

稻城县地方税务局。1994年10月,原稻城县税务局更名为稻城县国家税务局。两套机构分别负责征管中央和地方税收。

二、收支管理

(一)预算内收入

1999年前,全县无支柱企业,县属各中小企业部分处于亏损状态。“天保”工程实施后,原为县级财政主要收入来源的林业森工企业先后停办、关闭或转产,财政收入受到影响,大幅减少。2000年以后,县委、政府打造新支柱,培育新财源,旅游产业逐步替代木头财政成为县域经济发展的龙头,带动其他相关产业的协调发展,财政收入实现恢复性增长。2005年底,稻城县财政预算内收入从1998年的239.2万元增加到406万元,年均递增20.85%。

(二)预算内支出

15年间,稻城县财政支出增长速度超过同期财政收入增长速度,主要因为人员工资性增长等负性支出增长较快,导致财政负担过重,入不敷出。面临困难局面,县委、政府和财政部门确立新的理财观念,立足开源节流,有效控制财政支出,合理压缩会议费、接待费、差旅费用等常规开支。

1991年,全县财政预算内支出804万元,2005年,预算内财政支出达到11155万元。

(三)预算外收入

1996年后,按照国务院《关于加强预算外资金管理的决定》以及四川省人民政府《关于贯彻执行国务院加强预算外资金管理的决定的通知》要求,推行行政事业性收费和罚没收入“单位开票,银行代收,财政统管”的管理制度,建立票据管理、预算外资金收支稽查制度,切实落实“收支两条线”规定,并于2003年4月1日起启用新版票据,财政预算综合管理体系逐步建立。

2000年,全县预算外资金收入80万元。其中,行政事业性收费收入31万元,政府性基金(资金、附加)收入12万元,其他收入37万元。2001年,预算外资金收入82万元。其中,行政事业性收费收入30万元,其他收入52万元。2002年,预算外资金收入45万元。其中,行政事业性收费收入29万元,其他收入16万元。2003年,预算外资金收入77万元。其中,行政事业性收费收入28万元,其他收入49万元。2004年,预算外资金收入170万元。其中,行政事业性收费收入56万元,其他收入114万元。2005年,全县预算外资金收入213万元。其中,行政事业性收费收入126万元,其他收入87万元。

(四)预算外支出

1996年起,按照“核定收支,全额上缴,以收定支,超收返还,比例拨付,自求平衡”的原则,预算外资金实行财政专户和“收支两条线”管理。预算外资金支出基本用于弥补预算内经费不足造成的公用经费支出缺口。

第三节 预决算管理

一、预算管理

1994年前,由县财政编制预算草案,汇编上报甘孜州财政部门。1994年开始试编复式预算,明确县人大、政府、财政部门 and 各部门预算管理职权,强化预算法律约束力,规范预算管理程序。

表 16 - 1 1991 ~ 2005 年稻城县财政一般预算收入汇总表

单位:万元

科目	年份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
增值税		38.4	10	57.6	25.3	23.7	25.4	27.7	15	15.1	14.8	19.1	24.9	26.9	24.3	20
营业税		32.8	30.4	38.1	10.4	7	6.2	6.8	12.4	9.9	26	25.3	152.9	152.2	165.4	159
企业所得税		4.3	2.5	1.1	0.3	1.3	0.4	0.4	—	—	0.6	—	—	—	—	—
个人所得税		0.4	1.1	1.7	3.3	4.8	17.7	19.3	22.7	26.7	47.7	64.6	38.8	47.6	55.6	76
城市维护建设税		4.1	3	4.6	1.7	6.3	0.5	0.5	7.1	2.2	2.5	3.4	6.2	79	7.6	10
房产税		1.9	0.2	3.7	3.9	4.5	3.3	5.7	3.5	7.5	13.7	6.9	12.4	14.3	11.3	13
印花税		0.6	0.3	0.9	0.6	0.4	0.9	—	0.7	1.5	1.7	0.7	0.2	0.4	—	2
城镇土地使用税		0.9	0.9	0.7	0.4	0.2	0.2	0.2	0.1	0.5	0.9	0.5	0.5	0.3	0.3	—
车船使用牌照税		0.5	1.3	0.7	0.7	0.8	0.5	—	0.2	0.3	0.9	0.8	0.5	0.3	0.2	—
屠宰税		0.4	—	0.4	0.4	0.6	0.5	—	3.2	6.1	5.2	6.1	0.2	—	—	—
筵席税		1.7	3.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
农业税		20.5	13.4	21	29.8	26	26	28.1	32.9	21.1	20.6	13.4	1.4	29.5	20.2	—
农业特产税		0.9	20.8	22.1	21.2	67.9	102.6	110.8	150.4	92.3	140.6	144.5	59	0.6	—	—
耕地占用税		0.7	0.9	1.1	0.2	0.7	0.2	0.2	—	0.1	0.7	—	—	—	—	—
契税		—	—	—	—	—	—	—	—	1.4	0.5	—	—	—	—	3
国有资产经营收益		—	—	—	—	—	—	—	10	30	—	20	9.1	31.1	17.7	21
国有企业计划亏损补贴		-55.2	-60	-45.8	-31.2	-31.2	-3.2	-3.2	-34	-34	-5.5	—	—	—	—	—
行政性收费收入		—	—	—	—	—	—	—	—	1.9	5	1.6	7.1	11.4	11	13
罚没收入		0.4	—	—	—	0.4	1.2	1.3	2.6	13	13.4	17	3.2	19.9	13.8	33
专项收入		1.5	—	1.9	0.7	3.8	2.2	—	2.4	2.9	1.6	5.9	3.7	4.7	4.8	7
其他收入		5.6	0.9	4.1	3.8	14.9	3	3	10	12.2	6	6	13.3	5.1	29.7	49
国家预算调节基金		1.6	0.5	0.7	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
产品税		9.2	21.1	20.4	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
社会保险基金收入		7.9	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
国有企业上缴利润		15.1	140.1	14	11.2	22	50	51	—	—	—	—	—	—	—	—
国有企业奖金税		—	1.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
合计		978	191.1	149	82.7	154.1	192.6	205.9	239.2	210.7	296.9	335.8	333.4	352.6	361.9	406

注:表中内容由县财政局提供。



表 16-2

1991~2005 年稻城县财政情况表

单位:万元

预算科目 年份	地方 财政 收入	上级补助收入											社会保 险基金 收入	合计		
		合计	税收 返还	原体制	各项 结算	专项 拨款	增发 国债	增加工 资省补 助	过度期 转移支 付	民族地 区转移 支付	艰苦边 远地区 津贴	调整收 入增减			其他	定额
1991	102.2	647.7	—	—	104.1	287.7	—	—	—	—	—	—	3.6	252.3	—	749.9
1992	57.8	755.3	—	—	110.3	356.1	—	—	—	—	—	—	6.3	282.6	58.4	871.5
1993	149	755.8	—	—	25.9	362.1	—	—	—	—	—	—	72.3	295.5	55.2	960
1994	82.7	933.4	64.2	305.7	27.8	463.4	—	—	—	—	—	—	72.3	—	62.4	1 078.5
1995	154.1	714.1	70.4	322.2	35.9	224.1	—	—	—	—	—	—	61.5	—	111.5	979.7
1996	192.6	1 145	72.8	308.9	248.7	417.5	—	—	—	—	—	—	97.1	—	153.1	1 490.7
1997	258.4	1 477.2	59.9	324.3	248.7	765.8	—	—	—	—	—	—	78.5	—	167.7	1 903.3
1998	239.2	2 071.2	55.4	369.9	248.7	1 324.9	—	—	—	—	—	—	72.3	—	—	2 310.4
1999	210.7	2 051.4	55.6	388.4	289.4	1 149.3	—	96.4	—	—	—	—	72.3	—	—	2 262.1
2000	296.9	3 125.7	25.1	407.8	390.2	1 946.9	—	222.4	—	—	—	—	133.3	—	—	3 422.6
2001	335.8	4 901.7	27.6	428.2	1 498.2	1 598.7	—	300.2	325	115	528.8	7.7	72.3	—	—	5 237.5
2002	333.4	5 642.1	60.1	449.6	1 323.9	1 401	556.4	1 185.8	—	593	—	—	72.3	—	—	5 975.5
2003	352.6	5 774.7	68.7	472.1	1 362.5	1 344.4	652.8	1 214.3	—	587.6	—	—	72.3	—	—	6 127.3
2004	361.9	9 598.2	67.8	495.7	1 249.9	2 397.1	2 664.2	1 263.2	—	1 388	—	—	72.3	—	—	9 960.1
2005	406	10 916	66	521	1 322	3 518	1 098	1 263.0	—	3 128	—	—	—	—	—	11 322

注:表中内容由县财政局提供。

1995年,将部分行政性收费纳入预算管理,各部门正常经费由单位提出申请,报送支出预算,财政拨款。

1996年设置政府性基金预算,财政、地税以及由财政委托部门负责征管。1998年起,将城市教育附加、排污费、城市水资源费等纳入财政一般预算收支范围,推行“收支两条线”改革,建立财政专户统一支付制度。当年开展收费项目、收费票据和银行账户“三项清理”,取消银行账户30个。2000年开始,对正常经费实行“零基预算”管理。7月,县级机关开始实行在职职工工资“财政直接支付,银行代发”的工资支付模式,2002年7月1日,教师工资实行直接支付。

2003年,县属各部门逐步实行预算内外资金改革,推行“全额管理,核定收支,统筹安排,合理调控,综合平衡”管理模式,达到“人员经费核定到人,专项经费核定到项目,各项支出明确资金来源”的目的。当年,开辟抗击“非典”资金拨付绿色通道,落实防治“非典”专项资金,保障抗击“非典”资金需求。2005年,编制预算部门达到60%。10月1日,全县职工个人所得税、养老金、失业金、医疗保险金、住房公积金(个人部分)实现财政代扣代缴。当年共有预算拨款单位45个,财政供养人员1885人。其中,在职1357人,离退休528人,其他228人。全县在职干部职工工资100%实现财政直接支付。

二、决算管理

1991~1999年,全县财政决算数据为滚存赤字。其中,1991年144万元,1992年174万元,1993年433万元,1994年534万元,1995年894万元,1996年696万元,1997年282万元,1998年32万元,1999年296万元。2000年,按照省政府要求,稻城县采取措施增收节支,筹措资金,消化历年滚存赤字。到2005年,实现滚存结余41万元,达到预算平衡。

第四节 社保基金与国有资产管理

一、社保基金管理

1995年,稻城县财政社会保障基金由财政局综合股室承担业务办理和管理,主要负责社会保障基金管理和办理企业职工基本养老保险基金、失业保险基金、工伤保险基金和机关事业单位养老保险基金等业务。1998年增加国有企业下岗职工基本生活保障和再就业资金管理。1999年增加生育保险基金管理业务。2002年,增加城镇居民最低生活保障基金管理业务,同年9月,增加城市职工医疗保险基金管理业务。

2005年,全县基本养老保险费收入79.8万元(其中,单位交纳37.1万元,个人缴纳基本养老保险费42.7万元),财政补贴收入25万元,利息收入2.65万元,收入合计109.63万元,支出72.96万元。参保308人,机关事业单位养老保险参保203人,基本养老保险金滚存结余298.24万元;医疗保险收入257万元(其中,机关事业单位232万元,企业25万元),财政补贴220万元,支出346.82万元,年末滚存结余66.62万元。是年,医疗保险个人账户基金收入109.63万元(其中,单位缴纳保险费收入71万元,个人缴纳医疗保险费收入38.63万元),支出261.38万元,医疗保险个人账户基金滚存结余-151.76万元。全城镇职工基本医疗保险应参保2198人(其中,行政事业单位1958人,企业240人),实际参保2158人(其中,行政事业单位1932人,企业228人),覆盖率为98.18%,享受医疗补助2078人。失业保险费收入48.36万元(其中,单位缴纳32.04万元,个