

第三章 扶 贫

第一节 机构与职能

一、稻城县扶贫开发办

1989年,稻城被列为四川省定贫困县。1990年,成立以县委、政府主要领导任正、副组长,农行稻城县支行、财政、林业、农牧、水电等有关单位为成员的扶贫开发领导小组,下设办公室,为常设议事协调机构。县扶贫开发办、县两项资金管理领导小组办公室、县经济技术协调办公室合署办公。

二、职能

负责扶贫开发、两项资金、以工代赈投资项目的论证、评估、立项审查、报批、检查验收、清理和回收。负责项目管理、资金协调,配合有关部门开展科技扶贫。负责对各乡镇扶贫工作进行指导,了解掌握扶贫资金、两项资金、以工代赈资金的使用情况等。

第二节 专项扶贫与 UNDP 项目

一、“五大”扶贫

坚持“统筹安排,注重效益”的指导思想,合理安排资金投向,发挥各类扶贫资金的使用效率,协调推进“五大”扶贫工程平稳实施。

(一)新村扶贫

全县137个行政村中,列入新村建设的村有36个村。按照先易后难和有利于地方经济发展的原则,将资金主要用于重点村扶贫,重点改善基本群众生产生活条件和基础设施建设。

2001~2003年,投资40万元实施吉乙、所瓦、瓦格、仁村4个村的新村建设。完成100户农户住房、仁村人畜饮水工程、吉乙村2000米防洪堤坝和通村桥梁建设。2003年,确定桑堆、仲堆、呷拥3个村为新村建设示范村,共建示范户148户,人口740人。完成仲堆村1666米进村主干道,225户入户道硬化,0.13公顷蔬菜大棚建设;建养殖示范户1户,建优质高产青稞基地13.33公顷,林业生态工程33.33公顷,林果基地13.33公顷。桑堆、仲堆两村通电视,250户农户能够收看10套以上电视节目,改灶、改厕、建洗手台各235户,建280立方米的人畜饮水池1口,人工打井49口,解决112户448人和牲畜的饮水困难。投资53.3万元,投工投劳1.2万个工日,出动农用车、

拖拉机 600 台次,建成总面积 1800 余平方米的村级党员活动室 3 个。

2004 年,投资 70 万元,实施吉乙、所瓦、瓦格、仁村 4 个村的建设任务,群众投工投劳 1.3 万个工日,出动拖拉机、农用车 300 台次。2005 年启动实施思子宫、牙垭、俄眉、吉尔同、呷拉、俄初 6 村的新村建设,改厨、改厕、改灶、改道 226 户。其中,吉尔同村 35 户,俄眉村 30 户,牙垭村 63 户,思子宫村 67 户,俄初村 31 户。硬化进村主干道 200 米,入户道 668 米,为俄初、吉尔同两村架设自来水管 9 千米,解决 85 户 453 人的饮水难问题。新建、改扩建通村公路 35 千米。其中,呷拉 20 千米,牙垭村 5 千米,俄眉村 5 千米,吉尔同村 2 千米,思子宫村 1.5 千米,俄初村 1.5 千米;建成通村桥梁 3 座。其中,俄初村 2 座,牙垭村 1 座。新建和维修“三面光”水渠 9.3 千米。其中,牙垭村 0.3 千米,吉尔同村 5 千米,思子宫村 4 千米;建蓄水池 4 口,容量 390 立方米。

(二)教育扶贫

2001 年起,稻城县实施《四川省“民族地区教育发展十年行动计划”》,当年开展邓坡、各卡、日瓦、省母 4 个乡中心校建设。2002 年实施县城区小学、县中学、各卡乡中心校建设,两年投入 360 万元,发放寄宿制学生生活补助 69.72 万元;实施远程教育投入 50 万元,开展师资培训 382 人次。2003 年投资 141 万元对桑堆、赤土两所乡中心小学进行改扩建,完成建筑面积 1294.5 平方米。2004 年投入 95 万元实施县城区小学和色拉乡中心小学教学楼新建,完成建筑面积 1300 平方米。

(三)卫生扶贫

1992 年,稻城被列为卫 VI 项目重点县,10 余年间共投入项目经费 67 万余元,为区乡卫生院和县妇保院配备相应的医疗设备。1998 年,省政府将稻城列为民族卫生扶贫项目县,全县 12 所乡镇卫生院列入实施规划。同年,投入资金 108 万元,建设卫生院、培训卫生技术人员、购置装备、发放药品周转金,为特困群众减免医疗费用等。2001 年,投入 30 万元,在邓坡、色拉、日瓦三个乡实施卫生院基础设施建设。2003 年,投资 10 万元,对俄牙同乡卫生院实施改扩建,同年,启动小球结核病控制项目。2004 年,投入 10 万元,建成 130 平方米的傍河乡卫生院;同时,县疾控中心 and “四个一批”重点建设项目——县医院传染病区建成投入使用,启动艾滋病干预项目。2005 年,启动降消项目。2003~2005 年,国债建设项目新建乡镇卫生院分批投入使用。至 2005 年,国家投入卫生扶贫的资金累计达到 1800 余万元。

(四)牧区扶贫

全县牧区扶贫规划户数为 236 户。2001 年后,结合“人草畜”三配套建设,实施牧区扶贫工程。2001 年 136 户,完成定居点房屋建设 2800 平方米,牲畜棚圈 3400 平方米,卧圈种草 12.2 公顷,网栏草地 26.67 公顷。2002~2003 年实施 36 户,共投 71.7 万元。2004 年,完成牧区扶贫围栏种草建设 20 公顷,项目覆盖 60 户,建成暖棚 2400 平方米,项目覆盖 30 户;选育本品种藏猪 1000 头,建成饲料基地 306.67 公顷,发展藏猪养殖示范户 1 户,新建圈舍 40 平方米,带动 7 个乡镇 150 户藏猪养殖户改造、新建圈舍 5000 平方米。

(五)移民扶贫

15 年间,全县共实施 555 户 1500 人的迁建任务。2001 年,中央新增财政扶贫资金 27 万元用于下邓坡、吉乙、所冲三个村 100 户群众移民搬迁。2002 年,投资 30 万元,实施蒙自乡机能村滑坡地带 37 户移民搬迁。2003 年投入以工代赈资金 33 万元,实施日瓦乡阿成贡、仲堆、贡色三个村 18 户群众移民搬迁。2004 年,投入 36 万元,实施并完成蒙自乡桑达村 56 户,俄牙同乡 4 户群众移民搬迁。2005 年,配套以工代赈易地扶贫搬迁试点工程资金 100 万元,实施俄牙同乡牙垭村 7 户和吉呷乡 40 户(其中吉尔同村和尼公村 8 户、呷拉村 7 户、卡斯村 3 户、尼龙村 3 户、白合村 5 户、郎日村 4 户、俄初村 3 户)农村人口移民安置。

二、UNDP 项目

1997 年,UNDP 项目在四川西北 6 县相继启动,稻城为受援县之一。1998 年,色拉乡正式启动联合国 UNDP 项目试点,接受捐赠 85 万元。同年,在全县开展社区调查、宣传和农户发动,至 2004 年,组建中心 54 个,1143 户会员批准加入项目组织。期间,先后聘请 6 名技术人员为项目开展技术服务,选择 35 户农户开展 EM 技术规范工作,累计对项目区 8530 人次实施技术培训,发放小额贷款 114.3 万元,回收 71.7 万元,回收率为 63%。通过项目实施,受援农户年人均增收 120 元,高于同期全县农牧民人均 76 元的年增长幅度。

第三节 资金投放与效益

一、资金投放

(一) 两项资金

稻城县制订两项资金投资规划和管理办法,在抓基础设施和重点后劲项目建设的同时,保证对农牧基础产业的扶持和对教育、卫生事业的投入。加大基层政权形象建设投入,共建乡镇机关基建项目 10 个,片区工委基建项目 2 个。投资建设一批基层政法解困工程。

1994 ~ 1996 年,争取国家支援不发达地区发展资金 264.4 万元。其中,有偿 137 万元,无偿 116 万元,实用技术培训配套经费 11.4 万元。财政实际下拨 184.4 万元。其中,有偿 57 万元,无偿 116 万元,配套经费 11.4 万元;用于种养殖业 59 万元,用于其他 125.4 万元(思子宫电站 22 万元、青杨林工程 10 万元、巨龙小学校舍 27 万元、工商局市场建设 6 万元、实用技术培训配套费 10.4 万元、蒙自干果基地 20 万元、扶贫培训中心 10 万元、县卫生局宿舍 10 万元、农业良种推广 10 万元)。

表 16-7

2001 ~ 2005 年稻城县两项资金项目计划及投入情况表

类别 \ 年份	2001	2002	2003	2004	2005
下达项目计划数(个)	2	7	10	18	20
实施项目数(个)	2	7	10	18	20
扶贫总投入(万元)	50	115	164.4	329.1	396.3

注:表中内容数据由县扶贫开发办公室提供。