

第四章 计划生育

第一节 规 划

康定县计划生育规划的制定,是根据政策及上级先后颁发的文件精神并结合民族杂居、地处高寒、人口稀少、农牧区经济、文化落后的县情,分区分类制定了不同的办法。

1978年,全县分为3个不同的区域。一、城镇实行晚(晚婚、晚育),稀(间隔3年生一个孩子),少(少生少育)。生育2胎必须间隔4岁以上。二、对鱼通、金汤、孔玉、城关区的农村社员,大力宣传,积极开展计划生育。三、营官、沙德、塔公的农、牧民按照“人口稀少的少数民族地区,采取有利于人口发展的适当措施”的精神,抓好妇幼卫生工作,普及新法接生,稳步发展。

随着农村生产承包责任制的建立和发展,根据中共中央(79)69号文件的要求及在康府发36号文件的基础上,制定计划生育实施细则18条。修改原规定:一类地区最好1个,最多2个。二类地区,提倡最好1个,最多3个,每胎间隔期在3年以上。原划为三类的牧区改为二类,把计划生育逐步推向牧区。

1985年10月15日以康府发(85)101号文件确定康定县计划生育工作的实施办法。

总原则是继续提倡晚婚、晚育、少生、优生,控制人口数量,提高人口素质。

一类地区,提倡1个,计划2个,杜绝3个;二类地区(农牧区)提倡1个,计划2个,照顾3个,杜绝4个;纯牧区照顾3个的范围适当放宽,每胎间隔期在2年零9个月。

独生子女可以享受儿童保健费,从申请之月起,每月发给儿童保健费5元,至年满14周岁止;农牧民的独生子女由所在乡发给一次性奖金100~200元。独生子女可优先入托、入园、就医,在招工、招生、招兵、住房、宅基以及农村搞工副业时,在同等条件下,应优先照顾独生子女及其父母。

第二节 宣传教育

县委、县府首先组织干部认真学习我国实行计划生育的必要性和可能性。还认真学习中共中央《致全体党员共青团员的公开信》,学习中发(82)11号文件和省、州有关文件及领导同志的讲话,结合县内实际情况,进行认真的讨论。讨论中,对康定县国民经济的发展和人口的生产不相适应的问题,进行了算帐对比:一算人口帐,二算土地粮食帐,三算经济帐,大家认识到康定县虽然地广人稀,但是贫穷落后,为了提高广大群众的物质和文化生活的需要和实现四个现代化,必须实行计划生育。

宣传工作由宣传部组织共青团、妇联、工会、广播局、文化馆、电影公司、卫生部门等单位,广泛开展向全县人民群众宣传活动,运用广播、电影、幻灯、专栏宣传画、图片、标语、小册子、宣传车等工具,大张旗鼓进行宣传。各中学也加授青春期生理卫生和晚婚、晚育课。

居住农牧区的干部用不同的方式,深入各家各户、田边地角、工地,使用“两语”(汉、藏语)进行宣传教育,做到把党的政策送上门,计划方针政策送上门,避孕药具送上门。由于进行了广泛深入细致的宣传,使育龄妇女消除了顾虑。

根据中央“七五”规划提出的“必须坚定不移地严格控制人口的增长”和“力争年内人口平均增长率控制在 12.5%的重大决策”。在全县开展为期 1 月的宣传活动(从 1985 年 12 月 1 日起至 31 日止),提高每一个干部、群众对实行计划生育的重大战略意义和计划生育是基本国策的认识。

由于 50 年代、60 年代出生的婴儿 80 年代都先后进入结婚年龄,加之调入干部带着,这就增大了康定县的人口基数。更由于农村承包责任制的建立和发展,农牧民生活有一定提高,正向小康水平迈进,农牧副产品逐年增长,涌向市场,以经济为中心的改革开放,搞活经济,商品经济繁荣,农牧民、公职人员收入增加,物质、精神生活水平不断提高,社会安定团结等诸多因素,使人口趋于上升。由于计划生育深入人心,青年男女生一孩者和晚婚晚育者多。

第三节 机构设置

1978 年 11 月,在县委领导下,由 20 人组成县计划生育领导小组,小组下设办公室。后调整机构,扩大办公室为计划生育委员会。

全县 7 区 1 镇,都设置有计划生育领导小组,后更名为计划生育办公室,并派专人负责处理日常事务,各居委、村委、各机关、企事业都指派专人负责。

第四节 技术队伍建设

以计划生育部门与卫生部门为主组成技术队伍,对做节育手术的医务人员进行思想教育,提高政治责任心,明确认识节育手术质量的好坏,是对人民负责,关系到党和国家实行计划生育成败的关键,是一项严肃的政治任务。为了提高手术质量,采取举办训练班,请进来,走出去,边做、边教等办法,培训了一批节育技术人员,藏、汉族都有。目前除炉城镇(州、县医院均在城区)外,其余 6 个区均能开展 4 项手术。在康定县医院、妇幼保健站指导下,手术质量不断提高,基本做到安全有效。

第五节 计划生育工作成绩

从开展计划生育工作以来,由于县委、县政府的正确领导。规划得当,宣传教育抓得好,政策落实,奖惩兑现,群众觉悟不断提高,取得了一定成绩:

一是人口的出生率和自然增长率均有所下降,自然增长率由 1983 年的 8.23%,下降到 1985 年的 6.91%,1986 年后由于进入婚期青年增多,自然增长率有所回升,1989 年上升到 10.69%。

二是一对夫妇只生一个孩子的号召,已逐步为群众所接受。康定地区 1983~1985 年