

## 乡城县人民代表大会常务委员会工作报告 ——在乡城县第十四届人民代表大会第四次会议上的报告

乡城县人大常委会主任 杨健

(2020年5月18日)

各位代表：

我受乡城县第十四届人大常委会委托，向大会报告2019年主要工作和2020年工作计划，请予审议。

### 2019年主要工作

2019年是中华人民共和国成立70周年的大庆之年，也是全面建成小康社会的关键之年，是我县持续推进全面深化改革、开启“脱贫攻坚巩固提升战役”的关键之年，这一年，在县委的坚强领导下，在“一府一委两院”的配合支持下，县人大常委会不忘初心、牢记使命，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，省、州重要会议及县委十二届四次、五次全会精神，紧紧围绕县委“12463”工作思路和全县工作大局，严格履行宪法和法律赋予的“监督、决定、任免”职责，不断加强自身建设，找准人大工作的聚焦点、发力点，在推动全县经济社会发展和民主法治建设进程中切实发挥了人大作用！

### 一、坚持党的领导，在服务大局中依法主动作为

县人大常委会切实提高政治站位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，把坚持党的领导、充分发扬民主和依法履行行权有机结合统一，发挥特殊职能作用，做到了“聚民智、凝民心、抓监督、促落实”，在推动全县改革发展、民生改善、社会稳定和党的建设中彰显了人大作为。

(一)紧扣全县工作大局，依法民主决策重大事项。县人大常委会坚持与党委同向、与群众同心，紧紧围绕县委重大决策部署、围绕全县发展大局，针对全局性、根本性、长远性的重大问题和人民群众普遍关心的热点难点问题，依法行使重大事项决定权。今年以来，通过深入调研、听取报告、研究审议，依法作出了批准《乡城县县域村镇体系规划和城市总体规划(2017-2035)》、批准《乡城县2018年县级财政决算及2019年财政预算调整方案》的两个决定、决议，研究同意了调整2018年脱贫攻坚新增债券项目、同意了开展娱乐场所秩序专项整治行动，审议通过了《乡城县乡镇行政区划调整改革方案》，进一步在稳定社会大局、推动民生改善上发挥了作用，促进了重大决策的科学化、民主化和制度化进程。

(二)加强履行监督职责，促进监督工作质

量提升。县人大常委会正确处理监督与支持的关系，严格按照法定的职权和程序，加强了人大监督责任的履行，进一步推动了新时期人大监督工作的依法落实。

一是着力加强经济监督，推动经济持续健康发展。认真听取和审议了《乡城县2019年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告》，提出聚焦“三农”，搞好文旅、农旅融合发展；着力“绿色生态”和“经济发展”两手抓等意见建议。认真听取和审议了《乡城县人民政府关于乡城县2018年财政决算草案和2019年1-6月财政预算执行情况报告》、《乡城县人民政府关于乡城县2019年预算调整方案的报告》，提出了有针对性和可操作性的审议意见，进一步促进了财政科学管理，强化了财政资金使用监督。听取和审议了《县人民政府关于乡城县2017年度预算执行情况和其他财政收支审计查出问题整改落实情况的报告》、《乡城县人民政府关于乡城县2018年度财政预算执行和其他财政收支审计的工作报告》，并加强了审计查出问题的跟踪督办，进一步维护了审计监督的严肃性，加大了查出问题的整改力度。

二是着力加强民生监督，推动民生事项有效落实。始终“以人民为中心”，将群众最关心、最现实、最直接的问题作为监督履职的重要内容，致力于加强民生监督、推动民生改善。一年来，听取和审议了《县人民政府关于2018年环境状况和环境保护目标完成情况的报告》、《县人民政府关于深度贫困县脱贫攻坚工作情况的报告》、《县人民政府关于交通先行战略实施情况的报告》；听取了《县人民政府关于县十四届人大三次会议代表建议和意见办理情况的报告》；并以民生热点、难点问题为导向，牵头开展了12次执法检查和视察调研，进一步增强了民生监督工作的实效性，维护和保障了群众民生民利。

三是着力加强司法监督，推动法治建设取得进步。人大常委会始终坚持宪法和法律至上，不断健全司法监督机制、创新司法监督方式、规范司法监督程序，在履职监督中与“一府一委两院”同步同轨推进依法治县进程。2019年，积极开展专项审议工作，听取并审议通过了《县人民政府关于全县“七五”法治宣传教育工作情况的报告》、《县人民检察院关于公益诉讼工作情况的报告》、《县人民政府关于贯彻实施〈四川省天然林保护条例〉情况的报告》、《县人民法院关于环境资源审判工作情况的报告》，进一步密切了司法联系，促进了司法公正。认真开展执法检查工作，对《可再生资源法》、《四川省天然林保护条例》、《水土保持法》、《中华人民共和国公共文化服务保障法》等4部法律法规的贯彻落实情况进行了检查，做到了及时发现问题、提出意见建议、督促整改落实。充分发挥代表监督作用，组织人大代表旁听案件庭审，参与民事案件执行，接待群众涉法涉诉来访，对司法机关的工作进行了更为有效的监督。

**(三) 严格规范任免程序，依法开展人事任免工作。**始终将党管干部原则贯穿于人事任免工作的全过程，不断规范和完善人事任免的形式、程序和内容，严格执行任前资格审查、法律知识考试、供职表态发言、审议票决、宪法宣誓的任命程序，使县委人事任免意图通过严密的法律程序得到充分实现。全年共任免国家机关工作人员46人次，依法对任命人员进行宪法宣誓，并加强任后监督，切实提高被任命干部的依法行政意识、人大意识和公仆意识，提升了县人大常委会依法任免干部的权威性和群众认可度，把好了党管干部的最后一道关。

## 二、加强代表工作，在履行行权中突出主体地位

县人大常委会不断完善代表工作机制、拓

展代表履职渠道，加强引导和激发代表更好地履职尽责、服务发展。

(一) 加强代表培训教育，提升代表履职水平。积极采取以会代训、专题培训、外出学习考察等形式，对常委会组成人员、人大代表、乡镇人大主席等加强培训指导。一年来，在常委会组成人员、人大代表、乡镇人大主席中选派了11人，到成都、延安、深圳等地参加上级人大组织的代表履职培训，各乡镇人大主席团也充分利用乡镇“人代会”、农民夜校等平台加强了对乡镇人大代表的培训教育，进一步在学习实践中提升了县、乡两级人大代表的履职能力。

(二) 强化建议意见督办，持续提高办理质量。县十四届人大三次会议共收到59件人大代表建议意见，为确保代表建议意见能够“交得准、办得好”，常委会及时将代表建议意见进行了归纳分类，明确办理要求和办理时限，同时加强对政府及建议意见承办单位的协调督导，重落实、重效果，严把办理质量关，并在年中专题听取了县政府关于建议意见办理情况的报告，提出了加强办理的相关意见建议。在代表的大力支持下，在县政府及各承办单位的认真办理下，59件建议已在规定时间内答复完毕，答复率和答复满意率达100%；已经解决或基本解决的有20件，占总数的34%，正在解决或列入规划逐步解决的有24件，占总数的41%，因受目前条件限制暂时不能解决或办理权限属上级部门需向代表说明原因的有15件，占总数的25%。

(三) 积极融入全县大局，助推中心工作任务。人大代表在认真履行法定职责的同时，紧紧围绕全县中心工作，服务大局。一是持续推进“脱贫攻坚—人大代表再行动”活动，充分结合结对认亲、共建共创等工作的开展，下沉基层，深入开展脱贫攻坚各项工作，在扶贫工

作迎检、脱贫成效巩固中付出了极大的心血。县人大常委会4名副主任联系帮扶4个贫困村，11名乡镇人大主席联系帮扶11个贫困村，全县68名机关县人大代表通过“1对1”“1对多”联系了80户贫困户，代表个人捐款捐物3.5万元、协调社会资金15万元、资助贫困学生5名、提供就业岗位2个、提出脱贫攻坚建议52条；全年开展送温暖活动14次，参与代表达110人次，捐款捐物2.46万元。二是县人大常委会主任、各位副主任多次深入寺庙和农户家中进行政策宣讲和法制宣传，督导乡镇、寺庙的维稳和同心同向工作，各乡镇人大主席团也主动组织代表开展相关调研、座谈，为乡镇稳定工作贡献了人大及代表力量；三是常委会部分组成人员及相关乡镇人大主席团主席，积极参与协调我县交通重点建设工程项目中出现的矛盾和问题，在交通公路协调工作中切实发挥了代表作用。

### 三、注重自身建设，在推进发展上积极开拓进取

(一) 抓思想建设，切实增强政治素养。常委会始终将思想政治建设摆在首位，将坚持党的领导、加强党的建设作为做好人大工作的根本保证。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育工作，将“深化理论学习、抓实调查研究、深入检视问题、狠抓整改落实”贯穿主题教育工作始终，确保主题教育工作在人大有计划、高标准的开展实施；以创建学习型机关为抓手，深入学习贯彻党的各项理论知识，坚持全面落实从严治党主体责任，把政治纪律和政治规矩挺在前面，营造风清气正、团结务实的工作氛围，进一步加强了政治理论水平和宗旨为民意识，有效提升了人大党员干部的政治素养。

(二) 抓能力建设，促进履职水平提升。坚持将能力提升摆在突出位置，结合主题教育工作、工作提升年行动的开展，通过组织集中学习和引导自学，加强常委会组成人员、人大代表、

人大机关干部在经济、政治、文化、法律等方面的学习，进一步提升整体素质和业务能力，以更好的开展人大工作、行使民主权利。

(三) 抓调研工作，深入推进民主建设。加强重视，将调查研究作为人大履行行权的基础，作为密切联系群众、推进民主建设的桥梁和纽带。积极围绕全县改革发展稳定大局和群众关心、关注的民生问题，结合人大工作实际，精心拟定调研课题，以“听取汇报、实地查看、走访群众、召开座谈会”等方式深入开展调研工作，在经济、文化、环境、法治、自身建设等方面形成了切实可操作、针对性强的调研报告，进一步在促进经济社会平稳发展、推进农旅文旅融合发展、提升县域教育教学水平、加强人大及代表自身建设等方面为县委、政府及人大自身工作提供了可靠的决策参考。

(四) 抓试点建设，提升乡镇人大工作。为全面提升乡镇人大工作水平，县人大常委会于今年3月初启动了乡镇人大规范化建设试点工作，进一步规范了试点乡人大的工作制度、代表活动、自身建设和人民代表大会的召开；实现了试点乡有办公场所及办公设施设备、有代表活动室、有学习资料、有工作制度、有工作台账、有宣传阵地的“六有”；增强了试点乡人大代表的一线工作意识、岗位意识和履责意识。乡镇人大规范化建设试点工作的顺利完成，进一步促进了试点乡镇人大主席团的依法履行职权，为下步全覆盖开展乡镇人大规范建设工作奠定了基础、提供了经验。

各位代表，县人大常委会过去一年所取得的工作成绩，离不开县委的坚强领导，离不开社会各界人士和全县政协委员的鼎力支持，得益于“一府一委两院”的支持配合，得益于常委会组成人员和全体人大代表的共同努力和砥砺奋进。在此，我谨代表县人大常委会，向所有关心、支持、帮助人大工作的同志们表示崇

高的敬意和衷心的感谢！

回顾今年以来的工作历程，我们深刻体会到，要想绘就好新时代人大工作的新画卷，必须做到三点：一是始终坚持党的领导，将人大工作置于县委的领导下积极贯彻。要自觉树立党管一切的观念，增强服务大局意识，坚持重大事项及时向县委请示汇报制度，自觉将党的领导贯穿于人大工作的全过程、落实到依法履职的各方面。二是始终坚持群众路线，将人大工作置于群众的沃土中不断壮大。要牢固树立“以人民为中心”的发展思想，坚定代表和维护群众的利益，切实把服务群众落实到实际行动上，把实现好、维护好、发挥好最广大人民根本利益作为人大工作的出发点和落脚点，真正做到顺应民心、反映民意、贴近民生。三是始终坚持依法治理，将人大工作置于法律的威严下更好落实。要做到尊崇宪法，依法监督，确保宪法、法律、法规和人大及常委会的决议、决定在本县区域内得到遵守和执行，要充分发挥职能作用，全力推进依法治县进程，促进依法行政、公正司法和全民守法。

同时，我们也清醒的认识到，面对党对人大工作的新要求和群众对人大工作的新期待，我们的工作仍然存在一定的差距和不足，主要表现在：一是在监督工作上存在专业水平不高，重审议轻督办、跟踪问效少的情况。二是在代表履职上存在代表责任感和参政议政意识不强，闭会期间代表活动少，代表作用发挥同群众的期望要求有差距的情况。三是调研工作讲数量、讲任务，不够深入彻底、全面系统，对调研质量和调研成果转化运用的重视不够。四是自身摆位“二线”，参与全局工作时主动作为、冲锋“一线”不够，没有充分发挥县委参谋助手的作用。对此，我们将虚心听取意见，坚持问题导向研究对策，切实加以改进。

## 2020 年工作计划

2020 年是全面小康宏伟目标的实现之年，是“十三五”规划的收官之年。县人大常委会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大、十九届四中全会精神及省州县全会精神，在县委的坚强领导下，认真履行宪法和法律赋予的职责，围绕中心，服务大局，依法履职，主动作为，与“一府一委两院”同心协力，开创全县人大工作的崭新局面。

### 一、突出重点，创新机制，力争在监督工作中取得新成效

县人大常委会将不断加强和改进监督工作，充分加强对民生福祉、经济社会发展、民主法治建设的关注，突出选择具有全局性、根本性、长远性的大事、要事作为监督工作议题，综合运用执法检查视察、专项督查、听取报告等形式，在确保监督工作与县委工作大局紧紧相扣的同时提高监督工作的针对性和实效性。持续增强监督主体意识，注重研究新时期人大监督工作中遇到的新情况、新问题，把握规律、掌握动向，进一步创新、健全和完善人大监督工作机制。加快预算联网审查监督中心建设，完善财政预算联网监督，进一步推进人大预算审查监督工作。深入贯彻落实中央、省、州、县关于疫情防控工作的决策部署，加强对全县公共卫生工作的监督，进一步强化全县应对突发公共卫生事件的能力和水平，确保人民群众的身体健康、生命安全和全县经济社会的健康稳定发展。

### 二、强化教育，搭建平台，力争在代表工作上得以新提升

将充分发挥代表作用作为开展人大工作的

重要基础和关键环节，认真抓好代表履职能力建设，积极搭建代表学习交流和履行行权平台，丰富代表活动的内容、形式，不断提升代表自身素质和履职能力。持续加强常委会与代表、代表与群众的联系，加强建议意见的办理工作，坚持常委会领导牵头督办、各委室对口督办的制度，注重与代表的联系和沟通，进一步提高建议办理质量。落实代表列席人大常委会会议制度，邀请代表参加常委会和各委室组织的调研、视察、检查等活动，保障代表参与权、表达权和监督权充分行使。持续深化开展“脱贫攻坚—人大代表再行动”活动，积极发挥各级人大代表作用助力脱贫攻坚。

### 三、牢记使命、砥砺前行，力争在脱贫奔康中展现新作为

围绕2020年全面建成小康社会的宏伟目标，主动作为，持续集中人大力量坚守“脱贫攻坚”最后一公里，把握乡村振兴战略20字方针，将“脱贫成果巩固战役”同“乡村振兴战略”有机衔接。通过加强民生监督，督促各部门对涉农建议意见的办理；搭建代表“群众工作”实践平台，促进代表在服务群众中的示范引领；聚焦农村经济发展、乡村文明建设、环境卫生整治、民生工程实施等事关群众切身利益的重大事项开展视察调研，进一步发挥人大作用推动民生发展，助力“脱贫奔康”。

### 四、夯实基础，提升水平，力争在自身建设上实现新突破

始终坚持和依靠党的领导，以党的政治建设为统领，全面落实从严治党要求，严格执行关于加强作风建设的各项规定和工作制度，切实加强思想作风、纪律建设，坚持依法履职，依规行事，确保各项工作更加高效规范，贴近中心、服务大局。加强对培训工作、集中学习和个人自学的重视，有计划的安排相关法律法规、时事政治、党的理论政策、工作业务知识

的学习，全面提升常委会组成人员、人大代表、机关干部的依法履职能力。加强人大组织制度和工作制度建设，加大人大工作和代表事迹的宣传，树立人大机关勤政务实、廉洁高效的良好形象。全面完成乡镇人大规范化建设工作，促进乡镇人大主席团和乡镇人大代表在推进基层民主法治建设、促进乡村振兴等工作中的作

用发挥。

各位代表，新时代鼓舞人心，新任务光荣艰巨，让我们在乡党委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，不忘初心、牢记使命，全力以赴打好关键之年的决胜之战，谱写好新时代人大工作的崭新篇章！

## 乡城县人民政府工作报告

——在乡城县第十四届人民代表大会第四次会议上的报告

乡城县人民政府县长 黄进

(2020年5月18日)

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员及列席人员提出意见。

### 一、关于新冠肺炎疫情防控

今年春节期间，面对突如其来的新冠肺炎疫情，县委县政府高度重视，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，统筹全局、沉着应对，打响了一场没有硝烟的疫情防控人民战争、总体战、阻击战。

我们坚持以人民为中心，坚决停止春节期间大型活动和聚会聚餐，关停景区景点和公共文化场馆，运用大数据和网格化管理，外防输入内防聚集。我们发挥集中力量办大事制度优势，千方百计筹集医疗防护物资，多渠道保障全县生活物资供应，动员社会各界力量，迅速形成了抗击疫情强大合力。我们统筹推进疫情防控和经济社会发展，在做好疫情防控的同时，抓好春耕生产，点对点开展中小企业服务。3月31日，7个省州重点项目全部复工，4月10日各中小学校复学开课，生产生活秩序全面恢复，全县疫情防控取得阶段性成效。截止5月17日，全县未发生一起确诊病例和疑似病例。人民群

众的支持、社会各界的参与，是打赢疫情防控战的强大力量，广大基层干部在这场疫情大考中，磨砺了责任担当、增强了科学防控、做到了守土有责。

面对新发传染病很大不确定性，我们仍要时刻绷紧疫情防控这根弦，常态化抓好各项管控措施，确保完成全年目标任务，全面建成小康社会。

### 二、2019年工作回顾

2019年，是新中国成立70周年，我们为共和国70年的辉煌成就喝彩，被爱国主义的硬核力量震撼，《我和我的祖国》在藏家村村寨寨传唱。2019年，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协监督支持下，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，围绕县委“12463”总体布局和“工作提升年”“产业发展年”各项要求，高质量实现脱贫摘帽，“三创联动”取得关键进展，全国生态文明示范县创建率先启动，青德藏乡田园4A级景区成功创建，省级民族团结进步示范县通过验收，较好完成了十四届人大三次会议确定的主要目标任务，经济社会发展迈出坚实步伐。