

第五编 综合经济管理

第一章 概 况

第一节 民国时期

民国以来，全县经济停滞不前，长期处于自然封闭式的、自给自足的落后状态。奴隶制和封建制的生产关系，制约了生产力的提高。生产技术落后，自然灾害频繁，靠天吃饭，靠天养畜，单一的农业经济十分脆弱。商品生产仅限于采集野生药材，狩猎所获麝香、熊胆、鹿茸、兽皮，种植花椒，养蚕产茧，产量不多，流通不畅，售价低廉，收入甚微。鸦片生产赢利较多，但层层盘剥，且为害民族、社会，有如饮鸩止渴。除农村家庭小手工业和畜力运输外，现代工业、交通纯属空白。林矿资源虽丰，未能开发成为商品。直到 1950 年，按农业人口计算，全县人均只有粮食 327 斤、牲畜 1.9 头、收入 52.4 元；以 1980 年不变价格计算，工农业总产值为 213 万元，按全县总人口计算人均只有 106.5 元。广大劳动人民多数处于半饥饿状态。民国 22 年，县府设建设科，既是经济建设的事业机构，也是综合经济的管理机构，但专注于行政统治，经济上百业不兴，机构虚设，有名无实。

第二节 解放后

县人民政府成立后，面临经济萧条，市场不振，百业待举的局面，经过认真贯彻执行党的民族政策，团结上层，发动群众，清匪肃特，扶贫救济，恢复发展生产，稳定社

会秩序，胜利进行民主改革，废除封建制和奴隶制度，实现农业合作化，解放农村生产力，使社会经济面貌焕然一新，农牧副业生产迈进了一大步。在“大跃进”和“文化大革命”的严重挫折之后，遵循中共十一届三中全会制定的路线、方针、政策，把工作重点转移到经济建设上来，实行改革、开放、搞活，农业实行分户经营，城市实行经济体制改革，允许私人经商办企业，国营企业实行多种形式的经营责任制，在国家计划指导下，引进市场机制，发展商品经济。几年来，已出现经济活跃、市场繁荣，国民经济的发展，又一次迈进了一大步。1985年，按农业人口计算，全县人均有粮791斤，比1950年增长141.90%；人均有畜3.89头，比1950年增长104.74%；工农业总产值，以1980年不变价格计算，达到1,248万元，比1950年增长485.92%，平均每年递增5.18%，人均314元。农村人平年纯收入252元。多数人的温饱问题基本解决。国民经济综合管理逐步建立健全，到1985年，已建立有计划经济委员会、审计局、统计局、工商行政管理局、物价办公室等管理机构。

国民经济各部门之间的关系，经过调查研究，综合平衡，实行趋利避害，扬长避短，发挥资源优势，逐步进行结构调整。在稳步发展农业的基础上，优先发展能源、交通基础建设，注重林、矿资源的开发，加速工业的发展，从传统的农业经济逐步转向多种经营，发展商品生产。

第二章 计划管理

第一节 计 划

解放前，以私人经营为主，没有全县性的宏观计划。

解放后，以国营和集体经济为主，政府极为重视国民经济的计划管理。

1957年以前，工作重点在于增强民族团结，稳定社会秩序，恢复和发展农牧业生产，为实行民主改革创造条件，并取得民主改革的初步胜利，试点举办初级农牧业生产合作社，各项经济事业尚未纳入计划管理。

1958年，国家第二个五年计划执行伊始，在“鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义”总路线、“大跃进”、人民公社“三面红旗”席卷全国的热潮中，全县干部、群众怀着民主改革胜利的政治激情，迅速实现农村高级合作化和对手工业、私营工商业的社会主义改造。私营商业受到排斥，城乡商业性摊贩都成为国营商业机构的代购