

125 张, 较 1990 年增加了 17 张。另外, 从事集体诊所医疗人数也有所增加, 1999 年集体诊所和个人诊所约在 13 家左右。

基本建设: 长期以来, 甘孜县基础设施投入较少。一是受国家投资的影响; 二是甘孜县自身财力有限。因此, 基本建设投入主要以生产性为主, 而总量较少。1990 年, 全年总投资仅为 328 万元。随着国家投资政策的改变和对民族地区建设投入政策倾斜, 基本建设投入开始逐年增加。同时, 改变了单一性生产投入为基础设施、市政建设、公益事业综合投入。到 1999 年, 全县通过基本建设投入, 经济和社会得到了较快发展, 是解放以来发展最快的 10 年。当年, 投资总额已达到 2593 万元, 较 1990 年增加 2265 万元, 增长 5.9 倍。

第二章 经济管理

第一节 计划

一、机构

1991~1997 年, 甘孜县计经委由计委、经委、两资办、以工代赈办、扶贫办、经协办、矿管办构成。1998~1999 年, 甘孜县计经委由计委、经委、矿产局、经协(现更名为招商局)、技术监督局构成。同时, 委内设有办公室、国民经济综合股、项目股、规划股。

1991~1994 年, 计经委编制有 10 人。主任生龙羊珠, 副主任任继康。1995~1996 年, 计经委编制有 11 人。主任赵文康, 副主任任继康、陈康。1996~1997 年, 计经委编制有 10 人。主任张俊莲, 副主任任继康。1998~1999 年, 计经委编制有 11 人。主任曾关和, 副主任刘前忠、陈立平。

二、计划

从 1992 年开始, 计划部门主要管理与国民经济息息相关的重要产品生产分配计划, 以及由国家垄断经营的部分行业计划和社会发展计划。包括: 石油、水泥、钢材, 以及基本建设投资计划等。1995 年以后, 计划进一步放开, 国家宏观管理经济的格局已经逐步形成。甘孜县的计划部门不再下达具体产品生产计划、运输计划、经营计划, 改为

以宏观管理为主,工作转为以监督、协调、服务为主,同时加强对计划的预警、预测、调查了解,分析经济和社会状况。每年只下达农牧业生产计划、工业生产计划,同时下达计划要与行业部门进行协调,因而实际上只是一个宏观性指导计划,作为全县符合考核目标任务完成情况的一项指标。每年1~9月,计划部门要就国民经济完成情况向人大常委会例会进行汇报,县人大会随时对计划的完成情况进行监督、检查。每年1月,要就全县经济和社会的完成情况向县人民代表进行汇报,并将下年的经济和社会发展规划目标计划提交人民代表审议通过。同时,计划部门负责中长期计划的编制工作,主要有各个五年计划,10~15年计划等。另外还负责各行业部门行业规划的牵头工作,以及部分行业规划编制工作。

三、经济协作和招商引资工作

从1991~2000年,有关经济协作和招商引资工作,由县计委承办。

1. 1995年6月,四川省第二次藏区工作会议期间,江苏省无锡市与甘孜县结为对口支援关系,并签订对口支援协议书。通过对协议书的执行,两市、县的对口支援工作有了发展,无锡市为甘孜县办了以下4件实事:

①确定无锡市对口支持甘孜县。

②1995年5月,甘孜县按照对口支援计划,选派6名干部到无锡市免费挂职锻炼。

③1995年10月,无锡市向甘孜县无偿援助“希望工作”50万元人民币,分别于甘孜县斯俄乡火古龙、拖坝乡普玉龙各建立一所希望小学。

④先后为甘孜县人民医院捐赠了B超机1台,无影灯2台及其他医疗设备和器材。

2. 1998年3月,中矿公司、川地108地质队与甘孜县三方达成协议,组建股份有限公司,联合开采甘孜县呷拉金矿。公司组建时,由中矿公司一次性投入开发资金2000万元。108地质队以开发技术、派遣专业技术人员到实地指导开发的方式作为投入;甘孜县以土地、原水泥厂场地、房地产、选冶设备等作为投入实施该项目的开发。该项目开发由开展“三通一平”等基础性工作到试生产、正式生产,逐步步入正规化生产管理轨道。自正式成立股份公司开发该项目以来,至1999年累计生产黄金165.2千克,其中:1998年生产黄金83.6千克,1999年生产黄金81.6千克。预计2000年可生产黄金70千克左右。呷拉金矿的有效开发,为培植甘孜县财源作出了较大的贡献。

3. 1998年6月,雅安地区天全县与甘孜县结成友好县。两县在坚持互利互惠、互相尊重、共谋发展的前提下,达成6项友好协议,拟定有关项目在两县有条件进行合作的情况下,原则上不与第三方合作。

4. 1999年3月,由四川省卫生厅、四川省寄生虫研究所牵头协调的新西兰援助甘

孜县包虫病防治项目于当年启动实施。该项目总投资额为 1300 万元,其中新西兰方投资 650 万元,中方配套投资 650 万元。截至 2000 年 9 月,已投入基础调查等前期工作费用 200 万元。该项目建设期为 5 年,项目实施范围主要为甘孜县达通玛牧区 4 个乡。

5. 2000 年 7 月,甘孜县顺利完成旭日岭民族风情度假村部分旅游项目的引资工作,实现引资 200 万元。旭日岭民族风情度假村项目是县旅游开发的一个重点项目,为使该项目尽快启动,由县政府领导牵头组织项目引资小组到北京等开展引资工作。并在中国高级佛学院副院长那仓·向巴昂翁活佛的协调下,与北京嘉仁集团公司顺利达成项目引资协议,引进项目资金 200 万元。该项目已正式启动。

6. 为加大经济协作和招商引资工作力度,借国家实施西部开发的历史机遇,由甘孜县计委牵头承办组建招商引资项目库。2000 年全县共编制筛选招商引资项目 11 个,总投资 6868.52 万元,拟于适当时机推向市场。

四、以工代赈

(一) 以工代赈项目建设管理

在县委、县政府的领导下,广大干部职工认真领会有关“以工代赈”文件精神,围绕以工代赈工作计划,根据全县扶贫攻坚的实际,把以工代赈工作同农户“五个一”建设、资源开发、农村基层党组织建设紧密结合,突出重点,加强以工代赈资金项目管理。

1. 坚持统筹兼顾,突出重点项目安排。

在以工代赈资金数额有限、需要解决的问题又很多的情况下,在项目安排和资金投入上,本着相互兼顾、突出重点、讲求实效的精神,把重点放在边远的特困乡。资金项目安排在交通运输、人畜饮水、人草畜三配套、农田基本建设等能增强贫困户自身造血功能基础设施建设上。

2. 严格项目管理,落实项目建设责任制。按照国家和省、州的有关要求,对以工代赈建设项目,从项目立项、设计、评估论证到列入计划动工兴建、检查监督、竣工验收等方面,按项目建设程序要求,进行了严格管理。同时根据不同行业的特色,对项目建设实施目标责任制管理,在建设规模、工期质量、投资控制等方面明确要求,落实责任,推动全县以工代赈计划的实施和任务的完成。

3. 加强组织领导,搞好部门协作配合。在县委、县政府的统一部署下,以工代赈工作被纳入县级各部门的重要议事日程。县以工代赈办、计划、财政、银行、粮食、畜牧、交通、商业及各工程主管局密切协作,共同配合为项目建设创造良好环境。

(二) 1991~2000 年以工代赈项目投资计划

从 1990~2000 年,省、州投入甘孜县以工代赈资金累计 2415.01 万元。项目涉及交通、通讯、能源、农牧业基础设施建设等内容。

——交通建设方面:1991~2000 年投入以工代赈资金总合计为 915.34 万元。

——农村通讯建设方面:1995~2000 年投入以工代赈资金总合计为 95 万元。

——小水电建设方面:1994~2000 年投入以工代赈资金总合计为 157.94 万元。

——人畜饮水建设方面:1993~2000 年投入以工代赈资金总合计为 225 万元。

——小型水利建设方面:1994~1999 年投入以工代赈资金总合计为 72 万元。

——水土保持方面:1996~2000 年投入以工代赈资金总合计为 83 万元。

——农机提灌建设方面:1997~2000 年投入以工代赈资金总合计为 55 万元。

——农业建设方面:1992~2000 年投入以工代赈资金总合计为 342.73 万元。

——畜牧建设方面:1994~2000 年投入以工代赈资金总合计为 349 万元。

——林业建设方面:1994~1999 年投入以工代赈资金总合计为 50 万元。

——卫生建设方面:1998 年投入以工代赈资金 70 万元。

甘孜县 1990~2000 年以工代赈项目资金统计表

单位:万元

类 别 行业名称	投入以工 代赈资金	年 度									
		1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
总 合 计	2415.01	12.43	60.23	77.47	255.88	148	189	317	420	450	485
一、交 通	915.34	12.43	39.5	67.47	97.94	15	50	100	140	155	238
二、农村通讯	95					20		20	25	10	20
三、小 水 电	157.94				47.94		20	20	25	15	30
四、人畜饮水	225			10	10	15	30	40	60	40	20
五、小型水利	72				5	10		12	20	25	
六、水土保持	83						24	10			49
七、农机提灌	55							15	10	15	15
八、农 业	342.73		20.73		10	8	50	60	70	60	64
九、畜 牧	349				80	60		40		120	49
十、林 业	50				5	20	15			10	
十一、卫 生	70								70		

(三) 1991~2000 年以工代赈项目建设规模及效益

1. 交通方面投入以工代赈资金共 915.34 万元。修筑公路 148 公里,建桥 15 座。

2. 农村通讯方面投入以工代赈资金共 95 万元。甘孜至绒坝岔、东谷农话线改 66

公里，2000 门程控电话安装。

3. 小水电方面投入以工代赈资金共 157.94 万元。修筑 5037 千瓦、35 公里、35 千伏安的输变电及开关站建设。

4. 人畜饮水方面共投资 225 万元。解决 22760 人、50300 头（只、匹）牲畜饮水；建蓄水池 12 个，水渠 4 条。

5. 小型水利方面共投资 72 万元。水利建设新增灌面 5025 亩，增粮 15 万公斤。

6. 水土保持方面共投资 83 万元。治理绒岔河水土流失 6 平方公里，排洪 12 公里。

7. 农机提灌方面共投资 55 万元。节水提灌装备机械 39 台套/207 千瓦，每小时提灌 450 立方米，恢复灌面 2500 亩，新增效益 6 万元。

8. 农业方面共投资 342.73 万元。农田基本建设，坡改梯、沙改壤 17.75 万亩，新增产量 645 吨。

9. 畜牧方面共投资 349 万元。用于“人、草、畜”三配套 1690 户，围栏草场 27536 亩，建定居房 2.25 万平方米，棚圈 2.75 万平方米。

10. 林业方面共投资 50 万元。种苹果树 600 亩，甘孜镇、拖坝等 17 乡造林 5000 亩。

11. 卫生方面共投资 70 万元。购置卫生器械设备（省卫生厅统一组织实施）。

五、两项资金

（一）两项资金的管理和安排

县委、县政府重视对两项资金（即“支援经济不发达地区发展资金”，简称“发展资金”；“四川省三州开发资金”，简称“开发资金”）的管理和安排，建立专门的办事机构，配备了专人管理。按照省、州规定，严格财经制度，专款专用，严格审批手续，履行经济合同，实行有偿无偿相结合。按照中央对两项资金使用的要求，根据甘孜县实际，把资金投入的重点主要放在文教、卫生、基层政权建设、农牧业、小水电以及农村通讯、人畜饮水等项目上。

（二）两项资金项目投资计划

1990~2000 年间，甘孜县投入两项资金总合计为 2714.82 万元。其中：文教 261.02 万元；卫生 135 万元；基层政权建设 404 万元；工商业 100 万元；小水电 1357 万元；人畜饮水 78 万元；农村通讯 70 万元；农副产品加工 60 万元；畜牧 62.8 万元；农业 74 万元；农机 10 万元；交通 15 万元；广电 32 万元；金矿 30 万元；联谊塑像 20 万元；藏戏团 6 万元。

甘孜县 1990~2000 年度两项资金统计表

单位: 万元

类 别 行 业 名 称	总 合 计	投 入 资 金			
		开 发 资 金		发 展 资 金	
		有 偿	无 偿	有 偿	无 偿
总 合 计	2714.82	1641.26	1049.56	20	4
一、农 业	74	46.5	7.5	20	
二、农 机	10	10			
三、畜 牧	62.8	37.76	25.04		
四、农村通讯	70	50	20		
五、农牧副产品加工业	60	60			
六、联谊塑像	20		20		
七、小水电	1357	1327	30		
八、人畜饮水	78		78		
九、工商业	100	80	20		
十、交 通	15		15		
十一、文 教	261.02		261.02		
十二、卫 生	135		135		
十三、广 电	32		30		2
十四、基层政权建设	404		404		
十五、藏戏团补助	6		4		2
十六、金 矿	30	30			

(三) 两项资金项目使用效益 (以年度分类)

1990~2000 年间, 省、州共扶持甘孜县两项资金 2714.82 万元。其中开发资金 2690.82 万元, 发展资金 24 万元。项目涉及农业、畜牧、文教、卫生、水电等 16 项。

1991 年, 在农业上共投入资金 14 万元 (开发基金有偿 9 万元, 无偿 5 万元), 用于青稞商品粮基地配套 61 万元, 良种场晒坝 3 万元。在畜牧业上共投资 16.8 万元 (开发基金有偿 11.76 万元, 无偿 5.04 万元), 用于种红豆草 10 万元, 其中有偿 7 万元, 无偿 3 万元; 2000 亩 1.5 万米套围栏建设 6.8 万元, 其中有偿 4.76 万元, 无偿 2.04 万元。在农牧副产品加工业上共投资 45 万元, 用于豌豆粉丝厂购置设备。文教事业上共投资 60.08 万元, 用于教学用房改造 45 万元, 党校 7 万元, 寄宿制 8.08 万元。在卫生事业上共投资 8 万元, 修造了贡隆卫生院。在广电事业上共投资 18 万元, 建立了 1KW

中波电台。其他事业上共投资 2 万元，用于藏戏团业务用房建设。

1992 年，在农业上投资 5 万元，维修了 1100 平方米农机站（农技站）。在畜牧业上投资 15 万元，用于畜牧推广季节性育肥牛。在农牧副产品加工业上共投资 15 万元，用于豌豆粉丝厂购置设备。在人畜饮水业上共投资 18 万元，完成日供水 3000 吨的自来水厂建设。在工商业上共投资 10 万元，改建了 1450 平方米百货门市部。在文教事业上共投资 34.08 万元，用于中学 300 平方米建设，寄宿制补助 8.08 万元，党校 6 万元，以及仁果、南多、拖坝小学危房改造 9 万元。在广电事业上共投资 5 万元，转播中央、四川等电视节目。在基层建设上共投资 39 万元，完成 3 个乡基层政权建设。

1993 年，在畜牧业上共投资 10 万元，用于畜牧业种植红豆草。在小水电业上共投资 200 万元，修建 5000 千瓦打火沟电站。在人畜饮水业上共投资 30 万元，用于 3000 吨/日供水的自来水厂建设。在联谊塑像上共投资 20 万元，完成联谊塑像纪念馆建设。在文教事业上共投资 8.08 万元，用于中小学寄宿制补助。在卫生事业上投资 24 万元，用于仁果、下雄、昔色卫生院建设。在广电事业上共投资 2 万元，完成绒坝岔区地面卫星接收站建设。在基层政权建设事业上投资 37 万元，用于 3 个乡基层政权建设。在农村通讯建设上共投资 70 万元，其中邮电通讯建设 50 万元，自动电话建设无偿 20 万元。在百货门市改造上投资 10 万元，完成商业局百货门市改造。

1994 年，在农业上共投资 10 万元，完成青稞种植建设 7 万亩。在畜牧业上共投资 5 万元，用于围栏种植红豆草。在小水电业上共投资 230 万元，修建 5000 千瓦打火沟电站。在人畜饮水业上投资 20 万元，用于 3000 吨/日供水的自来水厂建设。在工商业上共投资 80 万元，用于三期经贸市场建设。在文教事业上共投资 14.1 万元，用于中小学寄宿制补助 9.1 万元，党校建设 5 万元。在卫生事业上共投资 14 万元，完成两个乡卫生院建设。在基层政权建设上共投资 24 万元，用于 2 个乡基层政权建设。

1995 年，在农业上共投资 20 万元，完成 1000 亩绿肥基地建设。在畜牧业上共投资 10 万元，用于 50 户养羊建棚圈。在小水电业上共投资 250 万元，修建 5000 千瓦打火沟电站建设。在金矿上投资 30 万元，建设拉普金矿矿山。在文教事业上共投资 91.1 万元，用于修建一完小教室 526 平方米、31 万元；色西底小学 320 平方米、18 万元；藏文部教室 1194 平方米、33 万元；寄宿制补助 9.1 万元。在卫生事业上共投资 16 万元，完成绒坝岔、柯则卫生院建设。在广电业上共投资 3 万元，建泥柯乡广播电台。在基层政权建设上共投资 34 万元，完成 3 个乡基层政权建设。

1996 年，在农业上共投资 20 万元，用于种箭舌豌豆红豆草。在小水电业上投资 200 万元，修建 5000 千瓦打火沟电站，省管基金 100 万元。在文教事业上投资 9.1 万元，用于藏文部寄宿制补助 6.22 万元、三完小建设 2.88 万元。在卫生事业上投资 8 万

元,完成南多乡卫生院建设。在广电业上投资2万元,用于绒坝岔、四通达调频广播。在基层政权建设上投资24万元,完成2个乡基层政权建设。

1997年,在小水电上投资250万元,修建5000千瓦打火沟电站。在文教事业上投资9.1万元,用于藏文部6.22万元、三完小2.88万元,在卫生事业上投资25万元,完成县医院3000平方米住院部改造。在基层政权建设上共投资24万元,完成2个乡基层政权建设。

1998年,在小水电上投资200万元,修建5000千瓦的打火沟电站。在人畜饮水上投资5万元,解决拖坝普玉龙的人畜饮水问题。在文教事业上投资9.1万元,用于寄宿补助,藏文部6.22万元、三完小2.88万元。在卫生事业上投资25万元,实现医院住院部改造。在基层政权建设上投资22万元,完成2个乡基层政权建设。

1999年,在文教事业上投资9.1万元,用于藏文部6.22万元、三完小2.88万元。在基层政权建设上投资100万元,完成7个区乡基层政权建设,总建筑面积1894平方米,75间。

2000年,在文教事业上投资9.1万元,用于藏文部6.22万元、三完小2.88万元。在基层政权建设上投资100万元,完成5个乡基层政权建设,总面积为1525平方米。

第二节 国土

一、机构

1987年12月,将原甘孜县农业区划办公室和土地管理办公室合并组建“甘孜县国土局”,列入政府工作部门序列,形成县人民政府直属的国土整治、农业区划、全县土地和城乡地政统一管理、三位一体的综合职能部门。1997年6月,与甘孜县城建局合并为“甘孜县建设国土局”,负责城乡建设、土地管理的综合职能部门,编制12人。从1992~2000年,先后任局长有:宾元文、阿本、布块阿布,副局长有:熊自、陈明毅、邹先俊。

二、土地资源和管理

全县面积7358平方公里。主要资源包括土地、生物、矿产、水资源、旅游资源五大类。土地利用类型,主要包括耕地、园地、林地、牧草地、居民占地及工矿用地、交通用地、水域、未利用土地等八大类。总的讲耕地面积小,牧草地面积大。

全县土地垦殖系数仅有1.79%,森林覆盖率为1.79%,草地覆盖率83.71%,建