再执行原包干体制的递增上解、定额上解、定额补助的办法,实行新老体制并轨。从是年起,各地税收返还收入以调整后的 1999 年税收返还收入为基数,按各地当年上划中央增值税和消费税实际增长率的 1:0.3 系数确定税收返还增量;三是继续维持对甘孜、阿坝、凉山三州的递增补助体制,年递增率为 5%。同时,为充分体现对少数民族地区的照顾政策,省对其他市参与分成的增值税(地方部分)、营业税、个人所得税(地方部分)、资源税、房产税、印花税、城镇土地使用税、契税共 8 个税种暂不参与对三州的分成。

第三节 财政收入

一、概述

1989~2005 年间,县本级财政一般预算收入逐年增长,由 1989 年的 608.7 万元到 2005 年的 1 564.5 万元,年均增长 6.08%。税收收入因企业财源单一,没有更多的来源而增长比较缓慢。其中:2005 年税收收入 855.9 万元,比 1989 年的 337.3 万元增长 153.75%;比 1999 年的 555.4 万元增长 54.11%;非税收收入 708.6 万元,比 1989 年的 271.4 万元增长 161.09%;比 1999 年的 70.5 万元增长 905.1%。非税收收入有一次性征缴的因素,具有不可比性。1989~1993 年间,财政收入相对较高,原因是 1989 年州审计局工作组在丹巴查出县林场截留 1988 年以前年度的各种偷漏税和罚款 246.3 万元(其中,上缴工商罚没收入 19 万元,国有企业上缴利润收入 227.3 万元);加之,1994 年将实行“分税制”改革,中央按上划税种(即按 1992 年国家实收数并参考 1993 年增长数)对地方实行税收返还,如收入越高税返基数相应越高,因此,1993 年竭尽全力应收尽收。

二、工商税收入

1988 年,工商税收包括增值税、营业税、个人所得税、工商所得税、城市维护建设税、房产税、车船使用税、屠宰税、奖金税等。同年,开征印花税、城镇土地使用税。1992 年起停征奖金税。至 2005 年,工商税收除上述已有税种外,还增加了资源税、土地增值税。

在工商税等税种征收管理工作中,贯彻执行中央关于“税法统一,税权集中,依法治税”的管理体制,财政、税务部门紧密配合,开展税收大检查,逐户清理欠税欠利,堵塞偷、漏税;开展纳税大户欠税清理、集体企业所得税汇算清缴及全县车船使用税清查工作。从 1994 年起,实施财税体制改革,分设税务机构,自实行分税制后,增强了中央集中收入的宏观调控能力,确保了增值税、营业税、资源税等主体税种的稳定增长;1998 年 7 月,在县地方税务局成立稽查分局,加强 15 个乡镇 800 多个工商户的税收收入收缴力度。至 2005 年,实现税收收入 855.9 万元,比 1989 年的 337.3 万元增长 153.75%;比 1999 年的 555.4 万元增长 54.11%。

三、企业收入

1985 年,国家实施第二次利改税,进一步加大对企业的规范力度,促进企业逐步走向公



平竞争。当时全县优势企业对财政收入贡献大的主要是森工企业(含县属)、云母矿、电力公司等,1989年企业上缴利润达到299.8万元。之后,随着市场经济体制的建立和不断完善,特别是1998年天保工程的实施,森工企业改制再无利润上缴,到2000年企业上缴利润只有91.9万元,比1989年下降207.9万元。2001~2005年,受市场和管理等因素影响,县属企业普遍不景气,加之“国退民进”,县属企业逐步改制,企业收入降为零。

四、农业税类收入

1989~2003年,农业税类收入包括:农业税、农业特产税、牧业税、契税、耕地占用税共五种。2004年,四川省对部分地(市)、州、县实行免征农业各税政策,丹巴县属免征县份之一。从2005年起,四川省全面推行免征农业各税政策。至是年末,全县仍在征收的只有农业“两税”,即契税和耕地占用税。

在国家没有实施免征农业各税政策之前,农业税收入占据了财政收入的一定位置,1989年实现18.9万元,1999年达到66.5万元,占当年财政一般预算收入的10.62%,以后随着政策的调整而逐步减少。农林特产税收入在没有实施“天保”工程前,占据了财政收入的一定份额,1989年实现37.3万元,1999年达到247.9万元。耕地占用税由于全县的耕地占用量小,且不稳定,特别是国家实行粮食补助金制度后,占用耕地情况减少而几乎没有占用税收入。契税虽开征多年,但从2005年推进经营城市工作后,收入才有了大幅度上升,当年收取契税39.6万元,比1999年增加38.5万元,增长36倍。全县农业“五税”收入,1989年实现58.3万元,1999年为316.6万元,到2005年收入只有契税一项计39.6万元,减少277万元,下降87.49%。

五、其他非税收性收入

其他非税收收入主要包括行政事业性收费收入、罚没收入、专项收入和其他收入。从2002年起,县人民政府下发丹府发[2002]06号文《关于实施综合财政预算编审意见的通知》,对各机关事业单位缴入的预算外资金按6:4的比例进行调控,财政集中60%,单位使用40%(教育、卫生和广播的收费项目除外)。通过调控,一定程度上缓解了财政支出压力。2002至2003年,从预算外资金调入预算内资金57万元。1999年非税收收入缴库7.8万元,2005年达到665.4万元,比1999年增加657.6万元。

六、各类转移支付补助

转移支付补助包括一般性转移支付补助、民族地区转移支付补助、少数民族地区转移支付补助、退耕还林还草转移支付补助金、调整工资转移支付补助、农村税费改革转移支付补助、取消农业特产税降低农业税率转移支付补助等。2001年,中央加大转移支付力度。2002~2005年间,丹巴县得到上述各类转移支付补助共计21955万元,其中,2002年4229万元,2005年7320万元,四年间增加3091万元。

1989 ~ 2005 年财政各项收入统计表

单位:万元

表 19-1-1

项目	年份																	1989 - 2005 年	
	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	年 + 额	递增 (减) %
产品税	113.0	62.6	111.8	146.9	241.9	42.5	44.9	55.7	59.9	64.7	77.0	120.6	146.6	149.9	132.7	157.9	176.7	-113.0	20.62%
增值税	8.8	2.9	3.7	3.3	39.2	33.3	62.3	74.8	70.0	101.4	66.8	83.2	113.0	162.9	153.2	189.6	353.0	167.9	9.39%
营业税	84.0	74.3	67.6	58.3	64.3	77.8	112.9	122.1	145.2	65.7	41.9	20.8	14.6	4.8	18.8	33.1	68.0	269.0	22.4
企业所得税	45.6	12.2	11.4	11.4	5.7	5.6	11.0	14.7	24.8	58.8	17.2	20.6	67.7	67.8	64.2	69.9	94.6	93.5	32.10%
个人所得税	1.1	1.9	1.4	2.5	3.8	2.1	5.0	6.5	0.6	4.4	21.9	30.1	57.5	82.5	108.7	59.8	59.8		
资源税																			
城市维护建设税	8.5	5.4	8.1	10.2	14.9	9.8	10.5	11.2	10.5	10.1	14.9	19.8	24.9	23.4	27.3	34.5	41.7	33.2	10.45%
城镇土地使用税	1.2	1.4	1.2	1.3	4.3	0.7	1.0	1.0	0.8	0.7	0.8	1.0	3.0	1.5	2.7	2.2	1.2	0	0.00%
车船使用牌照税	1.5	1.3	1.8	1.3	1.7	1.4	1.7	2.9	4.2	3.4	1.6	0.7	0.6	0.4	0.2	0.2	0.2	-1.3	-11.83%
房产税	6.7	7.0	5.8	5.9	13.0	6.6	9.1	9.5	8.7	10.6	10.9	8.7	13.9	13.3	14.3	11.1	14.8	8.1	5.08%
印花税	2.4	0.6	0.3	0.4	0.4	0.3	0.2	0.3	0.3	0.3	0.1	0.1	1.6	0.2	0.2	0.5	2.3	-0.1	-0.27%
奖金税	0.5	11.1	13.4	2.7	7.9												4.0	3.5	13.88%
屠宰税	1.9	2.0	2.7	1.7	2.4	3.2	3.7	7.0	6.0	7.0	3.2	5.9	7.4	3.0			-1.9	-1.9	0.00%
农业税	18.9	23.9	18.2	27.0	26.1	45.8	45.1	56.5	31.8	41.7	66.5	35.2	20.6	34.5	24.6	3.5		-18.9	0.00%
牧业税	0.6	0.4	1.3	0.3	0.7	2.1	1.6	1.7	0.9	0.3	1.1	0.6		0.6	0.6		-0.6	-0.6	0.00%
农业特产税	37.7	35.6	49.1	52.1	69.2	147.0	170.2	186.0	213.4	302.8	247.9	19.6	20.3	2.6	1.5	3.2	39.6	-37.7	0.00%
契税法																			
耕地占用税	1.1	0.5	0.5	0.6	0.4	0.7	0.3	0.3	0.2	0.1	0.3	0.4	0.3	0.1			7.0	-1.1	0.00%
建筑税	3.8	0.6		0.1							67.9	91.9					3.2	3.2	3.89%
国有企业上缴利润	299.8	65.7	94.8	129.2	162.9	160.4	129.5	104.7	35.4	40.3	-34.0	-11.7					-299.8	0.00%	
国有企业计划亏损补贴	-59.1	-52.7	-50.0	-55.5	-65.5	-45.5	-45.2	-10.1	-0.5	-42.0	1.0	2.4	1.3	2.5	7.6	5.6	8.6	67.7	-11.00%
国家预算调节基金			3.7	3.3	3.7	0.7	0.8				6.8	7.3	19.6	24.1	45.0	16.0	20.7	20.7	
行政性收费和罚没收入	4.7	19.6	7.6	6.4	12.0	20.0	12.9	14.9	15.1	19.0	8.2	17.9	19.4	15.9	31.9	27.9	28.4	23.7	11.90%
专项收入	23.6	10.7	3.7	4.0	5.8	5.7	6.4	7.3				1.2	134.1	145.0	199.2	376.9	643.9	620.3	22.95%
其他收入	2.4		6.2	0.3	0.2	0.4	2.8	15.9	0.5	0.1	20.6						-2.4	-2.4	0.00%
一般预算收入合计	608.7	287.2	364.4	414.0	615.9	519.2	584.0	682.2	634.2	696.4	625.9	468.4	639.9	711.3	808.1	1040.9	1564.5	955.8	6.08%
社会保险费附加收入												7.7	11.0	8.3	47.7	46.6	65.8	65.8	
地方财政附加收入									4.9	6.3	10.1	5.4	4.5	5.9	5.3	0.7		0	
其他部门基金收入																	20.0	20.0	
农业部门基金收入																	8.3	8.3	
文教部门基金收入									6.8							5.1	9.2	9.2	
基金预算收入合计	0	0	19.6	0	0	0	0	0	11.7	6.3	10.1	13.1	15.5	26.6	53.0	52.4	103.3	103.3	
收入总计	608.7	287.2	384.0	414.0	615.9	519.2	584.0	682.2	645.9	702.7	636.0	481.5	655.4	737.9	861.1	1093.3	1667.8	1059.1	6.50%



第四节 财政支出

一、资金调度

1989年至2005年,在财政支出的安排上,始终坚持“量入为出,以收定支,有保有压”和“先吃饭,后运转,再建设”的原则。首先,保证行政事业单位在职职工和离退休人员工资性支出按时发放,在没有增加民族地区特殊性转移支付补助前,因财政入不敷出,一度向上级借款来保工资;转移支付补助增加后,在消化掉借款的同时没有出现拖欠工资现象。同时,对机关、事业单位日常工作必须的经费给予了一定保证。其次,分轻重缓急安排其他支出。着重支持农业、教育、卫生、文体、广播等社会事业,确保其支出需要。1998年天然林全面停采后,全县财源结构发生变化,收入明显下滑,刚性支出进一步增大。县财政按照“调整结构、保证重点、压缩一般、加强管理”的方针,努力压缩各种非生产性和一般性支出,突出保工资、保运转、保重点支出和支持改革等支出需要。在资金的调度管理审批上,一是年初结合财力编制收支预算,半年内调整下达,支出没有特殊需要不得突破,未实现收入预算则支出调减;二是年初预算适当安排用于救灾、新出台的政策性支出等;三是财政年度预算、半年收支执行情况、年终预算执行情况,由财政部门形成报告,经过政府认定,再报经人大审议批准后执行;四是各项财政性资金严格实行县长“一支笔”审签制度。

二、基本建设支出

由于县自身财力有限,本地建设更多地靠上级投入拉动。1989年基本建设支出30.5万元,2005年基本建设支出达到3 635.5万元,比1999年净增3 603.7万元,“十五”期基本建设平均增速达120.3%。

三、农业生产支出

1989年以来,除将有限的财力用于保工资的同时,挤出资金逐步增加对农业的投入。特别是中央一系列惠农政策实施后,财政部门多渠道加大对“三农”的投入力度。2005年,总决算农林水支出达到2 894.7万元,比1989年净增2 631.1万元,比1999年净增2 536.8万元。随着天保工程、退耕还林还草工程、扶贫工程等项目的全面实施,有力地改善了农村基础设施薄弱现状。2000年至2005年,到位退耕还林还草资金6 936万元,1998年至2005年森林管护资金2 862.6万元,2001年至2005年扶贫资金4 617.6万元。

四、行政事业费支出

行政管理费支出包括人大经费、政府机关经费、政协经费、共产党机关经费、社会团体机关经费等;事业费支出包括农林水气象等部门事业费、工业交通等部门事业费、流通部门事业费、文体广播事业费、教育事业费、卫生事业费、科学事业费等和公检法司支出。1989~2001年间,行政事业经费预算在财力吃紧的情况下是缺口预算;2001年以后,随着财力逐步好转,按照“人员经费按定额、公用经费按标准、专项经费按项目”进行预算,对行政事业单位经费保障水平逐年提高。财政供养人员从1989年的1 898人增加到2005年的2 761人,净增863人。1989年