

## “五位一体”总体布局在乡城的实践

中共乡城县委书记 曹建奎

(2019年5月)

同志们：

昨天我们谈到先知先觉、不知不觉、后知知觉的事情，也谈到各单位多开展一些分享会。所以，今天我就和大家开一个分享会，总结提炼一下全县的发展理念和思路，也希望大家能够统一思想，保持定力，更好推动发展。我今天交流的题目是《“五位一体”总体布局在乡城的实践》。

党的十八大报告提出经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局，这是党对“实现什么样的发展、怎样发展”这一重大战略问题的科学回答，为用中国特色社会主义理论体系武装头脑、指导实践、推动工作，提供了强大思想武器。如何将“五位一体”总体布局在乡城落地生根，推进我县长远持续健康发展，今天我想结合乡城的实际和近三年的实践与大家进行深入的交流。

### 一、推进政治建设，夯实执政基础

八大提出了“四个全面”，其中，全面从严治党是第一位的。中国的事情，决定于我们的党，取决于我们的干部，必须把全面从严治党落到实处。

(一) 要坚定政治信仰。坚定政治信仰，必须要学习近代中国革命史、中国共产党党史。只有知道我们从哪儿来？才能更加坚定知道我

们往哪儿去。才能真正做到“不忘初心、牢记使命”，这个初心，不是自己加入中国共产党的初心，而是我们党的初心，我们党的使命，那就是实现中华民族伟大复兴。只有把个人的奋斗与党的使命结合，我们才会牢固树立坚定的信仰。知道近代中国的奋斗史，对历史选择中国共产党、选择社会主义道路就会有清醒的认识。近代中国，中国一直在探索民族独立自强的路，一直在努力学习西方，而且一直不得要领。先是洋务运动，学习西方的先进技术，这就是所谓的“师夷长技以制夷”。结果，1894年，当时号称亚洲最强的北洋舰队被日本人打得全军覆没。于是发现，不是技术优劣的问题，应该从制度上找原因。于是康有为、梁启超公车上书，在1898年推进“君主立宪制”改革，这就是戊戌变法，经历103天失败，谭嗣同等“戊戌六君子”被杀，也称为百日维新。君主立宪走不通，于是1911年孙中山发动辛亥革命，推翻了清王朝，实施民主共和，学习西方的三权分立，选出参众两院议会，结果国民党党魁宋教仁准备赴北京，在火车站被杀，北洋军阀混战，1915年袁世凯篡权复辟，当了83天皇帝。这个时候才发现，原来也不是制度的问题，是思想方面的问题，于是1919年5月4日，发生了五四运动，这是一次思想解放运动。

这个时候各种救国救亡思想活跃，1921年成立了中国共产党，选择了马克思主义。西方是先有罗梭、伏尔泰、孟德斯鸠等法国思想家先进行思想革命，提出平等、自由、博爱思想，然后有法国大革命，从制度上革命、英国君主立宪，最后才出现英国工业革命，科学技术的发展。知道历史，就知道中国共产党领导中国的必然性，对于中国共产党取得的革命胜利，以及对改革开放四十年我们取得的成就，要从党的领导和制度优越性上找原因，从而坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

（二）要强化党的领导。党的领导是夺取中国革命胜利的三大法宝，也必将是实现伟大复兴中国梦的法宝。无论在中国革命时期还是在建设时期，强化党的领导我们的革命和建设就无往而不胜，弱化党的领导，就会遭遇挫折。从长征时期红四方面军张国焘分裂党的严重错误的无政府主义，就是弱化党的领导而遭遇重大损失的例子。苏联和东欧剧变，都是弱化党的领导而使社会动荡，政权被颠覆的惨痛教训。我们每一个部门、包括群团、社会组织、企业，都要求加强党的工作的领导，特别是我们的部门，不能把业务与党的建设割裂开来，要充分意识自己的第一身份是党组书记，加强党的政治建设，是自己的第一义务。

（三）要提升政治能力。一是要强化政治思维。要善于从政治上来看待问题。作为藏区，我们处在反分维稳第一线，民族宗教等问题交织，国际国内关注。因此，在我们眼里普通的问题就有可能上升到政治问题，造成国际影响，必须要提高政治意识。前段时间我们整治定波的寺庙，之前寺庙干政扰民已经比较严重了，乡党委政府充耳不闻；我们整治过程中，对活佛的干政扰民的建议也不加辨别，照单全收；寺庙开会村干部心安理得坐后排，缺乏政治意识。治寺管僧这就是一场意识形态之争，群众

基础的斗争，我们必须要有政治敏感，切实提高把握方向、把握大势、把握全局的能力和辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力，守好党在基层的阵地。二是要强化政治斗争。要在大是大非面前态度鲜明、立场坚定，对容易诱发政治问题特别是重大突发事件的敏感因素、苗头性倾向性问题，保持高度警惕，做到眼睛亮、见事早、行动快。要强化政治担当，对于存在影响党在藏区执政基础的问题，要敢于亮剑、敢于斗争。对宗教领域不敢管、不会管、不愿管，对十四世达赖的五顶帽子，不敢讲，这些都体现了政治上的懦弱和态度上的暧昧。我们就是要在僧人面前讲，有人跳出来，正好，最怕的是躲在暗处。这是党中央的定位，我们有党中央撑腰，有法律撑腰，难道腰杆还硬不起来？三是要强化政治责任。我们每一个位置都代表着党和政府在藏区的形象，群众都是通过我们和我们做的事情来获得对我们党的认同与不认同，特别是我们的党员干部，无论职位大小，我们都在履行党的义务，都是把党的大政方针落实到群众中的一个重要桥梁。我们公正无私地、不折不扣地把党的政策落实好了，群众的获得感幸福感强了，对我们党必然就认同了。如果我们不公正办事，甚至以权谋私，就会破坏党在藏区的形象，损害党在藏区的执政根基。所以说，藏区无小事，我们每一件事都涉及民族团结进步，都涉及党在藏区的形象，都涉及党在藏区的执政根基。

（四）要净化政治生态。必须严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，着力提高党内政治生活质量，坚决抵制庸俗腐朽的政治文化，自觉抵制商品交换原则对党内生活的侵蚀，大力倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、干干净净的政商关系，不能搞团团伙伙、不能搞吹吹捧捧、更不能搞人身依附。心里无私天地宽，作为领导干部，要听得进不同意见，有容人的雅量。但同时要坚

持党内生活的原则性和战斗性，对于班子成员存在的问题，必须要开诚布公地指出来，帮助同志改进错误，这一点县委常委会是做到了以上率下的，民主生活会开的质量非常高。选人用人是政治生态的风向标。突出政治标准，强化政治把关。坚决把政治上的两面人挡在门外。匡正选人用人风气，坚持政治过硬、人品可靠、态度积极、作风务实、能力较强、成绩突出的用人导向，对跑官要官、说情打招呼、心思不在工作上的干部坚决不用。

（五）要严明政治规矩。守纪律讲规矩是对一名党员干部的基本要求。必须要把坚决做到“两个维护”作为首要政治纪律，决不允许在重大政治原则问题上、大是大非问题上同党中央唱反调，搞自由主义。必须维护党的团结，决不允许在党内培植个人势力；必须遵循组织程序，决不允许擅作主张、我行我素；必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动；必须管好领导干部亲属和身边工作人员，决不允许他们擅权干政、谋取私利；决不允许当面说一套、背后做一套，当“两面人”，或者对党委和组织安排的事情，阳奉阴违、不执行、不落实。

## 二、推进经济建设，夯实物质基础

改革开放以来，我国始终坚持以经济建设为中心，为由富向强的跨越打下了坚定的物质基础。在“五位一体”总体布局中，经济建设始终是第一位的任务。对乡城来讲，经济建设也是我们建设美丽生态和谐幸福乡城的中心工作。乡城的经济怎么发展，必须要抓住以下几个方面。

（一）要明确方向。我们现在谈发展，一定是科学发展、高质量发展的新发展理念，绝不能一说发展就可能不择手段、不加选择。

一是关于乡城的高质量发展。我们的高质量发展是什么样的发展？绝不是内地的大规模、高投入、高科技的现代制造业。对乡城来讲，

我们的质量发展必须满足三个要求：一是对环境无损害；二是发展可持续；三是群众能受益。以这三条去衡量，缺一项都不可。那我们应该发展什么样的产业呢？这就要扬长避短，坚持有所为有所不为。按上面的条件，再搞水电不符合第一条，必须坚决禁止，开矿等也是如此。所以我们要搞光伏产业，这是新能源，对环境影响就小得多，当然必须要把地方选好。光伏产业是政策性产业，受国家政策影响很大，这还需要我们积极争取。不过现在州里的光伏产业园区已经确定在乡城，我们算是占了一个有利的位置。也在和一些企业接触，一起争取，一旦政策允许，立刻可以上马。

二是关于乡城的特色农业。乡城作为农区，农特产品丰富，质量好，所以农牧产品加工是我们必须要发展的产业，特别是随着人们生活水平的提高，要满足群众对美好生活的向往，有机绿色的农特产品是供不应求的，这也是农业供给侧结构性改革的必然要求，所以这是一个朝阳产业，是可持续的，符合第二条。一直以来，我们的群众都在养猪、养鸡，家家都在挖虫草、采松茸，基本上家家都有苹果、核桃、梨，所以我们把这些传统产品加工好，在此基础上根据市场情况再扩大种养殖业规模，这是群众能受益的，符合第三条。乡城传统的种养殖业形成了乡城独具魅力的田园藏乡，所以传统的种植是我们的基础，不能贸然搞一些老百姓不擅长的东西，这对我们的田园是破坏的，包括种果树，不能在田园里种，要种就利用荒山荒坡。道理我一会儿再讲。同时，也要制止群众用大棚、地膜、化肥、农药等方式，因为这是破坏环境的，不符合第一条。如果我们的农产品因为这些东西的使用，变得不是有机绿色了，我们就失去了自己的优势，那就是不可持续的了，也把第二条条件给毁了，得不偿失。在农产品中，我们分三种产业，中期产业，水果、

中药材，因为一般得三五年才能挂果。所以我们不能望着果苗慢慢长，群众也不能喝西北风。所以我们还有短期产业，那就是养藏香猪、养藏鸡，这也是老百姓长期擅长的，有传统的产业，当年就可以出栏，当年就可以见效。以前不敢大规模养殖，因为技术、市场解决不了。现在我们已经引进了企业，所以这两个难题解决了，可以规模化养，采取分散与集中方式，企业出技术，收购，解决市场。当然，乡城还要感谢老天爷，我们还有虫草和松茸，这算是我们的保底产业，有了这个，群众的收入基本上是有保障了的，至少能够两不愁了。所以，我们有中、短期产业和保底产业，我们就可以不慌不忙地发展长远产业。

三是关于旅游发展战略。旅游产业就是我们的长远产业。旅游产业属于“啃老”的产业，一是啃“老天爷”，老天爷给了乡城得天独厚的自然环境。二是啃“老祖宗”，老祖宗给我们留下了丰富多彩的民族民间文化。两个加起来就是旅游，所以我们不能不发展旅游啊！这也是乡城最长远、最有潜力、群众最能够受益的产业。但我们必须要紧扣旅游发展的趋势、扬长避短，走具有乡城优势和特色的旅游发展道路。我到乡城时，听到有干部感叹，要是亚丁三座神山在乡城就好了。我看我们的宣传片、我们的旅游发展规划、项目招商都是围绕观光旅游、景区打造进行的。这是传统的旅游发展思路，既不符合旅游发展的趋势，也不符合乡城的优势。比山我们比不过亚丁，比水我们比不过九寨，即使我们引以自豪的七湖，可能也比不过木格措，我们的查呈沟比不过措普沟，我们的桑批岭寺比不过松赞林寺。发展观光旅游、景区旅游，我们就是拿自己的劣势与比人比，当然不会有发展前景。当前，旅游也面临供给侧结构性改革，有效供给、优质供给太少了。旅游发展已经从观光旅游发展到休闲度假体验

旅游的成熟期，团队旅游所占份额越来越少、自助游越来越成为主体，所以景区旅游、门票经济必然会走下坡路，游客的体验也会越来越差。更深刻的文化体验、生活体验需求更高，这也是大理、丽江古镇旅游不再受青睐的主要原因。乡城最大的优势就是我们处于大香格里拉旅游环绕的核心位置，具有丰富的物产和保护良好的田园白藏房，最大的资本是我们良好的民风和保持较好的文化。所以我们最大的旅游发展优势是我们的文化、是我们的民风，是我们的无景区模式。我们以乡城群众的幸福为中心，这就是我们旅游发展的秘诀。所以，我们的目标是打造“国际休闲度假旅游目的地”，不是大家所说的“住乡城、游亚丁”，那是对乡城旅游的矮化。旅游的发展，观光旅游是低端旅游，也是一次性旅游，是没有回头客的。乡城做的是目的地旅游，这是更高的形态，是更高端的旅游，是多次的体验，也是收益更好的旅游。事实上，通过这两年我们民宿的发展，来的客人在乡城住的时间基本上都在3-5天，有不少就是直接冲着乡城来，根本不再去亚丁。香格里拉到亚丁的路很快就要通了，但我们不用担心，乡城的旅游不会受影响，只会越来越好，如果不打造目的地，只做亚丁景区的附庸，那永远只有过路客，人家修一条近路，你就只有“死了”。

四是关于我们旅游发展思路。要擦亮“田园白藏房、净土香巴拉”这个金字招牌。一是保护原生态，建设生态净土。率先在全州实施非法采挖砂石的整治，率先在全州实施藏房木材替代、全面禁伐，全面停止水电开发；实施城市规划调整，保护“一半田园一半城”的田园风光，让全县雪山、湖泊、森林、田园得到最大保护；实施无门票、无景区，高端订制化旅游，旅游发展去景区化、去商业化、去公园化、去城镇化，让人回归自然。二是保卫原文化，建设文化净土。成立香巴拉民间文化传承保护

协会，加大本土特色文化挖掘力度；加强非物质文化遗产传承与发扬，建设非物质文化遗产传习所；开发具有本地文化特色的菩提、白藏房、唐卡等系列文创产品；加强白藏房、壁画等文物保护和申遗工作，新申报省级文物 5 处；打造具有浓郁本土文化风味的《梦中香巴拉》大型实景演出；实施文化和非物质遗产进校园工程，传统文化从娃娃抓起。本土文化得到保护与传承，建筑、绘画、歌舞、服饰、泥塑、木雕等文化艺术焕发新的活力。三是保留原住民，建设人心净土。坚持依法治县，村民德治、自治与善治相结合，挖掘传统文化中的积极部分与社会主义核心价值观相结合，形成文明乡风；加强对游客和村民行为规范，在旅游发展的同时，让群众依然保持心灵纯净、热情好客、夜不闭户的幸福生活状态；坚持以人民群众为中心，以幸福为追求，在发展产业、追求群众生活富裕的同时，更加注重社会公平正义、乡风文明、生态宜居、邻里和谐等幸福的基础要素；乡村旅游发展中注重保持村貌、保持群众生产生活、留住乡愁，以高端民宿为主，让群众能够通过闲置住房入股或出租，避免一搬了之，和城市化酒店形态对乡村的破坏。四是保持原物产，建设生产的净土。按照农业生产去大棚、去地膜、去化肥、去农药的“四去”要求，坚持绿色生产、有机生产，为群众和游客提供最纯净的食材和最有品质的旅游商品；实施“三品一标”，成功争取乡城藏香猪、乡城苹果、乡城菩提、乡城松茸品牌；通过招商引资，让传统产业焕发新的魅力，成为独特的旅游商品。我们保护生产的净土，为的是产业发展，对应乡村振兴战略的产业兴旺；保护生态的净土，对应生态宜居；保护文化净土，对应乡风文明；保护人心的净土，对应治理有效，最后的结果，我们不仅要达到生活富裕的目的，更要达到生活幸福的目标。所以，“四个净土”也是乡城

实现乡村振兴的现实路径，是乡城特色的乡村振兴，标准更高。

五是关于发展的策略。为什么我们要花大力气由国有企业来投入发展旅游？近年来，我们在仲德村做了饭院餐厅和民宿。这是该县旅游文化发展的战略性安排。以前我们仲德村也是同样的条件，但是旅游就是发展不起来，首先是知名度低，人家不知道你。二是配套差，来转一圈就走了，什么消费都没有，只留下一堆垃圾。无知名度，又没有多少游客，你想找企业来搞旅游，企业都是很现实的，见水才脱鞋。所以这就陷入一个死循环。没配套——没人气，没人气——没投资，没投资——没配套……，所以，在前面不能赚钱的时候，政府就要进行投资，国有企业就要承担起推动发展的职能。才两年不到，我们的饭院已经成为一个较为知名的品牌，树立了乡城高端休闲度假体验旅游的标准，也吸引了不少的游客。那么好的村子，我们不能变成农家乐了。如果太商业化、太喧嚣，最后我们的民风就会破坏，老百姓就无幸福感可言，所以饭院就是我们旅游发展的标杆。我们重新拍我们的旅游宣传片，举办白色灌礼节都是在实施我们这种旅游文化的发展思路。这两年，也陆续有企业来乡城搞旅游了。旅游发展是长期的，要耐得住寂寞，守得住原则，保护老百姓的幸福生活就是我们旅游最吸引人的地方，即使发展慢一点，也不影响老百姓的幸福。

（二）要抓住关键。经济建设必须要集中精力抓住关键，紧盯我们的问题和短板攻坚突破。

一是坚持企业为主体，大力实施招商引资。产业发展的关键是要有企业，没有企业就没有连接资源与市场的关键一环，企业是产业发展的主体，我们产业发展的重心要围绕企业来安排。没有企业，我们积极性再高，技术再先进，不管开了多少现场会，最终都是热闹一时，长久不了。在这方面我们是有教训的。现在我

们还有一些地方，村集体在发展产业，说实话，我不看好。所以有机会能够流转的就流转，能够入股的就入股，让企业来干才有前途。企业不是慈善机构，企业的特性是追求利润的，一定只往能够获得利润的地方走。我县区域地理位置偏远，物流成本高；本地熟练的技术工人少，招聘人才难，用工成本高，企业要挣钱也是很不容易的。因此，我们推出了圈舍、厂房由政府投、生产设备由企业负责，五年免租金、三年免物管的优惠政策，为的就是减轻企业前期成本。即使有这样的政策，也并不能完全减轻企业的成本，企业真正要赚钱还是很难的，所以我们还要力所能及、竭尽全力再加大对企业的支持，让企业能够挣钱。只有企业能挣钱了，企业才能活下去、才能发展壮大，才能多吸引我县的务工人员、多收购我县的农特产品，才能带动农户持续增加收入。

二是坚持群众为核心，完善利益链接机制。我们发展产业的最终目的是为了群众脱贫致富、生活富裕，过上幸福的生活。所以，产业的选择和产业发展的模式，支持企业的前提都要围绕这个目的来进行。如果企业发展企业的，与群众无关，即使企业发展得再好，都不值得我们支持，产品再好，都不值得我们自豪。绝不能出现企业利用我们好的环境、好的资源，自顾自地发展，而没为群众带来实实在在的利益；绝不允许出现“利润带走了、问题留下了”。我们在引进企业的合同里，都要把带动群众增收这一利益链接机制作为重要的前提条件，企业带动群众增收的能力大，我们支持就大；带动小，我们支持就小；没带动，我们就不支撑。要把村集体经济结合起来，在企业和群众之间加一个专合组织，这是一举多得的事。

三是坚持服务为保障，营造优越投资环境。环境是竞争力、生产力，招商引资的竞争，归根结底是发展环境的竞争，谁有了好的环境谁

就掌握了加快发展的主动权。硬件不够软件补，虽然乡城的基础条件不是最好的，但我们一定要做到服务环境是最好的，要强化“人人都是招商环境”的理念，着力在全社会营造重商、亲商、安商的氛围，真心实意地为企业投资创业创造条件、提供便利，真心实意为企业跑腿服务，真心实意解决企业在建设经营中遇到的困难，让企业在乡城感受到我们的真情，让企业在乡城过得舒心，让企业把乡城当成自己的第二故乡，只有这样企业才能真正地安下心来发展，我们的产业发展才有希望。

(三)要保持定力。我们的发展思路和模式是完全符合乡城实际的，也是有竞争力的。长、中、短期的产业布局，大家要按照这个去落实好。乡镇要把自己乡镇村的产业规划与全县这几个方面的产业相对接，绝不能自搞一套、好高骛远，东一榔头西一棒。特别是长远的旅游产业、田园白藏房的保护、文化的保护，这些是需要持续用力的，不是一朝一夕能够见效的，尤其需要我们保持战略定力，不能有急功近利的思想。近两年，我们也拒绝了与乡城乡村旅游定位不符的酒店开发，抵制了一些水电项目的开发。不能饥不择食，捡到篮子里都是菜，要为乡城的长远负责，为群众的长远幸福负责，不能只看眼前，不能为个人堆积所谓的政绩。发展犹如修路，一开始打基础是最花时间，也是最不容易看到成绩的，基础打好了，最后阶段就很快，一天一个样。如果基础不牢，最后下沉、垮方，路就废了。所以，不能忽视打基础的工作。当然，我们谈长远、讲定力，并不是让我们不作为，必须既要有持之以恒的坚守，又要有只争朝夕的精神，要按照我们确定的方向，全力以赴、一刻不停地抓好工作。

### 三、推进文化建设，夯实文化基础

丰富多彩的民族民间文化是乡城最大的资本。习近平总书记在十九大报告中指出：文化

是一个国家，一个民族的灵魂，文化兴则国运兴，文化强则民族强，没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族的伟大复兴。弘扬民族文化，彰显文化自信，是我们践行十九大精神，建设社会主义文化强国的具体举措。

(一) 关于乡城文化保护与传承的重要意义。乡城具有浓郁的民族文化、宗教文化、红色文化和传承较好的民间艺术，这是我们最为宝贵的财富。但也要清醒地看到，当前，我们的民族民间文化正在遭到不同程度的侵蚀，干部群众保护民族民间文化的意识不强，以白藏房为代表的特色文化正面临持续的破坏，一些非物质文化面临后继无人的危险……保护乡城传统民族民间文化显得尤为迫切。在文化传承与保护方面，我们要做的事情还有很多很多。文化是旅游的魂，独具魅力的民族民间文化和纯朴纯善的民风是乡城旅游最大的吸引力，因此，传承保护好文化就是保护乡城旅游的魂、发展的根，抓好民族民间文化的保护就是培育乡城长远发展后劲。我们必须担负民族民间文化保护与传承的使命，把乡城优秀的民族民间传统文化挖掘好、保护好、传承好、发展好，让乡城的民族民间文化大放异彩，让乡城人民为自己的文化而自豪，从而坚定文化自信，更加自觉地保护传承我们的优秀传统民间文化。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在文化研究中坚持党的领导，坚持社会主义核心价值观，实现乡城传统民族民间文化与社会主义社会相适应、与乡城的经济社会发展大局相适应，服务全县人民群众的精神文化生活需求。

(二) 在文化保护与传承必须要坚持几个原则。文化的发展是动态的，也是必须是包融的，就如一条大河，如果没有小河的注入河就会干枯。一中华民族的文化的历史长河主干是儒家思想，但一直在发展吸收，吸收了道家、法家

的思想，吸收了佛教的思想，形成宋明理学。中国历史上有几个文化交往交流的时代，第一次是春秋百家争鸣，文化兴盛的结果造成汉朝的兴盛；第二次是南北朝时期各民族文化交融，佛教的兴起，这是印度传过来的，梁朝时期云岗石窟、龙门石窟，佛教与儒家思想结合形成中国特色的佛教禅宗。南北朝文化交流为唐宋兴盛打下了基础；第三次是近代，从鸦片战争到现在，主要是受到西方文化的影响，西方文化与中国传统文化的交流，这个过程还没有结束，如果我们做得好，必将又一次推动中华民族的伟大复兴。之所以介绍这段历史，是想说明，文化只有因交往交流交融而兴盛。所以我县谈文化的保护与传承，要坚持三个原则：一是文化的保护与传承，必须要坚持长远的发展观，不能静止搞保护、僵化谈传承。必须要正确处理变与不变的关系，坚持不忘本来、吸收外来、面向未来，不断去粗存精，保护传统民族民间文化中的精华部分，吸收不同民族文化中的优秀因素，不断满足人民群众对美好生活的向往。二是文化的保护与传承，必须要坚持宏大的开放观，不能孤立搞保护、封闭谈传承。要吸收一切对我们保护传承民族民间文化有用的优秀人才，为我所用，让乡城文化保护传承成为更大多数人的事，而不只是乡城人的事。同时，也要加强不同文化的交流交往，不断提升乡城民族民间文化的影响力。三是文化的保护与传承，必须要坚持务实的实践观，不能闭门搞保护、凭空谈传承。要避免坐而论道，闭门造车，脱离群众的现实生活，要研究与群众生产生活文化习习相关的具体课题，比如，对乡城笑宴文化、婚俗文化、白色灌礼文化、红军文化进行深入的挖掘和研究，增强民俗文化仪式感和民俗性，提升民俗文化和红色文化教化民风的作用，引导群众自觉维护传统文化礼仪，实现传统文化源远流长。

(三) 关于乡城文化保护传承的重点。这里我想重点谈一下白藏房的保护问题。白藏房是乡城文化的根，也是乡城良好民风的魂。可以说，白藏房就是乡城的标志，我们的干部一定要研究白藏房文化，一定要懂白藏房文化。我们要研究的藏房中的文化部分、核心部分，这部份是不能变的。有些不属于文化部分、是次要部分，这是可变的。建筑的形态与风貌，是文化的物质形态，但建筑的用材，只是当初靠山吃山，靠水吃水，就近取材，所以不属于文化的部分。事实上，人才是文化的载体、人的生活方式才文化的体现，包括藏房的风貌是文化的物化部分。修建一座白藏房就要毁掉一片森林，我们再也不能继续砍伐森林，走传统藏房的建设老路，必须要用新的建筑材料代替，这是不影响文化的。但外墙的夯土和外墙的传统形态这个是文化，不能变。同时，由于修建白藏房和“打阿嘎”都是一种集体的行为，单家独户是不能完成的，所以千百年来这种传统使得百姓们相互依赖，进而相互信赖，由于相互依存，进而相互依靠，这种信赖和依靠使得乡城群众邻里和睦、相互信任，完全能做到路不拾遗、夜不闭户。推己及人，造就了乡城人热情好客、善良友好的品格。所以无论我们怎么改，白藏房的夯土不能改，住建部门要在外墙传统夯土与内部木材替代的工艺上下大力气，各乡镇村必须要在保护白藏房传统风貌上下大力气。否则，不仅破坏我们的村落风貌、传统文化，还破坏我们的民风。

#### 四、推进社会建设，夯实民心基础

社会建设，关乎民生，关乎国家长治久安，是中国特色社会主义“五位一体”总体布局的重要组成部分，在“四个全面”战略布局中具有举足轻重的地位和作用。

一是必须坚持以人民为中心、增进民生福祉。社会建设工作是直接服务群众的工作，与

群众冷暖息息相关，是我们党人民立场、人民情怀的集中体现。我们执政为民为的是什么？我认为终极目标是要实现人民的幸福生活。幸福是一个内涵很丰富的词，是乡村振兴中“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总概括。如果我们只谈经济发展、只谈群众收入，而不去维护传统文化、维护纯朴民风、不去保护生态环境、不去维护公平正义，那么老百姓也不会幸福，就会出现“端起碗吃肉、放下碗骂娘”的事。以前大家总是用这句话来指责老百姓不感恩。但是我们仔细想一想，难道人的需求只是物质的生活吗？如果老百姓收入是提高了，但生态环境破坏了，人际关系恶化了，社会不公平正义了，即使老百姓吃得饱穿得暖，老百姓还是有很大意见的。在“两违”整治中，哪一个老百姓是吃不饱、穿不暖的人？能修那么大的房子，经济实力还是有的，但为什么不满意了？还不是觉得不公平，修的时候无人管，现在要拆，我们也心痛。所以，我们要理解幸福乡城的内涵，每一项工作都不能马虎，这也是中央推进“五位一体”总体建设的总要求。人是社会性动物，社会由人组成。当前，社会建设存在很大的问题，社会风气存在偏差、社会道德缺失，特别是在城市中，人与人虽然组成社会，但都是以个人为主体的，缺乏组织性，失去了熟人社会的传统链接，因而人与人之间缺乏互信与亲情。对藏区来讲，这是我们的优势，由熟人社会而形成的稳固的社会关系，这是我们社会治理、乡风文明的基础。同时，由于一直以来，我们的党委政府坚持以群众为中心，在实实在在地为老百姓办实事，干群关系好、党的执政基础牢，这也是我们需要保持和巩固的。特别是近年来，通过脱贫攻坚和下一步乡村振兴，国家在深度贫困地区投入大、政策好。我们的干部一定要把党和国家的政策落实好，执行好，不能有以权谋私、损公肥私、优亲厚友、

雁过拔毛的违法违规行为，要让人民群众实实在在提升获得感、幸福感。

二是必须坚持法治保障，促进公平正义。随着经济社会发展，人民对美好生活的需要也日益多样化、多层次、多方面，不仅对物质文化生活提出更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长，对社会建设提出新的更高要求。社会要实现有效治理、有效运转，必须要坚持法治为保障，让每一名群众在乡城都有最高的安全感，感受到社会的公平正义。必须要坚持依法办事，推进乡城的法治水平。法律是社会的公共法则，有法可依、有法必依、违法必究，这是提升社会预期、保证公平正义的基础。社会之所以陷入混乱，之所以信法不信访，就是法治不严，造成不闹不解决、小闹小解决、大闹大解决，心里预期是不明确的。因此，这几年，我们通过 5.29 案件的处理，“两违”整治，坚持社会依法常态化治理，只要违法，必须追究，无法外之人、无法外之域，干部、僧人、贫困群众，任何人面前都只有一把尺子，那就是法，法不容情，不是找关系、装可怜就可以规避法律的，群众明显感到社会的公平正义。

三是必须坚持党建引领，夯实基层基础。在社会建设工作中，要把加强党的建设、巩固党的执政基础贯穿社会建设各项工作始终。加强社区党建、社会组织党建和非公有制企业党建工作，不断扩大社会领域党的组织和党的工作的有效覆盖，巩固党的执政基础。党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，特别是要加强乡村两级基层组织建设，加强基层社会治理。当前我们基层组织的作用发挥是不到位的，以至于一些本来村上可以处理的事不断扩大，最后变成大事。必须要高度重视乡村两级干部，特别是村干部的政治素质和能力培训，继续推

进“我是党员我带头”实践活动。今年要重点开展三项工作，一是基层后备力量培养，注重三支力量的培养。二是集体经济的培育；三是活动阵地作用的发挥。要加强村民自治与法治、德治的结合，高度重视农村社会治理，重视化解农村社会矛盾，争取做到“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”。

## 五、推进生态文明建设，夯实生态基础

生态是我们赖以生存的基础条件，生态环境状况与我们的生产生活息息相关，更与我们的发展紧密相联，建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。人生不满百，常怀千岁忧，我们不能只顾眼前，做断子孙粮、绝子孙路的事。

(一) 生态文明建设是由我们所处的历史时代所决定的。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众从过去“盼温饱”到现在“盼环保”、从过去“求生存”到现在“求生态”，期盼享有更加优美的生态环境。每年我县两会，代表委员们反映最多的就是水电开发带来的生态破坏问题，生态文明建设已经成为社会的共识和群众的期盼。正因为如此，党的十八大在十七大“四位一体”的基础上把“生态文明建设”加入形成“五位一体”总体布局，完善了我们党的治理体系。2018 年 5 月 18 日至 19 日召开的全国生态环境保护大会上，习近平总书记对全面加强生态环境保护，坚决打好污染防治攻坚战，作出了系统部署和安排，确立了“习近平生态文明思想”。这一思想集中体现为“生态兴则文明兴”的深邃历史观、“人与自然和谐共生”的科学自然观、“绿水青山就是金山银山”的绿色发展观、“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的基本民生观、“山水林田湖草是生命共同体”的整体系统观、“实行最严格生态环境保护制度”的严

密法治观、“共同建设美丽中国”的全民行动观、“共谋全球生态文明建设之路”的共赢全球观。习近平总书记立足发展新阶段和人民新期待，提出良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。强调环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。要把生态环境保护放在更加突出位置，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，在生态环境保护上一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利。生态环境保护是一个长期任务，要久久为功。从富起来到强起来、从满足人民对美好生活向往，实现中华民族伟大复兴的新时代决定了生态文明建设是我们最为紧迫的历史使命。

(二) 生态文明建设是由我们所处的特殊地位所决定的。习近平总书记在西藏工作会议讲话中指出，“保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献”，强调要“坚持生态保护第一，绝不能以牺牲生态环境为代价发展经济”。并明确提出，“青藏高原生态保护，不仅仅是地方性的工作，而是涉及国家全局和中华民族长远利益的大事。青藏高原生态保护第一，不是地方战略，而是国家战略，是全社会共同的责任”。2018年4月26日，习总书记在长江经济带发展座谈会上提出了长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的重要指示。乡城位于青藏高原东南缘，境内三条河流作为金沙江支流，是长江上游重要生态屏障，生态保持良好，但也面临生态脆弱的特殊困难，破坏容易恢复难。一直以来，达赖集团一直利用宗教和环境保护等问题攻击党和国家的政策，制造民族矛盾，动辄以开发中破坏环境的问题来发难。因此，环境保护还面临复杂的反分维稳斗争。由于所处的特殊位置，就决定了我们

必须要落实好生态保护区的国家战略，这不是我们愿不愿意，该不该做的事，是必须做的事，这也是“两个维护”的体现，是政治任务。所以，我们在生态保护上不能算经济账，短期账，而要算生态账和国家战略的政治帐。保护生态，推进生态文明建设是由我们特殊的地理位置所决定的。

(三) 生态文明建设是由我们的发展要求所决定的。省委十一届三次全会提出了建设川西北生态示范区的区域发展战略，对甘孜藏区不再提经济区的概念，也不考核经济发展指标。我们最大的任务就是保护好生态环境、保护特色文化、维护社会稳定。按照定位要求，州委确定了“三创联动”的工作重点。对我们来讲，当前及今后一段时期，创建国家全域旅游示范区、国家生态建设示范区、民族团结进步示范县是我们的重点工作。州委对甘孜南路片区的具体定位是建设“大香格里拉国际精品旅游目的地、特色农产品加工基地、新能源基地”的要求，乡城十二届县委提出“12463”发展思路，突出发展“全域旅游、特色农业、光伏产业”，也是完全符合省州委的定位。目前，我们正着力推进“国际乡村休闲度假旅游精品目的地”建设，着力打造“田园白藏房、净土香巴拉”旅游形象，保护好“生态、文化、人心、物产”四个净土，保护生态环境是全县持续健康发展的前提条件，保护生态环境就是保护了乡城的长远发展，这是由我们的发展要求所决定的。

“审度时宜，虑定而动，天下无不可为之事”，如何把中央“五位一体”总体布局与乡城经济社会发展实践相结合？我们一定要做到胸有谋略，动有章法；既要站高谋远，又要脚踏实地；既要保持战略定力，又要只争朝夕，我相信通过我们每一名党员干部的努力，美丽生态和谐幸福乡城的美好蓝图一定会早日实现。

## 乡城县人民代表大会常务委员会工作报告 ——在乡城县第十四届人民代表大会第四次会议上的报告

乡城县人大常委会主任 杨健

(2020年5月18日)

各位代表：

我受乡城县第十四届人大常委会委托，向大会报告2019年主要工作和2020年工作计划，请予审议。

### 2019年主要工作

2019年是中华人民共和国成立70周年的大庆之年，也是全面建成小康社会的关键之年，是我县持续推进全面深化改革、开启“脱贫攻坚巩固提升战役”的关键之年，这一年，在县委的坚强领导下，在“一府一委两院”的配合支持下，县人大常委会不忘初心、牢记使命，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，省、州重要会议及县委十二届四次、五次全会精神，紧紧围绕县委“12463”工作思路和全县工作大局，严格履行宪法和法律赋予的“监督、决定、任免”职责，不断加强自身建设，找准人大工作的聚焦点、发力点，在推动全县经济社会发展和民主法治建设进程中切实发挥了人大作用！

### 一、坚持党的领导，在服务大局中依法主动作为

县人大常委会切实提高政治站位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，把坚持党的领导、充分发扬民主和依法履行行权有机结合统一，发挥特殊职能作用，做到了“聚民智、凝民心、抓监督、促落实”，在推动全县改革发展、民生改善、社会稳定和党的建设中彰显了人大作为。

(一)紧扣全县工作大局，依法民主决策重大事项。县人大常委会坚持与党委同向、与群众同心，紧紧围绕县委重大决策部署、围绕全县发展大局，针对全局性、根本性、长远性的重大问题和人民群众普遍关心的热点难点问题，依法行使重大事项决定权。今年以来，通过深入调研、听取报告、研究审议，依法作出了批准《乡城县县域村镇体系规划和城市总体规划(2017-2035)》、批准《乡城县2018年县级财政决算及2019年财政预算调整方案》的两个决定、决议，研究同意了调整2018年脱贫攻坚新增债券项目、同意了开展娱乐场所秩序专项整治行动，审议通过了《乡城县乡镇行政区划调整改革方案》，进一步在稳定社会大局、推动民生改善上发挥了作用，促进了重大决策的科学化、民主化和制度化进程。

(二)加强履行监督职责，促进监督工作质