

第二章 建设决策

第一节 政治与经济建设决策

一、政治建设决策

1991~2005年,中共稻城县委始终高举邓小平理论的伟大旗帜,全面贯彻落实党的路线、方针、政策,团结和带领全县各族人民,贯彻落实“三个代表”重要思想,加快经济发展,促进社会进步。

县委加强党建工作,强化党对各项工作的领导,重视各级领导班子建设和干部队伍建设,发现培养和选拔干部。加强基层组织和基层政权建设,确保发展党员的质量。从严治党,惩治腐败,加强廉政建设。1992年,将社教工作与“二五”普法相结合,完成农牧区社会主义思想工作。1999年,组织开展以讲政治、讲学习、讲正气为主要内容的“三讲”教育活动。2000~2001年,组织开展“三个代表”学教活动。2005年,组织开展保持共产党员先进性教育活动,增进和发展党和人民群众之间的血肉联系。

加强社会主义民主政治和法制建设,充分尊重人大的职权,行使和发挥“政治协商、民主监督”的职能,积极参政议政。全面贯彻落实党的宗教信仰自由政策。坚持严打方针,加强政法队伍建设、人民武装和民兵预备役工作,旗帜鲜明地反对和依法打击“藏独”分裂活动和倒退复旧活动,巩固和发展稻城安定团结的政治局面。

二、经济建设决策

五届县委提出以农业为基础,林业、牧业、多种经营全面发展的生产方针,花大力气治理整顿、深化改革,使全县经济建设逐步走上以提高经济效益为中心,持续稳定、协调发展的轨道上来。1990年,六届县委不断深化和完善稻城经济发展的思路,明确提出:切实加强农业这个基础,大力发展牧业、林业、多种经营三大经济支柱,狠抓教育、科技、商品经济三大薄弱环节:即“一三三”经济发展战略,并根据县情制定了因地制宜的分类指导方针,始终把抓好农牧业生产放在社会稳定、政治稳定的高度,把工作重点转向农村、面向基层,使经济持续稳定发展,教育、科技有一个较大的突破,经济结构有明显改善,农牧民逐步脱贫致富。

六届县委组织开展扶贫越温攻坚战,稻城县在四川西部民族地区贫困县中率先越过温饱线。县委紧紧把握调整产业结构这个重要环节,继续把农业摆在突出的位置,继续贯彻落实以家庭联产承包责任制为主的各项农业基本政策,进一步巩固和完善家庭联产承包为主的“统”、“分”结合的双层经营责任制,全面取消农产品统购派购任务,放开农产品价格,农牧业生产水平和条件进一步改善。以增强国有企业活力,提高经济效益为基本出发点,坚持“放手、放权、搞活”的一系列政

策措施转换经营机制,生产的社会化和商品化程度不断提高。同时加强能源、交通、水利等工业基础设施建设,全县工矿企业实现零的突破,同时以调整、优化全县产业结构,增强经济发展后劲,为经济的进一步发展奠定好基础。

县委七次党代会提出“以发展社会主义市场经济为导向,强化农业,增强后劲,稳定温饱;狠抓开发、搞活流通、加快发展”的指导思想,确定走资源开发型的路子,遵循“一二三三三”开发计划,提出“强化农业基础,集中抓好资源的开发利用;突出交通、能源、通讯建设;高度重视流通,积极培育市场,大力发展第三产业;狠抓科技教育”等四个方面的重点。期间,县委始终把加强农业基础地位,全面发展农村经济作为经济工作的头等大事,放在经济建设的首位来抓,确立了“稳粮增收调结构,越温脱贫奔小康”的农村工作思路来统率农业工作。坚持要脱贫科技必先行,要致富科技指引路的方针,大力推广科学技术的运用,建立起了送科技下乡制度,对农牧民进行实用技术培训。改善发展硬环境,加强基础设施建设,为进一步加快县域经济的发展创造了良好条件。把发展民族工业、建立具有本县特色的民族工业体系作为增强经济后劲的重要任务来抓,并于1993年起,先后在异地依靠对口支援单位的合作兴办成都金珠热缩制品厂和成都高新电缆厂。进一步完善国有民营经营机制,继续推行租赁承包责任制,明确产权和责任,增强企业活力,提高了经济运行质量和效益。

八届县委在认真总结“八五”工作的基础上,制订《稻城县国有经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》,坚持以经济建设为中心不动摇,提出“强化基础,增强后劲,稳定温饱,狠抓开发,搞活流通,提高效益,加快发展”,确定以资源开发型为主,把强化农业基础,集中抓好资源的开发利用,突出交通、能源、通讯建设,高度重视流通,积极培育市场,大力发展第三产业,狠抓科技教育等作为重点的“一二三四”经济发展战略,即:一强化(农业基础);二开发(矿产、旅游);三发展(教育、科技、第三产业);四改善(交通、能源、通讯、城镇建设)。

1997~2002年间,坚持农业基础地位,在稳粮增收调结构方针指导下,围绕科技、旅游积极调整产业结构,走特色高效农业和特色旅游畜牧业,切实加强生态建设。全力实施旅游开发,夯实旅游发展基础,把旅游业摆在优先发展的战略地位,全力打造“亚丁——最后的香格里拉”旅游品牌,高起点、高标准宣传、规划、开发和建设亚丁。开创旅游扶贫新路子,引导农牧民围绕旅游做文章,积极从事餐饮、运输、农畜产品加工、民居接待、马帮服务等各种行业,谋求脱贫致富之道。加强交通、能源和市政建设,长期以来制约稻城发展的硬件设施有了较大改善。

2002年11月后,九届县委提出新的发展思路:紧紧抓住西部大开发的历史机遇,全面实施“旅游活县,旅游兴县,旅游富县,旅游强县”战略,坚持保护与开发并举,充分利用一流资源打造世界一流品牌,合理、科学地开发利用,走可持续发展路子,逐步推动旅游资源大县向旅游经济强县迈进。全力实施生态特色农业、投资拉动、经营城市、人才、开放五大战略。

九届县委围绕旅游开发全力实施“五大”战略,切实把生态建设作为旅游发展的前提,开展旅游干线生态植被恢复工程,成功申报亚丁(世界)生物圈保护区,推出三条一日游线路,成功开发一系列旅游商品,亚丁知名度与日俱增,先后跻身“四川五个最美的地方”、“全国10大最美的山”和“中国20个最令人向往的旅游胜地”,旅游龙头产业培育效果明显,呈现出强劲的发展势头。农业结构布局逐步优化,“公司+农户+基地”的农业产业化发展路子深入推进。稳妥推进优势矿产业,生态能源产业取得突破性进展,民营经济在发展中壮大,注册资金500万元以上企业2家,稻城大中型企业注册实现零的突破。

2005年初,九届三次全委(扩大)会议进一步明确提出“围绕创建全州旅游大县,经济强县”的奋斗目标,实施跨越式发展战略,切实做好“基础设施,生态建设,经营城市,民营经济,人才工程”

五篇文章,着力培育“旅游龙头产业,生态特色农业,生态能源产业,民族文化产业,优势矿产业”五大支柱,加强政治、经济、文化、社会四项建设,推进经济社会持续快速健康协调发展的发展思路,全县呈现经济发展、社会进步、政治稳定、民族团结、人民安居乐业的良好局面。

第二节 社会与文化事业建设决策

一、社会事业建设决策

(一)教育体制改革

1991~2005年,稻城县狠抓基础教育,坚持把发展民族教育事业放在突出的战略地位来抓,确保教育经费逐年增加。民族教育始终贯彻教育与经济、社会发展相适应,按照提高各族人民素质,培养出各类建设人才,坚持教育为社会主义现代化建设服务的方针,按照实际的需要,改善教育结构,提高教育质量。

1990年启动“普初”工作,着重抓好初等教育,不断提高适龄儿童入学率、巩固率。1998年,全县实现普初目标。1991~2001年,扫除青壮年文盲7243人,脱盲3444人,基本完成扫除青壮年文盲的任务。2003年,正式启动普及九年义务教育。至2005年底,全县10个乡镇普及九年义务教育。

(二)农村医疗卫生体制改革

坚持卫生事业“防治结合,预防为主”方针,以“奔小康,要健康”为目标,不断提高医疗水平,深化药政管理和卫生执法,推动医疗卫生改革。

1997年,根据中共中央、国务院《关于卫生改革与发展的决定》,逐步启动医疗卫生体制改革,一方面强化卫生覆盖网络建设,先后在最偏远、吃药看病最困难的36个行政村设立村卫生室,缓解农牧民看病难、吃药难、买药难的“三难”问题;另一方面,积极开展卫生事业改革,实行医、药分离,政事分开。推行医疗卫生单位院(站)长负责制和全员聘任制。到2005年,县、乡、村三级卫生保健网络初步形成,全县初步建立起卫生服务、医疗保障、卫生执法监督“三位一体”的卫生体系。

(三)精神文明建设

1991~2005年,县委在努力发展物质文明的同时,始终坚持“两手抓”的方针,切实加强社会主义精神文明建设。深入持久地开展以思想观念、“五讲四美三热爱”、公民素质等为主要内容的精神文明宣传教育。坚持精神文明重在建设的原则,在全县广泛开展“双学双赛”、形象扶贫、“青年文明号”、“文明单位”等群众性创建活动。

2002年后,贯彻落实《公民道德建设实施纲要》,利用公民道德宣传月和公民道德宣传日开展知识竞赛、歌咏比赛、图片展览、文艺演出等活动,在广大群众中倡导积极、健康向上的生活方式,参加活动人数累计达1.2万人次。

二、文化事业建设决策

20世纪90年代前期,全县民族文化产业基础十分薄弱。1995年后,由于旅游业在稻城县逐步兴起并得到发展壮大,结合亚丁旅游宣传,出版发行了民族特色鲜明的图书、画册和光碟,拍摄了反映稻城风土人情的各类风光片。2002年,加大大地文艺人才培养挖掘力度,组建亚丁艺术团,并积极探索艺术团市场化运作,为本县培养一批优秀的民族歌舞人才。